

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF THE
RUSSIAN FEDERATION

13-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 29 сентября - 10 октября 2008 года)

**Рабочие-мигранты, социальная интеграция легальных мигрантов,
беженцы и перемещенные лица**
(Заседание № 11; 6 октября)

Уважаемый господин Председатель,

На сегодняшнем заседании мы рассматриваем проблему, многоплановость которой трудно переоценить.

Остановлюсь на миграционной проблематике. В соответствии с принятыми на себя Россией обязательствами в рамках ОБСЕ изменения в российском миграционном законодательстве, действующие с января 2007 года, направлены, в первую очередь, на создание более благоприятных условий для легальной трудовой миграции. Речь идет об упрощении процедур получения разрешений на работу и постановки на миграционный учет, существенном повышении ответственности работодателей за привлечение незаконных мигрантов, совершенствовании механизмов контроля за соблюдением трудового законодательства.

Принимаются меры по социальной адаптации мигрантов, в том числе их профессиональной и языковой подготовке, жилищному обеспечению и медицинскому обследованию, страноведческой и культурной ориентации мигрантов.

В центре особого внимания находится разработка мер, направленных на предотвращение проявлений нетерпимости в отношении трудовых мигрантов и членов их семей.

Проводится работа по развитию толерантного отношения коренного населения к проблемам трудовой миграции. Одновременно по каждому факту насилия в отношении мигрантов, основанного на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, а также подстрекательства к совершению такого рода насилия, принимаются меры государственного принуждения, включая уголовную ответственность.

В 2007 г. инициировано уголовное преследование по 356 фактам расовой и национальной нетерпимости. В 2008 г. возбуждено уже 328 уголовных дел указанной категории. Следует отметить, что столь существенный рост обусловлен не повышением активности со стороны радикальных организаций, а изменениями, внесенными в уголовное законодательство, добавившими к ряду составов насильственных преступлений соответствующие квалифицирующие признаки, и усилением работы правоохранительных органов, направленной на выявление и пресечение таких преступлений.

Наиболее ярким примером является уголовное дело в отношении группы молодых людей в возрасте от 16 до 21 года, которые совершили 17 убийств на почве псевдопатриотизма граждан Узбекистана, Таджикистана, Азербайджана, Армении и Киргизии. Всего в текущем году осуждено 30 человек за преступные посягательства против жизни и здоровья на почве национальной и расовой ненависти.

Г-н Председатель,

В свете последних событий проблема беженцев также заслуживает особого внимания. Мировое сообщество выработало достаточно эффективные подходы к разрешению вопросов в указанной сфере, которые нашли отражение в Конвенции о беженцах 1951 года, Протоколе к ней 1967 года и в ряде других международных документов.

Мы придерживаемся позиции, что основные усилия стран-участниц должны быть сконцентрированы не только на удовлетворении основных потребностей перемещенных лиц, но и на вопросах предотвращения ситуаций, которые могут спровоцировать массовые потоки беженцев. К числу таковых, и это признано Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, относится проблема безгражданства.

В России давно разработаны правовые механизмы, отвечающие международным стандартам и позволяющие достаточно эффективно решать проблемы беженцев. Более того, российская сторона наглядно продемонстрировала свою готовность к оказанию содействия вынужденным переселенцам на примере событий 7-8 августа с.г., обеспечив более 37 тысяч жителей Южной Осетии, бежавших в Россию в поисках убежища, жильем, питанием, медицинской и психологической помощью.

С момента начала гуманитарной операции в регионе по состоянию на конец сентября были доставлены десятки тысяч тонн гуманитарных грузов, оперативно восстановлена полностью разрушенная инфраструктура города Цхинвала, водопровод, электро- и газоснабжение, началось восстановление жилья и уничтоженных больниц и школ. В результате большая часть беженцев - более 29 тысяч человек - смогла вернуться на родину.

Представляется важным проанализировать и выявить причины, по которым существующие международные гуманитарные механизмы не смогли предотвратить гуманитарную катастрофу в Цхинвале и самоустранились от решения вопросов, входящих в их мандат.

Благодарю Вас, г-н Председатель.