



## Миссия США при ОБСЕ

### **Заседание 5 Верховенство закона II: смертная казнь; предотвращение пыток; защита прав человека в условиях борьбы с терроризмом**

Подготовленный текст выступления посла Эвис Болен  
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого  
измерения ОБСЕ  
Варшава, 26 сентября 2012 года

Запрещение пыток является основной заповедью международного права и ключевой приверженностью ОБСЕ, которой должны придерживаться все государства-участники. Доклады правительства США о правах человека, в которых приводится и анализируется информация о ситуации с правами человека в 194 странах, отражают нашу уверенность в том, что для стран, включая нашу собственную, крайне важно обеспечивать, чтобы уважение прав человека являлось неотъемлемой составляющей внешней политики. Другие правительства, частные лица и организации используют доклады о правах человека в качестве основных источников информации об условиях жизни в странах по всему миру.

Президент Обама неоднократно заявлял, что Соединенные Штаты отвергают пытки как незаконные, идущие вразрез с американскими ценностями и не согласующиеся с универсальными правами и свободами, которые должны быть доступными для всех мужчин, женщин и детей, где бы они ни жили. Пытки отвратительны: мы не практикуем их, и мы не будем давать на них санкцию или передавать лиц любой стране, где они будут подвергаться пыткам. Законодательством и политикой персонала правительства Соединенных Штатов строго запрещено участвовать в актах пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с любым лицом, находящимся под стражей в США.

Президент Обама также подтвердил важность защиты национальной безопасности США "с неизменной уверенностью в верховенстве закона и надлежащей правовой процедуре; системе сдержек и противовесов и подотчетности". Во время своего второго полного дня в должности президент Обама распорядился провести всеобъемлющий обзор политики США в отношении содержания под стражей, суда, передачи, освобождения или иного отчуждения заключенных, задержанных в ходе вооруженного конфликта или контртеррористических операций; распорядился закрыть тюрьму в Гуантанамо на Кубе и рассмотреть соответствующие варианты размещения находящихся там заключенных в соответствии с интересами внешней политики и национальной безопасности США и интересами правосудия; и приказал пересмотреть американские методы допроса в целях обеспечения гуманного обращения с заключенными и соблюдения договорных

обязательств США и внутригосударственного права. Он поручил Центральному разведывательному управлению закрыть как можно скорее все места содержания под стражей, находящиеся в его распоряжении, и приказал ЦРУ не содержать какие-либо места содержания под стражей в будущем.

Соединенные Штаты привержены делу защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом. Это подтверждается отчасти нашей поддержкой двусторонних и многосторонних усилий – в том числе в рамках Целевой группы ООН по реализации мер борьбы с терроризмом – для укрепления потенциала институтов уголовного правосудия в целях предотвращения терроризма и борьбы с ним в рамках основанной на законности, уважающей права человека правовой базы и в целях содействия Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Кроме того, мы приветствуем видение председателя ОБСЕ Ирландии в организации мероприятия высокого уровня по верховенству закона в борьбе с терроризмом в Вене в середине ноября. Содействие верховенству закона является основной сферой компетенции ОБСЕ, и мы будем рады помочь сделать запланированное мероприятие успешным.

Однако для сохранения актуальности в вопросах борьбы с терроризмом ОБСЕ должна активно участвовать в международных усилиях по борьбе с терроризмом, например, путем создания партнерства с недавно запущенным Глобальным форумом по борьбе с терроризмом (GCTF). Правительство Соединенных Штатов решительно поддерживает принятие GCTF Рабатского меморандума о надлежащей практике эффективной борьбы с терроризмом в секторах уголовного правосудия, который обеспечивает практическое руководство для полиции, судов, тюрем в борьбе с терроризмом. Мы также решительно поддерживаем Римский меморандум GCTF о реабилитации и реинтеграции тех, кто совершил насильственные экстремистские преступления, в котором подчеркивается, что эти типы программ имеют лучшие шансы на успех, когда они являются частью основанного на законности подхода к управлению тюрьмами. ОБСЕ и БДИПЧ, в частности, могут стать ключевыми партнерами GCTF по внедрению путем предоставления технической помощи и содействия осуществлению этой передовой практики во всем регионе ОБСЕ, а также, по запросу, предоставления государствам-партнерам услуг по обучению. В сегодняшних условиях ограниченных финансовых возможностей мы настоятельно призываем к совместным усилиям по борьбе с терроризмом между различными международными организациями, действующими в этой области.

Президент Обама продолжает осуществлять приверженность США делу защиты правопорядка, в том числе путем обеспечения уведомления и своевременного доступа Международного комитета Красного Креста (МККК) к любому лицу, задержанному в любом вооруженном конфликте, находящемуся в заключении или под эффективным контролем правительства США, в соответствии с правилами и политикой Министерства обороны, обеспечивая гуманное обращение со всеми лицами, находящимися под стражей США; расширения процедур пересмотра дел для распространения на лиц, задержанных Министерством обороны в Афганистане для того, чтобы гарантировать, что мы не задерживаем никого дольше, чем необходимо для смягчения угрозы, которую они представляют; а также установления тщательного периодического обзора для

индивидуальной оценки, необходимости продолжения удержания под стражей заключенных в Гуантанамо на основе того, представляют ли они постоянную серьезную угрозу для нашей национальной безопасности. Администрация также по-прежнему привержена закрытию тюрьмы в Гуантанамо. Хотя это обязательство осталось непоколебимым, задача оказалась чрезвычайно сложной. Наши интенсивные попытки закрыть объект продолжаются каждый день. Мы благодарны странам, в том числе представленным за этим столом, которые помогли принимать заключенных на переселение.

В Соединенных Штатах процветают СМИ и гражданское общество, что отражает активное осуществление права на свободу собраний, объединений и самовыражения. В Соединенных Штатах люди свободны собирать факты и составлять свое собственное мнение на основе этих фактов. Они не боятся ареста, тюремного заключения или более серьезных последствий просто за желание задавать вопросы и искать ответы. Они имеют возможность запрашивать и получать информацию, находящуюся в распоряжении правительства, по Закону о свободе информации. Мы знаем, что это делает нашу демократию сильнее, потому что свободный поток идей и энергичные общественные дебаты предоставляют людям инструменты, необходимые им для того, чтобы выбирать своих лидеров и определять свое будущее.

Что касается смертной казни, мы осознаем, что по вопросу о высшей мере наказания идет интенсивное общественное обсуждение и дебаты как внутри стран, так и между ними. В то время как мы уважаем мнение тех, кто стремится к отмене смертной казни, окончательное решение по этому вопросу должно приниматься через внутренние демократические процессы отдельных государств и соответствовать их обязательствам по международному праву. Народ Соединенных Штатов, действуя через своих свободно избранных представителей, принял на федеральном уровне и в большинстве штатов законы, которые разрешают смертную казнь за наиболее тяжкие преступления, такие как убийство. Конституционные ограничения США в целом ограничивают применение смертной казни на федеральном уровне и уровне штатов до преступлений, приведших к смерти, когда они осуществляются при отягчающих или извращенных обстоятельствах, или в отношении правонарушителей, имеющих отягчающую уголовную историю.

Мы также отмечаем, что международное право не запрещает смертную казнь, когда она применяется в соответствии с международными обязательствами государства. Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) конкретно признает полномочия страны по применению смертной казни за “самые тяжкие преступления”, осуществленные во исполнение окончательного приговора, вынесенного компетентным судом и в соответствии с соответствующими гарантиями и соблюдением надлежащей правовой процедуры. Так, например, американская судебная система предоставляет исчерпывающую систему защиты, чтобы гарантировать, что смертная казнь не может применяться суммарным или произвольным образом, и что ее введение не является жестоким или необычным наказанием, поскольку это запрещено Конституцией Соединенных Штатов, в соответствии с нашими международными обязательствами и обязательствами ОБСЕ.