

АПРЕЛЬ 2007 ГОДА

ОБСЕ

ЖУР

НАЛ

ОБСЕ полна решимости выполнить  
свою расширенную повестку дня

Валдас Адамкус: с мечтой о Европе,  
"единой и свободной"

Реализуя принципы работы  
квартальной полиции



Испания выходит  
на авансцену



Журнал «ОБСЕ», доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях мнения

принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Патриция Н. Суттер  
Мл. референт: Юн Джоуг Сох  
Дизайнер: Нона Рейтер  
Напечатано компанией «Манц кроссмедиа»

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:  
osce-magazine-at@osce.org

Отдел прессы и общественной информации  
Секретариат ОБСЕ  
Kärntner Ring 5-7  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: (+43-1) 514 36-278  
Факс: (+43-1) 514 36-105

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе — общеевропейский орган по вопросам безопасности, участниками которого являются 56 государств, расположенных на географическом пространстве от Ванкувера до Владивостока.

#### Председатель ОБСЕ в 2007 году: Испания

##### Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет, *Вена*  
Форум по сотрудничеству в области безопасности, *Вена*  
Секретариат, *Вена*  
Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, *Вена*  
Бюро по демократическим институтам и правам человека, *Варшава*  
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, *Гаага*  
Парламентская ассамблея ОБСЕ, *Копенгаген*

##### Деятельность на местах

###### Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку  
Миссия ОБСЕ в Грузии  
Бюро ОБСЕ в Ереване  
Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

###### Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Алматы  
Центр ОБСЕ в Ашхабаде  
Центр ОБСЕ в Бишкеке  
Центр ОБСЕ в Душанбе  
Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

###### Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске  
Миссия ОБСЕ в Молдове  
Координатор проектов ОБСЕ в Украине

###### Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании  
Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине  
Миссия ОБСЕ в Хорватии  
Миссия ОБСЕ в Косово  
Миссия ОБСЕ в Черногории  
Миссия ОБСЕ в Сербии  
Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

## Читателям от Председателя Постоянного совета



Продолжая дело всех остальных предшествовавших ей Председательств, Испания стремится к укреплению Организации, высвечивая и усиливая главные направления достигнутого прогресса, определяя одновременно недостатки и намечая действенные альтернативные пути их преодоления, с тем чтобы мы могли двигаться более успешно по избранному пути.

Основопологающие обязательства и приоритеты нашего Председательства, в дополнение к задачам в связи с тремя измерениями в деятельности Организации, можно суммировать тремя тезисами: поддержание чувства сопричастности, диалог и работа, ориентированная на конкретные действия.

**Воспитание чувства сопричастности.** Мы считаем, что любое Председательство в ОБСЕ может добиться лишь тех результатов, которые по нраву государствам-участникам. Испания будет стремиться поощрять достижение ими консенсуса во всех областях, однако в отсутствие к тому политической воли сделать это будет непросто.

**Поддержание диалога.** Собраться за столом переговоров — это уже положить неплохое начало. А если возникнут деликатные вопросы, мы не намерены поучать другие страны. У нас и в мыслях такого нет! Тем не менее, нам хотелось бы повысить осознание существующих проблем и, если нас попросят, предложить действенные решения. Наш диалог следует всегда строить на принципах уважения. Испания готова содействовать такому процессу, заручившись поддержкой ОБСЕ и ее институтов.

**Проведение работы, ориентированной на конкретные действия.** Государства-участники требуют продуманных и эффективных действий. При этом ОБСЕ не следует воспринимать всего лишь как аналитический центр или форум для пустых словопрений. Используя потенциал публичной дипломатии, нам следует донести идеи до всех граждан государств-участников, убедить их в том, что на различных уровнях мы добиваемся реального прогресса в решении ряда сложных проблем.

Хотя Организация и состоит из различных институтов и занимается широким спектром проблем, нам следует использовать любую возможность, чтобы выступать единым, сплоченным фронтом. Статьи в этом номере журнала «ОБСЕ» отражают тот факт, что нам вместе есть чем гордиться. Так давайте же, вдохновляясь впечатляющим перечнем наших успехов, объединим свои усилия и поможем Организации в очередной раз выйти на новые высоты!

Посол Карлос Санчес де Боадо и де ля Вальгома  
Вена

Апрель, 2007 года

# В номере



## ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

Проект "Европа" еще не завершен  
Министр иностранных дел Испании Мигель Анхель Моратинос

4

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТАТУСА КОСОВО

Урегулирование последнего нерешенного вопроса на Балканах  
Спецпредставитель ООН Мартти Ахтисаари

8

## БРЮССЕЛЬСКАЯ ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ

ОБСЕ полна решимости выполнить свою расширенную повестку дня  
Мартин Несирки и Дов Линч

10

Новый Дон Кихот ждет своего часа  
Посол Бертран де Кромбрюгге

12

## ПРЕЗИДЕНТ ЛИТВЫ ВАЛДАС АДАМКУС

С мечтой о Европе, "единой и свободной"

14

## ОБСЕ И ЮНОДК

Союз по обе стороны Дуная в борьбе с  
наркотиками и преступностью  
Уолтер Кемп и Штефани Лихтенштейн

16

## ГРУППА ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Интервью с Кевином Карти  
Реализуя принципы работы квартальной полиции

19

ПОЛИС: сокровищница опыта и знаний в совместном использовании  
Алина Джосан

22

Шефы полиции договариваются о наращивании  
совместных усилий в  
борьбе с организованной преступностью  
Патриция Н. Суттер

23

Стражи правопорядка в борьбе с феноменом  
преступлений на почве ненависти  
Урдур Гунарсдоттир

26

Шведская региональная полиция: меняя гендерный баланс  
Комиссар полиции Кристер Якобссон

28

## НАЗНАЧЕНИЯ

30

## НА СЦЕНЕ

Творческое слово женщины: исполнительница  
фламенко Ева Йербабуена  
Флоранс ле Клецио

31

Передняя обложка: исполнительница танцев фламенко Ева Йербабуена продемонстрировала свое мастерство на культурном мероприятии по случаю начала срока председательства Испании в ОБСЕ. Фото: ОБСЕ/Александр Ницше





ИСПАНСКОЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО В 2007 ГОДУ

## Моратинос: “Проект “Европа” еще не завершен”

### Громкий призыв выйти на высоту многосложных проблем безопасности

По словам испанского министра иностранных дел Мигеля Анхеля Моратиноса, сказанным в ходе его первого выступления перед Постоянным советом в Вене в качестве Действующего председателя, ОБСЕ сохранила свою роль форума для постановки ключевых вопросов и проблем, определяющих будущее Европы. “Мы понимаем, что живем в непростое время, но именно это и делает нашу Организацию столь необходимой”, – заявил он. Действующий председатель дал заверения в том, что будет добиваться активизации роли ОБСЕ как форума для диалога и сотрудничества наряду с другими приоритетными направлениями деятельности Председательства: борьба с терроризмом, защита окружающей среды и поощрение гражданской активности в контексте плюралистического общества. Ниже приводятся выдержки из его выступления 11 января.

Принимая журналистов на борту авиалайнера, принадлежащего испанскому правительству, Действующий председатель делится впечатлениями от поездки в Белград и Приштину.  
Фото: ОБСЕ/Михаил Евстафьев

**М**не впервые выпала возможность выступить перед Постоянным советом в качестве Действующего председателя ОБСЕ, и, должен признаться, мною овладевают смешанные чувства. Во-первых, у меня есть чувство удовлетворения: на мировой арене нет другой такой организации, как ОБСЕ. Это не военный альянс, не экономический союз, а организация, которая объединяет на постоянной основе 56 государств, разделяющих общее видение Европы – безопас-

ной, единой, свободной Европы, страны которой живут в мире и согласии друг с другом. ОБСЕ зародилась в Хельсинки и прошла этапы консолидации в Париже, Москве, Будапеште и Стамбуле. Сегодня мы продолжаем прилагать усилия к тому, чтобы воплотить это видение в реальность через каждодневное взаимодействие между собой.

За последние 32 года на всем пространстве ОБСЕ – как внутри наших государств, так и внутри наших обществ – произошли эпохальные изменения. Нам следует гордиться тем выдающимся прогрессом, который был достигнут.

С другой стороны, движимые элементарным чувством ответственности, мы в своей гордости должны быть сдержанны и проницательны. Нам следует критически проанализировать нынешние трудности и взглянуть на подстерегающие нас в будущем вызовы прямо и реалистично.

Для того чтобы предстать перед будущими поколениями такими, какими мы сами хотели бы себя видеть, нам необходимо работать рука об руку. Если наши потомки не будут иметь причин гордиться нами в будущем, это значит, что наши коллективные усилия потерпели неудачу и нам так и не удалось воплотить наше общее видение в жизнь.

.... Наше нынешнее положение не из лучших. Государства-участники и сама ОБСЕ проходят через сложный этап.

Дело в том, что военные конфликты на Балканах кажутся уже достоянием истории, однако еще во многом остается нерешенной многотрудная задача восстановления региональной стабильности и

создания “непорочного круга” успехов в обеспечении устойчивого развития государств региона. Мы добились значительного прогресса в урегулировании конфликтов, от которых страдала бывшая Югославия, но еще немало предстоит сделать для упрочения мирного сосуществования, демократических институтов и верховенства права в некоторых частях региона.

Тема Косово будет в 2007 году в центре внимания. В качестве Действующего председателя я хотел бы подчеркнуть наше обязательство поддерживать присутствие ОБСЕ на местах. Нам необходимо продолжать оказывать содействие предпринимаемым на местах усилиям по строительству структурно организованного, многонационального и толерантного общества, которое привержено идеалам поддержания демократических институтов и уважения прав человека. Испания считает, что необходимо добиваться должного признания конструктивного вклада в эту работу со стороны ОБСЕ – ее широкого присутствия на местах и незаменимой поддержки в деле установления верховенства закона – и что участникам переговоров следует найти надлежащую правовую базу для сохранения ее присутствия в регионе и в будущем.

Многие государства региона ОБСЕ проходят сложный этап своего демократического становления, и этот процесс ни в коей мере не следует считать завершенным. Это и не удивительно: демократию невозможно навязать извне, и она не возникает в одночасье. Формирование демократических институтов требует времени, терпения, упорства и благоприятной международной обстановки. С еще большей чем когда-либо решимостью нам необходимо выступить с подтверждением наших обязательств поддерживать и отслеживать

эти процессы, с тем чтобы обеспечить их мирное развитие.

Кроме того, вполне очевидно, что ОБСЕ будет продолжать играть свою роль в деле урегулирования затяжных конфликтов в своем регионе. Наше присутствие должно быть нацелено на ликвидацию раскола между сторонами таких конфликтов, на сближение общин и народов, разделивших общую судьбу, и укрепление связей между обществами по обе стороны Днестра, в Грузии и Нагорном Карабахе. Все эти конфликты воздвигли стены, которые разделяют народы и которые должны быть разрушены. Для достижения долгосрочного решения нам необходимо действовать *уже сейчас*, чтобы создать солидный задел на будущее.

### **ВЗАИМНОЕ ДОВЕРИЕ**

Я глубоко обеспокоен той напряженностью, которая сохраняется в отношениях между отдельными государствами-участниками. Такие отношения, для которых характерны санкции, давление или агрессивная риторика, не идут на пользу ни духу, ни букве обязательств ОБСЕ. Мы должны восстановить взаимное доверие, для чего следует призвать стороны проявлять сдержанность и добрую волю, а всех нас, участвующих в деятельности ОБСЕ, – продемонстрировать твердую решительность.

Временами складывается впечатление, что единая позиция относительно системы ценностей и их практическое воплощение ослабевают. Нам, государствам-участникам, следует найти возможность активизировать усилия в направлении реализации наших обязательств и их эффективного воплощения на практике. Задача ясна. Чрезвычайная сложность тех вызовов, с которыми мы сталкиваемся в эти беспокойные времена, означает, что в отсутствие практической отдачи наши



Хосе Анхель Лопес Хоррин является послом по особым поручениям, отвечающим за координацию испанского Председательства в ОБСЕ. Он представляет Председательство и помогает ему в выполнении своих обязанностей. Совсем недавно (2004 год) посол Лопес Хоррин исполнял обязанности советника Генерального директората стран Европы и Северной Америки министерства иностранных дел Испании. Он был послом Испании в Болгарии (2001 год) и в Боснии и Герцеговине (1997 год). Ранее он возглавлял департамент министерства иностранных дел, курирующий сотрудничество с ОБСЕ и Советом Европы (1995 год).



Хосеп Боррель Фонтеллес является специальным представителем Действующего председателя. Он был назначен на эту должность вскоре после окончания срока пребывания на посту председателя Европейского парламента (июль 2004 года – январь 2007 года). Господин Боррель Фонтеллес был членом парламента провинции Мадрид (1979 – 1982 годы) и членом конгресса депутатов (1996 – 2004 годы). Он также занимал должность государственного секретаря финансов и министра общественных работ, транспорта, окружающей среды и телекоммуникаций.



ОБСЕ/МИХАИЛ ВСТАФЬЕВ

В воздухе над Балканами: министр иностранных дел Моратинос с помощником за просмотром деловых бумаг.

обещания так и останутся пустым звуком, а ведь именно эти обещания и составляют фундамент, на котором зиждется здание ОБСЕ.

Лежащие на нашем пути трудности проистекают не только из межгосударственных отношений. Внутри каждой из наших стран общество становится все более разнородным, и его единству угрожают нетерпимость, дискриминация и даже ненависть. Испания будет стремиться активно использовать институты, механизмы и доступные для ОБСЕ меры, чтобы демократическим путем найти наиболее эффективный выход из противоречий, обусловленных многообразием наших плюралистических обществ, при участии всех заинтересованных сторон. Мы нуждаемся в стратегии наведения мостов.

В наши дни угрозы и вызовы нашей безопасности носят асимметричный, комплексный и динамичный характер и выходят за пределы государственных границ. Для борьбы с ними ОБСЕ необходимо продолжать свои усилия по налаживанию более прочного диалога и глубокого сотрудничества между государствами-участниками и организациями-партнерами ОБСЕ, такими как ЕС, НАТО, ООН и Совет Европы, не забывая при этом также другие институты и инициативы, как внутри региона ОБСЕ, так и за его пределами.

ОБСЕ не замыкается в своем ближайшем окружении. Мы не можем гарантировать собственную безопасность, закрывая глаза на фундаментальные изменения, которые происходят у наших соседей по Средиземноморью, в Африке к югу от Сахары, на Ближнем Востоке и в Восточной Азии. В современном взаимосвязанном мире безопасность ОБСЕ должна уходить корнями не только в свое собственное пространство, но и простираться за его пределы, в первую очередь, в южном и восточном направлениях. Вот почему наши отношения со средиземноморскими и азиатскими партнерами

имеют чрезвычайно большое значение. Их диалог с ОБСЕ открывает перспективы безопасности, выходящие за пределы нашего собственного региона, и нуждается, по нашему мнению, в интенсификации и укреплении.

В заключение следует сказать о непрестом положении, сложившемся в самой Организации.... Вариант "нулевого роста" бюджета требует от всех нас ответственного подхода при выборе как приоритетов, так и мероприятий, в которых мы хотели бы участвовать. При этом нам не следует бояться делать выбор в пользу того, что мы считаем необходимым для повышения эффективности Организации.

Какой же вывод напрашивается из всего вышесказанного?

В первую очередь речь идет о том, что проект "Европа" еще не завершен. С самого начала ОБСЕ стремилась к тому, чтобы превратить Европу в пространство мира, безопасности, свободы и сотрудничества, где всякого рода идеологические конфронтации стали делом прошлого. Для реализации этой цели нам предстоит приложить еще немало усилий.

Нам необходимо по-новому взглянуть на многообещающие возможности, открывшиеся в 1990-х годах. Вполне вероятно, что благоприятные условия, в которых они возникли, в краткосрочной перспективе в регионе ОБСЕ не повторятся. Строительство безопасной, живущей в мире Европы – по-прежнему длительный и трудоемкий процесс, требующий приложения непрерывных усилий и постоянного диалога по поводу лежащих в ее основе ценностей и их практического воплощения. Ключ к успеху – в поддержании взятых темпов и движении в правильном направлении, не теряя из виду нашу ключевую цель, которая остается прежней и неизменной.

Новые вызовы нашей безопасности со всей очевидностью требуют того, чтобы наши действия были основаны на общих целях и чтобы мы добивались усиления и расширения целого комплекса обязательств, которые мы взяли на себя коллективно.

Все указанные выше факторы означают, что потребность в ОБСЕ сегодня, по сравнению с прошлым, не ослабла. Мы понимаем, что живем в непростое время, но именно поэтому наша Организация столь необходима.

Шагая в ногу по пути решения общих проблем, мы не должны забывать о той мечте, которая вдохновила нас на созыв Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Наши государства и общества нуждаются в форуме для коллективного урегулирования, а не углубления наших противоречий, в форуме, отдающем предпочтение усилению диалога, а не его ослаблению, в форуме, на котором мы принимаем меры по решению общих для нас задач. И таким форумом является ОБСЕ.

## Подтверждение обязательств ОБСЕ по отношению к Белграду и Приштине

Во время своего визита в Белград и Приштину 26-27 февраля Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Испании Мигель Анхель Моратинос обратил особое внимание на постоянные усилия Организации по оказанию помощи в становлении демократии в этом регионе.

“Я призвал сербских лидеров принять конструктивное участие в заключительной стадии консультаций о будущем статусе Косово”, – заявил Действующий председатель Моратинос по окончании встреч с президентом Сербии Борисом Тадичем, исполняющим обязанности премьер-министра Воиславом Коштуницей и и. о. министра иностранных дел Вуком Драшковичем.

“Ради сохранения полиэтнического характера Косово все задействованные стороны, включая Белград, Приштину и косовских сербов, должны прийти к компромиссному решению”, – добавил он. [О дальнейшем развитии событий см. стр. 8].

Поздравляя президента Тадича с успешно проведенными в конце января парламентскими выборами, Действующий председатель упомянул о необходимости ускорения процесса формирования нового правительства для скорейшего возобновления жизненно важных реформ. При этом он подчеркнул, что как ОБСЕ, так и ее миссия в Сербии будут продолжать оказывать стране помощь в выполнении ее международных обязательств.

“Новое, нацеленное на реформы правительство, сформированное на базе широкой коалиции проевропейских политических партий, будет содействовать продвижению вперед. Проведенные выборы подтвердили, что народ Сербии в своем подавляющем большинстве выступает за дальнейшие



МИСЛИЛОСЕ В СЕРБИИ/МИЛАН СЕРДОВИЧ

Действующий председатель ОБСЕ Мигель Анхель Моратинос встречается в Белграде с президентом Сербии Борисом

Тадичем (фотография слева) и в Приштине с президентом Фатмиром Сейдиу.



ОБСЕ/МИЛАН СЕРДОВИЧ

В Приштине Действующий председатель встретился с президентом Фатмиром Сейдиу, членами делегации представителей на консультациях о будущем статусе Косово, представителями косовских сербов и других неалбанских общин, а также должностными лицами Организации Объединенных Наций.

“ОБСЕ полна решимости продолжать участвовать в решении судьбы Косово в долгосрочной перспективе независимо от содержания и сроков окончательного решения вопроса о статусе”, – заявил министр иностранных дел Моратинос.

“Наша миссия в Косово может сыграть ключевую роль в мониторинге и поддержке процесса выполнения решения о статусе, уделяя особое внимание вопросам децентрализации, прав общин, сохранения культурного и религиозного наследия”.

Он обратил внимание на положительные перспективы, которые открывает для всех общин проект предложения, подготовленный специальным посланником Генсекретаря ООН Мартти Ахтисаари.

“Очень важно, чтобы в этот решающий момент все жители Косово проявили политическое единство и выдержку. Я также призываю все общины воздерживаться от насилия в какой бы то ни было форме. Следует также избегать односторонних действий”, – добавил он.

## Дискуссия в масштабах всего Косово дает жителям возможность пристальнее взглянуть на волнующие их проблемы на местах



Хотя процесс определения статуса Косово вот уже более года является доминирующей политической темой в этом крае, Миссия ОБСЕ не сбавляет темпа и продолжает работу в интересах всех общин.

Оказание помощи в становлении гражданского общества на низовом уровне входит в число наиболее успешных ключевых направлений деятельности Миссии, реализуемых через такие инициативы ОБСЕ, как наведение по всему Косово “мостов дружбы”.

Широкое присутствие Миссии ОБСЕ на местах позволило организовать по всему Косово дискуссии,

в ходе которых местным жителям предоставляется возможность донести до муниципального руководства свои чаяния и надежды. Благодаря таким дискуссиям муниципалитеты, в свою очередь, получают возможность лучше подготовиться к принятию на себя более широких полномочий, как это предусматривается в проекте предложения по урегулированию вопроса о статусе Косово.

К моменту завершения проекта в апреле во всех муниципалитетах Косово будет проведено почти 300 дискуссий.

Результаты этого общественного обсуждения, дополняемые примерно 23 000 заполненных опросных анкет на тему взаимодействия между муниципалитетами и местным населением, лягут в основу подготовки рекомендаций, которые в мае будут представлены вниманию руководителей муниципалитетов.

Среди жителей Беси/Бесинье 22 февраля развернулась горячая дискуссия по вопросам добросовестности, транспарентности и подотчетности в работе местных органов власти.

Фото:ОМИК/Хасан Сопа



## Урегулирование последнего нерешенного вопроса на Балканах

В столице Косово путь в Европу указывает гигантская настенная фреска.

ФОТО ПРЕДОСТАВЛЕНО КОМПОНЕТОМ ЕС В МОСКВУ ХАЙР РЕВА

В общей сложности нами было проведено 15 туров переговоров в Вене и 26 экспертных миссий, не считая поездок в Белград и Приштину, совершенных мною и моим заместителем Альбертом Роханом... Несмотря на наши настойчивые усилия, направленные на преодоление разногласий между двумя сторонами, нам удалось добиться лишь частичной договоренности по конкретным аспектам. По тем аспектам, по которым согласия так и не было достигнуто, я предлагаю решения, которые считаю беспристрастными и взвешенными.

Цель моего предложения – заложить основы полиэтнического и демократического общества, жизнеспособного и стабильного, в котором члены всех общин – в частности, представители косовских сербов – могли бы вести достойный, безопасный и экономически более устойчивый, чем в настоящий момент, образ жизни. Более чем на две трети документ состоит из предложений, ориентированных на защиту общин, не относящихся к этническому большинству, с упором на косовских сербов:

- предложение по урегулированию определяет ключевые элементы, подлежащие включению в будущую конституцию Косово. Многие из них нацелены на защиту косовских сербов и представителей других меньшинств, в частности, в форме принятия решений будущей ассамблеей по ряду вопросов большинством в две трети голосов;
- в проекте предусматривается объявление сербского языка официальным языком и содержатся конкретные положения по использованию языков других меньшинств, а также право на получение образования на этих языках;
- в документе предусматривается создание шести новых или укрупненных муниципалитетов там, где косовские сербы составляют компактно проживающее большинство, причем ряд из них планируется наделить дополнительными полномочиями, в частности в области здравоохранения и высшего образования;
- кроме того, все муниципалитеты, где косовские сербы составляют большинство, будут обладать правом сотрудничать с учреждениями Сербии и получать финансирование от Республики Сербии, причем в более транспарентной форме, чем это происходит сейчас;
- предложение по урегулированию также содержит положение, направленное на защиту в Косово православной церкви и обеспечение того, чтобы она и впредь оставалась активным и жизнеспособным религиозным учреждением.

Выступая – в третий раз за последний год – с информацией перед Постоянным советом 20 февраля с. г., специальный посланник Генсекретаря ООН Мартти Ахтисаари на конкретном примере успешной деятельности ОБСЕ по институциональному строительству в Косово ознакомил государства-участники с развитием событий в урегулировании того, что он назвал “последним нерешенным вопросом на западе Балкан”.

На следующий день, 21 февраля, г-н Ахтисаари провел в Вене очередной раунд интенсивных консультаций по всем аспектам всеобъемлющего предложения об определении статуса Косово, в ходе которого сторонам была предоставлена еще одна возможность уточнить и сблизить свои позиции.

Затем, 10 марта, состоялась заключительная встреча высокого уровня по пересмотренному варианту комплексного предложения, по окончании которой он заявил представителям прессы: “К сожалению, вынужден констатировать, что в конечном итоге стороны не проявили желания отойти от ранее заявленных позиций. .... Я глубоко убежден, что потенциал для переговоров исчерпан”.

Характеризуя свое предложение как “реалистичный компромисс”, спецпосланник заявил о своих планах в ходе ближайших недель доработать проект и представить его Совету Безопасности.

Ниже следуют выдержки из его выступления перед Постоянным советом, в котором он обратил особое внимание на ключевые элементы своего проекта предложения и будущую роль ОБСЕ в Косово.

“В моем проекте комплексного предложения учитываются итоги интенсивной работы с обеими сторонами и регулярных консультаций с контактной группой, ЕС, НАТО и другими международными организациями за более чем годовой период.

Предложение содержит: основополагающие конституционные положения; расширенные права общин и их членов; принципы децентрализации, подкрепленные картами с делимитацией границ новых муниципальных округов, где большинство населения составляют косовские сербы; [принцип бережного отношения к] религиозному и культурному наследию, подкрепленный картами с делимитацией границ охраняемых зон; идеи создания сектора безопасности в Косово; положения о будущем сильном международном гражданском и военном присутствии в Косово; программу законодательской деятельности будущего парламента на ближайшую перспективу.

Предложения по вопросам безопасности и международного присутствия не были предметом прямых переговоров со сторонами и стали результатом интенсивных консультаций между канцелярией специального представителя Генерального секретаря ООН по процессу определения будущего статуса в Косово (ЮНОСЕК) и международным сообществом.

Какую роль проект всеобъемлющего предложения отводит ОБСЕ?

Во-первых, позволю себе напомнить, что Организация с самого начала участвовала в решении проблемы Косово, примером чему стала развернутая в 1998 году Контрольная миссия ОБСЕ в Косово. Теперь же мы требуем того, чтобы Организация обеспечила свое всестороннее присутствие через развертывание мощной полевой миссии в поддержку деятельности международного гражданского представителя (МГП) и миссии в рамках европейской политики в области безопасности и обороны (ЕПБО).

Я с удовлетворением отмечаю тот факт, что между ОБСЕ и передовой группой канцелярии международного гражданского представителя (КМГО) уже ведутся переговоры о планах относительно их будущего сотрудничества. Важным элементом этого сотрудничества станет механизм эффективной координации на местах. Для содействия этому процессу мною было предложено создать координационный комитет под председательством международного гражданского представителя и с участием ОБСЕ в качестве одного из ключевых членов.

Во-вторых, учитывая опыт и институциональные знания ОБСЕ, этой организации, вероятно, будет предложено взять на себя задачу засвидетельствовать факт соответствия будущих всеобщих и муниципальных выборов международным стандартам.

В-третьих, в координации с ЕПБО Организация могла бы также продолжать работу в области прав человека и верховенства закона, хотя укрепление потенциала в этой области и не является частью моего предложения, поскольку данный вопрос не относится к проблеме статуса Косово.

В-четвертых, предполагается, что ОБСЕ будет

участвовать в отслеживании хода выполнения плана урегулирования в области культурного и религиозного наследия. Мое предложение предусматривает, что ОБСЕ в силу своего активного присутствия на местах будет представлена в Совете по выполнению и мониторингу, ответственном за сохранение сербского религиозного и культурного наследия в Косово. Организация могла бы, например, выступать посредником между сербской православной церковью и муниципальными властями в том, что касается охраняемых зон, и в случае необходимости доводить возникающие вопросы до сведения Совета по выполнению и мониторингу или МГП.

...В ходе этого процесса [консультаций между сторонами] немало говорилось о необходимости достижения компромисса по вопросу о статусе. При этом, однако, каждая из сторон под компромиссом подразумевала такой вариант, при котором другая сторона принимает ее позицию. Никакие отсрочки или новые встречи не изменят этой линии поведения. Хотелось бы, конечно, иметь возможность высказаться более оптимистично, но, как я уже отметил, появление компромиссного решения по вопросу о статусе крайне маловероятно.

Трудно будет найти решение по вопросу о статусе Косово, игнорируя печальное развитие событий в Косово в 1990-х годах и [не желая признавать] ту реальность, которая сложилась в обществе за прошедшее время. Мое предложение тоже далеко не идеально, но оно реалистично, прагматично и жизнеспособно с точки зрения интересов всех жителей Косово. По сути дела, в нем обеспечивается эффективная защита прав сербской общины Косово, а также сербского культурного и религиозного наследия. Следует все же оговориться, что оно может служить лишь основой для дальнейшей работы. Для успешного осуществления плана потребуется время, и его реализация невозможна без сотрудничества всех общин Косово.

Время работает не на нас. Я и так уже на два месяца задержался с представлением плана из-за недавно состоявшихся в Республике Сербии выборов. Дальнейшие проволочки не сулят ничего хорошего и могут лишь дестабилизировать ситуацию на местах. Поэтому в наших интересах – в соответствии с нашим долгом – раз и навсегда решить проблему статуса.

Для того чтобы добиться успеха, мне нужна ваша поддержка как в отношении моих усилий, так и в отношении процесса урегулирования. Подготовительная работа по осуществлению урегулирования – особенно при участии ОБСЕ, ЮНМИК и МГП – также должна продолжаться. Постоянному совету предстоит одобрить создание будущей “полевой” миссии ОБСЕ в поддержку МГП в деле выполнения ключевых аспектов урегулирования.

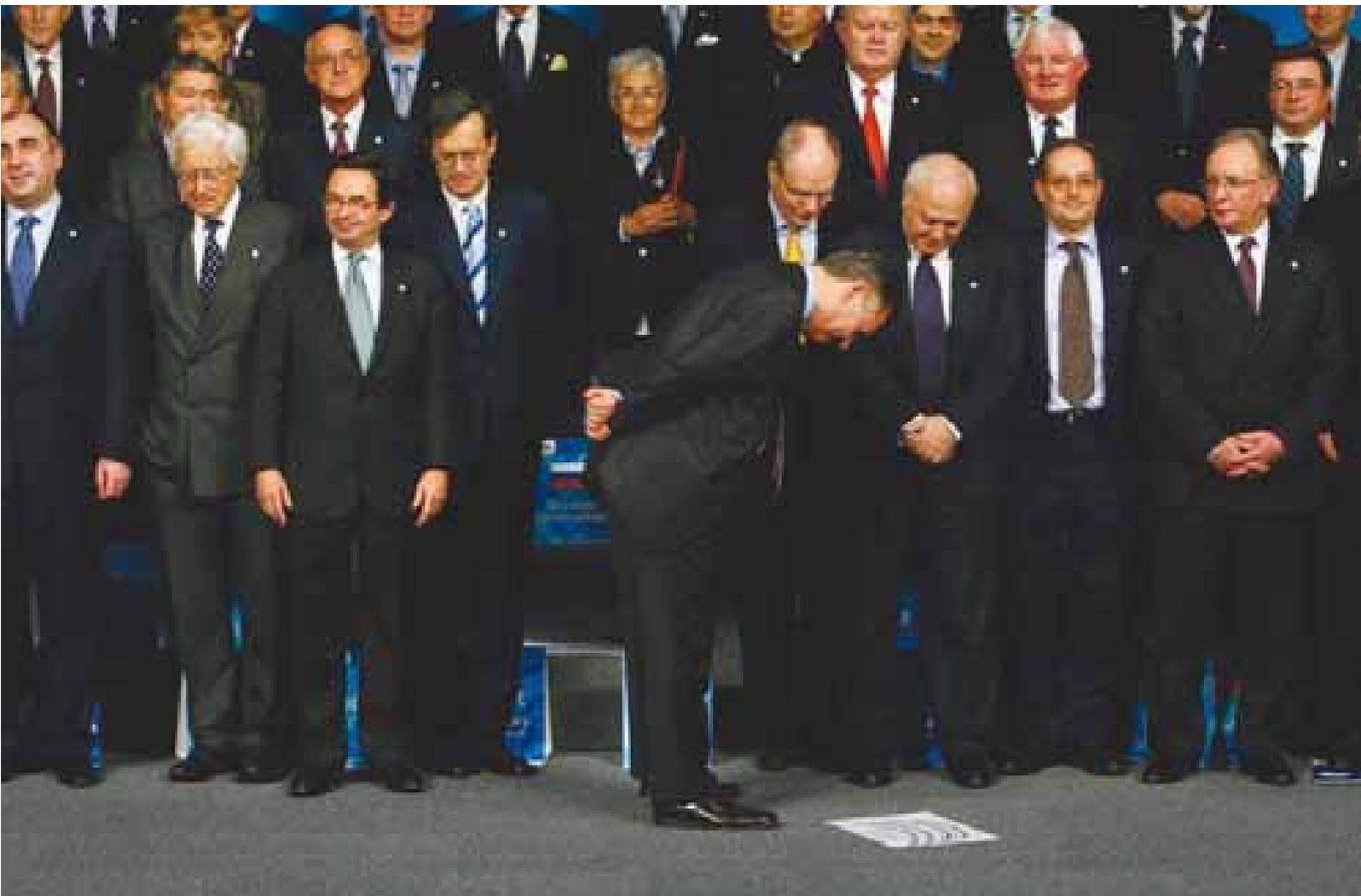
Я глубоко признателен за ту обнадеживающую позицию, которую вы до сих пор занимали в ходе подготовительной работы. В предстоящие недели я буду рассчитывать на дальнейшую поддержку со стороны всех вас в процессе коллективной работы над урегулированием этого последнего нерешенного вопроса на западе Балкан”.

Спецпредставитель ООН  
Мартти Ахтисаари за  
последний год трижды  
информировал государства-  
участники о положении дел  
в Косово.



ОБСЕ/СОЗДАНА ПЕВ

# ОБСЕ полна решимости выполнить свою расширенную повестку дня на 2007 год



## МАРТИН НЕСИРКИ И ДОВ ЛИНЧ

Встречи Совета министров редко заканчиваются облегчением груза задач, возлагаемых на ОБСЕ, но, как правило, задают курс дальнейшей работе.

Исключением не стала и декабрьская встреча в Брюсселе. Министры, представляющие 56 государств-участников, согласовали расширенную повестку дня, охватывающую все три области, или измерения работы по обеспечению безопасности, и приняли решения, направленные в известной мере на реформирование Организации. Все они задают ориентиры для испанского Председательства на этот год и для ОБСЕ в целом.

“Бельгия приложила немало усилий по всем, можно сказать, направлениям для восстановления лучшей сбалансированности трех измерений

безопасности – трех “столпов”, на которых стоит ОБСЕ”, – сказал министр иностранных дел Карел де Гухт, который исполнял обязанности Действующего председателя в 2006 году и представлял принимающую сторону на встрече Совета министров, проходившей в просторном Брюссельском выставочном центре (“Хейзел”) в пригороде бельгийской столицы.

В военно-политической области министры договорились о том, чтобы продолжить работу по решению проблем, касающихся легкого и стрелкового оружия, в частности, в области его незаконной перевозки воздушным транспортом. [На совещании в Вене 21 марта эксперты обсудили возможность создания механизма, который позволит обмениваться информацией о правилах и национальном законодательстве относительно мер импортного и экспортного контроля в секторе

Завершающий срок своих полномочий Действующий председатель, министр иностранных дел Бельгии Карел де Гухт знакомится с планом расстановки участников групповой фотосъемки по случаю встречи Совета министров в Брюсселе. Фото: Белга/Бенуа Доппаны

авиаперевозок. Была также рассмотрена возможность подготовки руководства по лучшей практике.]

ОБСЕ будет также сотрудничать с другими субъектами в выполнении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН, которая направлена на предупреждение распространения оружия массового уничтожения.

Борьба с терроризмом – приоритетное направление деятельности для испанского Председательства – остается в центре внимания по мере того как ОБСЕ ведет поиск путей к предотвращению использования паспортов и Интернета в преступных или террористических целях. Россия и Соединенные Штаты планируют совместными усилиями провести в Вене с 31 мая по 1 июня конференцию, на которой будут рассмотрены возможности для сотрудничества частного и государственных секторов в противодействии угрозе терроризма.

“Испания стала жертвой бесчеловечных деяний, и она принимает решительные политические меры для противодействия им, призывая в то же время Организацию обеспечить признание и защиту интересов жертв”, – сказал в Брюсселе министр иностранных дел Испании Мигель Анхель Моратинос.

В экономических и экологических вопросах министры договорились о том, что Организация продолжит работу, начатую в 2006 году по проблематике транспорта, в частности в Центральной Азии. Эксперты проведут совещание на эту тему в Душанбе (Таджикистан), возможно, в октябре текущего года и конкретно сформулируют роль транспорта в более широком контексте безопасности.

Министры также договорились о том, что Постоянный совет, будучи основным регулярно заседающим органом для принятия решений в ОБСЕ, должен укреплять диалог в области энергетической безопасности и содействовать повышению информированности о работе “Большой восьмерки” по проблемам изменения климата.

В Бухаресте 7-8 июня будет проведена важная конференция по борьбе с дискриминацией, а Испания примет у себя моло-

дежный форум перед встречей Совета министров в Мадриде. Оба мероприятия проводятся в соответствии с решениями, принятыми министрами в Брюсселе по гуманитарным аспектам безопасности. Мероприятия по борьбе с торговлей людьми также были в центре внимания Брюссельского совещания, и ожидается, что в 2007 году одной из главных тем станет борьба с сексуальной эксплуатацией детей.

С учетом того, что усилия по борьбе с незаконной торговлей находятся на стыке различных областей безопасности и увязаны с усилиями по борьбе с организованной преступностью, Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо учредил целевую группу для содействия формированию экспертного потенциала в этой области.

Роль Генерального секретаря в ряде областей подверглась небольшой корректировке в рамках согласованных в Брюсселе реформ с целью повышения эффективности Организации. Ему также было поручено внедрить практику подготовки и исполнения “бюджета по программам, ориентированного на получение конкретных результатов”, цель которой – добиться более наглядного измерения того, насколько эффективно Организация добивается реализации поставленных перед нею задач. Под эгидой Постоянного совета была создана структура из трех комитетов для содействия достижению сбалансированности трех измерений безопасности и повышению эффективности подготовительной работы.

Министрам не удалось достичь требуемого консенсуса по поводу предложения Казахстана взять на себя председательство в ОБСЕ в 2009 году, и они решили вернуться к этому предложению не позднее следующей встречи Совета министров, которую планируется провести в Мадриде 29-30 ноября.

**Мартин Несирки является пресс-секретарем ОБСЕ, а Дов Линч – старшим советником Генерального секретаря.**



Карел де Гухт и Мигель Анхель Моратинос беседуют с министром иностранных дел Хорватии Колиндой Грабар-Китарович и министром иностранных дел Греции Теодорой Бакояннис.



ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

## Новый Дон Кихот ждет своего часа

Беседа в непринужденной обстановке: (сидят на переднем плане) завершающий пребывание на посту Действующего председателя ОБСЕ министр иностранных дел Бельгии Карел де Гухт и заместитель главы канцелярии министра иностранных дел Вальтер Стевенс; (стоят на заднем плане) посол де Кромбрюгге, административная помощница делегации Бельгии в Вене Соня Ван Ньювенхюйзе и специальный представитель бельгийского Действующего председателя Пьер Шевалье.

Фото: Белга/Бенуа Доппань

### ПОСОЛ БЕРТРАН ДЕ КРОМБРЮГГЕ

В тот момент, когда мы завершили работу в Брюсселе над впечатляющим числом текстов, посвященных борьбе с терроризмом, организованной преступностью, эксплуатацией людей и таким проблемам, как транспорт, энергетическая безопасность, миграция, терпимость и свобода СМИ, не говоря уже о других вопросах, раздались аплодисменты, и на короткий миг даже воцарилась атмосфера безотчетной радости. Мне подумалось: “Может быть, у нас все-таки есть единоклубники с делегациями”.

Буду с вами откровенен. Весь прошедший год – как для Председательства в Брюсселе, так и для меня самого и моей команды в Вене – был периодом тяжелых испытаний. Это была нелегкая, но захватывающая борьба, сродни восхождению

на пик или горную вершину. Поэтому я не ропщу, у нас были свои моменты торжества победы.

Долгое восхождение на вершину само по себе согревало наши сердца. В голову приходила мысль, что Сизиф был счастливым человеком. Мы осознали, что, в конце концов, ОБСЕ может постепенно пойти в правильном направлении. Мы также почувствовали, что о политическом застое не может быть и речи: нам необходимо постоянно двигаться вперед, используя все ресурсы человеческого разума.

Есть ли еще среди делегаций те, что возражают? Возможно, да. И в этом случае мы приносим им свои извинения, но не испытываем при этом сожаления.

Французский баснописец Жан де ля Фонтен поведал миру замечательную притчу о мельнике, путешествующем по дорогам легендарного Про-

ванса с сыном и ослом. Первая группа путников, повстречавшихся им в дороге, не обошлась без комментариев по поводу его глупости, намекая на то, что вьючное животное идет без поклажи. Послушав их, мельник взгромоздился верхом на осла. Вторая группа путников также не могла удержаться от замечаний, дескать, как ему не стыдно, что ребенку приходится идти пешком. Мельник спешился и вместо себя усадил на осла своего сына. Третья группа путников никак не могла взять в толк, почему это старик идет пешком, а мальчик едет верхом. Мельник взобрался на мула, усадив мальчика позади себя. При виде этой сцены четвертая группа путников разразилась стенаниями по поводу того, что бедное животное перегружено, что с ним плохо обращаются, и стала грозить доносом на мельника.

“Тот, кто надеется угодить каждому встречному и отцу, должен быть безумцем”, – такова мораль басни де ля Фонтена.

Но в ОБСЕ нет ничего похожего! Здесь каждый хочет править всеми остальными, и никто не хочет быть исполнительным гражданином. Напрашивается унаследованный еще с древнегреческих времен вопрос: так где же “полис” (город – государство)?

Мы представляем собой широкое объединение 56 государств-участников, причем основательно децентрализованное, с многочисленными ответвлениями, обладающими почти полной свободой действий. Мы – организация, где не принято признавать чье-то лидерство.

Кстати говоря, – и здесь я открываю скобки – один из приятных моментов Председательства состоит в получении всевозможной почты, некоторые образцы которой в меньшей степени связаны с деятельностью ОБСЕ, чем другие, а некоторые просто забавны. В самом начале 2006 года я получил письмо, с которым я сам себе пообещал ознакомиться в должное время. Оно пришло от некоего господина Мартина Джона Келланена из Лондона. У меня нет никакого представления, что это за парень, и какое он имеет отношение к ОБСЕ.

Содержание его письма было кратким и незатейливым: “Дорогой Председатель, я преклоняюсь перед Вами”. Великолепно! Как такое пришло в голову этому парню, подумалось мне. Многосообщающее начало! Перед моим мысленным взором пронеслось краткое, но красочное видение и больше ничего, смею вас заверить. На раннем этапе нашего председательства я не стал ни с кем делиться содержанием этого письма. Боялся быть неправильно понятым.

Однако вернемся к нашей теме. Свобода действий, которая позволена нашим институтам, операциям на местах, представителям, прикомандированным сотрудникам и т. д., поистине вдохновляет. Несомненно, что каждый день совершается весьма полезная и конструктивная работа. Я лично никогда не упускаю случая подчеркнуть это при любой удобной возможности. И все же – как подмечают те, кто поглубже ознакомился с деятельностью нашей Организации, – преемственность и последовательность не входят в число добродетелей ОБСЕ. Система оказывает недостаточную поддержку автономным подразделениям, в то время как свободное творчество последних, если и имеет место, то чаще, чем этого хотелось бы, остается мелкомасштабным и недолговечным.

От кого-то я услышал образное сравнение ОБСЕ с глупым насекомым, которое полжизни тратит на то, чтобы свить необходимый ему кокон, а вторую половину жизни – на то, чтобы из него вырваться. Аналогия, возможно, и натянутая, но образ заставляет все же задуматься.

На протяжении целого года Председатель мечется из конца в конец по всему пространству ОБСЕ, будучи вынужден заниматься различными ЧП, бороться с чинимыми препятствиями, и при этом он не может полагаться на то, что мириады различных инициатив каким-то естественным образом сами по себе сольются в единое русло, и изо всех сил старается хоть в какой-то мере удерживать их вокруг единой линии. А затем ему приходится отчаянно объяснять, что же на самом деле произошло, даже когда это не совсем ясно и ему самому.

Свобода инициативы, возможно, и является ключевой идеей нашей системы, однако без соответствующей структуры и хотя бы минимального порядка ОБСЕ не в силах выполнять долгосрочные функции, которые от нее по праву ожидают государства-участники.

Поль Клодель однажды воскликнул: “О, Господь, я свободен! Так освободи же меня от этой свободы!” Сегодня ОБСЕ грозит переход в такую стадию, на которой она может стать жертвой своей чрезмерной децентрализации, а ее различные ветви будут действовать в ущерб друг другу. Не об этом ли свидетельствует недавний кризис вокруг карикатур? Принятые в Брюсселе решения в какой-то степени направлены на устранение проблемы децентрализации. И их следует скрупулезно выполнять.

Мои слова, возможно, звучат апокалиптически, но я не испытываю тревоги. Причина проста – достаточно взглянуть на календарь. Председательство в ОБСЕ – это время тяжких и неблагодарных усилий, но подходит 1 января, и за углом уже появляется следующий на очереди кандидат, готовый подхватить знамя и нести его вперед.

“В нашем мире всегда найдется благородный рыцарь, новый Дон Кихот. Безвестный герой-мученик, наделенный неумной добротой, неподкупной честностью и чрезмерно прозрачной бесхитростностью. Благородная, щедрая личность, чей ум находится в плену гротескных иллюзий. Некое возвышенное существо, которое в ответ на свою неброскую и чистосердечную добродетель получает жестокое обхождение, тумачи, пинки, и побои...”

Вам известен кто-либо подобный? Мне такой человек известен, и я его боготворю, он безумец – и в то же время лучший представитель человечества”.

(Благодарю тебя, Сервантес, за твои весьма уместные цитаты.)

Карлос Санчес де Боадо! Позвольте мне торжественно передать в Ваши руки символы Председательства. Это, в первую очередь, председательский молоток. Но примите и подушку, призванную украсить “антикризисное кресло”, которое Вам следует постоянно держать в своем кабинете. Согласно легенде, это кресло с подушкой обладает способностью снимать конфронтационный настрой посетителей и побуждает их трудиться на благо мира, а значит – в интересах ОБСЕ и, соответственно, Председателя.

Кроме того, эта подушка может служить неплохой защитой от ударов, пинков и тумачков.

Удачи Вам и в добрый путь, начинающийся 1 января 2007 года!

*Статья представляет собой адаптированный вариант шуточных замечаний, зачитанных послом Бертраном де Кромбрюгге перед представителями государств-участников в Хофбурге 21 декабря 2006 года. Встреча состоялась по случаю окончания срока его полномочий на посту Председателя Постоянного совета в период бельгийского председательства.*



ПРЕЗИДЕНТ ЛИТВЫ

## Адамкус: с мечтой о Европе, "единой и свободной"

Президент Литвы Валдас Адамкус в своем выступлении 8 марта перед Постоянным советом в ходе своего трехдневного рабочего визита в австрийскую столицу отметил, что деление на тех, кто "к востоку от Вены" и тех, кто "к западу Вены" для его страны не имеет смысла. Основой ОБСЕ является общий свод обязательств – своеобразный компас, которым должны руководствоваться государства-участники, и в этой связи он призвал к активизации работы с целью создания условий, которые сотрут разделительные линии "как на земле, так и в нашем сознании". Ниже приводятся выдержки из выступления президента.

У меня, да и, думаю, у всех нас есть сокровенная мечта о создании Европы, "единой и свободной", Европы, живущей в мире и согласии. Эта идея была мне всегда близка, и именно она придает уникальность Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Организация основана на идеях коллективного сотрудничества, принципе строительства единого и свободного континента, она охватывает пространство, простирающееся от Ванкувера до Владивостока, от Каспийского до Балтийского моря, от Канады до Центральной Азии.

После многотрудных хельсинкских дней 1975 года мы прошли долгий путь. Европе был задан четкий курс, пали стены недоверия, вос-

соединились разделенные семьи, погашен огонь войны. С территории ряда государств, включая Литву, были выведены иностранные войска.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе сыграло решающую роль в ускорении демократических преобразований. Возникшие во многих странах хельсинкские группы стали провозвестником стремления к жизни в демократическом обществе и надежды на то, что эта цель не за горами.

Парижская хартия 1990 года зародила мечту о новой, великой Европе, основанную на идее, что "составляющая единое целое и свободная Европа зовет к новому почину". Со времени парижской встречи Европа прошла большой путь. Однако поставленная перед нами задача еще не выполнена, и наша мечта еще не полностью реализована.

### ПОВОД ДЛЯ ГОРДОСТИ

Основу ОБСЕ составляет общий свод обязательств. Эти обязательства призваны служить компасом, по которому мы выверяем свои поступки. В них повод для гордости, а также напоминание о лежащей на нас ответственности за то, чтобы жить согласно заявленным всеми нами устремлениям.

Для моей страны ОБСЕ звучит как "мы", а не как "мы и они". Деление на тех, кто "к востоку от Вены" и тех, кто "к западу от Вены" для нас лишено смысла.

Уже немало было сделано для объединения региона ОБСЕ и стирания некогда разделявших нас границ, однако нам следует признать, что еще сохраняются районы, для которых характерны напряженность и отсутствие диалога. Мы не сможем успокоиться до тех пор, пока не будут уре-

Посол Испании Карлос Санчес де Боадо приветствует президента Литвы Валдаса Адамкуса, сопровождаемого послом Литвы Ритисом Паулаускасом, у входа в конгресс-центр "Хофбург".

Фото: Дзюха Гунда Барисайте/ канцелярия президента Литвы

гулированы конфликты на Южном Кавказе и в Молдове, пока сохраняется напряженность в Юго-Восточной Европе. Наш коллективный долг здесь состоит в том, чтобы возродить взаимное доверие через урегулирование разногласий и обеспечение безопасности, территориальной целостности и суверенитета государств-участников.

### **ВОЗВРАЩЕНИЕ В ЕВРОПУ**

Каждому литовцу дорога идея, лежащая в основе ОБСЕ. В течение многих лет ОБСЕ вела нас к демократическим целям и ценностям и неизменно служила путеводной звездой. Оставив в прошлом эпоху вынужденной изоляции, Литва по праву вновь заняла подобающее ей место в европейской семье народов в качестве полноправного члена ОБСЕ, ЕС и НАТО. Ценности и обязательства ОБСЕ, а также ее институты давали нам в этом процессе ориентиры, за что литовский народ глубоко благодарен. В ответ мы хотим внести еще больший вклад в общее дело.

Именно чувство приверженности общему делу подвигло нас на выдвижение нашей кандидатуры на председательство в ОБСЕ в 2010 году. В рамках своего председательства Литва готова обеспечить преемственность и активные усилия по реализации обязательств ОБСЕ, поощрению регионального сотрудничества и противодействию старым и новым угрозам безопасности и стабильности.

Хотелось бы обратить ваше внимание на следующие конкретные вопросы, представляющие интерес для моей страны.

В центре внимания ОБСЕ находятся глобальные вызовы XXI века. Как на нынешнем этапе, так и в дальнейшем заметное место в повестке дня Организации будет отводиться противодействию угрозе терроризма и организованной преступности, борьбе с дискриминацией и поощрению толерантности, поиску решений животрепещущих проблем энергетической безопасности, охране окружающей среды и работе по поощрению свободы передвижения.

ОБСЕ через свой Секретариат уже играет заметную роль в деле оказания помощи государствам-участникам в реформировании их полицейских служб и переходе на новые, современные формы поддержания правопорядка. Мы решительно высказываемся в поддержку такой работы и признаем, что, вероятно, могли бы сделать значительно больше на этом направлении, в частности, рассмотреть возможность участия в операциях по поддержанию правопорядка в зонах затяжных конфликтов.

Однако мы еще не достигли той черты, за которой могли бы говорить о самодостаточности усилий ОБСЕ или любой другой региональной организации. В этой связи мы с большим энтузиазмом восприняли решение Европейского союза наладить сотрудничество с государствами Центральной Азии и искренне надеемся, что такой шаг найдет положительную ответную реакцию.

Нам действительно необходимо активизировать усилия для достижения лучшего взаимопонимания через укрепление контактов между людьми и поощрение деловых связей и туризма, не в последнюю очередь для того, чтобы открыть для себя богатство культурного наследия Центральной Азии и тех новых возможностей, которые предоставляют страны этого региона.

### **ВИЛЬНЮССКИЙ ПРОЦЕСС**

Один из наиболее важных уроков литовского опыта последних 15-16 лет заключается в том большом значении, которое имеют добрососедские отношения и создание региона, спаянного прочными узами сотрудничества на всех уровнях. В результате сегодня Балтийский регион может по праву гордиться своими активными региональными институтами, контактами между людьми, торговлей и даже своей общерегиональной программой. Я испытываю гордость в связи с тем, что большой вклад в успех этих усилий по наращиванию сотрудничества внесла серия совещаний и конференций высокого уровня, известная как «вильнюсский процесс».

По моему мнению, ОБСЕ следует содействовать укреплению субрегионального сотрудничества там, где еще отсутствует чувство регионального самосознания и где страны делают лишь первые шаги в поиске общей платформы для диалога.

Для нас концепция регионального сотрудничества и политика добрососедства имеют конструктивное значение в плане решения многих трудных проблем. В качестве одного, но красноречивого примера можно назвать достижение взаимоприемлемой договоренности с Россией о транзите пассажиров в Калининградскую область и обратно. Именно через такие практические и прагматические шаги мы можем создать единое пространство ОБСЕ для государств, обществ и отдельных лиц.

Убежден, что все мы можем сделать еще больше для создания условий, необходимых для стирания разделительных линий и устранения барьеров, как на земле, так и в нашем сознании.

Нам не следует бояться трудностей; мы должны черпать уверенность из нашего общего прошлого и опыта преодоления проблем через коллективные усилия. Работая рука об руку, в согласии и с коллективным чувством ответственности, мы можем добиться значительно большего прогресса в реализации идеи «единой и неделимой Европы», которая нас, собственно, и свела вместе.

### **Литовский патриот**

Валдас Адамкус был избран президентом Литвы в 2004 году на пятилетний срок. Он уже занимал этот пост ранее, с 1998 до начала 2003 года. Родился в Каунасе, иммигрировал в Германию в возрасте 18 лет со своими родителями, спасаясь от советской оккупации. После учебы на факультете естественных наук Мюнхенского университета иммигрировал в 1949 году в Соединенные Штаты, где работал на заводе по производству запчастей для автомобилей, а позже чертежником. По окончании инженерно-строительного факультета Иллинойского технологического института в 1970 году

поступил на работу во вновь созданное министерство охраны окружающей среды Соединенных Штатов, где за тридцать лет сделал успешную карьеру, дойдя до уровня регионального директора. Активно участвовал в общественно-политической жизни общины литовских эмигрантов. Впервые после долгого перерыва побывав в Литве в 1972 году, он затем неоднократно посещал родину. Он и его жена, тоже литовского происхождения, в 1997 году вернулись на родину на постоянное место жительства. Заядлый спортсмен, награжден двумя золотыми и двумя серебряными медалями в легкоатлетических дисциплинах на Олимпийских играх поработанных наций 1948 года.



ОБСЕ/МХМ/ИЛ/ЕВСТАФЬЕВ

# Союз по обе стороны Дуная в борьбе с наркотиками и преступностью

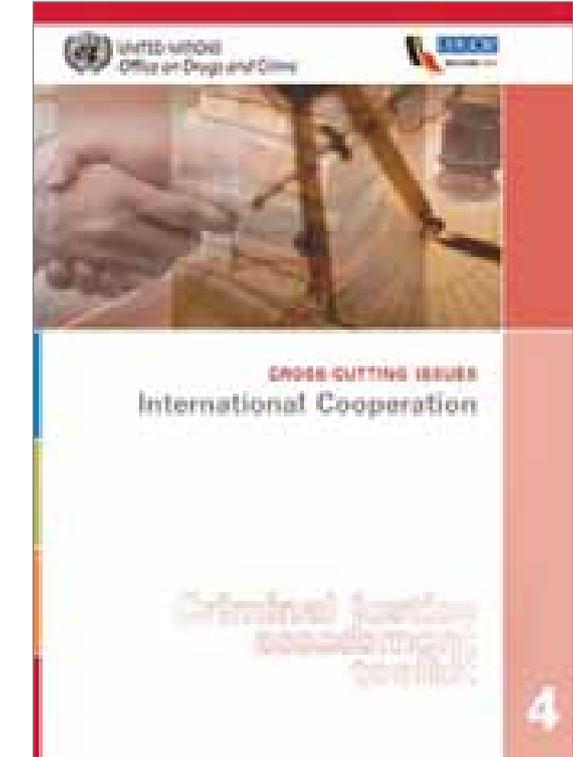
ОБСЕ часто называют “региональным соглашением” под эгидой Организации Объединенных Наций в том смысле, как об этом говорится в главе VIII Устава ООН. Из этого следует, что ОБСЕ является первоочередным инструментом системы раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления. К сожалению, за этим не всегда четко просматривается полное значение такой роли. Для того чтобы проиллюстрировать, как этот механизм работает на практике на благо международного мира и региональной безопасности, следует пристальнее взглянуть на взаимоотношения между Секретариатом ОБСЕ и Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), тем более что оба базируются в Вене.

## УОЛТЕР КЕМП И ШТЕФАНИ ЛИХТЕНШТЕЙН

Вопросы борьбы с наркотиками и терроризмом занимают ведущее место в глобальной повестке дня, и в этой связи государства – участники ОБСЕ все чаще обращаются за технической помощью к международным организациям и ищут пути к более тесному сотрудничеству между собой. Транснациональные угрозы требуют выработки многонациональных ответных мер, и в этой связи как ОБСЕ, так и ЮНОДК являются именно теми организациями, которые могут оказывать необходимую помощь.

“Знакомься со Стратегией ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (2003 год), нельзя не видеть, что многие из охватываемых ею ключевых вопросов входят

Директор-исполнитель ЮНОДК Антонио Мария Коста на встрече Совета министров ОБСЕ в декабре 2006 года.



в компетенцию ЮНОДК”, – говорит Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо. И тот факт, что Отделение ООН в Вене находится в двух шагах от штаб-квартиры ОБСЕ – на противоположном берегу Дуная, облегчает сотрудничество. “У нас хорошие рабочие контакты, и в силу того, что многие послы в ОБСЕ аккредитованы при обеих организациях и хорошо владеют этой проблематикой, сотрудничество гарантировано”.

## ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ

Международное сообщество старается идти в ногу с меняющимся характером угроз безопасности, разрабатывая соглашения, которые имеют актуальный и конструктивный характер. Со своей стороны ЮНОДК содействовало заключению Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью, вступившей в силу в 2003 году, и в настоящее время отвечает за ее выполнение. Известная также как Палермская конвенция, она является наиболее прогрессивным из всех когда-либо разработанных международных инструментов, направленных на упрочение сотрудничества в предупреждении международной организованной преступности и борьбе с нею.

На встрече Совета министров ОБСЕ в Любляне в 2005 году Совет обратился к государствам-участникам с призывом подписать и ратифицировать Палермскую конвенцию. Бельгийское Председательство 2006 года выступило за принятие дальнейших мер и включило угрозу организованной преступности в число приоритетных направлений работы. Благодаря совместному семинару-практикуму ЮНОДК и ОБСЕ, состоявшемуся в марте 2006 года, число участников Конвенции действительно выросло.



НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИЦИЯ ТУРЦИИ

И это не может не радовать ЮНОДК, которое стремится к улучшению правоприменительной деятельности и взаимной правовой помощи по каналам регионального сотрудничества. “Организованная преступность представляет серьезную угрозу для региона ОБСЕ, – говорит директор-исполнитель ЮНОДК Антонио Мария Коста. – Национальные границы не останавливают преступников, поэтому наша рука закона должна быть достаточно длинной и способной сделать сети правоохранительных структур эффективнее сетей криминальных структур”.

**БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

Дополняющий Палермскую конвенцию Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дает ЮНОДК и ОБСЕ еще одну великодушную возможность для совместных действий. Задача ратификации этого документа Государствами-участниками занимает видное место в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

Стремясь помочь государствам в достижении этой цели, специальный представитель и координатор ОБСЕ по проблеме торговли людьми и миссии на местах оказывают им содействие в корректировке действующего законодательства и его осуществлении, а также в принятии эффективных мер по борьбе с незаконной торговлей.

Г-н Коста надеется, что государства – участники ОБСЕ присоединятся к новой Глобальной инициативе по борьбе с торговлей людьми и современным рабством, которая станет темой международной конференции в Вене в конце ноября.

По мере того как государства стараются быть на высоте требований по целому ряду новых глобальных мер, направленных на борьбу с организованной преступностью, коррупцией и терроризмом, растет и спрос на правовую и техническую экспертизу. ЮНОДК и ОБСЕ обладают потенциалом, которым они готовы поделиться с государствами ради воплощения их добрых намерений в конкретные дела. В конце концов, ратификация – это только первый шаг, главное – выполнение.

**КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

В борьбе против одного лишь терроризма задействованы 13 универсальных инструментов. Антитеррористическое подразделение (АТП) ОБСЕ работает над задачей достижения стопроцентного показателя их ратификации государствами – участниками ОБСЕ. АТП совместно с ЮНОДК также помогает государствам активизировать правовое сотрудничество в борьбе с преступностью, в первую очередь в вопросах, касающихся противодействия терроризму, таких, как выдача преступников и юридическая помощь.

Для укрепления национального экспертного потенциала ОБСЕ и ЮНОДК регулярно организуют совместные семинары-практикумы, такие, как состоявшийся в феврале 2007 года коллоквиум для стран Центральной Азии и Кавказа. “Они дают возможность добиться углубления политических обязательств и поделиться с государствами теми навыками, в которых они нуждаются для принятия конкретных мер”, – говорит Жан-Поль Лаборд, глава отдела ЮНОДК по предупреждению терроризма.

**ОТМЫВАНИЕ ДЕНЕГ**

Дополнительные усилия, предпринимаемые по другую сторону Дуная, включают инициативы по борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией.



ОБСЕ/МИХАИЛ ЕСЕЛЮКОВ

Анталья, Турция, 13-15 февраля 2007 года: Андрей Стыценко (слева), сотрудник по программным вопросам Антитеррористического подразделения ОБСЕ, и Вальтер Гер, координатор проектов из отдела ЮНОДК по предупреждению терроризма, в роли ведущих совместного регионального коллоквиума для стран Центральной Азии и Кавказа.

Ева Блоде, специальный представитель и координатор ОБСЕ по проблеме торговли людьми, беседует с заместителем главы миссии Испании в ОБСЕ.

ЮНОДК является гарантом выполнения Конвенции ООН против коррупции, – единственного глобального инструмента подобного рода – которая вступила в силу в 2005 году. В текущем году ОБСЕ и ООН издадут руководство по осуществлению Конвенции, чтобы помочь государствам – участникам ОБСЕ в выработке и реализации антикоррупционных мер.

“Поскольку преступность и коррупция отпугивают отечественных и иностранных инвесторов, мы должны помочь государствам создать здоровую деловую среду, являющуюся неотъемлемой предпосылкой устойчивого экономического роста”, – говорит Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ Бернар Снуа.

Свой вклад в повышение квалификации сотрудников и укрепление кадрового потенциала вносят миссии ОБСЕ на местах. Так, в Сербии Миссия ОБСЕ способствовала созданию централизованной системы сбора разведывательной криминалистической информации. В Косово миссия ОБСЕ и ООН организовали курсы базовой подготовки по вопросам борьбы с организованной преступностью и проведения финансовых расследований. А Центр ОБСЕ в Казахстане участвовал в совместной работе с властями этой страны, Всемирным банком и ЮНОДК над законопроектом, нацеленным на пресечение отмывания денег и финансирования терроризма.

#### **УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ**

Наряду с этим ОБСЕ и ЮНОДК углубляют свое сотрудничество в деле совершенствования системы уголовного правосудия в соответствии с международными нормами и стандартами. На состоявшейся в декабре прошлого года в Брюсселе встрече Совета министров ОБСЕ обе организации по инициативе бельгийского Председательства представили комплекс оценочных норм, призванных служить ориентирами для профессионалов-практиков и правительственных должностных лиц в определении потребностей в таких областях, как полицейская работа, обеспечение доступа к правосудию, меры, связанные с лишением свободы и т. п.

Имеются ли возможности для налаживания еще более тесного сотрудничества, например, в области наркотиков? “Мы всячески приветствуем любую поддержку, которую ОБСЕ может оказать усилиям по сдерживанию угрозы, связанной с поставками опиума из Афганистана, – говорит г-н Коста. – Одним из возможных вариантов здесь является укрепление потенциала и региональное сотрудничество между правоохранительными органами центральноазиатских стран”.

Первый пробный шаг в этом направлении был предпринят, когда ОБСЕ и ЮНОДК, объединив свои ресурсы, провели в октябре 2006 года семинар экспертов на тему борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Помимо этого ОБСЕ является одним из 14 международных партнеров в рамках



из фотоархива ЮНОДК

Инициативы Парижского пакта (2003 год), направленной на совершенствование сотрудничества в борьбе с незаконными поставками наркотиков из Афганистана.

Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо ожидает, что взаимодействие между ОБСЕ и ЮНОДК будет развиваться и впредь. “Наркотики, преступность и терроризм представляют собой реальную и ощутимую угрозу для всех государств-участников, – говорит он. – Работая совместно с ЮНОДК, мы можем облегчить их бремя в регионе ОБСЕ и, в свою очередь, использовать их экспертный потенциал; в то же время и они могут полагаться на нас в том, что касается генерирования политической воли и оказания экспертно-технического содействия”.

Разделяя эти настроения, исполнительный директор ЮНОДК Антонио Мария Коста добавляет: “Наше сотрудничество с ОБСЕ может служить образцом для других регионов мира”.

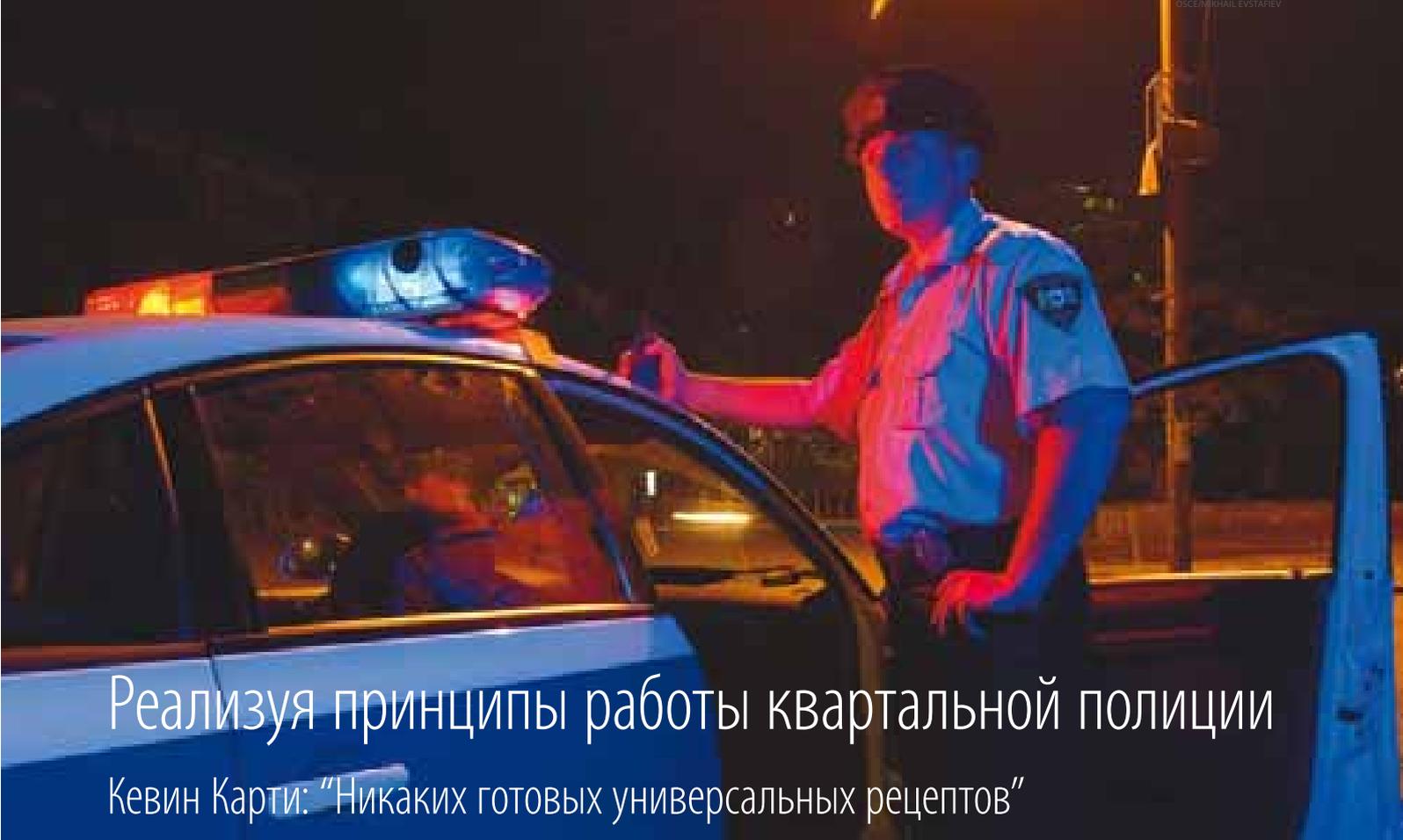
**Уолтер Кемп, работавший в ОБСЕ с 1996 по 2006 год, является спичрайтером Управления ООН по наркотикам и преступности. Штефани Лихтенштейн – старший референт в Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ.**

По мнению ЮНОДК, недавний рекордный урожай опия-сырца в Афганистане является сейчас одной из опаснейших угроз для региона ОБСЕ.

Вена, 14 февраля 2007 года.  
Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо (слева) вместе с руководителем Антитеррористического подразделения ОБСЕ Карлом Уайкоффом открывает ежегодное трехстороннее совещание (ОБСЕ, Совет Европы и ООН), посвященное в этом году борьбе с терроризмом.



ОБСЕ/МИХАИЛ ЕСТЬЮФЕР



## Реализуя принципы работы квартальной полиции Кевин Карти: “Никаких готовых универсальных рецептов”

“ОБСЕ пора начать делиться с функционерами и политиками своим богатым опытом и знаниями, касающимися полицейской работы”, – говорит Кевин Карти, старший полицейский советник Генерального секретаря. В интервью с редактором журнала “ОБСЕ” Патрицией Н. Суттер бывший комиссар полицейской миссии ЕС в Боснии и Герцеговине рассказывает о вновь активизировавшихся усилиях расположенной в Вене Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности, направленных на максимально действенное и эффективное решение широкого спектра проблем, с которыми сталкиваются государства-участники в правоохранительной области.

**В чем Вы видели свои основные задачи, когда год назад “стали у руля” Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности?**

Я считал необходимым придать нашей работе более целенаправленный характер, избрав более основательный, стратегический подход к выполнению различных решений Совета министров и Постоянного совета, а также планов действий ОБСЕ, главный упор в которых делается на правильном сочетании основных компонентов демократической полицейской работы с учетом появляющихся сегодня новых угроз безопасности. Наряду с этим мы, конечно же, принимаем во внимание те области, которым придают особое значение последовательно сменяющие друг друга Председательства ОБСЕ. Этот подход нашел свое отражение в нашей программе работы на текущий год [см. врезку на стр. 19]. Главный акцент там сделан на определении и тиражировании эффективных методов полицейской работы по всему спектру ее самых разных направлений.

В то же время, несмотря на самодостаточный характер программ полицейской работы на местах, ГСПД продолжает оказывать руководителям

миссий консультационную и иную поддержку в вопросах, связанных с полицейской деятельностью. На мне лежит задача от имени Секретариата довести до сведения министров внутренних дел в правительствах принимающих стран четкое “послание” о важности полицейской работы и реформ с точки зрения создания надежной и безопасной обстановки для их граждан.

**Не могли бы ли Вы назвать некоторые из предпринятых Вами инициатив?**

В Скопье и Бишкеке мы приступаем к реализации основанного на учете полученных уроков проекта, на начальном этапе которого сосредоточиваем внимание на нашем опыте квартальной полицейской работы. Он станет первым в целой серии мероприятий подобного рода, и мы сделаем информацию о нем широкодоступной с помощью нашей новой онлайн-информационной системы ПОЛИС, чтобы люди, занимающиеся разработкой программ, в том числе и наши собственные эксперты на местах, могли найти ответы на элементарные вопросы типа: “Не осуществлялось ли ранее что-нибудь аналогичное, с тем чтобы нам не пришлось изобретать велосипед? Каков передовой опыт в этой области?”

Этого мы пытаемся достичь, беседуя с людьми, представителями местного населения, НПО, а также с полицейскими и должностными лицами на местном уровне с целью выяснить, что они думают о нашей деятельности. Достаточно ли она актуальна, эффективна, устойчива и положительно ли она воспринимается полицейскими? Нам необходимо опираться на более широкий спектр мнений, а не только на информацию, получаемую по внутрен-

Помощь со стороны ОБСЕ в реформировании полиции в Грузии способствует достижению поставленной этой страной цели формирования новой культуры полицейской работы.  
Фото: Миссия ОБСЕ в Грузии/  
Клифф Волпе



Республика Корея, партнер ОБСЕ по сотрудничеству, делится своим опытом правоохранительной работы, используя полицейскую онлайн-информационную систему ОБСЕ (ПОЛИС).

ним каналам, которая может носить предвзятый характер.

Мы сейчас делаем больший акцент на региональной координации действий, опять-таки с целью извлечения уроков из полученного опыта и выявления лучшей практики. Будучи сотрудниками Секретариата, мы должны придерживаться более широкого взгляда – «с высоты птичьего полета» – на полицейскую составляющую нашей работы на местах и стараться определить пути расширения сотрудничества в каждом из регионов, особенно с учетом многообразия форм организованной преступности.

Нам приходится иметь в виду, что существует целый ряд других международных организаций и двусторонних механизмов и что в большинстве мест нашего традиционного присутствия активную деятельность осуществляет ЕС. А поскольку дублирование в работе – это бессмысленная трата денег налогоплательщиков, мы должны обеспечить скоординированность наших действий и чтобы мы в ОБСЕ брались за те области, в которых можем привнести что-то новое и ценное.

В этом году мы впервые проводим целый ряд мероприятий, таких как семинар на тему о роли женщин в качестве полицейских руководителей старшего звена, а также семинар-практикум по вопросам полицейского сотрудничества в предупреждении террористической деятельности.

### В чем преимущества ОБСЕ перед другими организациями?

Мы обладаем способностью действовать более оперативно, реагируя на потребности и просьбы государств-участников. У нас больше гибкости, свободы маневрирования, и мы мобильнее, чем многие другие организации. Мы способны в сжатый срок привлечь на кратковременной основе квалифицированных экспертов на местах для выяснения проблем и выработки возможных решений, особенно в ситуациях, когда требуются меры по предупреждению или урегулированию конфликтов.

Это – одно из ключевых преимуществ ОБСЕ, особенно если учесть, что правильный подбор именно того эксперта, который необходим для выполнения той или иной конкретной задачи в принимающей стране, является весьма непростым делом для любой международной полицейской миссии. Да, кандидатов много, но реально использовать на местах вы ведь хотите именно высококвалифицированные кадры. Если у вас их нет, то с самого начала вы обречены на неудачу. Вот почему мы должны убеждать «направляющие государства» в важности надлежащего отбора экспертов.

### Полицейская работа оказывает воздействие на многие другие профильные виды деятельности ОБСЕ. Как Вам удается обеспечить учет всех проблем?

Мы поддерживаем связи с различными подразделениями, занимающимися теми вопросами, в которых одну из ключевых ролей играет полицейская работа. Кроме того, Генеральный секретарь проводит «комплексные» совещания, где представлены все соответствующие подразделения Секретариата. Мы также имеем внебюджетное финансирование, предназначенное для Целевой группы по организованной преступности, в состав которой входят представители всех соответствующих служб Секретариата и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Цель состоит в выявлении наиболее эффективных способов оказания Организацией содействия усилиям по борьбе с организованной преступностью.

В дополнение к этому, как видно из нашего плана действий, мы проводим совместные мероприятия с институтами ОБСЕ. В этом году вместе

## Обзор планов полицейской работы на 2007 год

«Все, что мы делаем в сфере полицейской работы, – будь то укрепление потенциала или организационное строительство – является откликом на просьбы, поступающие от государств-участников, – говорит старший полицейский советник Кевин Карти. – А они хотят, чтобы оказываемое содействие было устойчивым, с тем чтобы они могли в дальнейшем вести эту работу сами с опорой на собственные ресурсы».

В 2007 году Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности сосредоточит усилия на:

- оказании поддержки инициативам по противодействию организованной преступности, с уделением первоочередного внимания Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности;

- обмене передовым опытом в области базовой подготовки полицейских кадров;
- разработке концептуальной базы организации работы квартальной полиции;
- изучении и распространении уроков, извлеченных из опыта помощи органам внутренних дел;
- расширению сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
- совершенствовании сотрудничества полицейских служб в предупреждении террористической деятельности;
- пропаганде роли женщин в качестве руководителей старшего звена полицейской службы;
- поиске путей более эффективного расследования случаев сексуальной эксплуатации детей; и
- оказании помощи государствам-участникам в налаживании взаимодействия с национальными меньшинствами посредством программ работы полиции с опорой на местное население.

с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств мы будем работать над руководящими принципами лучшей практики в сфере деятельности квартальной полиции. Мы также взаимодействуем с БДИПЧ в вопросах полицейской работы, касающейся общин рома и синти, и преступлений, совершаемых на почве ненависти.

**Организация полицейской работы по квартальному принципу – концепция, которую, казалось бы, легко внедрить повсюду, однако в реальности дело обстоит иначе. Не могли бы ли Вы рассказать о некоторых из основных трудностей, с которыми сталкиваетесь, пропагандируя эту идею?**

Основные среди стоящих перед нами трудных задач заключаются в том, чтобы обеспечить наличие законодательной базы для работы квартальной полиции, приверженность начальствующего состава этому процессу, надлежащую подготовку полицейских для выполнения столь специализированной работы, создание эффективного надзорного механизма, гарантированный учет и удовлетворение потребностей национальных меньшинств, а также соблюдение международных норм в области прав человека.

Мы возвращаемся к словам, произнесенным более века назад сэром Робертом Пилом (1788-1850 гг.): “Полиция это народ, а народ это полиция”. Полицейская работа носит характер партнерства, и если это партнерство не налажено должным образом, то полицейская работа, соответственно, неэффективна.

В этом году мы проведем в регионе ОБСЕ ряд семинаров в рамках нашей работы над упомянутыми мною ранее руководящими принципами базовой подготовки полицейских. Я за то, чтобы, образно говоря, сначала научить людей ходить, прежде чем они попробуют бегать.

**Есть ли в работе квартальной полиции, популяризируемой ОБСЕ, какой-то один конкретный аспект, на котором Вам хотелось бы остановиться особо?**

Когда мы впервые заговорили о работе полиции по квартальному принципу, люди подумали “ну, вы пытаетесь разработать универсальный рецепт, один на всех”. Конечно, нет, такой подход был бы

В Кыргызстане активно пропагандируется партнерство между органами внутренних дел и населением.



ЦЕПР ОБСЕ В БИШКЕКЕ/ЖИЖ ГУРЛАН

нелогичен ввиду культурного и национального многообразия, существующего в странах ОБСЕ. Наши программы должны строиться с учетом специфики соответствующей страны и даже города или особенностей конкретного конфликта.

На самом деле то, что мы пытаемся продвигать, это понимание ключевых компонентов успеха: подготовка кадров, законодательство, поддержка со стороны высоких инстанций и, самое главное, способность общаться с населением – аспекты, которым пока не уделяется должного внимания.

**А хоть какие-то осязаемые результаты работы квартальной полиции Вы уже замечаете?**

Формирование службы квартальной полиции это процесс, а не какое-то разовое мероприятие. Возможно, потребуются несколько лет для того, чтобы стали очевидными все его последствия. Опять-таки, мне хочется подчеркнуть важность того, чтобы принимающее государство оставалось неизменно приверженным этому процессу и обеспечению его устойчивости. ГСПД внимательно следит за осуществлением программ квартальной полицейской работы, и мы уверены, что при условии сохранения нынешней степени приверженности этому делу у нас уже в ближайшие несколько лет появятся конкретные положительные результаты, которые приведут к укреплению полицейской работы.

“Мне доставляет глубокое удовлетворение возможность внести свою лепту в осуществление реформы полицейской службы и ее развитие в регионе ОБСЕ, – говорит старший полицейский советник Кевин Карти. – Ведь в конечном счете смысл всего этого – в повышении безопасности и качества жизни людей”.

В 2004-2005 годах К. Карти был комиссаром полицейской миссии ЕС в Боснии и Герцеговине, имея в своем подчинении свыше 900 международных сотрудников полиции и гражданских лиц. До того он в качестве специального советника входил в состав независимой группы экспертов по вопросам безопасности персонала ООН в Ираке в период после подрыва офиса ООН в Багдаде в августе 2003 года.

Г-н Карти имеет ранг заместителя комиссара национальной полиции Ирландии (“An Garda Siochana”) и одно время работал в должности комиссара полиции по городскому округу г. Дублина. Он занимал ряд ключевых должностей в органах, ведущих в Ирландии борьбу с преступностью и незаконным оборотом наркотиков, а также курирующих вопросы безопасности и разведки.



ОБСЕ/МИХАИЛ БЕСТРАФЬЕВ

# ПОЛИС: сокровищница опыта и знаний в совместном использовании

Алина Джосан

Что-то надо было делать. Было просто необходимо найти более быстрый, эффективный и экономичный способ реагирования на неотложные просьбы государств-участников об оказании содействия органам внутренних дел на местах. К такому единому мнению пришли руководители занимающихся вопросами полицейской работы и правоприменения подразделений миссий ОБСЕ в Юго-Восточной Европе, убедившись в том, что они сталкиваются с одними и теми же препятствиями в полицейской работе.

Сегодня, после интенсивного двухлетнего этапа создания, полицейская онлайн-вая информационная система (ПОЛИС) – избранный ОБСЕ вариант “комплексного” решения вышеупомянутой проблемы – существует и функционирует. С тех пор как на проведенном ОБСЕ в конце прошлого года в Брюсселе первом совещании руководителей полицейских служб состоялась презентация этого всеобъемлющего рабочего инструмента, более 400 полицейских функционеров и политиков зарегистрировались в качестве его пользователей.

Что они в нем находят?

**Быстрый доступ к информации через электронную библиотеку.** “Наши знания в организационной области рассредоточены так же, как и наши сотрудники, и поэтому чрезвычайно важно, чтобы последние имели возможность получить доступ к информации, когда она им нужна, независимо от того, где они находятся”, – заявил бельгийский посол Бернар де Кромбрюгге на брифинге для представителей государств-участников в Вене 18 декабря 2006 года.

В тот же день несколько международных сотрудников, назначенных в качестве координаторов ПОЛИС в отделениях на местах, и представители институтов ОБСЕ были ознакомлены с вышеупомянутой системой. Им предстоит играть чрезвычайно важную роль: они будут отвечать за активное обеспечение непрерывного притока свежей, актуальной информации в “виртуальную” полицейскую библиотеку.

Один из участников этого мероприятия вспоминает: “Сколько раз бывало так, что кто-то, скажем, в Скопье корпит над разработкой программы учебного курса для полицейских, а в конечном итоге выясняется, что аналогичный подход был уже апробирован и успешно испытан в соседнем Косово! Данная онлайн-вая информационная система должна положить конец подобным досадным случаям”.

Основанная на концепции управления знаниями система ПОЛИС – поистине золотая жила, изобилующая материалами о программах и проектах полицейской работы, учебными планами, научно-исследовательскими и юридическими документами, примерами рекомендуемой практики и уроками, извлеченными из опыта полицейской деятельности ОБСЕ. Сотрудники ОБСЕ, члены делегаций и должностные лица национальных органов внутренних дел имеют полный доступ к этой системе, в то время как широкая общественность и другие зарегистрированные пользователи имеют возможность знакомиться с незащищенной информацией и выдержками из документов для служебного пользования.

Особой популярностью пользуется раздел, содержащий справочную информацию о полицейской службе конкретных стран. На данный момент 30 государств-участников представили подробные подборки материалов о том, как организованы их правоохранительная система и система уголовного правосудия. Республика Корея является первым азиатским партнером по сотрудничеству, предоставившим такую справочную информацию по своей стране.

**Более оперативная, транспарентная и целенаправленная процедура найма опытных полицейских экспертов по краткосрочным контрактам с использованием базы данных о полицейских экспертах.** До внедрения ПОЛИС наем консультантов даже на самый короткий срок должен был осуществляться через различные министерства при посредничестве делегаций ОБСЕ, что приводило к определенным задержкам. Еще больше затягивало процесс то обстоятельство, что полицейская работа носит весьма специализированный характер. Так, например, требуется приложить немалые усилия, чтобы найти подходящих судебно-медицинских экспертов и дактилоскопистов. А когда таких экспертов удастся найти, нередко случается так, что их не хотят отпускать с постоянного места работы в их странах.

С внедрением ПОЛИС этот процесс был повернут на 180 градусов. Теперь эксперты смогут сами отыскать нас, а не наоборот. Разместив в Интернете свою профессиональную характеристику и постоянно ее обновляя, сотрудники полиции и эксперты облегчают себе и ОБСЕ задачу нахождения идеального варианта соответствия кандидата предлагаемой должности. После того как кандидат выбран, он сам отвечает за согласование со своим руководством вопроса о командировании.

На данный момент свыше 100 сотрудников полиции, обладающих опытом и знаниями практически в каждой области правоохранительной деятельности, заявили о своей готовности к выполнению заданий продолжительностью до полугода. Функционированию этого механизма было положено многообещающее начало, когда наши миссии в Армении и Грузии отбирали экспертов для своих программ содействия органам внутренних дел этих стран, используя имеющиеся в базе данных профессиональные характеристики полицейских.

**Получение максимальной отдачи от международной помощи за счет недопущения дублирования в работе, конфликта полномочий и неэффективной траты ресурсов, что достигается с помощью механизма координации усилий доноров.** Чуть ли не каждый говорит о необходимости более тесного

международного сотрудничества, но затем обнаруживает, что это легче сказать, чем сделать. С появлением ПОЛИС у нас теперь, наконец, имеется инструмент, позволяющий работать в этом направлении.

Идеальным примером совместного использования ресурсов стало объединение системы ПОЛИС с автоматизированным механизмом распределения донорской помощи (АДАМ) – мощным инструментом, созданным Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК). Возникшая объединенная система будет чрезвычайно надежна и будет включать текущий перечень мероприятий в области полицейской деятельности, осуществляемых ООН, ЕС, ОБСЕ и двусторонними донорами. Она обеспечит поддержание контактов между донорами, учреждениями, осуществляющими проекты, и бенефициарами, а также будет автоматически сигнализировать донорам по электронной почте о возможных случаях дублирования в работе.

Как заявил государствам-участникам Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо, “ПОЛИС – великолепный пример последовательного увязывания выявленной потребности с конкретной задачей и ресурсами, выделенными под ее реализацию”.

**Руководитель проекта ПОЛИС Алина Джосан – сотрудник по информационной работе в Группе по стратегическим вопросам полицейской деятельности.**



Система ПОЛИС, существующая на данный момент в англо- и русскоязычных версиях, может быть расширена за счет добавления и других языков. <http://polis.osce.org>.



## Борцы с транснациональной преступностью договариваются о наращивании совместных усилий

### Обнадеживающий запуск механизма "полицейских саммитов"

Что происходит, когда руководители полиции, полицейские инспекторы и комиссары из более чем 50 государств – участников ОБСЕ и стран-партнеров собираются вместе под одной крышей для рассмотрения путей более тесного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью? Первое мероприятие подобного рода, организованное бельгийским Председательством ОБСЕ 2006 года, бельгийской федеральной полицией и Группой ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности, наглядно продемонстрировало преимущества хорошо спланированных встреч старших должностных лиц правоохранительных органов, использующих ОБСЕ в качестве платформы для диалога и катализатора усилий.

#### ПАТРИЦИЯ Н. СУТТЕР

Время понапрасну не тратилось. Все участники стремились вобрать буквально каждую крупинку озвучивавшейся в ходе обмена мнениями информации, в том числе касающейся стратегии и новых методов деятельности. Повсюду был замечен высокий профессионализм и компетентность участников.

Такова была атмосфера, царившая в залах дворца "Эгмон" в Брюсселе, когда там 24 ноября прошлого года, в самом конце срока председательства Бельгии в ОБСЕ, проходило указанное мероприятие.

Пьер Шевалье, специальный посланник бельгийского Действующего председателя Карела де Гухта, следующим образом разъяснил основной мотив проведения этого совещания, которое, как теперь, по-видимому, решено, будет проводиться каждые три года: "Мы можем говорить об организованной

преступности сколько угодно, но в конечном счете поддержку нужно оказывать вам, профессионалам, и наделять вас средствами, необходимыми для совместной трансграничной работы. Именно вам надлежит обмениваться информацией, вести расследования, экстрадировать подозреваемых и привлекать их к судебной ответственности. Именно вам необходимо иметь возможность полагаться на всемерное сотрудничество и готовность к нему коллег и судебных структур в каждой соответствующей стране".

"Моя страна поддерживает прочные связи с Европоллом, но географический охват данного совещания шире, – заявил генерал-лейтенант полиции Чатри Сунторнсорн из Таиланда, говоря об амбициозной повестке дня встречи. – Я занимаюсь вопросами киберпреступности, и для меня важно узнать как можно больше в этой области, где замешаны большие деньги, терроризм и даже детская порнография, но где преступники не оставляют никаких следов, отпечатков пальцев или оружия".

Из Бангкока прилетел и другой участник встречи – старший комиссар полиции Джон Аллэр, работающий в бельгийском бюро по связи в Таиланде. "Главный смысл подобных встреч – личные контакты и взаимодействие, – говорит он. – Иногда традиционные каналы просто недостаточны".

Другими, помимо Таиланда, партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, направившими своих представителей на совещание, были Афганистан, Израиль,

Дворец "Эгмон", Брюссель, 24 ноября 2006 года. Более 50 государств-участников и партнеров по сотрудничеству приняли участие в первом совещании руководителей и комиссаров полиции под эгидой ОБСЕ.  
Фото: МВД Бельгии



МАКСИМОВИЧ/ДИМИТРИЙ АРТЕДИН

## АНАЛИЗ УГРОЗ

Предметом активного и детального рассмотрения стали новейшие инструменты и методы анализа угроз безопасности, что подвело участников к обсуждению одного из основных вызовов времени: каким образом можно воплотить информацию в знания и, самое главное, как это можно использовать в качестве основы для выработки стратегии.

“Как сотруднику правоохранительных органов и директору Европола мне было весьма интересно услышать различные мнения о подходах к оценке угроз”, – отметил Макс-Петер Ратцел. Присутствовавшие с большим вниманием выслушали его сообщение, в котором он представил только что разработанную Европолом комплексную методику под названием “Оценка угрозы организованной преступности” (ОКТА), позволяющую использовать современные методы анализа разведывательной криминалистической информации для проведения активной полицейской работы.

“Ситуация, сложившаяся в непосредственной близости от наших границ, может оказывать прямое воздействие на безопасность в Европе и личную безопасность граждан ЕС, – говорит г-н Ратцел. – Одним из преимуществ проведенного мероприятия было присутствие на нем высокопоставленных офицеров полиции из стран, не являющихся членами ЕС или даже государствами – участниками ОБСЕ. Это дало сотрудникам Европола замечательную возможность пообщаться с теми коллегами из правоохранительных органов, которые обычно не входят в список наших контактов”.

“Самое большое достояние ОБСЕ – это ее опыт в подготовке кадров и распространении передовых методов работы”, – заявил старший инспектор-следователь из национального бюро расследований Финляндии Якко Кристенсен.

Фактически, как сказал г-н Кристенсен в интервью журналу “ОБСЕ”, одним из основных направлений в подготовке кадров, которую ОБСЕ может прекрасно обеспечить, является криминалистический разведывательный цикл, т. е. сбор и анализ информации и принятие решений: “Хотя правоохранительная практика, базирующаяся на использовании собранной разведывательной информации, больше не является чем-то новым, обучение навыкам создания структуры, которая последовательно обрабатывает информацию с использованием концепции основанного на разведанных правоприменения, имеет жизненно важное значение с точки зрения принятия правильных решений”.

Другая область, в которой значительную позитивную роль, по его мнению, могла бы играть проводимая под руководством ОБСЕ учебная работа и организационное строительство, – это основанное на конкретных проектах целенаправленное межведомственное сотрудничество правоохранительных органов с использованием лучших образцов существующей практики.

Профессор Чангвон Пайо, представляющий национальную полицейскую академию Республики Кореи и Азиатскую ассоциацию исследований по полицейской проблематике (справа), и монгольские полицейские обмениваются мыслями о возможном создании Организации по безопасности и сотрудничеству в Азии.

Монголия, Марокко и Тунис.

Начальник таджикского управления по борьбе с организованной преступностью Махмадсаид Джуракулов заявил, что в недавнем прошлом его страна занимала третье место по количеству изъятых наркотиков, включая героин. “Настало время всем странам создать правовой механизм, укрепляющий наши усилия в этой области”, – заявил он и таким образом, сам того не сознавая, высказался в поддержку Конвенции ООН по трансграничной организованной преступности.

“На мой взгляд, это было прекрасно, причем не только потому, что это был “полицейский саммит”, но и поскольку он объединил научные исследования с практическим опытом на местах”, – заявил профессор Чангвон Пайо, представляющий национальную полицейскую академию Кореи и Азиатскую ассоциацию исследований по полицейской проблематике, который рассказал участникам об организации полицейской работы в Южной Корее.

“У меня состоялась интересная беседа с шефом монгольской полиции, который хотел узнать побольше о системах сбора разведывательной криминалистической информации и международном сотрудничестве, – сказал профессор Пайо. – Мы также говорили о возможности создания Организации по безопасности и сотрудничеству в Азии и препятствиях на этом пути”.

Перерывы на кофе и обед в “Зеркальном зале” дали возможность участникам в личном порядке обменяться статистическими данными и реальными историями о перехвате партий наркотиков, контрабанде сигарет и оружия, угоне автомобилей, человеческих останках в контейнерах, преступных группах, занимающихся мошенничеством и контрафактной продукцией, поддельных документах, в том числе на въезд/выезд, установлении личности по анализу ДНК и о дактилоскопических базах данных.

“Все чаще организованная преступность не ограничивается рамками каких-то отдельных видов преступлений, а стремится заниматься всем, что приносит прибыль; поэтому сотрудники различных правоохранительных органов должны быть способны объединять свой экспертный потенциал, например, путем сотрудничества полицейских, таможенных и пограничных служб, – заявил он. – Одним из географических районов, где ОБСЕ могла бы способствовать налаживанию контактов, являются Западные Балканы, влияющие на организованную преступность в Северо-Восточной Европе”.

#### **РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**

Важность анализа имеющихся данных при разработке стратегии действий и определении приоритетов была со всей очевидностью продемонстрирована руководителям полицейских служб, когда представитель одного из авторитетных учреждений выступил со своего рода “ранним предупреждением” о “героиновом цунами”, надвигающемся на Европу из Афганистана.

Этот сигнал тревоги прозвучал в выступлении исполнительного директора Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) Антонио Марии Косты. Подкрепляя свои слова статистикой, он заявил, что недавно собранный в Афганистане рекордный урожай опия-сырца – более 6000 тонн, что при переработке дает 700 тонн героина, – представляет собой “сейчас одну из величайших угроз для региона ОБСЕ”. Ожидается, что около 20 процентов этого героина поступит в регион ОБСЕ напрямую через Центральную Азию и по Шелковому пути, а 80 процентов попадет в Западную Европу через Пакистан и Иран.

“Независимо от того, по какому маршруту пойдет эта “приливная волна”, она вскоре достигнет находящейся под вашей полицейской юрисдикцией территории, – отметил г-н Коста. – Поставщики наркотиков ищут пути наименьшего сопротивления, то есть проходящие по районам, где существуют нестабильность, коррупция и слабая правоприменительная практика. Именно там, соответственно, больше всего необходимы ваши совместные действия”.

Он призвал полицейских руководителей помочь в осуществлении положений Конвенции по транснациональной организованной преступности. Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности, в свою очередь, способствует работе, направленной на обеспечение ратификации и выполнения этого базового правового документа.

“Способность ОБСЕ мобилизовать политическую волю 56 государств-участников вокруг инициатив, разработанных другими экспертными международными организациями, привносит нечто уникальное в наши совместные усилия”, – заявил Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо.

Повестка дня совещания не ограничивалась техническими темами и способствовала также определенному критическому “самоанализу” в вопросах, касающихся демократической полицейской работы, коррупции, систем уголовного правосудия и основных препятствий на пути эффективной полицейской работы, таких как различия в нормативных положениях законов о защите информации, принятых в различных частях региона ОБСЕ.

Директор федеральной полиции Бельгии Патрик Цандер говорил об “основанной на недоверии полицейской культуре” и “эгокультуре”, которая зачастую оказывается самым труднопреодолимым барьером при обмене сведениями и сотрудничестве с таможенниками и пограничниками.

Тема поощрения доверия также проходила красной нитью через яркое выступление представителя Совета Европы, руководителя департамента по проблемам преступности Маргарет Киллерби. Приветствуя начало распространения “Руководства по демократической полицейской практике”, изданного старшим полицейским советником ОБСЕ, она настоятельно призвала представителей правоохранительных органов постоянно помнить о поддержании непростого баланса между “усилением полномочий полиции и необходимостью обеспечения интересов личности”, особенно когда речь идет о серьезных преступлениях.

“Нет лучшего способа содействия долговременному взаимопониманию и дружбе между шефами полиции, чем проведение встреч подобного рода”, – заявила она.

В конце длинного рабочего дня полицейские руководители приняли декларацию, в которой намечены конкретные пути и средства совершенствования их сотрудничества в борьбе с бичом организованной преступности.

“Эта декларация стала отражением осознания на высшем уровне того, что организованная преступность не только процветает благодаря нестабильности, но и сама способствует нестабильности и приводит к ней”, – указал Пьер Шевалье.

**Патриция Н. Суттер является редактором журнала “ОБСЕ”.**

Специальный посланник бельгийского Действующего председателя Пьер Шевалье с генеральным комиссаром бельгийской федеральной полиции Германом Франсеном, выполнявшие на совещании функции ведущего.



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ БЕЛГИИ



## Расшифровывая сигналы предвзятости и враждебности

### Стражи правопорядка в борьбе с феноменом преступлений на почве ненависти

Состоялось подробное обсуждение таких тем, как расшифровка надписей граффити, хулиганизм на спортивных мероприятиях, сбор улики, а также облегчение участи душевно травмированных и запуганных жертв преступлений на почве ненависти. Поводом стала проведенная 11-13 декабря прошлого года в Париже встреча 25 старших полицейских чинов из 13 стран, столь удаленных друг от друга как, например, Казахстан и Канада, с целью понять, каким образом следует реагировать на некоторые из наиболее коварных проявлений нетерпимости и дискриминации.

#### УРДУР ГУНАРСДОТТИР

Цель преступлений на почве ненависти нередко состоит в том, чтобы дать понять жертвам, что их здесь не хотят видеть и что им грозит опасность. Однако за неимением точных данных о характере и масштабах этой проблемы правоохранительные органы лишены возможности предпринимать эффективные ответные и превентивные меры. Кроме того, отсутствие законодательства конкретно по этим видам преступлений означает, что совершающие их лица не могут быть привлечены к ответственности.

Один из способов устранить эти пробелы – помочь полицейским расширить свое понимание различных аспектов этого сложного и многогран-

ного типа преступлений. Именно этим с 2005 года и занимается находящееся в Варшаве Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) посредством учебной программы, задуманной, разработанной и осуществляемой полицейскими для полицейских.

Вскоре после соответствующих семинаров-практикумов, проведенных в Хорватии, Испании и Венгрии, состоялся учебный курс во Франции. Главные темы – выявление преступлений, мотивированных ненавистью, принятие эффективных ответных мер, проведение следствия и сбор агентурных данных, обмен информацией, взаимодействие с прокурорами и работа с жертвами, свидетелями и затронутым местным населением.

Среди участников занятий в Париже была и Кристина Гесик, координатор по правам человека из национальной полиции Польши. “Понимание связанных со всем этим знаков и символов и осознание подлинных масштабов преступлений на почве ненависти поистине раскрыли мне глаза, – говорит она. – Ранее мы во многих случаях были склонны считать, что акты вандализма и нападения на людей – всего лишь разрозненные инциденты”.

Особенно полезным для себя г-жа Гесик считает услышанное о том, что предпринимают в других странах в отношении таких преступлений. “Это значит, что нам не придется начинать с нуля; имеющийся в нашем распоряжении опыт других

Сотрудники национальной жандармерии приняли участие в учебной программе по вопросам противодействия преступлениям на почве ненависти.  
Фото: БДИПЧ/Урдуру Гунарсдоттир



По словам эксперта Пауля Гольденберга, растет осознание последствий преступлений, совершаемых на почве ненависти.

БДИПЧ/ГОНАКСДОП/ИР

станет для нас хорошей отправной точкой”, – подчеркнула она.

### МЕЖ ДВУХ МИРОВ

“Инструкторы помогли нам лучше осознать воздействие преступлений на почве ненависти на все местное население и угрозу, которую они представляют для общества”, – заявил полковник Владимир Рыбников из МВД России, добавив, что пройденный учебный курс соответствовал первоочередным задачам его министерства.

“Волна преступлений на почве ненависти нарастает во многих странах, в том числе и в России, где мы наблюдаем усиление экстремизма и увеличение числа нападений на иммигрантов. Учебные занятия помогли нам “расшифровать” взаимосвязи, например, между тем или иным символом и преступлением”.

Инструктор Дьёрдь Макула, возможно, лучше, чем многие другие, сознает чрезвычайную важность того, чтобы полицейские проявляли максимальную чуткость, когда имеют дело с находящимися в уязвимом положении общинами. В своей родной Венгрии он, этнический цыган, – офицер полиции.

“Я существую меж двух миров, что зачастую бывает очень трудно, – говорит он. – Мне приходится вести себя весьма осторожно, взаимодействуя со своей общиной и одновременно со своими коллегами в полиции”.

Цыганские соседи и друзья г-на Макулы, когда у них возникают проблемы, нередко обращаются к нему за помощью. По его словам, он не всегда в состоянии найти решение, но если это ему удастся, оно для него дорогого стоит.

“Хотя сам я никогда не становился жертвой преступлений на почве ненависти, мне доводилось иметь дело со многими случаями подобного рода и я, разумеется, имею самое непосредственное представление о существующих предрассудках”, – говорит он.

### СХОЖИЕ МОМЕНТЫ

Участовавшие в мероприятии полицейские пришли к единому мнению, что, хотя каждая страна имеет собственную специфику, между подобными инцидентами, равно как и мотивами, лежащими в основе действий преступников, есть много общего.

“Теперь у нас имеется контингент квалифициро-

ванных экспертов, которые могут, откликаясь на соответствующие просьбы, проводить занятия и осуществлять оценку ситуации, – отметил Пауль Вольденберг, возглавляющий группу инструкторов. – Самое главное – опираясь на экспертные знания и опыт, приобретенные в ходе подобной подготовки, обеспечить дальнейшее движение в этом направлении”.

Участникам данной учебной программы также предоставляется возможность присоединиться к региональной сетевой структуре, поддерживающей усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти как с трансграничным явлением. Недавно программа была расширена за счет включения в нее учебных занятий для прокуроров и следственных судей.

“Растет осознание последствий преступлений на почве ненависти, – говорит г-н Гольденберг, имеющий 20-летний опыт работы по проблематике преступлений на почве ненависти в Соединенных Штатах. – Ко мне это понимание пришло в тот день, когда я был срочно вызван для приведения в порядок могилы своего отца, подвергшейся осквернению. Тот случай заставил меня осмыслить последствия подобных актов и важность понимания сотрудниками полиции того, что представляют собой подобные действия и что за ними стоит”.

**Урду Гунарсдоттир является пресс-секретарем Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.**

## Что является преступлением на почве ненависти?

В БДИПЧ принято такое рабочее определение данного термина:

- любое уголовное преступление, в том числе преступления против личности или собственности, жертва, место совершения или объект которого выбраны из-за их реальной или предполагаемой связи с той или иной группой (как она определена ниже), примыкания или принадлежности к ней, ее поддержки или членства в ней;
- объединяющим группой признаком может быть реальная или предполагаемая расовая принадлежность, национальное или этническое происхождение, родной язык, цвет кожи, вероисповедание, пол, возраст, умственные или физические недостатки, сексуальная ориентация ее членов или какой-либо иной аналогичный фактор.

- Вышеприведенное определение учитывает различия между странами, в том числе в подходах, ресурсах, законодательстве и потребностях, и позволяет каждому государству корректировать данное определение по своему усмотрению.

Важным шагом на пути выполнения принятого государствами – участниками ОБСЕ обязательства бороться с нетерпимостью и дискриминацией стали два доклада, а именно: *Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: обзор статистических данных, законодательства и национальных инициатив*, опубликованный в июне 2005 года, и *Существующие вызовы и меры реагирования на мотивированные ненавистью инциденты в регионе ОБСЕ*, опубликованный в октябре 2006 года.

[www.osce.org/odhr](http://www.osce.org/odhr)



## Меняя гендерный баланс наверху

Шведская региональная полиция доказывает, что это возможно

Увеличение числа женщин в высших эшелонах руководства и принимающих решение инстанциях – цель труднодостижимая, причем не только в ОБСЕ. 10 января, накануне ежегодно проводимого в Вене совещания руководителей миссий и институтов ОБСЕ, шведская делегация воспользовалась идеальной возможностью “подкрепить слова делами”. Бригадный генерал Карл Энгельбректсон и комиссар полиции Кристер Якобссон, специально приглашенные гости из Швеции, рассказали собравшейся преимущественно мужской аудитории о том, как они в своей работе воплощают в конкретные дела принцип “систематического учета гендерных аспектов” на всех направлениях деятельности. Журнал “ОБСЕ” предложил комиссару полиции Кристеру Якобсону рассказать о его списке из “семи мифов” о женщинах и руководстве, а также поделиться собственным практическим опытом повышения “заметности” женщин среди начальствующего состава полиции во втором по величине регионе Швеции.

### КРИСТЕР ЯКОБССОН

В январе 2004 года я вступил в новую для себя должность комиссара полиции в Вестра Гёталанде – втором после Стокгольма по численности населения лене Швеции. Насчитывающая 3700 сотрудников, 2770 из которых являются кадровыми полицейскими, местная полицейская служба является одним из крупнейших в этом лене представителем услуг.

К своему удивлению я обнаружил, что в моей команде руководящих работников, состоящей из

13 человек, не было ни одной женщины. Среди 35 руководителей высшего звена в полиции лена была лишь одна женщина, а среди сотрудников семи руководящих органов в лене было всего лишь пять женщин против 70 мужчин.

Что-то надо было менять. Мой опыт показывает, что когда мужчинам и женщинам предоставляются равные возможности участвовать в процессе принятия решений, конечный результат получается гораздо лучше. К тому же я считаю, что сам рабочий процесс интересней, когда мужчины и женщины трудятся вместе.

Мы приступили к осуществлению проекта, направленного на постепенное исправление ситуации. Изучив и обсудив проблему, мы пришли к выводу, что хорошо было бы начать с вопроса: каких преимуществ мы себя лишаем, не пытаемся выявить профессиональные навыки и способности женщин и не используя их должным образом?

Мы пришли к следующим ответам. Доступ ко всей совокупности талантов. Качество работы организации повышается, когда она выбирает сотрудников из всего числа талантливых кандидатов среди населения, а не лишь из его половины.

Должное понимание потребностей потребителя. Женщины играют важную роль как потребители и как

Комиссары полиции Бёль Петерссон, Мария Освальдссон и Лена Маттхейс с главным комиссаром полиции Кристером Якобссоном.  
Фото: Нина Линде Телл

ответственные за принятие финансовых решений лица, поэтому следует полагать, что смешанные трудовые коллективы на всех рабочих и руководящих уровнях способны обеспечить товары и услуги, отвечающие потребностям и ожиданиям потребителей. Чем в большей степени состав работников компании отражает демографическую структуру ее рынков сбыта, тем больше у нее возможностей для улавливания меняющихся нужд потребителей и реагирования на них.

Более привлекательный образ работодателя. Исследования показывают, что молодые руководители, как мужчины, так и женщины, стремятся найти оптимальный баланс между своей личной и профессиональной жизнью и придерживаются критического подхода к имиджу потенциального работодателя и условиям работы, которые он предлагает. Компании, не придающие должного значения обеспечению гибкого графика работы, учету в своей кадровой политике семейных обстоятельств сотрудников и иным современным методам управления, лишают себя возможности привлекать на работу наиболее квалифицированных сотрудников.

Лучшее "позиционирование". Общественность проявляет все больший интерес к проблемам, связанным с обеспечением многообразия в рамках нашей службы. Дискриминация в какой-либо форме является фактором, учитываемым при оценке рисков. Все чаще слышатся требования о включении в ежегодные отчеты дополнительной информации по вопросам равноправия на рабочем месте.

Продуктивные трудовые коллективы, придерживающиеся творческого подхода. Смешанный состав работников обеспечивает более широкий спектр профессионального и жизненного опыта, а также круг контактов и взаимодействия. Исследования показывают, что разнородные по своему составу коллективы работают более эффективно, чем однородные.

Затем в рамках своего проекта мы обсудили семь расхожих мифов о женщинах и руководящей работе и постарались опровергнуть каждый из них:

**Женщины не хотят занимать руководящие должности.**

Неправда, они хотят, но им не дают такой возможности. Руководителей зачастую назначают внутри организации келейно или продвигают по службе таким же образом. Бывают и другие случаи, когда кандидата – нередко в рамках какой-то замкнутой структуры – настойчиво побуждают подать заявление. Подобного рода порядок, как правило, благоприятствует мужчинам, поскольку они занимают большинство руководящих должностей, а мужчины во власти отдают предпочтение тем, кого они знают, а именно другим мужчинам.

**Женщины не обладают равными с мужчинами способностями к руководству.**

Это не так, хотя у женщин может быть несколько иной стиль руководства.

Как бы то ни было, результаты недавно завершившегося четырехлетнего исследования на тему о том, как справляются с различными ситуациями 2500 шведских мужчин и женщин на руководящих должностях, не выявили никакой гендерно обусловленной разницы в том, как осуществляется руководство.

**Женщины не обладают надлежащей подготовкой.**

Это не соответствует действительности. На самом деле с конца 1970-х годов во многих странах на долю женщин приходится более половины общего числа выпускников вузов. На протяжении уже ряда лет женщины составляют большинство работников в таких областях, как управление компаниями, юриспруденция и медицина. Но если большое число женщин оканчивают школы бизнеса, то разве их не должно быть больше

на высших руководящих должностях, чем это наблюдается в настоящее время? Если же дело не в подготовке и образовании, то, может быть, причина заключается в нехватке опыта?

**Женщины не обладают достаточным профессиональным опытом.**

Нет, опыт у них имеется. Проведенное в Швеции исследование 500 крупнейших компаний страны показало, что женщины – руководители среднего звена предпочитают работать не в оперативной сфере, а в таких областях, как кадры, финансы и информационные службы. А старших менеджеров нередко выбирают из числа руководителей среднего звена именно в оперативных областях, где доминируют мужчины.

**Руководители высшего ранга трудятся по 80 часов в неделю.**

И да, и нет. Старшие менеджеры действительно работают по многу часов, но это стереотипное представление в значительной мере преувеличено. Согласно опросу, проведенному в Дании, рабочая неделя руководителей составляет в среднем 50 часов. Большинство опрошенных руководителей-женщин сказали, что им хватает времени как для служебных, так и личных дел и что в целом удается так организовать свой день, чтобы удовлетворить собственные потребности.

**Для женщин работа на высших руководящих должностях и выполнение родительских обязанностей – вещи несовместимые.**

Нет, это не так, то есть если обязанности распределены между родителями правильно. У большинства старших руководителей – как мужчин, так и женщин – есть дети. Международные сравнительные исследования показывают, что у занимающих руководящие должности женщин в северных странах, как правило, детей больше, чем у их коллег-женщин в странах, где отсутствует высокоразвитая государственная система детских учреждений. Таким образом, структурная организация общества является важным фактором для женщин, желающих сделать карьеру.

**Достижение гендерного баланса на высших руководящих должностях – дело скорого времени.**

Нет, к сожалению, предстоит еще пройти длинный путь. Один из возможных вариантов – законодательный подход. Однако наиболее эффективный способ обеспечения равенства на рабочем месте заключается, наверное, в активных целенаправленных усилиях на всех уровнях в рамках соответствующей организации при участии всех заинтересованных сторон.

Каковы же результаты нашего собственного проекта сегодня, по прошествии трех лет? Очевидно, что происходят серьезные перемены:

- полиция в провинции Вестра Гёталанд установила особые контакты на различных уровнях с компаниями и организациями для обмена опытом и примерами из существующей практики в гендерной области;
- впервые бизнес-план увязывается с планом обеспечения гендерного равенства и планом действий;
- нам удалось повысить в нашей организации внимание к гендерным вопросам. Мы теперь знаем, что женщины хотят и могут руководить, даже в таких "жестких" организациях, как наша. Необходимо лишь предоставить им соответствующие возможности. Для этого нужны решительность, хорошо продуманный план и готовность к коренному изменению традиционных подходов;
- что самое важное, за три года мы увеличили долю женщин в составе полицейского руководства с 7 до 24 процентов. Мы договорились о том, что в каждой рабочей группе всегда должно быть как минимум две женщины. А в октябре 2006 года женщины впервые составили большинство в моей руководящей группе.

3 февраля 2007 года в должность руководителя Бюро ОБСЕ в Баку вступил Хосе-Луис Херреро Ансола. Он сменил на этом посту посла Маурицио Павези (Италия).

“Я считаю, что ОБСЕ может внести значительный вклад в укрепление стабильности и дальнейшую демократизацию в регионе по линии своих отделений на местах и посредством специализированной помощи со стороны ее институтов и Председательства”, – заявил посол Херреро после своего назначения.

Он вновь подтвердил твердое намерение Организации оказывать Азербайджану содействие по широкому спектру направлений, включая подготовку полицейских, диверсификацию экономики, законодательную реформу, мониторинг судебных процессов, содействие политическому диалогу и поддержку институтов гражданского общества.

До прихода в ОБСЕ посол Херреро, гражданин Испании, являлся генеральным директором ФРИДЕ (находящийся в Мадриде независимый научно-исследовательский институт, занимающийся вопросами обеспечения мира и безопасности, демократизации, экономического развития и прав человека).



ОБСЕ/МИХАИЛ ЕРСТАФЬЕВ

В период с 1992 по 2003 год занимал различные должности в миссии ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК), канцелярии пресс-секретаря ООН в Женеве, в рамках полевой операции ООН по правам человека в Руанде, а также в гражданской полицейской миссии ООН в Гаити, занимаясь политическими и гражданскими вопросами, правами человека и средствами массовой информации.

В 1994-1995 годах был сотрудником по вопросам печати в секретариате “Амнести интернешнл” в Лондоне, курируя Северную и Южную Америку и Европу.

Имеет ученую степень магистра в области государственного управления, полученную в Гарвардском университете, и степень магистра политологии и социологии, полученную в Комплутском университете (Мадрид).

Карьерный итальянский дипломат Джордио Радикати сменил Карлуша Паиша (Португалия) на посту руководителя Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта.



ОБСЕ/МИХАИЛ ЕРСТАФЬЕВ

“Миссия будет продолжать тесно взаимодействовать с энергичными и преданными своему делу руководителями и гражданами этой страны, а также с сотрудниками различных институтов на всех уровнях, – заявил посол Радикати. – Главное внимание мы будем уделять содействию завершению процесса децентрализации и поддержанию темпов реформы судебной системы, полиции и государственного управления”.

С 2003 по 2006 год он был послом своей страны в Чешской Республике, а с 1998 по 2003 год – генеральным консулом в Нью-Йорке. Ранее занимал различные должности в дипломатических представительствах в Женеве, Рио-де-Жанейро, Бразилии, Вашингтоне и Анкаре. Одно время работал в Риме в генеральном директорате по культурным связям.

Посол Радикати, являющийся выпускником юридического факультета Римского университета, приступил к исполнению своих обязанностей в ОБСЕ в декабре 2006 года.

### Берущий за душу призыв спасти планету

6 марта в Вене для представителей сообщества ОБСЕ состоялись два показа вызвавшего значительный позитивный резонанс документального фильма “Неудобная правда” об изменении климата планеты. Более 350 представителей делегаций стран-участниц ОБСЕ и ее сотрудников пришли посмотреть этот “фильм года, который просто нельзя пропустить” и который продолжает получать одну награду за другой, включая Оскара (от американской киноакадемии), в качестве лучшей документальной ленты.

Будучи одним из целой серии мероприятий, призванных привлечь внимание к экологическим проблемам, эта инициатива была осуществлена при спонсорской поддержке испанского Председательства в сотрудничестве с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ.

Фильм “Неудобная правда”, режиссером которого является Дэвис Гугенхейм, основывается на коллекции слайдов, посвященных проблеме глобального потепления, которые бывший вице-президент США Альберт Гор снимал в своих поездках на протяжении нескольких лет. Г-н Гор представляет убедительные научные доказательства того, что безответственная деятельность человека и узкокорыстные интересы нанесли непоправимый ущерб экосистеме планеты.

Суть его “крестового похода” – страстный призыв к правительствам и частным гражданам сделать все от них зависящее, чтобы выбросы “парниковых газов” не дестабилизировали еще больше температурный режим на планете, результатом чего может стать еще более экстремальная погода, исчезновение ледников, повышение кислотности воды в океанах, разрушительные наводнения и опустошительные засухи, крупномасштабные эпидемии и вызывающие гибель людей тепловые волны.

“Следует ли нам готовиться к борьбе и с другими угрозами, кроме

террористов? – вопрошает г-н Гор. – Это не столько политический, сколько моральный вопрос”.

“Зрительные образы нередко лучше помогают нам осознать остроту проблемы, чем это может сделать какой бы то ни было текст или речь, – отметил председатель Постоянного совета испанский посол Карлос Санчес де Буадо. – Нам было полезно увидеть, насколько глобальное потепление связано с проблемами безопасности, миграции и развития”.

Испанское Председательство выбрало проблемы, касающиеся деградации земельных ресурсов, загрязнения почв и регулирования водных ресурсов в качестве темы Экономико-экологического форума этого года, вторая часть которого состоится в Праге 21-23 мая. Первая часть встречи форума была проведена ранее в этом году в Вене, а подготовительные совещания состоялись в Бишкеке и Сарагосе.

“В фильме нет скучных моментов, темп изложения выбран абсолютно верно и обеспечено хорошее сочетание науки, юмора и личных ноток. Я узнал из него много нового”, – отметил посол Швейцарии Рудольф Шаллер.

В Испании, как и во многих других странах, правительство обеспечивает возможность показа “Неудобной правды” во всех школах. В этом году г-н Гор был номинирован на получение премии принца Австрии за развитие международного сотрудничества.

— Филип Рейхлин



# Творческое слово женщины

**ФЛОРАНС ЛЕ КЛЕЦИО**

Дворец “Лихтенштейн”, Вена, 11 января. Сцена и декорации почти непроницаемо темны. Около 500 гостей из 56 государств – участников ОБСЕ и стран – партнеров по сотрудничеству, терпеливо ожидающие начала представления, прислушиваются к меланхолическому перезвону гитары. Как будто ниоткуда возникает одинокая фигура, вся в черном, совершенно неподвижная, но властно захватывающая внимание всего зала.

За этим следует один из наиболее сложных и экспрессивных танцевальных вариантов испанского фламенко. По мере того как постепенно усиливается свет, нарастает энергичность насыщенных драматизмом движений ног и всего тела Евы Йербабуены, которую многие критики считают одной из самых ярких звезд среди современных исполнителей фламенко.

“Мы хотели начать испанское председательство с запоминающегося культурного мероприятия, отличающегося изысканным артистизмом и источающего силу, – говорит Исидро Гонсалес Афонсо, советник постоянного представительства Испании при ОБСЕ. – Министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос сам выбрал госпожу Йербабуену, учитывая ее международную репутацию. Она попросту одна из лучших”.

“Когда мне предложили станцевать, представляя мою страну, я испытала глубокое чувство ответственности и была очень тронута”, – сказала Ева Йербабуена, являющаяся, помимо прочего, хореографом и руководителем собственной балетной труппы в Севилье, специализирующейся на фламенко.

В то время как большинство зрителей больше знакомы с радостным, праздничным вариантом фламенко, г-жа Йербабуена представляет эмоционально более насыщенную и глубокую версию – “*solea*”, которая, по ее словам, “выражает чувство умиротворенности и уверенности в себе”.

“Короткая, но мощная – вот какой мы хотели, чтобы была эта вещь”, – сказал один из членов испанской делегации. Представление продолжалось всего 20 минут, но буквально каждая его секунда лучилась энергией.

Хотя в народе фламенко ассоциируется с влиянием “*gitano*” (цыгане), у него на самом деле гораздо более разнообразные и сложные корни. Ученые до сих пор пытаются пролить свет на то, каким образом зародилась эта разновидность фольклора среди различных этнических групп в Андалузии – регионе на юге Испании.

“Фламенко – наша уникальная форма культурного самовыражения, – говорит г-жа Йербабуена, которая выросла в Гренаде, являющейся одной из “колыбелей” андалузского фламенко. – Поколение за поколением воплощают в этом танце свои представления о народных обычаях, традициях и культурной среде”.

Пытаясь сказать в этом творческом процессе собственное слово, она в своих постановках помещает фламенко в театральные контексты, в котором песня, танец и поэзия сливаются воедино. Гастроли ее труппы проходят по всему миру при полном

аншлаге. В одном получившем наибольшее число хвалебных отзывов спектакле – “5 женщин 5” – раскрывается ярчайшая палитра эмоций, испытываемых одной женщиной, и их влияние на ее духовное развитие.

Как отмечала г-жа Йербабуена в своих предыдущих интервью, многие были удивлены ее творческой смелостью и успехом ее спектаклей. Цитировалось следующее ее высказывание: “Некоторые, особенно мужчины, озадаченно вопрошали: “Неужели она это все сама сделала? Неужели она на это способна?”. И в мире фламенко, знаете ли, есть свой мужской шовинизм”.

Хотя фламенко никогда не относилось к “мейнстриму” шоу-бизнеса, наиболее выдающихся исполнителей этого танца с недавних пор начали признавать как идеальных посланцев терпимости и уважения к многообразию”. Не так давно послом Италии в Европейском союзе был назначен Хоакин Кортес, имеющий цыганское происхождение.

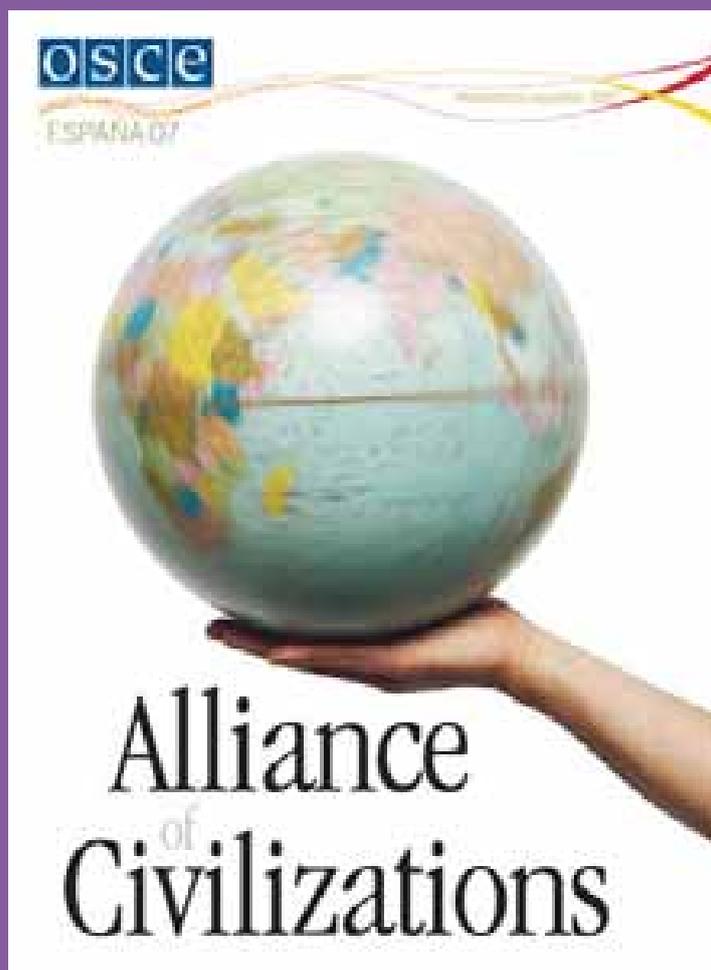
Сама г-жа Йербабуена выиграла в своей стране чуть ли не все основные призы за танцевальное и артистическое мастерство, самым последним из которых стала престижная медаль Андалузии, которой она была удостоена за свой вклад в искусство.

Когда ее спросили, не хочет ли она передать какие-либо личные пожелания мужчинам и женщинам, работающим в ОБСЕ, она высказалась как настоящий посол: “Силы им, мужества и терпения”.

**Флоранс ле Клецио является референтом по вопросам информации в Отделе прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ.**



ОБСЕ/АЛЕКСАНДР НИШЕ



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

[www.osce.org](http://www.osce.org)  
[www.osce.org/publications](http://www.osce.org/publications)  
Эл. адрес: [osce-magazine-at@osce.org](mailto:osce-magazine-at@osce.org)

О	Б	С	Е
Ж	У	Р	
Н	А	Л	