

**От Корфу до Афин:
новое начало сотрудничества в области обеспечения
безопасности в Европе?**

Инструментарий ОБСЕ дает возможности для новаторства

**Укрепление доверия в Молдове:
процесс урегулирования приднестровского конфликта**





Журнал «ОБСЕ», доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях мнения

принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Патриция Н. Суттер

Дизайнер: Нона Рейтер

Напечатано компанией "Манц кроссмедиа"

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:
pat.sutter@osce.org или osce-magazine-at@osce.org

Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ

Wallnerstrasse 6

A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-6278 Факс: (+43-1) 514 36-6105

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает в интересах стабильности, процветания и демократии в 56 государствах, осуществляя политический диалог относительно общих ценностей и практические действия по обеспечению долговременных перемен к лучшему.

Председательство ОБСЕ в 2009 году: Греция

Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет, *Вена*

Форум по сотрудничеству в области безопасности, *Вена*

Секретариат, *Вена*

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, *Вена*

Бюро по демократическим институтам и правам человека, *Варшава*

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, *Гаага*

Парламентская ассамблея ОБСЕ, *Копенгаген*

Деятельность на местах

Южный Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку

Бюро ОБСЕ в Ереване

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Центр ОБСЕ в Астане

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Бюро ОБСЕ в Таджикистане

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске

Миссия ОБСЕ в Молдове

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Миссия ОБСЕ в Косово

Миссия ОБСЕ в Черногории

Миссия ОБСЕ в Сербии

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Бюро ОБСЕ в Загребе

Читателям от руководителя Целевой группы греческого Председательства ОБСЕ

Греция приступила к исполнению председательских обязанностей в ОБСЕ более девяти месяцев назад, пообещав сделать все от нее зависящее, чтобы снять напряженность и развеять недоверие на пространстве "большой Европы". Сейчас, когда до завершения срока наших полномочий остается менее трех месяцев, я считаю, что нам удалось продвинуться вперед, подтверждением чему служит и ряд статей, содержащихся в этом выпуске журнала "ОБСЕ".



Мы исполнены решимости и впредь следовать этим курсом. Существует действительно неотложная необходимость в восстановлении доверия между государствами, особенно после августовских событий 2008 года в Грузии, для того чтобы мы смогли найти эффективные ответы на сегодняшние вызовы нашей общей безопасности.

Безопасность каждой из наших стран тесно взаимосвязана с безопасностью остальных. Все мы обеспокоены тем, что в подвешенном состоянии остается ДОВСЕ, в то время как региональные конфликты, межнациональная напряженность, споры о границах и нестабильность отношений между соседями грозят перерасти в самые настоящие кризисы. Кроме того, серьезным основанием для озабоченности и глубоких размышлений служат отсутствие безопасности в энергетической сфере, не управляемые должным образом миграционные процессы, торговля людьми, терроризм, сопряженный с насилием фундаментализм и киберпреступность.

Ввиду этого греческое Председательство выступило с беспрецедентной инициативой, направленной на восстановление доверия, под названием "Корфуский процесс". Организуя на уровне послов в ОБСЕ серию неформальных встреч, являющихся естественным форумом для подобного рода дискуссий, Председательство дает возможность государствам-участникам вести структурированный, но при этом открытый диалог. Надеюсь, что мы сможем представить результаты этих обсуждений на рассмотрение декабрьской встречи Совета министров в Афинах, что создаст почву для энергичного коллективного ответа на сегодняшние вызовы и угрозы в области безопасности.

Готовясь к афинской встрече, все согласны в том, что надежной основой для дальнейшего прогресса служат хельсинкский Заключительный акт и другие рубежные документы ОБСЕ. Важную роль играют и такие ключевые механизмы ОБСЕ, как Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве.

Квинтэссенцией Корфуский процесса является наша совместная политическая воля к тому, чтобы сохранить и укрепить неделимую, основанную на сотрудничестве безопасность в Европе и за ее пределами. Работая в тандеме с государствами – участниками ОБСЕ, Секретариатом, институтами и структурами ОБСЕ на местах, греческое Председательство приложит все силы к тому, чтобы продемонстрировать свою непреходящую веру в нашу общую судьбу и свое стремление к обеспечению мирного сосуществования государств.

Посол Николаос Калантзианос,
Афины, 1 октября 2009 года

В номере



НЕОФИЦИАЛЬНАЯ ВСТРЕЧА МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СТРАН ОБСЕ

- 4 Уроки древнего Корфу: «совместная одиссея, цель которой – европейская безопасность»
Премьер-министр Греции Костас Караманлис и Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Дора Бакоянни
- 6 Поиск совместных решений придаст «новую динамику» диалогу в области безопасности
Выдержки из выступлений на Корфу

12 Корфуский процесс: инструментарий ОБСЕ дает возможности для новаторства
Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо

14 От Корфу до Афин: новое начало сотрудничества в области обеспечения безопасности в Европе?
Вольфганг Цельнер

16 Оглядываемся назад, движемся вперед: как начался диалог о европейской безопасности
Томас Фишер

УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ В МОЛДОВЕ

18 «Винервальд» принимает обе стороны, разделяемые рекой Днестр
Кеннет Пиклес

НАЗНАЧЕНИЯ

22 Али Билге Канкорел (Баку)
Димитриос Кипреос (Сербия)
Хосе-Энрике Хоркахада Шварц (Загреб)
Ивар Кристиан Вики (Таджикистан)





Корфу, 28 июня 2009 года: Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо (слева), премьер-министр Греции Костас Караманлис и Действующий председатель ОБСЕ, греческий министр иностранных дел Дора Бакоянни на неофициальной встрече министров иностранных дел ОБСЕ

Уроки древнего Корфу: «совместная одиссея, цель которой – европейская безопасность»

Расслабленная, уютная атмосфера и красивые зеленые пейзажи острова Корфу (Керкура), расположенного у северо-западного побережья Греции, были не единственными факторами, сделавшими этот живописный уголок идеальным местом для проведения в конце июне неформальной, но серьезной и не ограниченной никакими фиксированными рамками дискуссии на тему о европейской безопасности. Глубинная связь этого ионического острова с греческой мифологией также служила стимулом и источником вдохновения для министров иностранных дел, собравшихся там для проведения двухдневного консультационного «марафона». Ниже приводятся выдержки из приветственных речей, с которыми выступили премьер-министр Греции Костас Караманлис и Действующий председатель ОБСЕ, греческий министр иностранных дел Дора Бакоянни.

Горячо приветствую вас на этом острове, являющемся олицетворением великого символизма возрожденной надежды и новых начинаний. В «Одиссее» Гомера Корфу – место последней остановки Одиссея на пути к Итаке, конечному пункту его маршрута. Для Одиссея после его долгого и богатого приключениями путешествия Корфу стал комфортным местом отдыха, но в то же время и коварным местом, поскольку там герой-путешественник испытывает постоянный соблазн забыть о том, что он еще не дома и ему еще предстоит преодолеть какое-то количество миль. Именно на Корфу Одиссей мобилизует последние оставшиеся у него силы и набирается решимости преодолеть заключительный отрезок пути.

Нынешний год, в котором мы отмечаем 20-ю годовщину падения Берлинской стены, весьма подходящее время для того, чтобы по достоинству оценить тот замечательный прогресс, которого мы достигли совместно за последние два десятилетия. Мы, европейцы, имели счастлившую возможность сравнительно долго жить в условиях беспрецедентного мира, безопасности и

стабильности.

Тем не менее вызовы, с которыми мы продолжаем сталкиваться, служат напоминанием о том, что нам еще многое предстоит сделать. Мечта о едином континенте, зиждущемся на универсальных принципах и идее неделимой безопасности, воплощенных в хельсинкском Заключительном акте 1975 года и Парижской хартии 1990 года, еще не стала реальностью для всей Европы. Мы проделали большой путь, но пока еще не достигли точки назначения.

Министры иностранных дел и представители 56 государств – участников ОБСЕ вместе с руководителями крупных региональных организаций, действующих в регионе ОБСЕ на пространстве от Ванкувера до Владивостока, приехали на Корфу с тем, чтобы претворить в жизнь новый начин. Они надеются продолжить путешествие, начатое 35 лет назад в Хельсинки, и достичь конечной цели – Европы свободной и единой, живущей в мире и согласии.

**Премьер-министр Греции Костас Караманлис
28 июня 2009 года**

В 433 году до н. э. в проливе, разделяющем Корфу и провинцию Эпир на материковой территории Греции, у Сиботских островов, произошла морская битва. На тот период это было, безусловно, крупнейшее морское сражение между двумя греческими городами-государствами. Оно явилось непосредственной прелюдией к тому, что позднее было названо Пелопонесской войной – тотальной схваткой между Афинами и Спартой, которая продолжалась более 27 лет и привела к уничтожению Афин, подрыву устоев общества в Спарте и стала колоссальным бедствием для всей Греции.

Фукидид, афинский генерал и историк, принимавший участие в той войне, задался целью рассказать о том, что происходит, когда социумы оказываются втянуты в тотальную конфронтацию друг с другом. При этом он не ограничил свое повествование лишь тем, что происходило на поле брани, а описал также катастрофический ущерб, наносимый природе, насилие, чинимое одними представителями рода человеческого над другими, и крах экономики.

Фукидид говорил, что он написал свой исторический труд не с конъюнктурной целью снискать похвалу, а с тем чтобы последний стал «достоянием всех времен». Он понимал, что история человечества представляет собой непрерывно повторяющийся процесс циклического характера. А сегодня и мы сами, ставшие – опираясь на комплекс согласованных принципов – на многообещающий путь, ведущий к прочному миру, слишком хорошо знаем на собственном опыте, что происходит, когда народы оказываются втянуты в конфликт.

В самом деле, в последние десять лет наш подход к европейской безопасности во все большей степени характеризовался односторонними действиями конфронтационного характера. Наши государства-участники продолжают страдать от затяжных конфликтов, межэтнической напряженности и неразрешенных споров о границах. В некоторых странах процесс перехода к демократии теряет обороты или требует дополнительных импульсов. Необходимо заново наладить четкую работу европейских механизмов контроля над вооружениями и укрепления доверия, включая режим ДОВСЕ.

Возможно, самым серьезным следствием напряженности и недоверия в «большой Европе» является то, что они не дают странам континента объединиться в солидарных усилиях по нейтрализации общих для них глобальных угроз, источники которых находятся по соседству с регионом ОБСЕ.

Поэтому мы и собрались здесь, на Корфу: не только чтобы вновь подтвердить наши коллективные достижения в обеспечении всеобъемлющей и неделимой безопасности, но и признать собственные недостатки и неудачи в поиске ответов на вызовы XXI века.

Сегодня, 35 лет спустя после подписания хельсинкского Заключительного акта, цель создания «единой и свободной Европы, живущей в мире и согласии», все еще не достигнута. Я убежден, однако, что она осуществима. Здесь, на Корфу, откуда рукой подать до гомеровской Итаки, наша совместная одиссея на пути к европейской безопасности только начинается.

**Дора Бакоянни, министр иностранных дел Греции
28 июня 2009 года**

Встречи в рамках Корфуского процесса: общие темы

После состоявшихся на Корфу дискуссий греческое Председательство предложило излагаемые ниже и подлежащие пересмотру основные темы для обсуждения на еженедельных неформальных встречах в Вене в рамках диалога по проблемам европейской безопасности. Встречи в рамках Корфуского процесса, проводимые на уровне послов, начались 8 сентября и продолжатся вплоть до последних дней, предшествующих встрече Совета министров в Афинах 1–2 декабря.

Единые основы и обязательства в регионе ОБСЕ

- выполнение норм и принципов международного права в регионе ОБСЕ;
- обеспечение безопасности на основе сотрудничества или односторонние действия;
- различные уровни безопасности в регионе ОБСЕ.

Общие вызовы военно-политического характера

- механизмы и инструменты контроля над вооружениями и МДБ (меры укрепления доверия и безопасности) и их роль в укреплении доверия и уверенности друг в друге;
- нераспространение и незаконные поставки оружия;
- терроризм и угрозы, связанные с преступной деятельностью;
- кибербезопасность.

Урегулирование конфликтов в регионе ОБСЕ

- мирное разрешение споров;
- раннее предупреждение и предотвращение конфликтов, включая посредничество;
- регулирование кризисов;
- постконфликтное восстановление;
- затяжные конфликты в регионе ОБСЕ.

Общие вызовы в области человеческого измерения

- права человека и основные свободы;
- демократические институты и верховенство права;
- толерантность и недискриминация;
- свобода СМИ;
- выполнение обязательств в области человеческого измерения.

Общие вызовы, связанные с экономико-экологическим измерением

- энергетическая безопасность;
- воздействие изменения климата и других экологических вызовов на безопасность;
- воздействие миграции на безопасность.

В ходе проводимых в рамках Корфуского процесса встреч государства-участники обсудят и составят перечень:

- **принципов**, которые не всегда осуществлялись на практике;
- **обязательств**, которые выполнялись либо частично, либо выборочно и толковались субъективно или односторонне; а также
- **имеющихся у ОБСЕ механизмов и процедур** предупреждения конфликтов и мирного урегулирования споров, которые либо не задействовались, либо оказались неадекватными или устаревшими.

При подготовке к афинской встрече министров послы в ОБСЕ будут руководствоваться следующими тремя моментами:

- **основополагающими принципами** всеобъемлющей и неделимой безопасности;
- **существующими обязательствами**, охватывающими три измерения, имея в виду их усиление и дальнейшее осуществление; а также
- **необходимостью наращивания сотрудничества** в регулировании кризисов, в контроле над вооружениями и поиске ответов на новые вызовы.

www.osce.org/cio

Поиск совместных решений придает «новую динамику» диалогу по проблемам безопасности

«Впечатляющий, многогранный и откровенный» – так министр иностранных дел Греции, Действующий председатель ОБСЕ Дора Бакоянни охарактеризовала состоявшийся на Корфу неформальный обмен мнениями между министрами иностранных дел 56 государств—участников Организации. За ужином во дворце «Ахиллеон» 27 июня и на следующий день в отеле «Империял» министры иностранных дел размышляли над тремя вопросами: «Где нам не удалось соблюсти основополагающие принципы всеобъемлющей и неделимой безопасности и что мы можем еще сделать, чтобы оказаться на высоте этих принципов? Каким образом можно добиться более эффективного выполнения существующих обязательств во всех трех измерениях, и есть ли потребность в создании новых механизмов? На какие вызовы мы должны найти ответ в первую очередь? Ниже приводятся выдержки из прозвучавших выступлений с уделением особого внимания высказываниям представителей некоторых из предыдущих и будущих председательств ОБСЕ и охватом широкого спектра мнений.

Министр иностранных дел Бельгии Карел де Гюхт

сказал, что он иногда задается вопросом, не слишком ли много создано различных организаций. Если та или иная международная организация хочет продолжить свое существование, то она должна продемонстрировать, в чем состоит ее «самобытная ценность». В случае ОБСЕ последняя заключается в структурах на местах, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и в возможности выполнять – не только на политической, но и на юридической основе – функцию «колыбели» всеобъемлющего соглашения по безопасности, охватывающего весь регион ОБСЕ. Следует постараться включить в повестку дня рассмотрение затяжных конфликтов, поскольку они не дают двигаться вперед. (Примечание. В середине июля новым министром иностранных дел Бельгии был назначен Ив Летерм. Карел де Гюхт в настоящее время является членом Еврокомиссии, отвечающим за вопросы развития и гуманитарной помощи.)

Министр иностранных дел Беларуси Сергей Мартынов заявил, что нынешняя система как «жесткой», так и «мягкой» безопасности никого не устраивает. Этого достаточно, чтобы побудить государства-участники начать серьезные переговоры относительно областей согласия. Беларусь находится как бы на линии, разделяющей существующие крупные структуры в области безопасности, – НАТО и ЕС, с одной стороны, и Российскую Федерацию, с другой. Она является участником Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), которая дает ей ценные конкретные гарантии в области безопасности. Однако ОДКБ – региональное соглашение по безопасности, а Беларусь хочет, чтобы такие гарантии охватывали весь европейский континент и регион ОБСЕ. Вот почему она поддержала предложение Российской Федерации о создании единого пространства безопасности, которое включало бы всех и имело бы юридически обязывающий характер.

Министр иностранных дел Франции Бернар Кушнер рассматривал прагматичные переговоры в Корфу как возможность для восстановления доверия. Другой «позитивный сигнал», который мог бы быть послан, касался Грузии: даст ли Российская Федерация возможность достичь какого-либо прогресса, позволив наблюдателям от ЕС действовать и по другую сторону линии административной границы? Продвижение в диалоге возможно, только если он будет откровенным и не будет замалчиваться разногласия, в том числе касающиеся Грузии и Нагорного Карабаха. Коллегам не следует исходить из принципа «мы априори правы», и они должны быть готовы к поиску потенциальных практических развязок и возможностей «достучаться до сердца и рассудка друг друга».



Министр иностранных дел Дании Пер Стиг

Мёллер заявил, что в идею ОБСЕ необходимо вдохнуть новую жизнь. Последние выступления президентов Соединенных Штатов и Российской Федерации, особенно на тему о нераспространении, контроле над вооружениями и ядерном разоружении, дают основания для оптимизма. Коснувшись идеи Российской Федерации о европейской безопасности, он отметил, что было бы интересно узнать, какого рода юридически обязывающие документы имеются в виду и кто будет обеспечивать выполнение их положений.

Заместитель министра иностранных дел Грузии

Георгий Бокерия счел несправедливым утверждение о том, что ОБСЕ потерпела неудачу в Грузии. Хотя и есть возможности для совершенствования, ОБСЕ хорошо справилась со своей ролью. Необходимо вести диалог со всеми, включая Российскую Федерацию, и обратить взоры в будущее, ища точки соприкосновения. Европа сегодня гораздо свободней и стабильней, чем 30 лет назад, в том числе благодаря тому, что возросло число стран, являющихся членами ЕС и НАТО. Кроме того, эти страны стали более благополучными и более демократичными, причем не в ущерб чьей-либо безопасности. Сегодня, спустя 20 лет после падения Берлинской стены, следует надеяться, что никаких других стен в Европе больше возведено не будет. НАТО, программа ЕС «Восточное партнерство» и диверсификация в области энергетики не представляют никакой угрозы, а символизируют прогресс и новые возможности.

Министр иностранных дел Италии Франко

Фраттини был одним из тех, кто в своем выступлении подчеркнул, что любой диалог по проблемам безопасности должен основываться на принципе «снизу вверх», с тем чтобы учитывались реальные конкретные проблемы простых граждан. Продовольственная безопасность, изменение климата, организованная преступность, незаконный оборот, торговля людьми и ведущая к насилию радикализация общества – вот далеко не полный перечень существующих сегодня дестабилизирующих факторов, совокупность которых представляет собой своего рода «четвертое измерение». По мере роста угроз безопасности нарастают и чувства отчаяния и унижения. Требуется открытая, открытая для всех и ориентированная на конкретные результаты интеллектуальная дискуссия с анализом коренных причин дестабилизации положения. Недопущению эскалации напряженности могло бы способствовать привлечение к этим усилиям гражданского общества и создание политического механизма раннего предупреждения на докризисном этапе. «Мы можем быть новаторами», – заявил он. Настало время по-новому взглянуть на хельсинкский Заключительный акт в свете нынешних угроз.



ОБСЕ/СОЗАННА/ПЕО

1. Дворец «Ахиллейон», Корфу, 27 июня 2009 года: министр иностранных дел Великобритании Дэвид Милибэнд, Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Греции Дора Бакоянни и высокий представитель ЕС по единой внешней и оборонной политике Хавьер Солана



ОБСЕ/СОЗАННА/ПЕО

2. Неофициальная встреча министров иностранных дел стран ОБСЕ, Корфу, 28 июня 2009 года: министры иностранных дел Жан Ассельборн (Люксембург) и Эдуард Налбандян (Армения)



ОБСЕ/СОЗАННА/ПЕО

3. Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо и заместитель министра иностранных дел Грузии Георгий Бокерия



ОБСЕ/СОЗАННА/ПЕО

4. Неофициальная встреча министров иностранных дел стран—участниц ОБСЕ

1. Министры иностранных дел Мирослав Лайчак (Словакия) и Вук Еремич (Сербия)



2. Министры иностранных дел Сергей Лавров (Российская Федерация) и Кристиан Диаконеску (Румыния)



3. Работу совещания освещали 250 греческих и иностранных журналистов



4. Стоят на заднем плане: министры иностранных дел Мигель Анхель Моратинос (Испания) и Пер Стиг Мёллер (Дания); сидят на переднем плане: министры иностранных дел Бернар Кушнер (Франция) и Александр Стубб (Финляндия)



Министр иностранных дел Финляндии Александр Стубб заявил, что начало серьезной дискуссии по вопросам политики в области европейской безопасности придало новый динамизм работе Организации, которая, по его словам, несколько лет назад перешла в «полумертвое» состояние. Список требующих решения практических проблем включает Грузию и другие затяжные конфликты, ДОВСЕ, изменение климата, энергетическую безопасность и человеческое измерение, в частности проблему толерантности. На этом этапе слишком рано определяться в вопросе о возможном проведении встречи на высшем уровне, но идеи на этот счет приветствуются. Многое будет зависеть от прогресса, которого удастся достичь в декабре в Афинах. В рамках текущего процесса все 56 государств-участников должны ощущать себя в большей безопасности.

Министр иностранных дел Казахстана Марат Тажин выступил с обзором вызовов и проблем в области безопасности, которые являются предметом озабоченности сообщества стран ОБСЕ и над устранением которых казахстанское Председательство будет, безусловно, работать в 2010 году. Разногласия по поводу ДОВСЕ и отсутствие значимого механизма обеспечения безопасности в регионе ОБСЕ могут серьезным образом сказаться на режимах контроля над вооружениями и вопросах нераспространения. Затяжные конфликты в регионе ОБСЕ наносят ущерб гуманитарным, культурным, политическим и экономическим отношениям между странами и порождают недоверие между участниками, что в свою очередь ведет к наращиванию вооружений. Многие конфликты в регионе ОБСЕ обусловлены этническими и конфессиональными факторами, что побудило его предложить провести в 2010 году конференцию по всестороннему рассмотрению проблемы толерантности. (Примечание. В начале сентября министром иностранных дел Казахстана был назначен Канат Саудабаев, сменивший на этом посту Марата Тажина, который сейчас является секретарем Совета безопасности Казахстана.)

Министр иностранных дел Португалии Луиш Амаду напомнил коллегам, что постсоветский период закончился и что новая эпоха требует определить первоочередные меры укрепления стабильности и безопасности. Государства-участники должны понять, что, как было отмечено представителем Соединенного Королевства, ощущение безопасности и защищенности собственной территории, испытываемое некоторыми, не обязательно разделяется другими. Важно устранять конфронтацию посредством диалога. Необходимо воспользоваться нынешним моментом, особенно учитывая, что страны-участницы сейчас переживают финансово-экономический кризис, масштабы и последствия которого до сих пор не ясны.

Испанский министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос

выразил заинтересованность в том, чтобы Председательство придало дискуссии структурно организованный характер и чтобы она была продолжена казахстанским Председательством. Для создания нового духа ответственности и атмосферы, в которой можно было бы конструктивно решать проблемы, необходимо политическое участие на самых высоких уровнях. Государства-участники должны увязывать «жесткую» и «мягкую» безопасность не только в концептуальном плане, но и претворяя эту концепцию в практические дела. Коллегам следовало бы также подумать над идеей о проведении должным образом подготовленного саммита.

Отметив тенденции к преемственности и к переменам в области европейской безопасности, **заместитель госсекретаря США Джеймс Стейнберг** подчеркнул значение принципов, воплощенных в хельсинкском Заключительном акте. Созданные институты на протяжении последних лет хорошо адаптировались к ситуации, а всеобъемлющий подход, воплощенный в трех измерениях, остается определяющим критерием европейской безопасности.

Государствам-участникам следует использовать потенциал существующих институтов и комплекс «мощных» инструментов, имеющихся в их распоряжении. Проблемы, с которыми сталкиваются государства-участники, в значительной мере обусловлены не отсутствием у Организации правосубъектности и правоспособности, а нехваткой политической воли.

Отличительной особенностью ОБСЕ является ее концепция всеобъемлющей и неделимой безопасности – «всеобъемлющей» в смысле «охватывающей всех» и «многомерной». Признание государствами-участниками еще до окончания холодной войны многомерности и взаимосвязанного характера безопасности является одним из величайших достижений ОБСЕ. Требуемая сейчас решения задача заключается в том, чтобы признать, что эта основополагающая концепция еще не «почила в бозе» и требует обновления с учетом произошедших перемен и новых проблем.

Безопасность – это не игра, где кто-то обязательно проигрывает, а кто-то выигрывает. Государствам-участникам необходимо сотрудничать, если они хотят справиться с вызовами XXI века. Одной из ключевых предпосылок безопасности является наличие открытого и свободного общества, а также взаимопонимание и уважение. Воплощением «духа перемен» являются новая администрация США и сам новый американский президент.



1. Европейский комиссар по внешним связям и европейской политике добрососедства Бенита Ферреро-Вальднер и заместитель госсекретаря США Джеймс Стейнберг



2. Министры иностранных дел Свен Алкалай (Босния и Герцеговина) и Михаэль Шинделеггер (Австрия)



3. Дворец «Ахиллеон» на Корфу, где 27 июня началась неофициальная встреча министров иностранных дел стран ОБСЕ

1. Министры иностранных дел Вигаудас Ушацкас (Литва) и Марат Тажин (Казахстан)

2. Министр иностранных дел Лихтенштейна Аурелия Фрик

3. Постоянный представитель при ОБСЕ Гильберт Галанкси (Албания) и и. о. министра иностранных дел Владимир Хандогий (Украина)

4. Министры иностранных дел Франк-Вальтер Штайнмайер (Германия) и Франко Фраттини (Италия)



1
ОБСЕ



2
ОБСЕ/СЪЗНАНИЕ ЛИБО



3
ОБСЕ



4
ОБСЕ/ТОРГ КОНТРАРИС

Министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров подчеркнул важность неформальных внеблоковых дискуссий, где государства-участники могут говорить свободно, не будучи ограничены солидарностью в рамках ЕС или НАТО. Диалог по проблемам евроатлантической безопасности может продолжаться на всех соответствующих форумах, включая ОБСЕ, но не должен монополизироваться этой Организацией, с тем чтобы он не увяз в ее бюрократическом аппарате. Упор следует сделать на координации усилий пяти организаций по безопасности – ОБСЕ, ЕС, НАТО, СНГ (Содружество Независимых Государств) и ОДКБ (Организация Договора о коллективной безопасности) – в рамках возобновленного диалога на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, включая российское предложение о проведении встречи генеральных секретарей и(или) председателей этих организаций в начале 2010 года.

По словам министра иностранных дел Лаврова, уже недостаточно простого подтверждения принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств: их также надо реализовывать на практике. Российская Федерация уже сделала в это свой вклад в виде предложения о выработке юридически обязывающего договора о европейской безопасности.

Россия также продолжает выступать за дальнейшую реформу ОБСЕ с целью укрепить способность Организации к осуществлению конкретных действий. ОБСЕ должна быть преобразована в «нормальную», полноценную международную организацию с юридически обязывающим учредительным документом – хартией или статутом. Если государства-участники утверждают, что все замечательно и ничего не надо делать, то тогда о каком «процессе» они говорят? Концепция неделимой безопасности потерпела крах, военно-политическое пространство ОБСЕ оказалось раздроблено, а проект всеобъемлющей безопасности осуществляется односторонне и экспромтом с акцентом на человеческое измерение в ущерб остальным «корзинам», включая «жесткую» безопасность, а также экономику и экологию.

Отвечая государствам-участникам, выразившим готовность рассмотреть российское предложение о выработке договора в области «жесткой» безопасности в Европе, министр иностранных дел Лавров заявил, что будет продолжать продвигать вышеупомянутую идею на всех соответствующих форумах.

Министр иностранных дел Литвы Вигаудас

Ушацкас напомнил своим коллегам о достижениях стамбульского саммита и Хартии европейской безопасности. Взаимосвязь между безопасностью внутри государств и между ними, как об этом говорится в Хартии, сохраняет свою актуальность, и пора к ней вернуться как к источнику вдохновения. Имеющийся у ОБСЕ задел должен стать основой Корфуского процесса, который должен развиваться в духе транспарентности и без каких-либо преждевременных суждений о его возможных итогах.

Министр иностранных дел Сербии Вук Еремич

заявил, что в предыдущие годы ОБСЕ сыграла важную роль, особенно на западе Балкан в 1990-е годы; с тех пор безопасность на более широком европейском пространстве существенно повысилась. Нынешняя система безопасности в ряде случаев не сработала и требует совершенствования. Хотя у безопасности есть много аспектов, особое положение Сербии и вызовы, которым подвергается ее территориальная целостность, не оставляют ей иного выбора, кроме как сделать упор на «жесткой» безопасности. Необходимо создать механизм, который способствовал бы разрешению существующих проблем и недопущению возникновения новых в будущем. Сербия хотела бы участвовать в процессе, ведущем к такой договоренности, в рамках которой на ее территории больше не существовало бы «замороженного» конфликта.

И. о. министра иностранных дел Украины

Владимир Хандогий выразил согласие с теми, кто считает, что нынешняя система европейской безопасности отражает сегодняшние реалии и не требует коренного преобразования. Тем не менее эта система все же нуждается в «частичной реконструкции»: хотя она пока не вышла из строя, ее необходимо, пока не поздно, подправить. Приоритетом номер один должно быть безусловное уважение и соблюдение таких ключевых принципов, как суверенитет, территориальная целостность и неприменение силы (или угрозы силой). Сейчас требуется подкрепить эти принципы посредством юридически обязывающего документа, иначе отсутствие твердой политической воли может подорвать любое будущее соглашение. Принцип, не позволяющий укреплять собственную безопасность за счет безопасности других, идет рука об руку с суверенным правом каждого государства вступать в альянсы с целью обеспечения безопасности. Это особенно важно, учитывая различия в военных потенциалах стран региона ОБСЕ.



1
ОБСЕ/ГЕОРГ КОНТАРИНИС

1. Фоторепортеры за работой на неофициальной встрече министров иностранных дел стран ОБСЕ

2. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Греции Дора Бакоянни делится информацией с журналистами

3. Дворец «Ахиллейон», Корфу, 27 июня 2009 года. На неофициальной встрече почти все 56 государств – участников ОБСЕ были представлены на уровне министров



2
ОБСЕ/ГЕОРГ КОНТАРИНИС



3
ОБСЕ/ГЕОРГ КОНТАРИНИС



Инструментарий ОБСЕ дает возможности для новаторства

Безопасность в евроатлантическом и евразийском регионе сталкивается со множеством вызовов, причем некоторые из них существуют в регионе ОБСЕ уже давно, в то время как источники других находятся за его пределами. Как отмечалось на Корфу целым рядом министров иностранных дел, безопасность Европы и безопасность в Европе тесно взаимосвязаны. Поскольку множественность угроз требует и множественности ответов на них, жизненно важное значение для достижения нами успеха в противодействии этим общим вызовам имеет доверие между государствами – участниками ОБСЕ.

МАРК ПЕРРЕН ДЕ БРИШАМБО

Регион ОБСЕ богат на институты, предназначенные для диалога и совместных действий в области безопасности. Они действуют на двусторонней, субрегиональной и региональной основе в общих рамках Устава ООН. Стремясь к повышению своей способности реагировать как на старые, так и новые вызовы в ходе возобновленного диалога по проблемам европейской безопасности, государства – участники ОБСЕ могут опираться на все эти институты с учетом их соответствующих мандатов и состава участников.

На Корфу некоторые министры иностранных дел также отмечали, что ОБСЕ как наиболее представительная и наиболее всеохватная по тематике организация по безопасности в Европе может служить «базой» для этого процесса. Мы должны стремиться к новаторству, с максимальной эффективностью используя то, что уже имеется как в составе инструментария ОБСЕ, так и помимо него.

Говоря конкретно, ОБСЕ предоставляет пять уникальных возможностей:

- Организация располагает рядом форумов, которые незаменимы при любом рассмотрении

«жесткой» безопасности в Европе, включая Форум по сотрудничеству в области безопасности, Совместную консультативную группу (связанную с Договором об обычных вооруженных силах в Европе) и Консультативную комиссию по открытому небу. Использование опыта этих органов чрезвычайно важно для восстановления жизнеспособности базовой европейской структуры контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности;

- ОБСЕ является форумом, предназначенным для постоянных политических контактов, урегулирования затяжных конфликтов и нейтрализации новых угроз и вызовов. Особую роль играют Председательство и еженедельные заседания Постоянного совета, не имеющие аналогов среди европейских институтов в области безопасности;

- ОБСЕ имеет ряд институтов, способствующих выполнению обязательств в различных измерениях, или областях безопасности, а именно Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховного комиссара по делам национальным меньшинств (ВКНМ) и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ);

- ОБСЕ имеет налаженные партнерские отношения со средиземноморскими и азиатскими государствами, в том числе с Афганистаном, помогающие решать вопросы, связанные с европейской безопасностью;

- кроме того, Организация может служить центром обмена информацией в целях развития сотрудничества с другими международными организациями и между ними. У нее сложились прекрасные отношения с ООН, ЕС, НАТО и Советом Европы. Присутствие представителей ЕС, НАТО, Содружества Независимых Государств и Организации Договора

Корфу, 27 июня 2009 года. Министр иностранных дел Греции, Действующий председатель ОБСЕ Дора Бакоянни приветствует Генерального секретаря Марка Перрена де Бришамбо на неформальной встрече министров иностранных дел ОБСЕ. Фото: ОБСЕ/Георг Контаринис

о коллективной безопасности на совещании в Корфу свидетельствует о способности ОБСЕ к налаживанию контактов.

Последнее весьма важно. ОБСЕ может помочь в обеспечении согласованности действий в условиях, когда государства-участники стремятся к развитию своего диалога одновременно по многим каналам. Для этого у государств-участников имеется соответствующий, созданный в 1999 году механизм – Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве (см. справа), которая может позволить им развивать ОБСЕ как единый центр обмена информацией и координации действий и таким образом избежать дублирования в работе.

Чтобы ОБСЕ могла эффективно работать на этих направлениях, государства-участники должны принять соответствующее решение. В контексте хельсинкского Заключительного акта 1975 года они выработали «декларацию» – Декларацию принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, – а позднее согласовали амбициозную Парижскую хартию для новой Европы (1990 год). При этом они преобразовали «кочующую» конференцию в организацию и создали институты (ВКНМ, БДИПЧ, ППССМИ) и структуры на местах для реализации концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности.

Для осуществления каждого из этих шагов потребовалась политическая смелость, позволяющая смотреть дальше проблем текущего момента и предвидеть пространство безопасности без разделительных линий, в основе которого общие интересы и ценности. Каждый шаг требовал воли к совместным действиям, несмотря на расхождения, причем нередко – в трудных обстоятельствах. Снова проявив политическую смелость и волю, государства-участники могут сегодня еще раз постараться с максимальной эффективностью задействовать ОБСЕ.

В 2010 году будет отмечаться 35-я годовщина хельсинкского Заключительного акта и 20-летний юбилей Парижской хартии. Эти вехи дают государствам-участникам замечательную возможность вновь собраться и заглянуть в свое общее будущее. Наши совместные достижения на сегодняшний день и концептуальная база всеобъемлющей безопасности, на основе которой мы действовали последние 35 лет, дают государствам-участникам широкие возможности для тщательной конструктивной оценки существующих сегодня структур европейской безопасности.

Посол Марк Перрен де Бришамбо является Генеральным секретарем ОБСЕ

Корфу, 27 июня 2009 года. Платформа по сотрудничеству в области безопасности в действии на Корфу, 28 июня 2009 года. Бенита Ферреро-Вальднер, Европейская комиссия по внешним связям и европейской политике соседства, Клаудио Бизоньего, заместитель генерального секретаря НАТО, и Николай Бордюжа, генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности, принимают участие в неофициальной встрече министров иностранных дел ОБСЕ



Десять лет спустя: новый взгляд на Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве

Когда 19 ноября 1999 года на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне главы государств и правительств приняли Хартию европейской безопасности, они взяли на себя обязательство повышать эффективность ОБСЕ путем совершенствования существующих инструментов и создания новых механизмов для предотвращения и регулирования конфликтов и постконфликтного восстановления.

К Хартии в качестве ее оперативного документа прилагалась Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве, которая является «одним из важнейших элементов данной Хартии» и отражает обязательство государств-участников сформировать «свободный, демократический и более единый регион ОБСЕ, где государства-участники сосуществуют в мире друг с другом, а люди и сообщества живут в условиях свободы, процветания и безопасности».

Спустя 10 лет, а также в свете возобновленного диалога о европейской безопасности в рамках Корфусского процесса представляется целесообразным напомнить о концепции, лежащей в основе Платформы, и вновь рассмотреть предусмотренный ею механизм. Если говорить коротко, Платформа:

- направлена «на усиление взаимоподкрепляющего характера отношений между организациями и институтами, заинтересованными в содействии упорочению всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ»;
- служит стержнем отношений и сотрудничества ОБСЕ с другими организациями, действующими в регионе ОБСЕ, в результате чего проявляется уникальная роль Организации;
- продвигает концепцию сотрудничества «взаимоподкрепляющих институтов в регионе ОБСЕ, имеющих отношение к безопасности, на основе равенства и в духе партнерства»;
- поддерживает всесторонний и открытый подход, декларируя готовность ОБСЕ «сотрудничать» со всеми организациями и институтами, члены которых «индивидуально и коллективно» придерживаются четко определенного свода принципов;
- содержит изложение общих условий сотрудничества как на уровне центральных учреждений, так и на местах, которые направлены на формирование культуры сотрудничества международных организаций в регионе ОБСЕ;

- одобряет содержащиеся в Хартии европейской безопасности положения о признании ключевой, объединяющей роли, которую может играть ОБСЕ, «когда это целесообразно, в качестве гибкого координационного механизма для развития сотрудничества, с помощью которого различные организации могут подкреплять усилия друг друга, используя специфические преимущества каждой из них»; и

- признает растущее значение субрегионального сотрудничества, нашедшего отражение в содержимом в Хартии описании ОБСЕ как «форума для субрегионального сотрудничества».

ОБСЕ организует несколько регулярных мероприятий, отражающих дух Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. В их число входит Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности и ежегодная встреча «Альянса по борьбе с торговлей людьми», начало которым было положено в 2003 году, встречи за «круглым столом», посвященные борьбе с терроризмом, и встречи с представителями международных организаций на местах, организованные Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов. На всех этих возглавляемых ОБСЕ мероприятиях важнейшую роль в развитии «культуры сотрудничества» играет участие экспертов, практиков и представителей региональных и субрегиональных организаций.

«...Современные угрозы безопасности носят межмеренческий характер и требуют межмеренческих решений. Необходимо более эффективное сотрудничество между ЕС, НАТО, ООН, Советом Европы, ОБСЕ и другими субъектами. За последние годы произошли положительные сдвиги в разделении труда в рамках международного механизма обеспечения безопасности.

На Стамбульской встрече на высшем уровне с целью укрепления подобного рода сотрудничества мы приняли Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве. Эта Платформа ни в коей мере не утратила своей актуальности. Возникают новые угрозы, а прежние принимают новые формы. При этом многие давние конфликты остаются неурегулированными. Наша политическая ситуация далека от безоблачной. ОБСЕ может внести свой вклад в эти международные процессы. Деятельность ОБСЕ, ООН и НАТО – или Европа Россия–НАТО – взаимосвязана». (Из выступления государственного секретаря Финляндии Пертти Торстилы на Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности 16 сентября 2009 года.)

От Корфу до Афин

Новое начало сотрудничества в области обеспечения безопасности в Европе?

Новые события, явно способные ознаменовать ключевые изменения, зачастую лишь слабо заметны на их ранних стадиях. Одним из таких событий можно с полным основанием считать неофициальную встречу министров иностранных дел ОБСЕ на греческом острове Корфу 27–28 июня.

ВОЛЬФГАНГ ЦЕЛЛЬНЕР

Момент выбран как нельзя лучше: в прошлом десятилетии горячие споры вызывал почти каждый важный пункт повестки дня, касающийся политики в области европейской безопасности – от новых систем оружия, членства в альянсе и контроля над вооружениями до затянувшихся конфликтов, энергетической безопасности и толкования самих принципов, которыми призваны руководствоваться государства в своем поведении и действиях.

Действующий председатель ОБСЕ, министр



Книга «Будущее контроля над обычными вооружениями в Европе» под редакцией Вольфганга Целльнера, Ханса-Иоахима Шмидта и Гётца Нойнека была недавно опубликована Институтом исследования проблем мира и политики безопасности при поддержке министерства иностранных дел Германии с целью поощрения свежего подхода к процессу контроля над обычными вооружениями и разоружения в изменившейся обстановке в области безопасности. В 500-страничной книге содержатся статьи ведущих экспертов из Европы, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки на немецком и английском языках www.nomos-shop.de

и иностранных дел Греции Дора Бакоянни кратко резюмировала в Корфу: «За последние десять лет в европейской политике в области безопасности все более доминировали односторонние и часто конфронтационные подходы. Они крайне далеки от принципа обеспечения безопасности на основе сотрудничества, о приверженности которому государства – участники ОБСЕ заявили в Парижской хартии 1990-го года». Можно было бы добавить, что в последнее время, спустя почти 20 лет после подписания Хартии, государства – участники ОБСЕ, похоже, могут потерять многое из того, чего им удалось добиться со времени окончания холодной войны.

Сейчас на горизонте возникли новые возможности. Новые президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов заявили о своей готовности к сотрудничеству. Президент США Барак Обама нажал на «кнопку перезагрузки» с целью налаживания отношений с русскими, тогда как его коллега Дмитрий Медведев предложил

разработать новый договор о европейской безопасности.

Обе страны предпринимают серьезные попытки для достижения прогресса в сокращении стратегических ядерных вооружений в рамках Договора о СНВ. Позитивные сдвиги в этом направлении к концу года придали бы новый импульс процессу налаживания конструктивного диалога относительно безопасности – тому единственному пути вперед, который получает все большую поддержку в Европе.

С учетом факта войны в Грузии в августе 2008 года – крайне тревожного звонка – встреча в Корфу завершилась на обнадеживающей ноте. Действующий председатель ОБСЕ заявила, что министры иностранных дел «согласились с необходимостью открытого, постоянного, широкомасштабного и всеобъемлющего диалога о безопасности и сошлись во мнении, что ОБСЕ является естественным форумом для организации этого диалога». Она также обратилась к Председателю Постоянного совета в Вене с просьбой «изучить вместе со всеми государствами-участниками возможности проведения более структурированного диалога и, более конкретно, приоритетные области, которые должны стать предметом нашего диалога, а также условия его проведения».

Первый шаг теперь сделан. 8 сентября в Вене была начата серия «встреч в рамках Корфусского процесса», еще около десяти встреч запланировано до встречи Совета министров в Афинах в начале декабря. Однако предстоящий нам путь будет, по-видимому, долгим и не лишенным препятствий и возможных отступлений. Утрата доверия столь огромна, что даже если отношения в области обеспечения европейской безопасности действительно улучшатся, потребуются годы для устранения нанесенного ущерба.

Следующим шагом должна стать выработка совместной декларации на встрече министров в Афинах – своего рода «дорожной карты», указывающей, какие проблемы в области безопасности подлежат рассмотрению и при каких условиях. Поскольку это будет первая подобная декларация после встречи министров в Порту в 2002 году, она станет определенным прорывом. Более того, она будет служить ценным руководством для предстоящих казахского и литовского председательства.

КЛЮЧЕВЫЕ ПУНКТЫ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Вопросом, который, по всей вероятности, займет важное место в повестке дня, является контроль над вооружениями в конкретной увязке с вопросом о будущем адаптированного Договора об обычных вооруженных силах в Европе, который был подписан в 1999 году, но до сих пор не вступил в силу. Наряду с Договором по открытому небу первоначальный Договор об ОБСЕ является единственным юридически обязывающим документом, на который опираются структуры европейской безопасности. Практически, основанная на сотрудничестве безопасность в Европе невозможна без обеспечения выживания и дальнейшего развития режима ДОВСЕ.

Другой ключевой пункт повестки дня касается неурегулированных конфликтов в Молдове и на Южном Кавказе. Продолжающиеся уже почти

20 лет, эти конфликты являются полным анахронизмом и служат признаком неспособности государств ОБСЕ достигать согласия по общим решениям. Мирное урегулирование конфликтов в Приднестровье, Абхазии и Южной Осетии, а также в Нагорном Карабахе стало бы серьезной демонстрацией зрелости заинтересованных государств-участников и их способности достичь компромисса.

В равной степени важными являются энергетическая безопасность и безопасность людей во всем регионе ОБСЕ. Несомненно, что в соответствии с принципом уделения внимания озабоченностям даже самых небольших государств – участников ОБСЕ любой поднятый вопрос должен включаться в повестку дня.

Хотелось бы надеяться, что в рамках возобновленного диалога государства – участники будут заниматься дальновидным решением конкретных проблем, а не возобновлением прошлых сражений. Меры по укреплению доверия помогут способствовать его восстановлению не на словах, а на деле. Например, Россия могла бы, по крайней мере частично, отказаться от приостановления действия Договора об ОБСЕ. Соединенные Штаты уже изменили свои планы противоракетной обороны таким образом, что ранее намеченные развертывания в Европе осуществляться не будут.

Кроме того, скорейший успех в выходе из тупика в каком-либо соответствующем не слишком запутанном давнем конфликте мог бы ускорить весь этот процесс и продемонстрировать возможность нахождения решений, основанных на взаимном согласии. Поскольку ситуация в Молдове вот уже на протяжении определенного времени является «спокойной», хорошим кандидатом для этого мог бы стать приднестровский конфликт, особенно в связи с тем, что он связан с одним из наиболее спорных вопросов европейской безопасности, а именно с адаптированным Договором об ОБСЕ.

Двадцать лет назад мир смотрел на события в Европе с надеждой и ожиданием, когда главы государств и правительств заявили в Парижской хартии для новой Европы: «Эра конфронтации и раскола Европы закончилась... Европа освобождается от наследия прошлого». Теперь благодаря Корфусскому процессу Европа может получить второй шанс для ликвидации пережитков холодной войны раз и навсегда. Использование этой возможности будет иметь решающее значение для способности континента справиться с устрашающими современными вызовами, такими, как глобальное потепление или глобальная нищета. Ясно одно: лишь путем сотрудничества евроатлантический регион сможет защитить и сформировать свою социальную, экономическую и культурную нишу в глобализирующемся мире.

Вольфганг Целльнер является руководителем Центра ОБСЕ по исследованию проблем (КОРЕ) и заместителем директора Института

исследования проблем мира и политики безопасности Гамбургского университета. Он получил диплом специалиста по социологии и степень кандидата политических наук в Свободном университете Берлина. С 1984 по 1991 год он работал советником члена германского бундестага, занимаясь вопросами, связанными с безопасностью и военной политикой, а также с контролем над европейскими вооружениями. Он является автором множества публикаций по вопросам европейской безопасности и контроля над обычными вооружениями, а также проблемам национальных меньшинств и ОБСЕ.



Договор об обычных вооруженных силах в Европе (Договор об ОБВСЕ) и Договор по открытому небу являются юридически обязывающими договорами. Не являясь документами ОБСЕ, они, тем не менее, тесно связаны с Организацией.

Договор об ОБВСЕ и адаптированный Договор об ОБВСЕ

Известный как «краеугольный камень европейской безопасности», Договор об ОБВСЕ был подписан в Париже 19 ноября 1990 года членами НАТО и Варшавского договора в рамках СБСЕ. Он установил предельные значения в отношении пяти категорий обычных вооружений и создал всеобъемлющую систему проверки путем инспекций на местах и обмена подробной информацией.

«В период роспуска Варшавского договора и развала Советского Союза в 1991 году Договор об ОБВСЕ оказался высокоэффективным инструментом для распределения военной техники среди бывших членов Варшавского договора и государств-преемников Советского Союза», – говорит Вольфганг Целльнер, руководитель Центра ОБСЕ по исследованию проблем (КОРЕ).

Чтобы учесть изменившуюся обстановку в сфере безопасности в Европе, сложившуюся к моменту окончания холодной войны, в 1999 году на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне 30 государств подписали адаптированный Договор об ОБВСЕ (Соглашение об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе).

Однако адаптированный ДОВСЕ пока еще не вступил в силу. С одной стороны, ряд Государств-участников заявляют, что они ратифицируют его только тогда, когда Российская Федерация выполнит свои так называемые «стамбульские обязательства», касающиеся Грузии и Молдовы, включая вывод сил, вывод складированных боеприпасов и закрытие военных баз. С другой стороны, Российская Федерация полагает, что она



выполнила большую часть своих стамбульских обязательств и что, кроме того, выполнение остальных обязательств не имеет прямого отношения к Договору об ОБВСЕ.

С 12 по 15 июня 2007 года по просьбе Российской Федерации в Вене была проведена «чрезвычайная конференция» Государств-участников, которая не привела ни к каким результатам. 12 декабря 2007 года в связи, как было заявлено, с противоречием между положениями Договора и существующей военно-политической ситуацией, а также с отсутствием прогресса в ратификации адаптированного ДОВСЕ Российская Федерация приостановила свое участие в ДОВСЕ до тех пор, пока другие Государства-участники не ратифицируют и не начнут осуществлять Соглашение об адаптации.

Вена, 14 июля 2008 года. Официальные представители 34 стран, подписавших Договор по открытому небу, включая большинство европейских государств, Российскую Федерацию и Соединенные Штаты Америки, выпускают в небо 500 воздушных шаров около Хофбурга в ознаменование 500-го полета в рамках этого Договора. Договор позволяет его Государствам-участникам проводить невооруженные наблюдательные полеты над территориями друг друга, что в значительной мере способствует обеспечению безопасности и стабильности и укреплению доверия. Договор по открытому небу был подписан под эгидой СБСЕ 24 марта 1992 года в Хельсинки и вступил в силу 1 января 2002 года



ЛЕГИОНАРИУС/ТАСС/РИА НОВОСТИ

Оглядываемся назад, двигаемся вперед

Как начался диалог о европейской безопасности

«Мы, возможно, находимся в начале того процесса, который может оказаться длительным и трудным», – заявила Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Греции Дора Бакоянни на неофициальной встрече министров иностранных дел в Корфу. Она напомнила государствам-участникам, что «продвигая диалог в рамках Корфусского процесса, мы должны помнить, что преодоление разногласий не происходит в одночасье. До того времени когда главы государств и правительств СБСЕ встретились в Хельсинки в 1975 году, чтобы добавить последние штрихи к хельсинкскому Заключительному акту, государства-участники провели более 2400 встреч в Женеве и обсудили около 5000 предложений».

ТОМАС ФИШЕР

Поскольку 56 государств – участников ОБСЕ приступают к возобновленному диалогу о европейской безопасности, возможно, будет полезным надлежащим образом расставить все по своим местам, оглядываясь на многосторонние подготовительные переговоры в начале 70-х годов – событие, которое подготовило почву для Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и, в конечном итоге, для его трансформации в ОБСЕ.

Советы пытались продвинуть идею организации Конференции по безопасности в Европе в повестку дня переговоров между Востоком и Западом еще с 1950-х годов. Они хотели создать платформу для обсуждения вопросов, оставшихся все еще нерешенными в конце второй мировой войны. Однако в свете реалий начальной стадии холодной войны это предложение вряд

ли могло рассчитывать на какое-либо серьезное рассмотрение со стороны Запада. Более того, оно было отклонено под предлогом простой советской пропаганды, имеющей своей целью роспуск в долгосрочной перспективе НАТО и Варшавского договора и вывод вооруженных сил США из Европы. В 1966 году, когда государства Варшавского договора опубликовали Бухарестскую декларацию, в которой они изложили свои идеи относительно новой системы коллективной безопасности для Европы, со стороны Запада не последовало никакой конкретной реакции.

Наконец, в июне 1968 года НАТО – пусть и не прямо – ответила на все более настойчивые требования Востока о проведении совещания по безопасности, предложив Советскому Союзу и его партнерам приступить к переговорам о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружений (ВСВСВ) в Европе. С этого момента ВСВСВ призваны стать предварительным условием Запада для начала любых дальнейших переговоров о европейской безопасности.

ПОВОРОТНЫЙ МОМЕНТ

Жестокое военное подавление «Пражской весны» государствами Варшавского договора в августе 1968 года временно приостановило этот новый «диалог» между Востоком и Западом. Однако, как ни парадоксально, шок после такого кризиса придал этому процессу новую динамику. В марте 1969 года Советский Союз предпринял попытку возобновить свой призыв к проведению совещания по европейской безопасности, опубликовав Будапештское обращение государств – участников Варшавского договора. Восточный альянс теперь воздержался от упоминания о роспуске военных союзов, а также от настоятельного требования вывода иностранных войск из Европы. Единственным предварительным условием, на котором он по-прежнему настаивал, заключалось в принятии статус-кво в Европе, а именно в признании государства Восточная Германия.

Именно в этот момент инициативу неожиданно взяла на себя третья сторона – правительство Финляндии. В меморандуме от 5 мая 1969 года Финляндия призвала все европейские государства, а также Соединенные Штаты и Канаду сообщить о своей позиции относительно идеи проведения всеобъемлющего совещания по вопросам европейской безопасности. Нейтральная Финляндия выразила готовность организовать подготовительные переговоры на многостороннем уровне и предложила Хельсинки в качестве места проведения заключительной встречи на высшем уровне. Ключевыми элементами являлись участие «всех заинтересованных государств» (включая Соединенные Штаты и Канаду, а также два германских образования), отсутствие предварительных условий о содержании повестки дня и тщательная работа по подготовке переговоров.

НЕОБРАТИМЫЙ ПРОЦЕСС

В действительности, у финнов была своя собственная причина стать авторами идеи проведения совещания по безопасности, которая заключалась в укреплении нейтралитета и независимости их страны. Сегодня нам известно, что первоначально финны не предполагали предпринимать серьезные шаги в направлении реализации совещания по

Дворец «Финляндия», Хельсинки, 1 августа 1975 года. Участники Хельсинкской встречи на высшем уровне приветствуют подписание хельсинкского Заключительного акта и успешное завершение Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе громкими аплодисментами

безопасности. Их инициатива в значительной мере была направлена на то, чтобы выиграть время на фоне их непростых отношений со своим большим восточным соседом.

Несмотря на взятый финнами относительно низкий темп, большая часть предварительных условий и процедур, необходимых для продвижения переговоров на следующий уровень, была урегулирована путем двусторонних зондирующих переговоров, которые финский «кочующий» посол Ральф Энкелл проводил в различных столицах в Европе и Северной Америке в 1970 и 1971 годах. К концу 1970 года большая часть правительств стран Запада согласилась с тем, что этот вопрос получит свое дальнейшее развитие в ходе проведения многостороннего «чаепития послов» в Хельсинки.

Хотя эти ни к чему не обязывающие подготовительные консультации проводились с определенной целью изучения возможности проведения совещания, один из английских дипломатов проявил в то время дар предвидения, заявив: «Все это делается очень осторожно, однако на практике открытие подобных переговоров в Хельсинки, по всей вероятности, станет началом необратимого процесса».

Тот факт, что до начала действительных переговоров, в конечном итоге, пройдет еще два года, был связан главным образом с нерешенными территориальными проблемами в Европе и с параллельно продолжающейся дискуссией супердержав относительно начала переговоров по ВСВСВ. Подписание в 1971 году между четырьмя державами Соглашения о статусе Берлина и предстоящие переговоры о договоре между германскими государствами придали инициативе по проведению совещания более широкое и более международное измерение. В мае 1972 года министры стран НАТО наконец дали «зеленый свет» проведению «многосторонних переговоров, касающихся подготовки Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (на уровне руководителей миссий в Хельсинки). Когда государственному секретарю США Генри Киссинджеру удалось заключить с Советами сделку относительно параллельности ВСВСВ и процесса организации СБСЕ, правительство США согласилось с тем, что 22 ноября 1972 года станет днем открытия переговоров.

НАЧАЛО

Процесс подготовки СБСЕ был начат в Конференционном центре Диполи в пригороде Хельсинки Отаниеми. Когда начались «диполийские переговоры», на столе находились несколько перечней предварительных условий. Все должно было быть предусмотрено с нуля, включая повестку дня и правила процедуры. Важнейшими аспектами были равенство государств-участников, правило консенсуса и конфиденциальный характер переговоров. Неформальный характер дискуссий, а также ограниченное внимание средств массовой информации способствовали созданию среди делегаций доверительной обстановки. Члены блоков также вскоре согласились с трехэтапным проведением совещания: открытие совещания на уровне министров иностранных дел, фактические рабочие переговоры дипломатов и заключительная встреча на высшем уровне.

Более трудной оказалась подготовка повестки дня переговоров. Именно здесь особенно полезным стало присутствие более мелких неболовых государств-участников. В стремлении использовать большую часть многосторонних переговоров в интересах своей собственной национальной безопасности делегации нейтральных и неприсоединившихся государств демонстрировали большую изобретательность.

Фактически, именно посол Швейцарии Самуэль Кампиш в январе 1973 года предложил сгруппировать все содержательные предложения по четырем главным «корзинам»: (I) политические вопросы и вопросы безопасности, (II) экономические и связанные с ними вопросы, (III) контакты между людьми, культура и информация и (IV) дальнейшие шаги после совещания. Таково происхождение трехизмеренческого характера сегодняшней ОБСЕ и ее механизма обеспечения всеобъемлющей

безопасности и сотрудничества в Европе. Был также разработан перечень десяти принципов, регулирующих отношения между государствами-участниками.

В остальные недели и месяцы диполийских переговоров, которые завершились в июне 1973 года, делегации обсуждали окончательные рекомендации, которые служили бы в качестве мандатов для совещания как такового. И наконец, два года переговоров привели к желанной цели, когда 3 июля в хельсинкском Дворце «Финляндия» при участии 35 государств официально открылось Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе. Затем последовал этап предметной работы в Женеве, в рамках которого дипломаты впервые приступили к процессу многосторонних переговоров «Восток–Запад» и который продолжался с 18 сентября 1973 года по 21 июля 1975 года. Как и планировалось финнами, историческая встреча на высшем уровне состоялась в Хельсинки с 30 июля по 1 августа 1975 года, когда 35 глав государств и правительств подписали хельсинкский Заключительный акт, получивший название «Магна Карта оф детант» – хартию отношений не только между государствами, но и между государствами и отдельными лицами.

ОТ ДИПОЛИ К КОРФУ

При сравнении начальных стадий процесса СБСЕ в Хельсинки с недавно предпринятой инициативой по Корфусскому процессу представляется интересным отметить следующее.

- Предложение Финляндии в мае 1969 года о проведении совещания по вопросам европейской безопасности прозвучало на фоне идущей холодной войны. Континент был расколот на два аналогичных по масштабам идеологических лагеря с группой нейтральных и неприсоединившихся государств, потенциально играющих роль «противовесов».

- В то время приоритетами Соединенных Штатов были контроль над вооружениями и переговоры о сокращении (переговоры об ограничении стратегических вооружений или ОСВ и ВСВСВ), а также окончание войны во Вьетнаме. Это позволило европейским державам и более мелким неболовым государствам-членам взять на себя лидерство в процессе СБСЕ.

- Когда государства-участники устанавливали формат для проведения переговоров по вопросам европейской безопасности, им пришлось начинать с чистого листа; до этого никогда не проводились всеобъемлющие переговоры по вопросам безопасности, которые могли бы служить в качестве модели. Сегодня все стороны Корфусского процесса опираются на богатый опыт СБСЕ/ОБСЕ.

- Война в Грузии летом 2008 года, как представляется, прошла через Россию, Европу и Соединенные Штаты ударной волной, аналогичной той, которая была вызвана кризисом в Чехословакии в 1968 году.

После целого ряда лет перекалывания вины друг на друга представляется, что по крайней мере теперь основные игроки признают необходимость вновь сесть за стол переговоров, обсудить свои нынешние разногласия и найти новые пути для достижения соглашения. И снова более мелким европейским государствам в регионе ОБСЕ, возможно, предстоит направлять и оформлять обмен мнениями в структурированный процесс.

Швейцарский историк Томас Фишер является научным сотрудником базирующегося в Женеве Института международных исследований и развития. С 2004 по 2008 год в Австрийском институте международной политики (АИМП), Вена, он осуществлял крупный исследовательский проект, посвященный роли нейтральных и неприсоединившихся государств в переговорах по СБСЕ.

В число его последних публикаций входят «Горчичное семя выросло в развесистое дерево: инициатива Финляндии в отношении СБСЕ от 5 мая 1969 года», Журнал по истории холодной войны, том 9/2 (май, 2009 года) и «Влияние нейтралитета в СБСЕ: Н+Н государства и подготовка хельсинкских соглашений 1975 года (2009 год). www.notoshop.de

Совместно обсуждая возможные меры

«Винервальд» принимает представителей сторон, разделяемых рекой Днестр



В течение двух дней в июне небольшой городок Мауэрбах на холмах близ Вены был – без ведома его жителей – сценой необычного события важного геополитического значения. Его лучшая гостиница, популярное убежище, уютно расположившееся в венском лесу, была специально выбрана Председательством ОБСЕ и Миссией ОБСЕ в Молдове для организации встречи должностных лиц военных ведомств и служб безопасности по обе стороны Днестра – семь человек из столицы Молдавии Кишинева на правом берегу и столько же из столицы самопровозглашенного Приднестровья Тирасполя на левом берегу.

КЕННЕТ ПИКЛЕС

Со своими великолепными видами и располагающей атмосферой Мауэрбах представлял собой декорацию, специально созданную для того, чтобы способствовать улучшению климата для налаживания диалога и сотрудничества между правительством Молдовы и правительством отколовшегося региона – Приднестровья. Предполагалось, что это поможет долгим усилиям ОБСЕ по содействию переговорам, направленным на достижение политического урегулирования 17-летнего конфликта.

ОБСЕ и другие международные эксперты направили дискуссию в русло обсуждения существующего всеобъемлющего пакета военных и ориентированных на обеспечение безопасности «МДБ» – мер укрепления доверия и безопасности, – призванных способствовать устранению возможности возобновления вооруженного конфликта путем уменьшения напряженности между Кишиневым и Тирасполем и началу процесса сотрудничества во всех сферах обеспечения безопасности.

Открывая семинар от имени греческого Председательства, посол Харалампос Христопулос, специальный представитель Действующего председателя, напомнил участникам, что эти МДБ были первоначально разработаны в 2004 и 2005 годах тремя посредниками в урегулировании конфликта – Миссией ОБСЕ, Российской Федерацией и Украиной. Проявляя единодушную поддержку этого пакета мер, в июле 2005 года три посредника совместно представили его президенту Молдавии Владимиру Воронину и лидеру Приднестровья Игорю Смирнову.

(Владимир Воронин является сейчас членом парламента и остается руководителем Коммунистической партии.)

«Укрепление доверия – важный аспект урегулирования конфликта, и, несомненно, наиболее сложными вопросами, подлежащими рассмотрению, являются военные вопросы и вопросы обеспечения безопасности, – заявил участникам Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо. – Успеха можно достичь только в случае проявления духа открытости и готовности к компромиссу. Для этого необходимо, чтобы данный процесс получил поддержку на самых высоких уровнях».

БОГАТЫЙ ОПЫТ

Основу для дискуссий подготовили два видных эксперта, обладающие большим практическим опытом в области МДБ – Ханс-Иоахим Шмидт, старший научный сотрудник

Франкфуртского института по изучению проблем мира, и бригадный генерал (в отставке) Бернар Осседа из Франции, который был главным архитектором пакета МДБ в годы его работы в Миссии ОБСЕ в Молдове.

Оба подчеркнули важность транспарентности и проверки как основы укрепления доверия и безопасности между вооруженными силами.

Приводя примеры успешного применения МДБ, г-н Шмидт отметил также, что продвижение подобных мер в условиях неурегулированных конфликтов по поводу статуса является особенно трудным делом, несмотря на ту пользу, которую МДБ приносят осуществляющим их сторонам.

«Когда незамедлительное урегулирование не представляется возможным, как в случае Молдовы, эти меры могут по крайней

Что такое МДБ?

Переговоры по созданию, осуществлению и продвижению продуманной системы мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) широко известны как один из наиболее выдающихся вкладов СБСЕ/ОБСЕ в усилия государств-участников по повышению уровня транспарентности и взаимного доверия в сфере безопасности.

ОБСЕ подготовила впечатляющий перечень МДБ и нормоустанавливающих документов, касающихся обмена информацией и проверки информации о военных наличиях и деятельности. Будучи как политически обязывающими, так и добровольными, эти положения нашли отражение в таких соглашениях, как Венский документ 1999 года, Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений, Глобальный обмен военной информацией, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, и Документ о запасах обычных боеприпасов.

Первые меры укрепления доверия носили добровольный характер и, как говорится в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, имели целью «содействовать уменьшению опасности вооруженного конфликта, неправильного понимания или неправильной оценки военной деятельности, которая могла бы вызвать опасения, в частности, в условиях, когда у государств-участников отсутствует ясная и

своевременная информация о характере такой деятельности».

Здзислав Лаховский, старший научный сотрудник Стокгольмского международного института исследования проблем мира, часто выступающий с публикациями по вопросам европейской военной безопасности и контроля над вооружениями, говорит, что «во время холодной войны добровольные правила открытости, сдержанности и сотрудничества в военных вопросах, предусмотренные в рамках МДБ, играли реальную роль в уменьшении напряженности в Европе и уклонении от конфликта между соперничающими блоками».

Он описывает, каким образом МДБ даже после падения Берлинской стены постепенно развивались и помогли сохранить стабильность во время происходящих в Европе судьбоносных изменений.

Переговоры по МДБ, приведшие к принятию в 1986 году Документа Стокгольмской конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе, проложили путь к более активному политическому диалогу. Согласованные в Стокгольме обязательства получили дальнейшее развитие в Венском документе 1990 года. Последующие документы по МДБ 1992 и 1994 годов, согласованные в духе обеспечения безопасности на основе сотрудничества, стали трамплином,

ведущим к Венскому документу 1999 года, принятому на Встрече ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле.

Переговоры о дальнейшем развитии МДБ проводятся в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности ОБСЕ (ФСБ), который каждую неделю собирается в Вене с целью обсуждения военных аспектов безопасности в регионе ОБСЕ и принятия соответствующих решений.

«Сегодня, в начале XXI столетия, концепция и процесс МДБ оказываются все более востребованными для ответа на новые

риски и вызовы в области безопасности, включая негосударственное и неевропейское измерения, – говорит г-н Лаховский. – Все большее внимание уделяется мерам и механизмам, связанным с контролем над вооружениями на уровне, ниже континентального – на региональном, субрегиональном, двустороннем и межгосударственном уровнях, – а также растет интерес к тому, могут ли эти подходы эффективно применяться за пределами европейского континента».

Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), автономный орган по принятию решений, является тем форумом, где проходят переговоры по МДБ. 16 сентября ФСБ пригласил государственного секретаря Финляндии Пертти Торстилу (в центре) и заместителя верховного главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе генерала сэра Джона Маккола (справа) для обсуждения вопросов безопасности и обороны. Председательство ФСБ, осуществляемое в настоящее время Соединенным Королевством, представлял Беренис Gear (слева), заместитель руководителя миссии по военно-политическим вопросам в делегации Соединенного Королевства





Полковник Сергиу Гуту из министерства обороны Молдовы (слева) присоединяется к делегации Приднестровья при фотографировании, а генерал Альбер Муанар (спиной к камере) из Миссии ОБСЕ наблюдает за этим. Несмотря на непрекращающийся дождь, светские развлечения в ходе этого мероприятия в немалой степени способствовали созданию благоприятной атмосферы. Обе стороны собрались в типичном австрийском винном трактире, дружески беседовали и провозглашали тосты за здоровье друг друга

мере привести к уменьшению напряженности, – сказал он. – Кроме того, соглашения относительно МДБ между центральным государством и образованием, направленные на решение практических проблем, не предопределяют решения самой проблемы статуса. При этом несущие взаимную выгоду обеим сторонам МДБ, такие, как меры по оказанию помощи при стихийных бедствиях, могут послужить хорошей отправной точкой».

Бернар Осседа дал обзор МДБ, которые охватывают такие области, как разоружение, создание определенного координирующего органа, регулярный обмен военной информацией, взаимные

инспекции предприятий по изготовлению оружия и совместная подготовка к операциям по поддержанию мира. Он и другие эксперты опирались главным образом на опыт, приобретенный ОБСЕ и международным сообществом в связи с Договором об обычных вооруженных силах в Европе, Венским документом и региональными механизмами контроля над вооружениями в рамках Дейтонских мирных договоренностей.

Он заявил, что основной особенностью существующих предложений является гибкость, открывающая возможность селективного применения различных элементов и внесения новых предложений.

«Теперь основная задача должна заключаться в том, чтобы открыть постоянный диалог в рамках рабочей группы экспертов, которая будет продвигать данный процесс», – заявил г-н Осседа.

ПРОДУКТИВНЫЙ И ПОЛЕЗНЫЙ

Соглашаясь с необходимостью в МДБ, обе стороны тепло приветствовали возможность принять участие в «продуктивном и полезном» обмене мнениями и выслушать мнения международных экспертов. Они также признали, что включение вопроса о сотрудничестве между их соответствующими правоохранительными органами отвечало их взаимным интересам, и изучили возможности, позволяющие этого добиться. Не удивительно, что существовали расхождения во мнениях конкретно в отношении того, когда и каким образом должны

ОБСЕ в Молдове

www.osce.org/moldova

Весной 1992 года растущая напряженность между правительством Молдовы и правительством сепаратистского Приднестровья переросла в жестокий конфликт, в результате которого погибли более тысячи человек и еще более 100 000 оказались временно перемещенными. В июле 1992 года в Москве было подписано соглашение о прекращении огня, и стороны взяли на себя обязательство провести переговоры по урегулированию конфликта.

В 1993 году Совецание по безопасности и сотрудничеству в Европе, предшественник ОБСЕ, учредило Миссию в Молдове, базирующуюся в столице Кишиневе. Ее задачи заключались в том, чтобы содействовать проведению переговоров о прочном и всеобъемлющем политическом урегулировании конфликта, укреплять независимость и суверенитет Республики Молдова и достичь понимания относительно особого статуса Приднестровья.

Миссия ОБСЕ принимает участие в работе Совместной контрольной комиссии, осуществляющей наблюдение за прекращением огня в зоне безопасности – районе по обеим сторонам «контрольной линии», разделяющей вооруженные силы двух сторон. Сотрудники Миссии ОБСЕ часто осуществляют патрулирование в зоне безопасности.

Начиная с 1999 года Миссии было также поручено заниматься вопросами содействия уничтожению и удалению российских боеприпасов и вооружений из региона и обеспечению транспарентности этого процесса.

Кроме того, Миссия ОБСЕ занимается широким спектром

вопросов человеческого измерения, таких, как права человека, включая право на использование родного языка и права меньшинств, демократизация, свобода средств массовой информации и борьба с торговлей людьми.

Усилия по укреплению доверия выходят за пределы военной сферы и сферы безопасности. Меры, направленные на развитие диалога и сотрудничества, охватывают широкий круг областей деятельности, которая способствует развитию контактов между людьми и помогает улучшить жизнь людей, проживающих по обеим берегам Днестра.

Например, Миссия оказывает полную поддержку нескольким рабочим группам экспертов от обеих сторон, которые встречаются для обсуждения и изучения совместных мероприятий и проектов по вопросам, вызывающим взаимный интерес, включая здравоохранение и социальную защиту, транспорт и инфраструктуру, сельское хозяйство и окружающую среду, а также торговлю и экономику.

Миссия в Молдове имеет Отделение в Тирасполе и Бюро в Бендерах – в находящемся на правом берегу городе, контролируемом приднестровскими властями де-факто. Такое присутствие позволяет ОБСЕ находиться в постоянном и прямом контакте с обеими сторонами в конфликте и играть ведущую роль в координации выработки совместного подхода к укреплению доверия.

В состав Миссии входят 13 международных сотрудников, работающих при поддержке группы из 37 местных сотрудников.



Под наблюдением ОБСЕ молдавские солдаты выгружают ящики с пластиком в бункер, где предусмотрены меры их надежного и безопасного хранения



Инженер молдавской армии подготавливает радиоуправляемую систему для дистанционного подрыва взрывчатых веществ

Уничтожение ЛСО в Молдове

Бульбоака, учебный полигон приблизительно в 35 км к востоку от Кишинева. В 2007 и 2008 годах ОБСЕ помогла министерству обороны Молдовы уничтожить более 12 500 артиллерийских снарядов весом 336 метрических тонн. Финансируемая Финляндией, эта деятельность является частью всеобъемлющей программы помощи правительству Молдовы по внедрению наиболее эффективных методов хранения, обработки или уничтожения легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов. Аналогичная помощь может быть предложена властям Приднестровья как часть пакета МДБ.

применяться МДБ, однако все участники излагали свои позиции в конструктивной манере.

Параллельно с ходом основных дискуссий, представители, участвующие в переговорах в т. н. формате «5+2» – трое посредников, наблюдатели от ЕС и Соединенных Штатов и основные переговорщики от обеих сторон – провели неофициальные консультации и согласились изучить возможности возобновления позднее в этом году переговорного процесса по урегулированию в рамках официального формата «5+2». Постоянное совещание по политическим вопросам в рамках приднестровского урегулирования, как называется этот формат, в официальном порядке не проводило свои заседания с марта 2006 года.

Хотя никто не ожидал, что семинар в тиши «Винервальда» приведет к какому-либо драматическому прорыву, он оказался успешным в достижении своих целей. Семинар позволил специалистам обеих сторон вновь наладить контакты друг с другом, обсудить пути возможного осуществления пакета МДБ и, что, возможно, наиболее важно, изучить вопрос о создании механизма для продвижения этого процесса. Присутствие ключевых высокопоставленных представителей служб обороны, внутренних дел и безопасности от обеих сторон послужило обнадеживающим сигналом, равно как их совместное заявление с выражением готовности продолжать переговоры под эгидой ОБСЕ.

«С тех пор в Кишиневе и Тирасполе в рамках дальнейших шагов уже прошли встречи с Миссией ОБСЕ, – говорит посол Филип Н. Ремлер, руководитель Миссии ОБСЕ в Молдове. – Впереди еще огромный объем работы, однако хорошее начало уже положено. При терпении и доброй воле, а также прибегая к опыту и экспертному потенциалу ОБСЕ в предстоящие месяцы мы надеемся наблюдать дальнейший прогресс».



Кеннет Пиклес приступил к своим обязанностям в качестве сотрудника по военно-политическим вопросам в Миссии ОБСЕ в Молдове в декабре 2004 года после двух лет работы в качестве помощника личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ (нагорнокарабахский конфликт), на месте. Ранее он служил в качестве офицера британской армии в различных частях мира и несколько раз был командирован в Боснию и Герцеговину, Косово и Грузию. С 1990 по 1992 год он был инспектором по контролю над вооружениями.

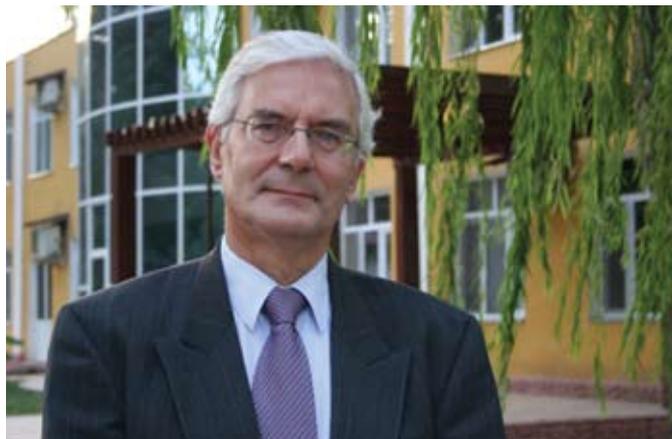
Ивар Кристиан Вики занял должность руководителя Миссии ОБСЕ в Таджикистане 15 сентября, став преемником посла Владимира Пряхина из Российской Федерации.

Гражданин Норвегии посол Вики с 1999 по 2002 год работал заместителем руководителя Миссии ОБСЕ в Грузии и с 2003 по 2004 год – руководителем Бюро Организации Объединенных Наций по правам человека в Абхазии, Грузия. В апреле 2004 года он был назначен руководителем Центра ОБСЕ в Алматы (позднее Центр ОБСЕ в Астане), Казахстан, в должности которого проработал до апреля 2008 года.

«Урок, который я извлек на основании моего опыта работы на Кавказе и в Центральной Азии, заключается в том, что необходимо всегда быть готовым выслушать и узнать, особенно потому, что каждая операция ОБСЕ на местах является непохожей, – сказал он. – Я буду придерживаться такого же подхода при подготовке наших программ и деятельности в Таджикистане, стремясь обеспечить, чтобы они прочно опирались на общие ценности и обязательства наших государств-участников».

В 1997 и 1998 годах до своих командировок в Грузию он был руководителем бюро норвежского совета по делам беженцев/Верховного комиссара по делам беженцев Организации Объединенных Наций во Владикавказе, Северная Осетия, и в Российской Федерации.

С 1982 по 1988 год посол Вики был руководителем военно-политического отдела норвежского штаба обороны, где с 1975



ОБСЕ/ОБРАЗОВАТЕЛЬСКИЕ

по 1981 год работал старшим аналитиком. С 1989 по 1994 год он занимался исследовательской работой в области международных отношений.

Он участвовал в международной программе по подготовке кадров министерства иностранных дел Норвегии, посещал оборонный колледж НАТО в Риме и прошел программу по подготовке руководителей старшего звена в Норвегии. Окончив Университет Осло, он специализировался в области американской и английской литературы. Она также сдал экзамены по русской литературе, истории и политическим наукам.

Димитриос Кипреос из Греции приступил к своим обязанностям в качестве руководителя Миссии ОБСЕ в Сербии 21 сентября 2009 года. До своего назначения в ОБСЕ он работал послом Греции в Венгрии, где находился в этой должности с 2006 года. Он также был послом своей страны в Российской Федерации с одновременной аккредитацией в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане (1997–2002 годы) и в Германии (2002–2005 годы).

Ранее в рамках своей дипломатической карьеры он работал консулом во Франкфурте, генеральным консулом в Милане и советником в посольствах Греции в Париже и Праге.

Посол Кипреос активно поддерживал различные инициативы в Юго-Восточной Европе, а также в рамках Европейского союза. В время Председательства Греции в ЕС в 1994 году он выполнял обязанности сотрудника по связи с Международной конференцией по бывшей Югославии, а также работал в составе группы поддержки посредника от ЕС лорда Оуэна.

Затем он был назначен руководителем департамента Юго-Восточной Европы в министерстве иностранных дел Греции (1995–1997 годы). Совсем недавно во время греческого Председательства он выполнял обязанности координатора Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе и национального координатора по Пакту о стабильности для Юго-Восточной Европы (2005–2006 годы).

«Для меня большая честь снова служить делу мира и стабильности в Юго-Восточной Европе на этот раз в тесном сотрудничестве с ОБСЕ и Сербией», – заявил посол Кипреос.

«Здесь особенно хорошее отношение к Миссии в связи с той



ОБСЕ/МИЛАН СЕРБИЯ/ОДИТ

эффективной работой, которую она проводила до настоящего времени. Моя главная задача должна заключаться в продолжении работы в этом направлении и в оказании содействия принимающей стране в успешном осуществлении ею процесса реформ и обеспечении соответствия стандартам ОБСЕ на пути к европейской интеграции».

Посол Кипреос имеет диплом Афинского университета в области права и экономики. Помимо своего родного, греческого, языка посол Кипреос свободно владеет английским, французским, итальянским, немецким и русским языками.

Он является преемником посла Ганса Ола Урстада из Норвегии.

Али Билге Канкорел из Турции был назначен руководителем Бюро ОБСЕ в Баку в апреле 2009 года. Опытный дипломат, он работал послом Турции в Афганистане (1995–1997 годы) и в Украине (2001–2005 годы).

Кроме того, в рамках своей дипломатической карьеры он работал в Оттаве, Пекине и в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, где в различных качествах представлял Турцию.

Дома, в Турции, он занимался двусторонними политическими делами и многосторонними экономическими вопросами, в последнее время в качестве консультанта министерства иностранных дел и специального представителя в ряде миссий. Он работал руководителем по делам Европейского сообщества/Европейского союза в Организации государственного планирования канцелярии премьер-министра в Анкаре, где возглавлял межминистерский комитет по координации интеграции с Европейским союзом (1987–1991 годы).

Посол Канкорел работал также государственным представителем в Европейском суде по правам человека (1998–1999 годы) и координатором государственного протокола (1999–2001 годы).

Г-н Канкорел родился в Стамбуле в 1969 году, окончил Университет Анкары, где занимался политическими науками, и в 1970 году получил степень магистра международных отношений в Университете штата Огайо.

Он стал преемником Хосе-Луиса Херреро из Испании, который ранее в этом году занял должность руководителя Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта.



Хосе-Энрике Хоркахада Шварц, гражданин Испании, занял должность руководителя Бюро ОБСЕ в Загребе 11 мая 2009 года. Он стал преемником посла Хорхе Фуэнтеса Монсониса-Вилаллонги, также из Испании.

С сентября 2007 года посол Хоркахада работал в различных качествах в Миссии ОБСЕ в Хорватии (с 2008 года Бюро ОБСЕ в Загребе), в том числе определенное время в качестве руководителя полевого отделения в Сисаке. До своего назначения он работал директором-распорядителем и исполняющим обязанности руководителя Бюро.

Прежде чем начать свою карьеру в области международной политики, посол Хоркахада работал при дворе короля Испании, в руководящих органах правительства и в управлении по оборонной политике (международные вопросы). Он приобрел большой опыт в области внешней политики и безопасности ЕС, работая в различных качествах и

представляя Испанию в комитете по политическим вопросам и вопросам безопасности и в рабочей группе советников по международным отношениям ЕС в Брюсселе.

В 1994 и 1995 годах он работал в Миссии ЕС по наблюдению в бывшей Югославии в качестве наблюдателя в Тузле, сотрудника по оперативным вопросам для Боснии и Герцеговины в Зенице и руководителя полевого отделения миссии Европейской комиссии по наблюдению для Центральной Боснии в Травнике.

Бывший полковник военно-морских сил Испании, посол Хоркахада в 1981 году окончил Испанскую военно-морскую академию. В Sociedad de Estudios Internacionales в Мадриде он специализировался в области международной политики и международного гуманитарного права. Он также прошел обучение в школе командного состава морских десантных сил в Куонтико, Вирджиния.





Транспаранты в старом городе Корфу привлекают внимание к неофициальной встрече министров иностранных дел ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

www.osce.org
www.osce.org/publications
e-mail: oscemagazine@osce.org