

**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО
ИЗМЕРЕНИЯ**

**ПО БОРЬБЕ С СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ
ДЕТЕЙ**

**18-19 октября 2007 г.
ХОФБУРГ, ВЕНА**

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ

Сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях – явление не новое, и проявляется оно в разных формах. Иногда детей держат в неволе и подвергают насилию, тогда как в иных случаях дети пользуются неограниченной свободой передвижения и, по-видимому, сами выбирают коммерческий секс в качестве средства заработка. Как показывают наблюдения, новые коммуникационные технологии, такие как Интернет, также способствуют повышению риска сексуальной эксплуатации детей, в том числе через производство и распространение детской порнографии.¹

В течение последних двух десятилетий международное сообщество усилило борьбу против сексуальной эксплуатации детей. Важной вехой в деле защиты прав детей стала «Конвенция о правах ребенка»,² принятая Генеральной ассамблеей ООН в 1989 году и вступившая в силу в сентябре 1990 года. Конвенция призывает правительства обеспечить защиту детей от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, а также принять все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их продажи.³ В 1999 году Генеральная конференция Международной организации труда приняла «Конвенцию о наихудших формах детского труда» (Конвенция МОТ № 182), а также «Рекомендацию о наихудших формах детского труда» (Рекомендация МОТ № 190)⁴.

¹ См. доклад Генерального секретаря «О насилии против детей», октябрь 2006 г., UNGA A/61/299, п. 77.

² Далее, КПР.

³ См. КПР, статьи 34 и 35.

⁴ Понятие «наихудшие формы детского труда», помимо прочего включает использование, вербовку или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений (ст. 3b). Текст Конвенции № 182 и Рекомендации № 190 можно найти по адресу: www.ilocarib.org.tt/childlabour/legislation.htm

В 2000 году Генеральная ассамблея ООН приняла «Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии»,⁵ а также «Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее», дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций «Против транснациональной и организованной преступности».⁶ В 2001 году Совет Европы принял «Конвенцию о киберпреступности», которая предусматривает и меры против распространения детской порнографии в сети Интернет. И, наконец, в июле нынешнего года Комитет министров Совета Европы принял «Конвенцию о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия».⁷

Первые обязательства ОБСЕ по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей были закреплены в Копенгагене в 1990 году, когда государства-участники приняли решение о необходимости уделить особое внимание признанию прав ребенка, в том числе его прав на особую защиту от всех видов насилия и эксплуатации.⁸ В Стамбульской Хартии Европейской безопасности 1999 г. государства-участники ОБСЕ договорились о том, что будут принимать меры по предотвращению насилия в отношении детей, торговли детьми и их сексуальной эксплуатации путем принятия или усиления законодательства в области привлечения виновных к ответственности, повышения защиты потерпевших, а также иных мер.

В «Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми» (Маастрихт, 2003 г.) государства-участники договорились уделять особое внимание проблеме торговли детьми, в том числе торговли в целях сексуальной эксплуатации, а также признать факт особой уязвимости несопровождаемых детей.⁹ На Софийской встрече Совет министров обратился с призывом к государствам-участникам противодействовать факторам, которые способствуют особой уязвимости детей для торговли людьми, включая такие факторы, как дискриминация, эксплуатация, бедность, низкий уровень образования и вынужденное перемещение. Кроме того, была достигнута договоренность об усилении мер, направленных на ликвидацию спроса, что также включает борьбу с детским секс-туризмом. Кроме того, Совет министров дал Постоянному совету поручение разработать Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, рассматривающее особые потребности детей-жертв торговли

⁵ См.: A/RES/54/263 от 25 мая 2000 г. Факультативный протокол вступил в действие 18 января 2002 года. Факультативный протокол обращает особое внимание на введение уголовных наказаний за такие серьезные нарушения прав детей и подчеркивает важное значение повышения уровня информированности общества и более тесного международного сотрудничества в деле борьбы с ними. Важно отметить, что положения Факультативного протокола интерпретируются в свете положений первоначального договора и, тем самым, следуют принципам недопущения дискриминации, а также максимального учета интересов и участия детей.

⁶ Данный Протокол вступил в силу 25 декабря 2003 г.

⁷ Принята Советом министров 12 июля 2007 г. Конвенция будет открыта для подписания на 28 Конференции Министров юстиции европейских государств, которая состоится в Лансароте 25-26 октября 2007 г.

⁸ См. Документ Копенгагенской встречи Конференции ОБСЕ по человеческому измерению www.osce.org/documents/odihr/1990/06/13992_en.pdf

⁹ См.: MC.DEC/2/03

людьми в области их защиты и оказания помощи.¹⁰ Это Дополнение было принято Постоянным советом в июле 2005 года и утверждено Советом министров в декабре 2005 года в Любляне.¹¹ В числе прочих положений оно содержит призыв к внедрению эффективных мер национальной политики и программ по предотвращению торговли детьми и снижению уровня их незащищенности благодаря созданию безопасной среды в целом путем усиления соответствующих институтов и нормативных документов, снижения уровня бедности и предотвращения насилия в отношении детей.¹² Важно отметить, что по итогам прошлогодней встречи в Брюсселе Совет министров принял решение «О борьбе против сексуальной эксплуатации детей».¹³

Осуждая все виды сексуальной эксплуатации детей, решение Брюссельской встречи Совета министров особо выделяет формы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (СЭДКЦ), т.е. детскую проституцию, детскую порнографию и торговлю детьми в целях сексуальной эксплуатации (п. 1). Оно призывает государства привести свое законодательство в соответствие с международными обязательствами и нормами (п. 2), а также настоятельно рекомендует применять всесторонний подход к проблеме сексуальной эксплуатации детей, обращаясь к первопричинам и способствующим факторам, и разработать всеобъемлющие меры, направленные на предупреждение сексуальной эксплуатации детей (п. 3). Данное решение также призывает государства-участники содействовать разработке программ по правовой защите, оказанию медицинской помощи и реабилитации детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации (п. 6), и настоятельно рекомендует усилить сотрудничество между государствами-участниками в деле отслеживания, расследования и уголовного преследования лиц, виновных в сексуальной эксплуатации детей, а также вынесения им наказаний (п. 10).

Вместе с тем практика показывает, что, несмотря на множество обязательств, принятых на национальном и международном уровне, их выполнение часто не соответствует предъявляемым требованиям, а правительства сталкиваются с серьезными трудностями при попытке претворить свои обязательства на практике, преобразив их в жизнеспособные действия.¹⁴ Таким образом, настоящее Совецание дает возможность выявить и проанализировать основные проблемы и сложные задачи, стоящие на пути борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях. Особенно важно усилить международное сотрудничество и обмен информацией между государствами, а также с международными организациями и организациями гражданского общества, которые работают по этим направлениям. Примером такого обмена информацией и сотрудничества может служить настоящее Совецание, ценный вклад в подготовку которого внесли ведущие организации в области защиты прав детей, в том числе Международная организация «Остановим детскую

¹⁰ См.: МС.ДЕС/13/04

¹¹ См.: МС.ДЕС/13/05.

¹² См. п. 2.

¹³ См.: МС.ДЕС/15/06

¹⁴ См. информацию – особенно о мероприятиях по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях - в исследовании МОТ, ЮНИСЕФ и Всемирного банка «Оценка ситуации в области сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях: анализ деятельности проекта «Методика, понимание детского труда» (The Assessment of Commercial Sexual Exploitation of Children: A review of Methodologies, Understanding Children's Work (UCW) Project), 2003.

проституцию, порнографию и торговлю детьми в сексуальных целях» (ЕСРАТ), Международный центр по делам пропавших и эксплуатируемых детей (МЦПЭД), региональные программы «Спасите детей» (Save the Children) и «Земля людей» (Terre des Hommes), ЮНИСЕФ и Международная программа МОТ по искоренению детского труда (МОТ-ИПЕК), а также ряд местных неправительственных организаций и организаций гражданского общества из региона ОБСЕ.

Конференция включает три рабочих заседания. Рабочее заседание I посвящено осмыслению проблемы незащищенности детей от эксплуатации, а также методам ее решения; особое внимание уделяется мерам профилактики, включая внедрение надлежащих систем защиты детей и систем социального обеспечения. Следующее рабочее заседание II посвящено проблемам создания надлежащей законодательной базы, в том числе введению уголовного наказания за подобные преступления, судебному преследованию виновных, а также принятию надлежащих законов и регламентирующих документов в социальной сфере, в сфере образования и трудовых отношений. Заключительное рабочее заседание III посвящено рассмотрению проблемы реагирования на факты сексуальной эксплуатации детей; на этом заседании представители государств-участников и гражданского общества могут обменяться опытом и наиболее удачными наработками в области мер защиты и профилактики.

Заседание I: Осознание проблемы уязвимости для эксплуатации и методы ее решения

Уязвимость детей с точки зрения сексуальной эксплуатации зависит от целого ряда структурных, культурных и личностных факторов. Нередко наличие аналогичных факторов делает детей уязвимыми и для других видов эксплуатации. В кризисных ситуациях, связанных с экономической, социальной или политической нестабильностью, несущей угрозу безопасности людей, такие риски возрастают. Рабочее заседание I рассмотрит важнейшие причины, способствующие незащищенности детей от эксплуатации, особенно сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Это заседание положит основу для дискуссий второго дня конференции, на котором будут обсуждаться методы надлежащего реагирования с особым вниманием к задачам, стоящим перед правоохранительными органами, а также к внедрению регламентирующих документов и механизмов целевых действий в области социального обеспечения детей.

Уязвимость часто возникает в процессе поиска детьми стратегии выживания в связи с ограниченностью доступа к образованию и социальному обеспечению, а также в связи с социально-экономической маргинализацией, которая в свою очередь является следствием их незащищенности от бедности и дискриминации. Такая уязвимость усугубляется и пагубными традициями некоторых сообществ, в которых, например, девочек не допускают к образованию и профессиональному обучению и принуждают к замужеству. В отдельных семьях также существуют особые обстоятельства, способствующие возникновению у детей незащищенности от сексуальной эксплуатации, которая проявляется на последующих этапах их жизни. Это семьи, для которых характерно бытовое насилие - в частности, сексуальное и физическое насилие над детьми. Повышенный уровень уязвимости возникает и в ситуациях, когда система социальной опеки, такая как система

детских домов и домов ребенка, не отвечает требованиям и даже допускает злоупотребления.

Одним из факторов незащищенности детей от эксплуатации является миграция или, вернее, сопутствующие ей обстоятельства. Это особенно очевидно в ситуациях, когда дети оказываются без опеки, в сопровождении склонных к жестокому обращению взрослых, без документов, а также подвергаются маргинализации в тех местах, куда они мигрируют. Следовательно, система мер по предотвращению коммерческой сексуальной эксплуатации детей и защиты детей от нее должна включать и меры по обеспечению безопасности миграции (и возвращения мигрантов).

Вопросы, которые можно вынести на обсуждение:

1. Какие механизмы используются государствами-участниками для оценки уязвимости детей перед эксплуатацией? Какие государственные институты отвечают за проведение такой оценки на местном и национальном уровнях?
2. Как государства-участники проводят оценку особой уязвимости конкретных групп – таких, как безнадзорные несовершеннолетние, воспитанники социальных учреждений и дети с ограниченными возможностями, дети из числа меньшинств, а также дети и семьи, оказавшиеся в условиях социально-экономической маргинализации – и как они решают эту проблему? Как они обеспечивают, чтобы эти группы получили надлежащие права и действенную помощь от мер профилактики и защиты?
3. Каковы основные проблемы, с которыми государства-участники сталкиваются при реализации мер по снижению такой незащищенности от эксплуатации, и по каким направлениям им требуется дальнейшая поддержка?

Заседание II: Законодательство и его соблюдение: социальная защита и уголовное право

Вряд ли кто будет оспаривать необходимость новых международных стандартов по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях. Такие стандарты уже существуют: по правам ребенка, по борьбе с эксплуатацией детей и жестоким обращением с детьми, а также с сексуальной эксплуатацией детей во всех ее конкретных формах, таких как распространение детской порнографии в сети Интернет. Однако зачастую отсутствует эффективное введение в действие этих международных стандартов на национальном и местном уровне.

До сих пор основным направлением борьбы против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и соответствующих законодательных инициатив на национальном и международном уровнях было введение уголовных наказаний за подобные преступления и судебное преследование виновных. В последние годы стали обращать больше внимания на важность мер профилактики и защиты, особенно с учетом ограниченности сдерживающего эффекта уголовного права. Следовательно, основное значение как для детей и окружающей их среды в целом, так и для конкретных незащищенных групп и детских групп риска

приобретают меры профилактики и защиты. К ним относится принятие законов и регламентирующих документов в области образования, социального обеспечения и защиты детей, а также в области здравоохранения и трудового законодательства.

Основная задача в области уголовного права состоит в том, чтобы устранить остающиеся пробелы в национальном законодательстве, добиться эффективности уголовного судопроизводства, а также обеспечить осуществляющие его лица надлежащим оснащением и подготовкой для успешного применения законодательства.¹⁵

Что касается мер профилактики и защиты, то здесь необходим анализ и укрепление систем защиты ребенка, в том числе соответствующей законодательной базы на местном и национальном уровнях. В частности, отмечается необходимость уделить больше внимания идентификации жертв детской порнографии в сети Интернет и оказанию им помощи, чем раньше зачастую никто не занимался.¹⁶

Вопросы, которые можно вынести на обсуждение:

1. Какие меры государства-участники принимают для обнаружения и устранения пробелов в национальном законодательстве с целью обеспечения судебного преследования виновных в подобных преступлениях?
2. Принято ли в государствах-участниках четкое определение понятия «детская порнография»?
3. Как государства-участники обеспечивают, чтобы их национальное законодательство или меры по его применению не предусматривали наказания или уголовной ответственности для занимающихся проституцией несовершеннолетних?
4. Какие меры социальной защиты государства-участники применяют на национальном и местном уровне с целью идентификации особо незащищенных групп и жертв эксплуатации из числа несовершеннолетних и оказания им помощи?
5. Каковы основные проблемы, с которыми государства-участники все еще сталкиваются в процессе подготовки и внедрения надлежащей нормативной базы для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях?

Заседание III: Меры профилактики и защиты: передовой опыт

В основании политики и мероприятий по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей прежде всего должны стоять требования нормативных

¹⁵ См. «Отчет о глобальном мониторинге (отчеты по отдельным странам)» международной организации ЕСПАТ (ЕСПАТ Global Monitoring Report) о состоянии дел в области борьбы против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Отчет находится по адресу: www.ecpat.net/eng/A4A_2005/login.asp. Специальную информацию по проблемам детской порнографии можно найти в публикации Международного центра по делам пропавших и эксплуатируемых детей (МЦПЭД) «Детская порнография: типовое законодательство и глобальный обзор» (Child Pornography: Model Legislation & Global Review, 2nd Edition, 2006).

¹⁶ См.: E/CN.4/2005/78, 23 декабря 2004 г., п. 125

документов по правам ребенка, а не, к примеру, проблемы миграции или общественной безопасности. В зоне особого риска с точки зрения эксплуатации и злоупотреблений находятся дети-мигранты, и в особенности те из них, кто лишен опеки семьи, у которых отсутствуют документы, или которые обладают ненадежным правом на жительство.¹⁷

Зачастую дети, ставшие жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации, подвергаются преследованию со стороны тех, кто призван оказывать им помощь. Это касается как девочек, так и мальчиков, как иностранцев, так и граждан своей страны. Государства-участники должны обеспечить, что пострадавшие от эксплуатации дети в дальнейшем не подвергнутся ненадлежащему обращению, такому как уголовное наказание, депортация, насилие, общественное осуждение или дискриминация. Меры против коммерческой сексуальной эксплуатации детей должны быть нацелены на укрепление прав эксплуатируемых или незащищенных детей. Для одних несовершеннолетних это означает получение доступа к образованию, для других – получение доступа к профессиональному обучению и рабочим местам.¹⁸ В процессе принятия любых решений, прежде всего, должен стоять максимальный учет интересов и потребностей конкретного ребенка. Важной мерой предосторожности в этом отношении является также активное участие детей во всех стадиях разработки и реализации мер по защите детей. Кроме того, к одной из основных гарантий надлежащего обращения с детьми относится качество стандартов работы попечителей. Базовые характеристики таких стандартов включают права ребенка и его защиту, инструкции по практической работе, принципы профессиональной этики, основные требования к физическому и психосоциальному благосостоянию ребенка, ответственность руководителей и попечителей, а также эффективность работы с каждым конкретным ребенком.¹⁹

Вопросы, которые можно вынести на обсуждение:

¹⁷ См.: Комиссар Совета Европы по правам человека: «Детям-мигрантам нужна более надежная защита» (Children in migration deserve better protection, Viewpoint, August 6, 2007); текст находится по адресу: www.coe.int/t/commissioner/Viewpoints/070806_en.asp. См. также публикацию Международной федерации Terre des Hommes «Дети как товар? Торговля детьми и борьба с ней» (Kids as commodities? Child Trafficking and What to do about it?, 2004).

¹⁸ См. доклады Хуана Мигеля Пети (Juan Miguel Petit), Специального докладчика по вопросам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: E/CN.4/2003/79 от 6 января 2003 г., E/CN.4/2004/9 от 5 января 2004 г., и A/HRC/4/31 от 26 декабря 2006 г.

¹⁹ См. Джон Фредерик (John Frederick), «Реабилитация, восстановление, реинтеграция: повышение стандартов попечения» (Rehabilitation, Recovery, Reintegration: Raising Standards of Care), ЕСПАТ International Newsletters, Issue No 44 1/July/2003. См. «Стандарты и инструкции МОТ-ИПЕК по уходу за пострадавшими от сексуального насилия и сексуальной эксплуатации» (ILO-IPEC, Standards and Guidelines for the care of the sexually abused and sexually exploited) в: «МОТ-ИПЕК: Создание исцеляющей среды» (ILO-IPEC, Creating a Healing Environment, Volume I, Geneva 2002), а также «МОТ-ИПЕК: Инструкции во благо детей по восстановлению и интеграции детей, пострадавших от торговли детьми, Региональный проект по борьбе с торговлей детьми в качестве рабочей силы и объектов сексуальной эксплуатации» (ILO-IPEC, Child Friendly Guidelines for the Recovery and Integration of Trafficked Children, Regional Project on Combating Child Trafficking for labour and sexual exploitation, Bangkok 2006). Хотя эти инструкции основаны на азиатском опыте, они имеют всеобщий характер и применимы в любых условиях. Они также использовались в качестве стандартов и основных принципов работы в Европе. См., например, публикацию Международной федерации «Земля детей» («Terre des Hommes») «Дети как товар?...» (Kids as Commodities?), гл. 16.

1. Как государства-участники модифицировали свои действующие механизмы защиты детей с тем, чтобы иметь возможность принимать надлежащие меры против коммерческой сексуальной эксплуатации детей? В числе прочего к таким мерам относятся: утверждение стандартов качества опеки для детских социальных учреждений; программы быстрого реагирования и инструкции по оказанию помощи, разрабатываемые для попечителей, социальных работников, медицинского персонала и сотрудников правоохранительных органов; активная работа с целевым контингентом; обучение детей среди сверстников и привитие им навыков самостоятельной жизни.
2. Каким образом государства-участники обеспечивают, чтобы принимаемые ими меры были в равной степени эффективны по отношению к несовершеннолетним, независимо от их гражданства, а также в максимальной степени учитывали интересы и потребности каждого конкретного ребенка?
3. Каковы примеры передовой практики государств-участников по обеспечению активного участия детей в разработке и реализации мер реагирования?
4. Какова роль представителей по правам детей государств-участников в мероприятиях по профилактике преступлений и защите детей?