

1234<sup>th</sup> Meeting of the Permanent Council  
4 July 2019

Russian Federation on violation of human rights of asylum seekers and migrants in the EU Member States



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY  
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление  
Постоянного представителя Российской Федерации  
А.К.ЛУКАШЕВИЧА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ  
4 июля 2019 года**

*О нарушениях прав человека соискателей убежища  
и мигрантов в государствах-членах Евросоюза*

Уважаемая госпожа Председатель,

Тема положения соискателей убежища и мигрантов в странах-членах ЕС, к сожалению, не теряет своей актуальности уже который год. На это указывают данные ООН, профильных европейских структур и международных правозащитных организаций.

Несмотря на снижение интенсивности миграционных потоков и принятие властями европейских государств необходимых мер, ситуация по-прежнему остается тяжелой. О коренных причинах массового исхода беженцев и мигрантов из государств Ближнего Востока и Северной Африки здесь говорилось не раз. Повторяться не будем.

Стоит, однако, вспомнить о том, что тысячи людей, вынужденно покидающие свои дома в поисках безопасного убежища от войн и стихийных бедствий, вновь и вновь гибнут на пути в Европу, многие становятся жертвами торговцев людьми, националистов и ксенофобов разных мастей, попадают в жесткие жернова государственной бюрократической «машины». Свой отпечаток на эти процессы накладывает и вынужденная миграция внутри ЕС, когда людям нередко приходится покидать родину из-за нарушения властями их прав по этническому признаку, в т.ч. путем применения к ним дискриминационного законодательства по вопросам гражданства.

Такие выводы подтверждает и недавний ежегодный доклад Агентства Евросоюза по основным правам человека. Оно констатирует, что дискриминация мигрантов, преступления против них на почве предубеждений и ненависти, проявления ксенофобии до сих пор имеют место в ЕС. В 2018 г. возросло количество зарегистрированных случаев применения насилия к мигрантам со стороны полицейских и пограничных служб. Говорится о нарушении отдельными странами Евросоюза принципа невыдворения беженцев, закрепленного в статьях 18 и 19 Хартии Европейского союза об основных правах.

Эксперты отмечают, что мигранты и беженцы, добирающиеся в Европу по Средиземному морю, вынуждены неделями ожидать на судах разрешения высадиться на берег. Причина - хроническая неспособность стран-членов ЕС договориться о распределении прибывающих людей между собой. Это характеризуется как «тревожный дефицит в плане защиты основных прав человека в Евросоюзе». Бюрократические проволочки и излишне длительные процедуры выдачи мигрантам разрешений на проживание повышают риски вовлечения соискателей убежища в преступную деятельность. От себя добавим, что в результате такого отношения мигранты демонизируются в глазах принимающего общества, подвергаются повторной виктимизации.

Кроме того, в отдельных государствах Евросоюза продолжают запугивать гуманитарные НПО, волонтеров и журналистов, которые оказывают содействие мигрантам и объективно освещают ситуацию в этой сфере.

Агентство ЕС выделяет проблему разжигания ненависти и правого экстремизма в высказываниях ряда политиков в отношении мусульман и беженцев, которые стали повсеместными в Евросоюзе. Со ссылкой на доклад 2018 г. спецдокладчика ООН по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости акцентируется, что «определенная политическая риторика и безнаказанность за нее могут спровоцировать рост неонацизма и экстремизма».

Мы неоднократно привлекали внимание государств-участников и профильных структур ОБСЕ к этой тревожной тенденции, однако перемен к лучшему не видим. Случаи проявления неонацизма и ксенофобии, агрессивного национализма и расизма в отношении мигрантов в Евросоюзе продолжают продолжаться. С ними можно подробно ознакомиться, в частности, в майском Докладе МИД России «О ситуации с героизацией нацизма, распространении неонацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

К сожалению, в опасности не только взрослые. Дети-мигранты также сталкиваются с огромными проблемами в ЕС, где их нередко ждет незавидная судьба. Согласно докладу ЮНИСЕФ за март 2019 г., дети составляют четверть от общего числа мигрантов. Они подвергаются насилию, в т.ч. сексуальному, угрозам и эксплуатации. Дети, многие из которых попадают в Европу без сопровождения родителей или опекунов, гибнут, пропадают без вести, попадают в рабство или подвергаются другим видам принуждения. В одном только 2018 г. погибло около 400 несовершеннолетних.

Вновь призываем государства-членов Евросоюза строго следовать своим международным обязательствам по защите прав человека мигрантов, беженцев и соискателей убежища, прежде всего детей. Необходимо препятствовать попыткам замалчивать или отрицать укоренившуюся мигрантофобию, проявления неонацизма и других крайних форм нетерпимости. Исполнительные структуры ОБСЕ в рамках своих полномочий должны оказывать необходимое содействие в этой сфере.

Благодарю за внимание

Приложение к выступлению Постоянного представителя  
Российской Федерации при ОБСЕ А.К.Лукашевича на  
заседании Постсовета ОБСЕ  
4 июля 2019 г. по теме

«О нарушениях прав человека соискателей убежища  
и мигрантов в государствах-членах Евросоюза»

### **О нарушении прав мигрантов и соискателей убежища в странах-членах Евросоюза**

Согласно последнему докладу Агентства ЕС по основным правам, количество мигрантов, погибших и пропавших без вести в море при попытке добраться до Европы, составило 2299 чел. Это более шести человек в сутки.

В 2018 г. зафиксировано 16 случаев, когда мигрантам и беженцам не разрешалось покинуть борт судна, на котором они прибыли в Европу. В 9 случаях период ожидания в порту составлял более недели. Среди таких государств: Италия, Испания и Мальта. Причина - отказ выгружать мигрантов и беженцев до достижения договоренностей между странами ЕС по равномерному распределению людей.

Из недавних примеров стоит вспомнить резонансный случай с судном германской НПО «Sea Watch», экипаж которого спас 42 мигранта из региона БВСА. Власти Италии отказываются их принимать, капитан судна находится под арестом по обвинению в организации незаконного ввоза людей. Еврокомиссия на этот раз ограничилась лишь заявлением, что «внимательно отслеживает ситуацию», при этом констатировав, по сути, недееспособность действующих в ЕС механизмов распределения спасенных соискателей убежища между странами-членами.

В докладе зафиксированы множественные случаи нарушения принципа «невыдворения» (non-refoulement principle).

Так, в Хорватии задержанные мигранты выслались к границе с Сербией и Боснии и Герцеговиной. По утверждению некоторых из них, им отказали в запросе на получение статуса беженца. В Болгарии задержанные мигранты из Афганистана и Ирака выдворялись в Турцию. В Испании мигранты, перебравшиеся в страну по Сеутской стене в полуанклаве Сеута и Мелилла, были выдворены обратно в Марокко (Примечание: миграционное законодательство Испании допускает «выдворение на границе» в случае, если гражданин третьей страны попадает в Сеуту/Мелиллу «нестандартным путем»). В Польше и Литве зафиксированы случаи отказа во въезде в страну лицам, ходатайствующим о международной защите.

Теперь о фактах запугивания НПО, волонтеров и журналистов, оказывающих содействие мигрантам.

В Бельгии в 2018 г. два журналиста, социальный работник и еще один человек попали на скамью подсудимых после того, как оказали помощь мигрантам. Один из них провел восемь месяцев в СИЗО, а соцработник провел в следственном изоляторе 2 мес. В Италии к 9 месяцам тюремного заключения приговорили гражданина Италии, который провез нелегальных мигрантов из Франции в Италию на своей машине. Наказание не смягчило даже то обстоятельство, что гражданин не знал о нелегальном статусе перевезенных им людей.

Что касается «риторики ненависти» и правого экстремизма, то и здесь дела обстоят не лучше.

Так в Италии 2 июня 2018 г. застрелен 29-летний выходец из Мали после соответствующего заявления в эфире одного из местных политиков высокого ранга.

Напомним, что 26 июня 2019 года, после того, как судно Sea Watch с 42 мигрантами на борту зашло в территориальные воды Италии без разрешения, этот же политик заявил следующее: «Мы будем использовать любые средства, которые позволит демократия, чтобы остановить это беззаконие. <...> Я сыт по горло и говорю от имени 60 млн. итальянских граждан».

Отдельно необходимо остановиться на проблеме проявлений в странах-членах ЕС неонацизма, ксенофобии и насилия в отношении мигрантов.

Недавно МИД России выпустил очередной доклад *«О ситуации с героизацией нацизма, распространении неонацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм нацизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимостью»*.

Согласно этому документу, в Австрии в 2017 г. было зафиксировано 1162 факта проявления расовой нетерпимости, что является максимальным значением за последние годы. Больше всего случаев отмечено в Интернете (44% от общего числа правонарушений и рост более чем на 100% за последние два года), в общественных местах (15%) и в секторе оказания услуг (12%). Чаще всего речь идет о проявлениях расизма в социальных сетях (35% онлайн-правонарушений направлено против беженцев), бытовом расизме, выкрикивании лозунгов или нанесение символики национал-социализма.

В Германии, по предварительным данным Федерального ведомства уголовной полиции за 2018 г., в стране было зафиксировано 1775 преступлений против мигрантов и 173 – в отношении мест их размещения. Не менее 315 человек при этом получили ранения. При этом в полиции не исключают, что цифры в итоге могут оказаться более высокими.

В Швеции интенсивность локальных выступлений местных неонацистов не снижается. В среднем ежегодно они проводят порядка трех тысяч акций, направленных против иммигрантов, национальных, религиозных и секс-меньшинств, левых политиков, активистов и журналистов.

«Мишенью» ксенофобских акций неонацистов регулярно становятся иммигранты, в т.ч. во втором поколении. Один из последних примеров - развернутая на шведских форумах травля футболиста шведской сборной на Чемпионате мира 2018 г. в России Й.Дурмаза (ассириец, который, однако, родился и прожил всю свою жизнь в Швеции) в связи с его неудачным выступлением в групповом матче против Германии.

К сожалению, печальная статистика на этом не прекращается, в т.ч. в отношении и многих других стран Евросоюза. Необходимы общие усилия, включая в рамках ОБСЕ, по искоренению всех этих негативных явлений.