
Председатель: Армения

977-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 26 мая 2021 года (в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.

Перерыв: 13 час. 05 мин.

Возобновление: 15 час. 00 мин.

Закрытие: 15 час. 15 мин.

2. Председатель: посол А. Папикян
г-жа Л. Григорян

Председатель напомнил Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) о технических особенностях проведения заседаний ФСОБ в период пандемии COVID-19 в соответствии с документом FSC.GAL/31/21 OSCE+.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:
КОНТРОЛЬ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ И МЕРЫ
УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ**

– *Сообщение г-жи А. Налбандян, лектора и руководителя редакционно-издательского отделения Военного университета им. Вазгена Саркисяна Министерства обороны Республики Армения*

– *Сообщение г-на Д. Уикмана, и.о. директора отдела евроатлантической безопасности Бюро по контролю над вооружениями, верификации и соблюдению соглашений Государственного департамента США*

– *Сообщение г-на А. Мазура, заместителя директора Департамента по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями Министерства иностранных дел Российской Федерации*

– *Сообщение г-на В. Мантелса, руководителя венского отделения Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения*

Председатель, г-жа А. Налбандян (FSC.DEL/205/21), г-н Д. Уикман (FSC.DEL/203/21 OSCE+), г-н А. Мазур (FSC.DEL/201/21/Corr.1), г-н В. Мантелс, Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/212/21), Канада, Швейцария (FSC.DEL/206/21 OSCE+), Беларусь (FSC.DEL/207/21 OSCE+), Соединенное Королевство (FSC.DEL/202/21 OSCE+), Российская Федерация (Приложение 1), Турция (Приложение 2) (Приложение 3), Соединенные Штаты Америки, Украина (FSC.DEL/211/21 OSCE+), Армения (Приложение 4) (Приложение 5), координатор ФСОБ по Венскому документу (Швеция)

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/208/21) (FSC.DEL/208/21/Add.1), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/213/21), Канада, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/204/21 OSCE+)

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Военные учения «Strike Back – 21», проводимые 24 мая – 6 июня 2021 года, и «Balkan Sentinel – 21», проводимые 21 мая – 4 июня 2021 года: Болгария*
- b) *Военные учения «Slovak Shield 2021», проводимые 1–24 июня 2021 года: Словакия*

4. Следующее заседание:

Среда, 2 июня 2021 года, 10 час. 00 мин., в формате видеотелеконференции

977-е пленарное заседание

FSC Journal No. 983, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемый г-н Председатель,

признательны за подготовку и проведение заседания по весьма актуальной теме, составляющей сердцевину мандата Форума. Контроль над обычными вооружениями в Европе (КОВЕ), включая разоружение и меры укрепления доверия, является неотъемлемой частью всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве концепции безопасности ОБСЕ. Благодарны основным докладчикам за профессиональный анализ темы, показавший её многогранность и глубину.

Вместе с тем мы с разочарованием восприняли выступление и. о. директора отдела евроатлантической безопасности бюро по контролю над вооружениями, верификации и соблюдению соглашений Госдепартамента США Д. Уикмана, который предпочёл вести разговор в резко политизированном ключе. Если говорить о несущих опорах европейской безопасности, то, вероятно, следует напомнить, что именно США стали основоположниками тревожной тенденции эрозии стабильности на континенте: вышли из Договора об ограничении систем ПРО, затем сорвали ратификацию Соглашения об адаптации ДОВСЕ, приостановили участие в ДРСМД, покинули правовое поле Договора по открытому небу (ДОН). Мы неоднократно предупреждали американских коллег о контрпродуктивности конфронтационных схем и предлагали отойти от них. Сожалеем, что они продолжили придерживаться этой линии и на сегодняшнем заседании ФСОБ.

Г-н Председатель,

военно-политическая безопасность в Европе и её важнейшие составляющие – контроль над обычными вооружениями и меры укрепления доверия – оказались в кризисной ситуации. Причина нынешнего положения дел, как видится с нашего угла зрения, состоит в том, что провозглашённые общеевропейские принципы и обязательства относительно создания в регионе ОБСЕ общего пространства равной и неделимой безопасности так и остались на бумаге. Вместо ликвидации «разделительных линий» в Европе ряд стран сознательно сделал выбор в пользу «закрытой архитектуры безопасности» на основе расширения Североатлантического альянса в ущерб развитию и укреплению общеевропейских институтов.

На словах выражая приверженность «сохранению, укреплению и модернизации» КОВЕ и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ), страны НАТО направляют свои усилия на «сдерживание» России и дальнейшее изменение баланса сил в европейском регионе в свою пользу, в том числе в непосредственной близости от российских границ. Попытки США и их союзников «гибко» толковать положения основополагающего акта Россия–НАТО о «существенных боевых силах» вкупе с наращиванием объёмов тяжёлых вооружений и военной техники в частях и на европейских складах передового базирования альянса являются де-факто опасным балансированием на грани нарушения положений этого важнейшего документа. Судят не по словам, а по делам.

Новую архитектуру КОВЕ будет весьма сложно создавать в условиях острого дефицита доверия в Европе, стремительного разворота в политике и военном планировании НАТО к схемам военного «сдерживания» нашей страны. Перспективы восстановления отношений с альянсом (к слову, инициатором их разрыва была не Россия) мы рассматриваем через призму взаимного уважения интересов и готовности выстраивать равную и неделимую безопасность для всех. Пока такой готовности со стороны НАТО мы не видим. Предложения России о деэскалации военно-политической напряжённости в Европе по-прежнему остаются без ответа. Вместо отвода районов проведения военных учений от границ России фиксируем интенсификацию оперативно-боевой подготовки и полётов разведывательной авиации стран блока у наших рубежей.

Как сегодня правильно указывали основные докладчики, меры транспарентности призваны укреплять доверие. Исходим из того, что предусмотренный Венским документом 2011 года (ВД-2011) механизм транспарентности и контроля в целом позволяет получать необходимую информацию о вооружённых силах государств – участников ОБСЕ, обеспечивает достаточную открытость и предсказуемость их военной деятельности. Однако курс на «сдерживание» подрывает саму основу для ведения переговоров о глубоком обновлении ВД-2011.

Не добавляют оптимизма в вопросе о модернизации ВД-2011 и случаи использования МДБ не по прямому назначению, а в значительной степени политизировано. За примерами далеко ходить не надо. Совсем недавно ряд государств-участников отметился задействованием инструментария ВД-2011 для поддержки одного государства и оказания давления на другое. Предлог был выбран, прямо говоря, несостоятельный – ежегодные плановые учения, завершающие сезонный период боевой подготовки вооружённых сил государства-участника. Вызывает чувство какой-то невесёлой иронии, что коллеги поддержали настрой на откровенную «демонизацию» этих тренировочных мероприятий, проявив моральную солидарность по отношению к стране, которая почти в течение десятилетия совершает широкомасштабные нарушения МДБ в зоне их применения. Сомневаемся, что эта линия на девальвацию инструментария мер доверия стыкуется с призывом «группы 34-х» государств-участников к его совершенствованию.

Хотел бы также обратить внимание коллег, что наша делегация неоднократно комментировала вопрос о проведении контрольных проверок боеготовности на территории России в апреле текущего года, подробный комментарий на этот счёт был

дан и сегодня в выступлении основного докладчика заместителя директора Департамента по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями МИД России А. Ю. Мазура. Больше мы обращаться к этой теме не намерены.

Значительным ударом по системе укрепления доверия в военной области стал выход США из ДОН. В течение года на площадке Консультативной комиссии по открытому небу (ККОН) мы старались выйти на договорённости с остающимися в Договоре государствами, чтобы они воздерживались от передачи Вашингтону данных, получаемых во время наблюдательных полётов над Россией, и предоставили гарантии возможности наблюдения американских военных объектов в Европе. Поскольку конструктивной реакции на наши обоснованные озабоченности не последовало, руководством России было принято решение о запуске внутригосударственных процедур по выходу из ДОН. Мы неоднократно подчёркивали, что в случае решения США вернуться в Договор, наша страна будет готова конструктивно рассмотреть ситуацию. В противном случае к концу текущего года выход России из ДОН станет свершившимся фактом.

Г-н Председатель,

объективная взаимосвязь механизмов МДБ с режимом КОВЕ диктует необходимость рассматривать их в комплексе. Невозможно радикально модернизировать ВД-2011 в условиях, когда первоначальный ДОВСЕ утратил всякую связь с реальностью, а адаптированный ДОВСЕ так и не вступил в силу. К слову, обещанных предложений о восстановлении жизнеспособности режима КОВЕ от наших коллег до сих пор так и не последовало.

Как мы уже неоднократно отмечали, путь к созданию нормальной атмосферы для диалога по МДБ и КОВЕ пролегает через «замораживание» военного потенциала стран НАТО на «восточном фланге» и дальнейший отвод непрерывно ротируемых сил и средств в места их постоянной дислокации. Доверие возможно выстраивать исключительно в условиях восстановления военного сотрудничества и отказа партнёров от эскалации конфронтационных действий и риторики.

Такой подход содействовал бы также существенному снижению рисков опасных инцидентов. В принципиальном плане мы настроены на разговор о мерах предотвращения опасной военной деятельности. У нас уже имеется ряд двусторонних договорённостей с отдельными странами в этой сфере. Готовы к аналогичной работе и с другими государствами по двусторонним каналам. Кроме того, продолжающаяся в рамках «структурированного диалога» дискуссия по военно-политическим вопросам безопасности даёт основания рассчитывать на переход к обсуждению и согласованию практических договорённостей в сфере жёсткой безопасности. Это в наших общих интересах. Российская Федерация открыта к сотрудничеству по широкой проблематике обеспечения военно-политической стабильности на принципах равноправия, взаимного уважения и обоюдного учёта интересов.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить данное заявление к Журналу дня ФСОБ.

977-е пленарное заседание

FSC Journal No. 983, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ

Г-н Председатель,

позвольте поприветствовать основных докладчиков и поблагодарить их за выступления.

Всеобъемлющая, основанная на сотрудничестве и неделимая безопасность остается ключевым компонентом контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ).

Контроль над обычными вооружениями и МДБ имеют огромное значение для обеспечения доверия, безопасности и стабильности на пространстве ОБСЕ и за его пределами.

Г-н Председатель,

Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), Договор по открытому небу и Венский документ продолжают оставаться основными «столпами» нашей архитектуры безопасности в области обычных вооружений.

Все три документа взаимно усиливают друг друга; ни один из них не может быть заменен каким-либо из двух других.

Полное и добросовестное выполнение существующих документов имеет огромное значение.

Мы должны продолжать использовать эти механизмы в полной мере, чтобы добиться укрепления сообщества безопасности, – это отвечает нашим коллективным интересам.

Давая отпор текущим и назревающим вызовам, чрезвычайно важно стремиться к последовательному выполнению наших согласованных обязательств.

Мы должны продолжать развивать наши коллективные достижения. Нельзя допускать размывания наших принципов или неуважения к ним. Неизменной остается актуальность и ценность вышеупомянутых документов.

В связи с этим мы высоко ценим Венский документ 2011 года и поддерживаем его полное и активное осуществление, а также его модернизацию.

Модернизированный и усовершенствованный Венский документ будет способствовать повышению прозрачности и предсказуемости в военной сфере.

Турция также неизменно поддерживает ДОВСЕ и его осуществление в полном объеме. Необходимо сохранить основные параметры Договора, его юридически обязательный характер и региональный компонент, который защищает саму суть режима фланговых ограничений Договора. Целей в области безопасности необходимо добиваться на основе целостного подхода.

Несмотря на приостановку в связи с пандемией COVID-19 деятельности по верификации в районе применения ДОВСЕ, в целях повышения прозрачности и доверия Турция в порядке исключения принимает с 26 мая по 30 июня 2021 года инспекционные группы для проверки сокращения боевых танков. Подробная информация на эту тему была предоставлена на вчерашнем заседании Совместной консультативной группы.

Хорошая возможность подвести итоги выполнения Договора представится в рамках шестой Конференции по рассмотрению действия ДОВСЕ, которая, как ожидается, состоится в октябре 2021 года.

Договор по открытому небу остается одним из наиболее ценных инструментов обеспечения евроатлантической безопасности. Он является хорошим примером сотрудничества в целях повышения прозрачности.

Последние события, связанные с Договором, заслуживают более пристального внимания. Выход из него основных государств-участников неизбежно снизит эффективность Договора.

Г-н Председатель,

как известно, девиз нынешнего Председательства Форума по сотрудничеству в области безопасности гласит: «Восстановим доверие путем выполнения военно-политических обязательств!».

В этой связи и в соответствии с темой сегодняшнего диалога по проблемам безопасности хотел бы обратить внимание нашего Форума на то, что одно из государств-участников, Армения, нарушает свои обязательства, в одностороннем порядке отказываясь принимать военные инспекции из Турции по линии Венского документа и ДОВСЕ.

Не вызывает сомнений, что такое избирательное осуществление наших документов подрывает их эффективность, ведет к серьезному снижению прозрачности и доверия и увеличивает риски.

Предлагаем Армении в полном объеме выполнять свои обязательства по Венскому документу и ДОВСЕ.

Просим также все государства-участники решительным образом отреагировать на вышеупомянутые нарушения.

Прошу Вас, г-н Председатель, приложить настоящее Заявление к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.

977-е пленарное заседание

FSC Journal No. 983, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ

Г-н Председатель,

позвольте мне воспользоваться правом на ответ в связи с заявлением армянской делегации.

Буду очень краток.

В предыдущем заявлении мною был упомянут факт, или реальный эпизод, который носит технический характер и согласуется с темой сегодняшнего диалога по проблемам безопасности.

Однако занятая армянской делегацией позиция и использованные в ее ответе формулировки были весьма неудачными.

Безоговорочно отвергаем эти голословные обвинения.

Г-н Председатель,

профессиональным дипломатам следует стремиться наводить мосты.

Поддерживать вражду, ненависть и нетерпимость легко.

С другой стороны, попытаться найти взаимопонимание в целях построения мирных и устойчивых добрососедских отношений, основанных на конструктивной риторике, гораздо сложнее.

Делегация Турции будет продолжать идти по этому трудному пути.

Г-н Председатель, прошу приобщить текст этого Заявления к Журналу сегодняшнего заседания.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC.JOUR/983

26 May 2021

Annex 4

RUSSIAN

Original: ENGLISH

977-е пленарное заседание

FSC Journal No. 983, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-н Председатель,

я хотел бы воспользоваться своим правом на ответ в связи с замечаниями, высказанными делегацией Турции. Позиция Армении относительно приостановки турецких военных инспекций и участия турецких инспекторов в многонациональных инспекциях на территории Армении хорошо известна, и я не намерен ее здесь повторять. Кроме того, призывы к выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств, исходящие из уст делегата Турции – страны, которая нарушает эти самые обязательства, страны, которая пропагандирует применение силы и оправдывает военные преступления и зверства, страны, которая перебросила тысячи иностранных боевиков-террористов в регион ОБСЕ, – могут звучать убедительно разве что только для него самого.

Благодарю Вас.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC.JOUR/983

26 May 2021

Annex 5

RUSSIAN

Original: ENGLISH

977-е пленарное заседание

FSC Journal No. 983, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-н Председатель,

в июле 2020 года Армения приостановила военные инспекции, проводимые Турцией на ее территории; это решение было принято исходя из законных интересов безопасности Армении. Безопасность населения Армении не может быть объектом компромисса.

Сегодня представитель турецкой делегации дал нам ряд наставлений относительно того, что следует и чего не следует делать дипломатам. В ответ хочу сказать ему, чего не следует делать странам в их отношениях друг с другом. Им не следует применять силу, не следует оправдывать военные преступления и злодеяния, не следует использовать иностранных боевиков-террористов.

Благодарю за внимание.