

**OSCE /ODIHR HUMAN DIMENSION IMPLEMENTATION MEETING****Working session 10**

**Fundamental freedoms I (continued), including freedom of expression, freedom of peaceful assembly and association, national human rights institutions and the role of civil society in the protection of human rights, and freedom of movement**

**TOPIC: PRIVATE ARMY OF ODESSA MUNICIPAL AUTHORITY AND VIOLATIONS OF FUNDAMENTAL FREEDOMS**

Mr/Mrs Moderator,

Honorable representatives,

In the context of the topic of the fundamental freedoms and the right to the freedom of movement, I and many of my colleagues-attorneys are particularly concerned about the following: the establishment of private armed and subordinate units in Ukraine by local municipal authorities, so-called the "Municipal guards", which according to numerous facts, infringe not only citizens' freedom of movement, but also other fundamental human freedoms, as provided in the Universal Declaration of Human Rights, including article 29, paragraph 2.

Municipal guards are established by the municipal authorities as security companies which, according to the Law of Ukraine On Security Activities are entitled to protect only the property of citizens and legal entities, with which they have signed agreements about security guard activities.

Municipal guards are funded through local budgets, that is from taxes that are paid by the city residents to the local budget.

However, municipal authorities empower Municipal guards with functions of executing orders of municipal bodies, along with functions for the dismantling and destruction of property of others without court judgments. Besides, Municipal Guards use violence against civilians, in other words, they arrogate to themselves exclusive functions of the National Police of Ukraine.

The proposition to ban and prohibit the presence of such organizations has been raised in the Ukrainian Parliament not once, but so far there has been no decision taken.

For instance, on July 13, 2018 in Odessa, employees of the Municipal guard abducted journalist Miroslav Bekchiv. He was forcefully put into a car, he was beaten and was a subject to death threats.

This is not the only a case of gross violation of fundamental freedoms by the employees of the Municipal Guard of Odessa City Council.

In the last 3 months, among other things, they committed the following unlawful actions in Odessa:

- beating three journalists with the use of tear gas and rubber batons, civilians were beaten up too;
- destruction of the private property worth over \$ 50,000;

- an attempt to seize the private property, among which is the private guest house “Dom Pavlovyh”.

In such events, there was no official response of local authorities to such glaring facts, which demonstrates that the municipal authorities have no intention to preclude the illegal actions of aforementioned structures, which can only be done at the legislative level - through a direct prohibition to the municipal authorities for establishment such structures/agencies.

All acts of private property seizure were committed by the employees of the Municipal Guard of Odessa City Council without court judgments, which is contrary to the constitution of Ukraine.

In fact, we are dealing with a private army, which was established by the Odessa municipal authorities and openly violates fundamental freedoms of people.

Facilitators of this structure in Odessa are **Yury Savchenko, Evgeny Miroshnichenko, and Andrei Kotlyar.**

It must be emphasized that the instructors and ideologists of the Municipal Guard of the Odessa City Council are former officers of assault forces, who have no experience and skills in guarding, but they have experience and skills in seizing enemy’s territory and sabotage attacks. As a matter of fact, even an armored troop carrier is present on the territory of the Municipal Guard of the Odessa City Council. These facts are of a particular concern, because such a structure as the Municipal guard, which is in the direct subordination to municipal authorities, can seize the power in the city at any moment, which will lead to horrific consequences for the fundamental freedoms of people.

#### **Our recommendations**

Considering that the Municipal Guard of Odessa is misused for the purpose of private interests with public money, behaves itself as a paramilitary force and constitutes a threat to democracy,

Considering that the Municipal Guard of Odessa uses violence against residents of Odessa instead of protecting them,

Considering that municipal guards all over Ukraine have a vague status that conflicts with the mandate of the police

We recommend that the relevant Ukrainian authorities prosecute the members of the Municipal Guard of Odessa for their illegal actions and to prohibit, at the legislative level, the right of the municipal authorities of all Ukraine to form their own municipal guards.

Thank you very much for your attention.

## OSCE /ODIHR HUMAN DIMENSION IMPLEMENTATION MEETING

### Рабочая сессия 10

**Фундаментальные свободы I (продолжение), включая свободу слова, свободу мирных собраний и объединений, национальные правозащитные организации и роль общественности в защите прав человека, и свободы перемещения**

**ТЕМА: ЧАСТНАЯ АРМИЯ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА И НАРУШЕНИЕ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ СВОБОД**

Уважаемый Модератор,

Уважаемые Представители,

В разрезе темы фундаментальных свобод, права на свободу перемещения, я и многие мои коллеги-адвокаты крайне обеспокоены созданием в Украине местными муниципальными властями собственных вооруженных и подчиненных им подразделений - так называемых "Муниципальных охран", которые согласно множественным фактам, посягают не только на свободу перемещения граждан, но и на иные фундаментальные свободы человека, предусмотренные Всеобщей декларацией прав человека, в том числе пунктом 2 статьи 29.

Муниципальные охраны учреждаются муниципальными властями как охранные предприятия, которые согласно Закону Украины «Об охранной деятельности» имеют право лишь на охрану имущества граждан и юридических лиц, с которыми у них подписаны договора на охранную деятельность.

Муниципальные охраны финансируются за счет местных бюджетов – то есть за налоги, которые жители города платят в местный бюджет.

Однако, муниципальные органы наделяют Муниципальные охраны функциями исполнения приказов муниципальных органов, а также функциями по уничтожению без решения судов чужой собственности. Кроме того, Муниципальные охраны применяют силу к мирному населению, то есть присваивают себе исключительные функции Органов Национальной Полиции Украины.

Вопрос запрещения учреждения муниципальными властями таких организаций уже не единожды поднимался в парламенте Украины, однако до сих никакого решения принято не было.

Например, 13 июля 2018 года в Одессе сотрудниками Муниципальной охраны Одесского городского совета было совершено похищение журналиста Мирослава Бекчива. Его насильственно погрузили в машину, били и угрожали физической расправой.

Это не единственный случай грубого нарушения фундаментальных свобод лиц сотрудниками Муниципальной охраны Одесского городского совета.

Только за последние 3 месяца в Одессе ими, в том числе, были совершены следующие противоправные действия:

- избивание трёх журналистов с применением слезоточивого газа и резиновых дубинок, а также избивание гражданских лиц;
- уничтожение частной собственности на сумму более 50 000\$;
- попытка захватов частной собственности, в том числе - частной гостиницы Дом Павловых.

При этом, никакой официальной реакции местных властей на такие вопиющие факты не последовало, что свидетельствует о том, что муниципальные органы власти не намерены пресекать неправомерные действия указанных структур и это можно сделать только на законодательном уровне – прямым запрещением муниципальным властям учреждать такие органы.

Все действия по изъятию частной собственности в указанных случаях совершались сотрудниками Муниципальной охраны Одесского городского совета без решений суда, что прямо противоречит Конституции Украины.

По сути мы имеем дело с частной армией, которая создана одесскими муниципальными властями и открыто нарушает фундаментальные свободы людей.

Кураторами этой структуры в Одессе являются **Юрий Савченко, Евгений Мирошниченко, Андрей Котляр.**

Также необходимо обратить особое внимание на то, что инструкторами и идеологами Муниципальной охраны Одесского городского совета являются бывшие офицеры десантных войск, которые не имеют опыта и навыков в охране, а имеют опыт и навыки в захватах территории противников и диверсиях. На территории Муниципальной охраны Одесского городского совета даже находится бронетранспортер.

Указанные факты вызывают особую обеспокоенность, так как подобная структура как Муниципальная охрана, которая прямо подчинена муниципальным властям, может в любой момент времени захватить власть в городе, что приведет к ужасающим последствиям для основоположных свобод людей.

#### **Наши рекомендации**

Учитывая то, что Муниципальная охрана Одессы используется для реализации личных интересов посредством бюджетных средств, действует как военизированное формирование и представляет собой угрозу демократии,

Учитывая то, что муниципальная охрана Одессы использует физическое насилие к жителям Одессы вместо того, чтобы их защищать,

Учитывая то, что у муниципальных охран по всей Украине, неопределенный статус, который противоречит полномочиям полиции,

Мы рекомендуем, соответствующим украинским органам привлечь к ответственности членов Муниципальной охраны Одессы за незаконные действия, а также запретить на законодательном уровне муниципальным властям учреждать муниципальные охраны.

Благодарим за ваше внимание.