

ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА В ВАРШАВЕ (25.09.2012)

Выполнение норм Закона Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите» и проблемы, связанные с ним

Согласно ч. 2 ст. 5 и ч. 1 ст. 29 Закона Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите» органы охраны границы принимают заявления о получении статуса беженца от лиц, задержанных за незаконное пересечение или попытку пересечения государственной границы, и передают эти заявления в миграционные органы.

Проблем с подачей заявлений иностранцами нет. Но привлекает внимание тот факт, что иностранцы начинают заявлять о получении статуса беженца только тогда, когда встает вопрос об их принудительном выдворении за пределы Украины. Это делается с целью освобождения из мест содержания, легализации на территории Украины и осуществления последующих попыток незаконно пересечь границу Украины в направлении ЕС.

С января по июль 2012 года органами охраны границы от задержанных иностранцев было принято **46** заявлений, на основании которых эти люди были освобождены из мест временного содержания.

Статистические данные о количестве заявлений, принятых для предоставления статуса беженца в Украине, и количестве иностранцев, освобожденных на основании справок миграционных органов о предоставлении статуса беженца, в 2012 году

Пого / Гражданство	Мукачевский		Чопский		Мостиский		Луганский		Всего за ГПСУ	
	Заявл.	Освоб.	Заявл.	Освоб.	Заявл.	Освоб.	Заявл.	Освоб.	Заявл.	Освоб.
Афганистан			4	4	1	1	7	7		
Вьетнам	1	1								
Р. Джибути							2	2		
Сомали	3	3	21	21			5	5		
Пакистан							2	2		
Всего	4	4	25	25	1	1	16	16	46	46

Из 46 освобожденных иностранцев **3** были задержаны повторно:

- 1 гр. Сомали после окончания максимального срока содержания (6 месяцев) в ПВСИ ГМСУ;

- 1 гр. Афганистана, (задерживался первый раз в декабре 2011 года как несовершеннолетний без сопровождения (в наличии был внутренний паспорт), был передан через миграционную службу органам попечительства Закарпатской обл.);

- 1 гр. Сомали в течении мая-июня 2012 года задерживалась трижды, 2 раза, пребывая в процедуре предоставления статуса беженца в миграционной службе Закарпатской обл. (первый раз – 7.05.12 г., на основании заявления была передана в МС, 08 и 26.06.12 р. – во время пребывания в процедуре).

Кроме того, отсутствие норм по обеспечению контроля за иностранцами, которые находятся в процедуре предоставления статуса беженца или пребывания указанных лиц в специализированных местах проживания, позволяет иностранцам использовать пребывание в процедуре предоставления статуса беженца или обжалования решения об отказе в допуске к процедуре в суде для свободного передвижения по территории Украины и осуществления попыток нарушения границы Украины в направлении стран Евросоюза.

Справочно.

В 2012 году во время пребывания в процедуре получения статуса беженца на участке Западного РУ было задержано, а в последующем освобождено и направлено в миграционные службы других регионов – 43 иностранца (19 – Афганистан (4 детей), 23 – Сомали, 1 – Иран).

Роль и место Государственной пограничной службы Украины в реализации Соглашения между Украиной и ЕС о реадмиссии лиц

Государственная пограничная служба совместно с Государственной миграционной службой Украины как субъект выполнения Соглашения между Украиной и Европейским Союзом о реадмиссии лиц (далее - Соглашение) активно реализует свои полномочия, касающиеся требований Соглашения, действующего в полном объеме с 1 января 2010 года.

Пограничное ведомство имеет достаточный опыт практической работы по приему-передаче лиц через государственную границу в соответствии с соглашениями о приему-передаче лиц, которые были подписаны с нашими соседями еще в 90-х годах. Такой опыт стал хорошим приобретением для выполнения Соглашения о реадмиссии.

Справочно:

К Соглашению с ЕС, Украиной были заключены 15 двусторонних соглашений, предметом которых является прием-передача лиц: 5 – с сопредельными странами (Польша, Словакия, Венгрия, Молдова, Россия) и 10 – с другими странами (Болгария, Вьетнам, Грузия, Дания, Латвия, Литва, Турция, Туркменистан, Узбекистан, Швейцария).

Координирует переговорный процесс и отвечает за подготовку к подписанию проектов соглашений и имплементационных протоколов МИД Украины, где ГМС выступает основным компетентным органом.

Администрацией Госпогранслужбы, в пределах компетенции, проработаны проекты имплементационных протоколов с 16 странами (**Вьетнам, Эстония, Польша, Словакия, Венгрия, Австрия, Мальта, Португалия, Чехия, Армения, Казахстан, Ливан, страны Бенилюкса и Швейцария**).

Справочно о компетенции:

ГПСУ: (1) ускоренная реадмиссия лиц (задержанные в течение 2 суток в КПП), (2) стандартная реадмиссия граждан 3-х стран и ОБГ, которые незаконно въехали, находились и выехали непосредственно с территории Украины в ЕС; (3) транзитные перевозки морским и воздушным видами транспорта; (4) ложная реадмиссия;

ГМС: (1) стандартная реадмиссия граждан 3-х стран и ОБГ, которые на момент въезда имели действительный вид на жительство или действительную визу, выданную запрашиваемым государством, и въехали на территорию запрашивающего государства непосредственно с территории запрашиваемого государства, (2) транзит наземными видами транспорта; (3) ложная реадмиссия.

Для успешной реализации Соглашения был проведен комплекс организационных и практических мероприятий на государственном, ведомственном, межведомственном и межгосударственном уровнях. Принятые меры позволяют эффективно реализовывать Соглашение.

По состоянию на 31 августа 2012 года согласно Соглашения пограничным ведомством было **принято** от государств - членов ЕС **284** лица, **уменьшение на 34%** (2011 г. - 430 лиц), из них граждан: **Украины - 202** лица (71%), **СНГ - 59** (21%), **других стран - 23** (8%), в т.ч. на границе с: **Польшей - 171** лицо (60%), **Словакией - 46** (16%), **Румынией - 40** (14%), **Венгрией - 27** (10%).

Передано 40 лиц, **уменьшение на 44%** (2011 г. - 71 лицо), из них граждане **Румынии - 16, Польши - 7, Венгрии - 4, России и Чехии - по 3** человека, **Франции - 2, Бельгии, Германии, Конго, Молдовы и Армении - по 1** лицу.

В целях максимального соблюдения прав и свобод человека, особенно в реализации права на поиск убежища, документы (запросы о реадмиссии лиц и акт приема-передачи) должны обязательно содержать информацию о возможных обращениях граждан третьих стран и ЛБГ в компетентные органы запрашивающей стороны с целью получения убежища или статуса беженца и об их результатах.

В течение 2012 года во время приема-передачи граждан третьих стран и ЛБГ в рамках соглашений о реадмиссии фактов их обращения в компетентные органы сопредельных стран не зафиксировано.

Иностранцы, принятые в рамках реадмиссии, размещаются в пунктах временного содержания органов охраны границы, где с ними работают:

офицеры по работе с иностранцами;

юристы неправительственных организаций, партнеры Представительств УВКБ ООН и МОМ. В случае выявления лиц, обратившихся в сопредельных государствах или других государствах – членах ЕС о получении статуса беженца, Госпогранслужба и неправительственные организации информируют Представительство УВКБ ООН.

Вопросы, требующие решения:

1. Отсутствие имплементационных протоколов к Соглашению со странами - членами Европейского Сообщества (**27 стран**).

2. Необходимость ускорения переговорного процесса по заключению двусторонних соглашений в сфере реадмиссии со странами-поставщиками потенциальных незаконных мигрантов и странами их транзитного следования.

3. Затягивание реализации проектов международной технической помощи по выполнению взятых Европейским Сообществом обязательств.

4. Отсутствие утвержденного документа на возвращение иностранцев и ОБГ - удостоверения на возвращение лица (п. 4 ст. 3 Соглашения).

Спасибо за внимание!