

**Т. Петрова**  
**Украина, Министерство труда и**  
**социальной политики**

**Доклад к первой подготовительной конференции 17-го  
ежегодного Форума ОБСЕ по экономике и окружающей среде**

Трудовые миграции – это общепринятый экономический механизм согласования потребности и предложения рабочей силы. В то же время возможность осуществления межгосударственных трудовых миграций определяется не только экономическими причинами (такими как емкость национальных рынков труда, материальная оценка трудовой деятельности), но и политическими факторами (государственные границы, политические союзы, визовые режимы).

В этом контексте решающими факторами межгосударственной трудовой миграции являются договоренности различных стран о проведении согласованной политики в сфере экономической миграции.

Высокая степень ответственности сторон в рамках таких договоренностей и значительная эффективность совместного поиска путей и механизмов в сфере регулирования трудовых миграций была подтверждена итогами работы 8-й Европейской министерской конференции, которая прошла в Украине 4-5 сентября этого года. В конференции приняли участие официальные делегации из 39 стран-членов Совета Европы, международные организации.

Украинская сторона представила на конференцию свою позицию в отношении развития в Украине сферы внешних трудовых миграций.

В Украине сейчас нарабатывается единая законодательная база по вопросам регулирования миграционных процессов. Подготовлен проект очень важного документа, который называется Концепция государственной миграционной политики Украины.

За 17 лет украинской государственности это первый документ, в котором определены стратегии, приоритеты и направления миграционной политики, разработанные в соответствии с национальными интересами Украины. Приоритеты государственной миграционной политики в части регулирования трудовых миграций сформированы исходя из предотвращения таких угроз национальной безопасности Украины, как:

- потеря трудового потенциала Украины за счет внешних трудовых миграций;
- высокий уровень нелегальных миграций иностранных граждан в Украине.

Как следствие, приоритетами государственной политики Украины в сфере внешних трудовых миграций граждан Украины определены следующие:

- усиление социальной и правовой защиты трудовых мигрантов – граждан Украины, работающих за ее пределами;
- проведение превентивной политики в отношении потенциальных трудовых мигрантов через стимулирование их занятости в Украине;
- формирование привлекательного внутреннего (национального) рынка труда с целью возврата граждан Украины, работающих у иностранных работодателей, в Украину.

Почему именно эти приоритеты? Украинская экономика развивается и требует соответствующей квалифицированной рабочей силы. В течение последних семи лет численность занятого населения Украины увеличилась на 1 млн. человек. Уровень занятости составляет сейчас 59,6% (Евросоюз – 65,4 %) и продолжает расти. Уровень безработицы в Украине составляет 6,2% (в странах Евросоюза – 7,2%) и является более низким, чем в Бельгии, Испании, Германии, Польше, Португалии, Франции. На сегодня численность безработных составляет 1,4 млн. человек, в то же время годовое количество заявленных работодателями вакансий превышает 2,2 млн. рабочих мест.

Исходя из этих пропорций, говорящих о дефиците рабочей силы, Правительство Украины (рассматривая трудовые миграции в качестве сегмента

рынка труда) приоритетом государственной политики занятости определило увеличение экономической активности населения на национальном рынке труда, в том числе за счет уменьшения потерь трудоспособного населения Украины вследствие внешних трудовых миграций.

Какие рычаги государственного регулирования трудовых миграций используются в Украине?

Прежде всего, это:

- присоединение к многосторонним международным договорам в сфере трудовых миграций;
- заключение двусторонних межгосударственных и межправительственных соглашений в отношении трудоустройства граждан, работающих за пределами своих стран;
- сотрудничество в сфере приграничных регионов.

В контексте использования названных механизмов Украина в прошлом году ратифицировала Европейскую конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов, 1977 года, и сейчас активно изучает опыт европейских стран по применению Конвенции. В рамках двусторонних переговоров активно готовятся договора о трудоустройстве граждан между Украиной и Испанией, Украиной и Итальянской Республикой. Подписаны и требуют разработки соответствующих реализационных механизмов Соглашения о малом приграничном движении между Украиной и такими странами как Венгрия, Польша, Словакия.

Проинформирую Вас также об использовании такого государственного регулятора внешних трудовых миграций, как деятельность агентств по посредничеству в трудоустройстве граждан Украины за границей.

Хочу подчеркнуть, что данные компании выполняют именно посреднические функции, а не занимаются вопросами найма в интересах иностранного работодателя. Эта позиция соответствует нормам государственной **политики занятости Украины** (в части создания привлекательных социально-экономических условий для работы граждан

Украины в Украине) и позициям **государственной миграционной политики Украины** в части создания возможностей для легального трудоустройства граждан Украины, желающих работать за ее пределами.

Посредничество по трудоустройству на работу за границей лицензируется государством, поскольку этот вид деятельности связан с соблюдением прав и свобод граждан Украины.

Институт лицензирования прошел десятилетний этап развития и сейчас представляет собой слаженно функционирующую систему выдачи лицензий, контроля за деятельностью лицензиатов и ведения государственного лицензионного реестра. Органом лицензирования является Министерство труда и социальной политики Украины.

Как я уже сказала, целью функционирования системы лицензирования является оказание помощи гражданам Украины, имеющим намерение работать за ее пределами в поисках иностранного работодателя.

Для этого разработаны требования к:

документальному и организационному обеспечению деятельности лицензиатов. Указанные требования оформлены законодательными и нормативно-правовыми актами Украины.

В частности, необходимым условием для получения СПД лицензии для проведения посредничества по трудоустройству на работу за границей является предъявление в орган лицензирования документов иностранного работодателя (или иностранного посредника), с которым украинский лицензиат имеет намерение работать в сфере трудоустройства. Какие документы необходимы?

Это регистрационные документы иностранного работодателя, разрешительные документы на привлечение рабочей силы из-за рубежа или лицензионные документы посреднических зарубежных агентств. Документы должны быть легализованы или апостилизованы, а их перевод – должен быть заверен нотариусом.

Если в течение работы (лицензия на посредничество в трудоустройстве за границей выдается на 5 лет) у лицензиата появляются новые

внешнеэкономические партнеры из тех же или других стран, информация о них и сами документы подаются в орган лицензирования – Минтруда.

С каждым зарубежным партнером украинский лицензиат заключает внешнеэкономический договор.

Таким образом, государство (через Министерство труда Украины) контролирует лицензиата как в отношении иностранных работодателей и посредников, так и в отношении стран трудоустройства.

Вся эта информация содержится в лицензионных делах лицензиата.

Для пользователей (граждан Украины, которые хотят воспользоваться услугами лицензиата работает сайт Минтруда ([www.mlsp.gov.ua](http://www.mlsp.gov.ua)), на котором содержится исчерпывающая информация о возможностях трудоустройства за рубежом.

Законодательством о лицензировании также предусмотрено, что лицензиат обязан ознакомить клиента, которому предоставляются посреднические услуги по трудоустройству у иностранного работодателя с проектом трудового контракта. Проект трудового контракта должен быть заверен потенциальным работодателем и соответствовать законодательству страны трудоустройства и международным договорам Украины.

Существуют также строгие требования в отношении рекламной деятельности лицензиата: реклама подается только под те страны и тех работодателей, документы которых есть в лицензионных делах лицензиатов.

Посредник несет ответственность за недобросовестную рекламу.

Создана жесткая система контроля за деятельностью лицензиата. Министерством труда и его представительствами в регионах Украины проводятся плановые проверки (Планы-графики проверок составляются ежегодно). Проводятся также внеплановые проверки (на основании информации силовых ведомств или жалоб заявителей).

По данным лицензионного реестра Минтруда в Украине сейчас работают 727 лицензиатов. По предварительным оценкам (в Украине ведется административная отчетность о количестве граждан, нашедших работу за

рубежом через посреднические структуры) в 2008 году численность трудоустроенных превысит 80 тысяч человек. И хотя это не очень большая величина (за рубежом, по экспертным оценкам сейчас работают 3 млн. граждан Украины, а 80 тысяч – не превышает 3 % внешних трудовых мигрантов из Украины), она имеет стабильную положительную динамику.

С целью усиления ответственности лицензиатов за качество предоставляемых услуг вносятся изменения в законодательную базу. Ряд организационных вопросов государственные структуры Украины решают общими усилиями: Министерство иностранных дел Украины оказывает помощь в получении информации о законодательстве в части трудоустройства в различных странах. Вместе с Министерством внутренних дел Украины Министерство труда занимается вопросами борьбы с теми посредническими структурами, которые работают вне правового поля.

Государственные служащие Минтруда, ведущие лицензионный реестр и контролирующие деятельность посредников, постоянно обучаются, проводят соответствующие тренинги.

Однако самым большим достижением Министерства труда и социальной политики Украины в сфере решения организационных проблем лицензирования посреднической деятельности по трудоустройству за границей является создание **целостной системы** лицензирования, в основе которой лежит **постоянная** работа с лицензиатами (а не только на стадии получения лицензии). Причем не только с позиций контролирующей государственной структуры, а прежде всего с позиций партнерства и поддержки этого важного инструмента государственной миграционной политики.