

# **ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРОФЕССИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ**

**Руслан Хакимов**

**Октябрь 2008 г.**

## 1. Организация и структура юридической профессии

Представителей юридической профессии<sup>1</sup> в Кыргызской Республике, на сегодняшний день можно разделить на две группы:

1. адвокаты;
2. частнопрактикующие юристы<sup>2</sup>.

Такая структура сложилась после обретения страной независимости и изменения законодательства Кыргызстана, регулирующего эти вопросы.

Между адвокатами и частнопрактикующими юристами в Кыргызстане, можно выделить следующие отличия:

**- в зависимости от доступа к профессии:**

- адвокатом может быть гражданин Кыргызской Республики, имеющий лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, и для допуска к профессии претенденту необходимо сдать квалификационный экзамен на право занятия адвокатской деятельностью<sup>3</sup>;
- для занятия частной практикой достаточно иметь диплом о высшем юридическом образовании установленного государственного образца. Дополнительных требований закон не устанавливает.

**- в зависимости от допуска к категориям дел:**

- по уголовным делам, в качестве защитников на следствии участвуют только адвокаты. В суде в качестве защитника могут быть допущены близкие родственники и законные представители подсудимого<sup>4</sup>;
- частнопрактикующие юристы не могут быть защитниками по уголовным делам, однако закон не запрещает им оказывать консультационные услуги по данной категории дел.

**- в зависимости от гарантий независимости осуществления профессиональной деятельности:**

- для адвокатов, закон предоставляет серьёзные гарантии независимости. В частности, проникновение в жилище или рабочее помещение адвоката, в используемый им транспорт, производство в них осмотра, обыска, выемки, личный досмотр или личный обыск адвоката, наложение ареста на его имущество, осмотр и выемка его почтово-телеграфной корреспонденции, прослушивание его телефонных и других переговоров, привод, задержание и арест адвоката могут производиться не иначе как по постановлению прокурора либо по определению суда. Адвокат не может быть подвергнут личному обыску или личному досмотру при выполнении им своих профессиональных обязанностей. Уголовное дело в отношении адвоката в связи с его профессиональной деятельностью может быть возбуждено, а арест санкционирован только генеральным прокурором Кыргызской Республики либо его заместителем. Адвокат в связи с его профессиональной деятельностью может быть привлечен в качестве обвиняемого только по постановлению указанных прокуроров. Информация о возбуждении уголовного дела в отношении адвоката, привлечении его в качестве обвиняемого, а также о его задержании или заключении под стражу незамедлительно сообщается высшему органу профессионального общественного объединения адвокатов Кыргызской Республики. Адвокат не может быть привлечен к дисциплинарной, гражданско-правовой, административной или уголовной ответственности за

<sup>1</sup> В данном аналитическом отчёте термин «юридическая профессия» относится к практикующим юристам за исключением судей, прокуроров, а также нотариусов.

<sup>2</sup> К ним мы относим лиц, имеющих высшее юридическое образование работающих как по контрактам в организациях, так и занимающихся самостоятельно юридической практикой.

<sup>3</sup> Ст. 4 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

<sup>4</sup> Ч.2 ст. 44 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики от 30 июня 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 21.07.1999 г.

высказанное им при выполнении профессиональных функций мнение, за сделанное заявление в суде либо перед правоохранительным органом, а также за любые действия, осуществляемые в соответствии с признанными профессиональными обязанностями и этическими нормами<sup>5</sup>. Кроме того, закон запрещает ограничение свободы передвижения адвоката, если переезд необходим ему в целях оказания юридической помощи, кроме случаев, предусмотренных законом. Адвокат не подлежит вызову и допросу в качестве свидетеля об обстоятельствах, которые входят в предмет адвокатской тайны. Адвокат не вправе давать объяснения и показания об этих обстоятельствах, а также предоставлять о них какие-либо материалы для использования в оперативно-розыскной деятельности, судопроизводстве, административном и другом производстве в правоохранительных органах. Полученные от адвоката объяснения, показания и материалы, связанные с оказанием юридической помощи, не могут быть признаны доказательствами. Запрещается вмешательство в адвокатскую деятельность в любых формах и со стороны любых органов, организаций, учреждений, предприятий, должностных и других лиц<sup>6</sup>. Также уголовное законодательство устанавливает ответственность за воспрепятствование профессиональной деятельности защитника<sup>7</sup>.

- для частнопрактикующих юристов закон не содержит такого рода гарантий.

**- в зависимости от требований соблюдения профессиональной этики:**

- для регулирования вопросов, связанных с этическими нормами Министерством юстиции утверждены Правила профессиональной этики адвокатов<sup>8</sup>, которыми руководствуется при рассмотрении проступков адвокатов и наложении дисциплинарных взысканий Квалификационная комиссия по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью при Министерстве юстиции Кыргызской Республики.
- для частнопрактикующих юристов таких правил не установлено.

**- в зависимости от необходимости государственной регистрации:**

- все лица, получившие лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, вносятся в Государственный реестр адвокатов<sup>9</sup>, который ведёт Министерство юстиции Кыргызской Республики. Данные реестра также публикуются на сайте Министерства юстиции<sup>10</sup>. Он содержит: фамилию, имя, отчество адвоката, его адрес, дату выдачи лицензии, номер лицензии, наименование и юридический адрес адвокатского учреждения, образец печати, изготовленной в установленном порядке.
- частнопрактикующие адвокаты государственной регистрации не подлежат. Поэтому достаточно сложно подсчитать, сколько человек занимается частной юридической практикой в Кыргызстане.

## 1.1. Профессиональные организации юристов

Законодательство Кыргызской Республики не устанавливает для адвокатов обязательного членства в каких-либо организациях или объединениях. Более того, одним из принципов адвокатской деятельности является добровольность членства в профессиональном общественном

---

<sup>5</sup> Ст. 16 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

<sup>6</sup> Ст. 17 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

<sup>7</sup> Ст. 318 – 1 Уголовного кодекса Кыргызской Республики от 1 октября 1997 г. – газета «Эркин Тоо», 24.10.1998 г.

<sup>8</sup> Правила профессиональной этики адвокатов. Утверждены приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 21 мая 2003 г. N 73. - журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 01.10. 2005 г.

<sup>9</sup> Ст. 11 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

<sup>10</sup> [www.minjust.gov.kg](http://www.minjust.gov.kg)

объединении адвокатов<sup>11</sup>. О принципе добровольности членства в профессиональном объединении говорят и Правила профессиональной этики адвоката<sup>12</sup>. Многие адвокаты входят сразу в несколько объединений, другие же не состоят ни в одном. В отношении частнопрактикующих юристов, законодательство также не устанавливает необходимости вхождения в профессиональную организацию. Участие в таких организациях происходит на основе добровольного членства. Исходя из добровольности участия юристов и адвокатов в профессиональных общественных организациях в Кыргызстане таких организаций зарегистрировано достаточно много.

Наиболее известными из профессиональных организаций юристов являются:

- Общественное объединение «Ассоциация «Юристы Кыргызстана»;
- Общественное объединение «Союз Адвокатов Кыргызской Республики»;
- Общественное Объединение «Молодые Юристы Юга».

Общественное объединение «Ассоциация «Юристы Кыргызстана» (далее Объединение) было зарегистрировано Министерством юстиции Кыргызстана 8 августа 1995 года. На сегодняшний день оно одно из самых известных и многочисленных профессиональных объединений юристов.

Объединение создано с целью объединения юристов различных профессий для выполнения следующих задач:

- защиты и представительства интересов Объединения и представителей юридических профессий;
- содействия правовому обучению и ознакомлению с законодательством Кыргызской Республики;
- обеспечение членов Объединения информацией и материалами, необходимыми в их практической деятельности;
- содействия совершенствованию профессиональных качеств юриста;
- участия в правовых реформах, совершенствование законотворческого процесса на основе прогрессивных правовых концепций, повышение правовой культуры и правового воспитания;
- установления и укрепления профессиональных связей с аналогичными объединениями, в том числе других стран;
- проведения конференций, симпозиумов, круглых столов, обучающих семинаров, способствующих укреплению профессионального статуса юриста;
- издания бюллетеней, газет, журналов правового характера, участие в создании кино, видео, телефильмов;
- проведение благотворительности.

В соответствии с Уставом организации, органами управления Объединения являются:

- Общее собрание членов Объединения – высший орган управления;
- Правление – руководящий орган Объединения между Общими собраниями;
- Исполнительный директор – исполнительный орган Объединения.

Ежегодное Общее собрание проводится не позднее 25 декабря отчётного года, однако возможно проведение и внеочередных собраний. К компетенции Общего собрания относятся:

- внесение изменений и дополнений в Устав;
- определение приоритетных направлений деятельности Объединения, порядок использования его имущества;
- избрание и отзыв членов Правления и его Председателя, а также Председателя на будущий год и членов Ревизионной комиссии;
- утверждение годового отчёта о деятельности Объединения и годового баланса;

---

<sup>11</sup> Ст. 3 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

<sup>12</sup> Правила профессиональной этики адвокатов. Утверждены приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 21 мая 2003 г. N 73. - журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 01.10. 2005 г.

- принятие решения о создании филиалов и представительств и об участии в деятельности других юридических лиц;
- принятие решений о реорганизации и ликвидации Объединения, назначение ликвидационной комиссии.

Кроме того, Общее собрание вправе принимать решения по любым иным вопросам деятельности Объединения.

Правление Объединения избирается Общим собранием сроком на один год в составе 9 человек открытым или тайным голосованием. В рамках своей компетенции Правление:

- вносит на рассмотрение Общего собрания предложения по внесению изменений и дополнений в Устав Объединения;
- разрабатывает и утверждает внутренние нормативные документы Объединения, планы работ; осуществляет приём и исключение из членов Объединения;
- принимает и увольняет Исполнительного директора Объединения;
- утверждает структуру и штатное расписание персонала Объединения;
- приостанавливает полномочия Председателя Правления;
- утверждает положения о филиалах и представительствах, назначает их руководителей, утверждает смету и штатное расписание филиала (представительства);
- формирует комитеты Объединения по различным направлениям деятельности.

Исполнительный директор Объединения нанимается Правлением по контракту, является штатным работником аппарата Объединения и ответственен в своей деятельности перед Правлением. В его компетенцию входит:

- без доверенности представляет интересы Объединения в отношениях с юридическими и физическими лицами, заключает гражданско - правовые сделки, выдаёт доверенности;
- обеспечивает организационную работу и финансово хозяйственную деятельность Объединения;
- распоряжается в пределах своих полномочий имуществом и средствами Объединения, открывает счета в банковских учреждениях;
- нанимает на работу и увольняет работников аппарата Объединения, применяет к ним меры поощрения и дисциплинарного взыскания;
- организует ведение бухгалтерского, оперативного и статистического учёта и отчётности, несёт ответственность за их достоверность;
- выполняет другие функции, отнесённые Правлением к его компетенции.

Интересным моментом в деятельности Объединения является работа комитетов. Они создаются по различным направлениям права и законодательства. Комитеты формируются Правлением из числа членов Объединения в количестве на менее пяти человек, которые специализируются в той или иной области права. В комитетах обсуждаются вопросы соответствующего права и законодательства, готовят предложения и проекты для принятия новых нормативно-правовых актов либо по внесению изменений и дополнений в действующие акты.

Особенностью данного профессионального объединения является то что, членами объединения могут быть граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие юридическое образование, признающие Устав Объединения, участвующие в его деятельности и уплачивающие членские взносы<sup>13</sup>. Членские взносы, на сегодняшний день составляют 400 сом (примерно 11.4\$ США) в год.

По данным на 2008 год, в реестре Объединения состоят 347 членов по всей стране. Из них:

- судьи - 14 человек;
- адвокаты - 54 человек;
- преподаватели - 79 человек;
- частнопрактикующие юристы - 113 человек;
- прокуроры - 4 человека;
- нотариусы - 18 человек;

<sup>13</sup> Данные Общественного объединения «Ассоциация «Юристы Кыргызстана».

- государственные служащие - 47 человек;
- представители других организаций <sup>14</sup>.

В членстве числятся юристы из следующих регионов: Нарынская область 3 чел., Чуйская область 2 чел., Иссыкульская обл. 2 ч., г. Ош 1 ч., Республика Казахстан - 1 чел.

Общественное объединение «Союз адвокатов Кыргызской Республики» далее (Объединение) было образовано после проведения общереспубликанского съезда адвокатов Кыргызстана и зарегистрировано в Министерстве юстиции Кыргызской Республики в сентябре 2002 года. Организация является профессиональным общественным объединением адвокатов Кыргызстана, основанным на принципах добровольности членства в профессиональном объединении, саморегуляции, демократичности и коллегиальности и действующим на некоммерческой основе, не преследуя цели извлечения прибыли от своей деятельности и объединяя адвокатов Кыргызской Республики на основе общности их профессиональных интересов независимо от их расовой и национальной принадлежности, языка, пола, религии и социального происхождения.

В соответствии с Уставом, основной целью Объединения является совершенствование и реформирование адвокатуры как важнейшего института защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики, совершенствование системы и процедур обеспечения защиты прав человека, формирование новой концепции, направленной на создание стройной системы, обеспечивающей дальнейшее поступательное развитие демократических процессов в республике.

Основными задачами объединения являются:

- обеспечение высоких стандартов адвокатского мастерства, профессиональной этики, единства и сотрудничества адвокатов;
- защита профессиональных и социальных прав адвокатов, их свобод, чести и достоинства;
- пропаганда призванных мировым сообществом принципов и гарантий независимости адвокатуры;
- содействие развитию юридической науки, повышению правовой культуры населения;
- расширение и укрепление, профессиональных и культурных связей адвокатов разных регионов;
- содействие реформированию эффективного и осведомленного диалога между сторонами гражданского общества с целью поддержания устойчивого развития экономических и социальных благ населения;
- разработка концепции реформирования и социально-экономического развития института адвокатуры республики и методов ее реализации;
- построение правового государства, определяющего главным приоритетом реальное соблюдение прав и законных интересов граждан, гарантированных им Конституцией Кыргызской Республики;
- повышение роли адвокатов в современном обществе и государстве;
- совершенствование деятельности адвокатов по защите прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц и оказания им квалифицированной юридической помощи;
- защита профессиональных и социальных прав адвокатов, их авторитета, чести и достоинства;
- проведение мероприятий по повышению квалификации, научно-методической работы по совершенствованию профессионального мастерства адвокатов, повышению правовой культуры;
- подготовка молодых специалистов;
- подготовка и издание брошюр, пособий, журналов, методических рекомендаций, сборников нормативных правовых актов, монографий;
- участие, совместно с уполномоченными органами государственной власти в законотворческой деятельности, в подготовке и обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности адвокатов;

<sup>14</sup> Данные Общественного объединения «Ассоциация «Юристы Кыргызстана»

- представительство членов объединения (адвокатов) в государственных органах и общественных организациях республики, в предусмотренных законодательством случаях;
- привлечение к деятельности Объединения различных организаций, представителей общественности на местном и республиканском уровне и соответствующих государственных ведомств;
- развитие международных связей адвокатов Кыргызской Республики.

Органами управления Объединения являются:

- Съезд членов Объединения;
- Правление;
- Исполнительный директор;
- Ревизионная комиссия.

Высшим органом управления Объединения является Съезд его членов. К компетенции Съезда относятся решение следующих вопросов:

- утверждение Устава Объединения и внесение в него изменений и дополнений;
- определение приоритетных направлений деятельности Объединения адвокатов, порядка использования его имущества;
- избрание и утверждение структуры и штатного расписания аппарата Объединения;
- заслушивание и утверждение отчетов правления и ревизионной комиссии;
- утверждение сметы доходов и расходов;
- утверждение методических рекомендаций и указаний;
- избрание членов ревизионной комиссии;
- решение о создании филиалов и представительств;
- реорганизация и ликвидация Объединения;
- обсуждение профессиональных вопросов адвокатской деятельности.

Съезд вправе также принимать решения по любым вопросам деятельности Объединения.

Съезд проводит свои заседания не реже одного раза в два года.

Правление – коллегиальный орган управления Объединением, осуществляющий общее руководство его деятельностью в период между Съездами членов Объединения. Правление избирается на Съезде членами Объединения открытым голосованием сроком на 2 года в количестве 15 человек.

К компетенции Правления Объединения относятся:

- реализация решений Съезда;
- утверждение финансового плана Объединения и внесение в него изменений;
- определение и утверждение размеров вступительных и членских взносов;
- вынесение на рассмотрение Съезда предложения по изменениям и дополнениями в устав Объединения;
- распоряжение средствами Объединения в соответствии со сметой, в пределах, определяемых Съездом;
- разработка и внесение на рассмотрение Съезда внутренних документов Объединения;
- внесение предложения о формировании комитетов по направлениям права, заслушивание отчетов председателей комитетов о проделанной работе;
- по предложению общего собрания разработка проектов положений о филиалах, представительствах и юридических консультациях;
- прием и исключение из членов Объединения.

Руководство Правлением осуществляет Председатель Правления и его заместители.

Председатель Правления и заместители Председателя избираются членами Правления на заседании Правления из его членов сроком на 2 года. Председатель Правления подотчетен в своей деятельности Съезду. Председатель Правления не может избираться на должность более двух сроков подряд.

Исполнительный директор является единоличным исполнительным органом, нанимаемый Правлением по контракту, является штатным работником Объединения и ответственен в своей деятельности перед Правлением.

Компетенция Исполнительного директора:

- представляет интересы Объединения во всех предприятиях, в фирмах и организациях;
- распоряжается имуществом и средствами Объединения и финансовыми средствами в пределах своих полномочий;
- заключает договоры (контракты), открывает в банках расчетные, и другие счета издает приказы и распоряжения, дает указания, для всех работников Объединения;
- организует ведение бухгалтерского, оперативного и статистического учета и несет ответственность за его достоверность;
- осуществляет оперативное руководство и контроль на всей деятельностью Объединения;
- выполняет другие функции, отнесенные Съездом и Правлением к его компетенции.

Особенностью данного Объединения является то, что его членами могут быть только граждане Кыргызской Республики, имеющие лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, признающие Устав Объединения адвокатов Кыргызской Республики, участвующие в деятельности Объединения и уплачивающие членские взносы.

Размер, сроки и порядок уплаты членского взносов определяются Правлением Объединения. На сегодняшний день ежемесячные взносы членов Объединения составляют 25 сом (около 0.70 центов США).

По данным на 2008 год, в реестре Общественного Объединения «Союз адвокатов Кыргызской Республики» состоит 288 членов по всей стране. Если посмотреть на представительство адвокатов в разрезе областей, то картина получается следующая:

- Иссыкульская область – 14 адвокатов;
- Джалалабадская область – 40 адвокатов;
- Ошская область – 37 адвокатов;
- Нарынская область 12 адвокатов;
- Таласская область - 15 адвокатов;
- Чуйскую область 60 адвокатов;
- Город Бишкек – 110 адвокатов<sup>15</sup>.

Общественное Объединение «Молодые Юристы Юга» зарегистрировано 6 марта 2000 году в Министерстве Юстиции Кыргызской Республики.

Организация преследует следующие цели:

- ✓ содействие развитию правового государства в Кыргызстане;
- ✓ защита прав и интересов человека;
- ✓ содействие в подготовке квалифицированных юристов для гражданского общества.

Задачами организации являются:

- ✓ повышение правосознания и правовой культуры населения;
- ✓ оказание содействия в совершенствовании юридического образования;
- ✓ распространение и пропаганда права и идей правового государства;
- ✓ обеспечение доступа к правовой информации граждан и т.п.

Общественно объединение «Молодые Юристы Юга» является членской организацией, поэтому руководитель (Президент правления), члены правления и ревизионная комиссия избирается общим собранием членов организации, там также принимается стратегический план деятельности организации на 2 года. Общее собрание как высший орган управления, организации собирается не менее 1 раза в год.

Правление принимает решение по всем ключевым вопросам организации, и оно собирается не менее 1 раза в 2 месяца.

Общее руководство организацией осуществляет Президент правления, который ответственен за реализацию задач организации, и осуществляет кадровую политику организации.

На данный момент в членстве организации состоят 43 юриста, а штат составляет 6 человек. Организация собирает членские взносы, на сегодняшний день взнос составляет 340 сом в год (приблизительно 9.7\$ США)<sup>16</sup>.

<sup>15</sup> Данные Общественного объединения «Союз адвокатов Кыргызской Республики»

<sup>16</sup> Данные общественного объединения «Молодые Юристы Юга».

Как указывалось выше, учитывая, что частнопрактикующие юристы не подлежат государственной или какой-либо иной регистрации, посчитать их количество в Кыргызстане очень сложно. Что касается адвокатов, то так как все адвокаты подлежат обязательному внесению в реестр, который ведёт Министерство юстиции Кыргызской Республики, мы можем назвать точные цифры и в общем и в региональной разрезе. Так по данным реестра, на сегодняшний день в него включено 2262 адвоката <sup>17</sup>.

## 1.2. Формы организации юридической практики

В соответствии с законодательством Кыргызстана, адвокат обладает самостоятельностью и может осуществлять адвокатскую деятельность через адвокатские учреждения или как индивидуальную предпринимательскую деятельность<sup>18</sup>. Адвокатские учреждения являются юридическими лицами и их основным видом деятельности является предоставление юридической помощи. Закон разрешает создавать адвокатские учреждения на основе любых видов собственности и организационно-правовых форм. Учредителем адвокатского учреждения может быть любое юридическое и физическое лицо, однако руководителем адвокатского учреждения может быть только адвокат и адвокатскому учреждению разрешается осуществлять адвокатскую деятельность при условии, если в нем работает хотя бы один адвокат <sup>19</sup>.

Деятельность частнопрактикующих юристов осуществляется в различных формах, как в коммерческих, так и в некоммерческих организациях. Для этого нет необходимости получать специальной лицензии, достаточно иметь диплом о высшем юридическом образовании. В данном случае юристы могут оказывать любые виды юридических услуг, за исключением тех, которые по закону требуют получения лицензии (например, по уголовным делам, на стадии следствия защитником может быть только адвокат <sup>20</sup>).

В Кыргызстане можно выделить несколько форм организации юридической практики:

- адвокатские учреждения;
- юридические фирмы;
- юридические (правовые) клиники (обычно созданы при юридических факультетах высших учебных заведений Кыргызстана и оказывающие бесплатную правовую помощь населению Кыргызстана, привлекая студентов старших курсов. Такие клиники работают при юридическом факультете Кыргызско-Российского Славянского Университета, при Кыргызской Государственной Юридической Академии, при юридическом факультете Ошского Государственно Университета и т.д.);
- некоммерческие организации (чаще всего, реализуя проекты международных организаций и фондов, оказывают бесплатные правовые услуги населению или разрабатывая проекты нормативно-правовых актов, привлекая юристов и адвокатов) (Общественный Фонд «Юридическая помощь»);
- юридические службы на предприятиях и в организациях;
- частная практика (работа в качестве частного предпринимателя).

На сегодняшний день, очень сложно подсчитать количество юридических компаний, адвокатских учреждений и частных предпринимателей которые оказывают юридические услуги населению Кыргызстана. Такая статистика никем не ведётся.

25 апреля 2008 года, по инициативе юридической фирмы «Национальная Юридическая Корпорация» в городе Бишкеке был проведён юридический форум «Юстиция. kg»<sup>21</sup>. На сайте Форума зарегистрировалось 110 юридических фирм и компаний, оказывающих правовые услуги.

<sup>17</sup> Данные Министерства юстиции Кыргызской Республики. [www.minjust.gov.kg](http://www.minjust.gov.kg)

<sup>18</sup> Ст. 19 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

<sup>19</sup> Ст. 20 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

<sup>20</sup> Ч.2 ст. 44 Уголовно - процессуального кодекса Кыргызской Республики от 30 июня 1999 г. – газета «Эркин Тоо» 21.07.1999 г.

<sup>21</sup> [www.advocate.kg](http://www.advocate.kg)

Но, учитывая, что основная масса зарегистрированных организаций были представлена из г. Бишкек, реальное количество юридических фирм и организаций значительно больше.

Анализ рынка юридических услуг Кыргызстана говорит о том, что в основном юридическую помощь оказывают небольшие юридические фирмы со штатом от 5 до 12 человек и частнопрактикующие юристы. Крупные международные юридические компании представлены очень слабо. В основном они предпочитают работать в Кыргызстане через свои представительства в г. Алматы (Казахстан).

## **2. Получение права на юридическую деятельность**

В Кыргызстане право на занятие юридической деятельностью имеют все лица, закончившие высшее учебное заведение по специальности юриспруденция и получившие диплом о высшем юридическом образовании установленного государственного образца. Указанные лица имеют право работать как в организациях (не зависимо от форм собственности), так и самостоятельно и оказывать весь спектр юридических услуг, начиная с юридических консультаций заканчивая представлением интересов клиентов в судах.

Однако, законодательство Кыргызстана, для получения права на оказания отдельного рода юридических услуг устанавливает особый порядок допуска. В частности речь идёт о лицензировании адвокатской деятельности.

### **2.1. Получение доступа к экзамену на право занятия адвокатской деятельностью**

В соответствии с законом Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности» адвокатом может быть гражданин Кыргызской Республики, имеющий лицензию на право занятия адвокатской деятельностью. Закон не разрешает адвокатам и помощникам адвокатов находиться на государственной службе. Адвокатам, помощникам адвокатов разрешается заниматься преподавательской, научной и иной творческой деятельностью<sup>22</sup>.

По общему правилу, к экзаменам на получение лицензии допускаются лица:

- имеющие высшее юридическое образование;
- имеющие опыт юридической работы не менее одного года или имеющие опыт работы в качестве помощника адвоката не менее одного года;
- не имеющие судимости за умышленное преступление<sup>23</sup>.

Однако законодательство предусматривает и перечень лиц, которые, имея пятилетний стаж работы, могут получить лицензию без сдачи экзаменов. В частности, к ним относятся лица, имеющие пятилетний стаж:

1. адвокатской деятельности;
2. работы в прокуратуре;
3. работы в Министерстве внутренних дел;
4. работы Государственном комитете национальной безопасности;
5. работы в суде;
6. работы в юридическом отделе Администрации Президента Кыргызской Республики;
7. работы в юридическом отделе аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики;
8. работы в юридическом отделе аппарата Законодательного собрания Жогорку Кенеша (Парламента) Кыргызской Республики,
9. депутаты-юристы Жогорку Кенеша Кыргызской Республики<sup>24</sup>

В отношении данного перечня лиц, имеющих право на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью без экзамена, в юридической среде нет единого мнения. Но многие представители юридического сообщества склоняются к тому, что доступ к профессии адвоката должен быть для всех одинаков и все должны на общих основаниях сдавать экзамены. Следует отметить, что для доступа, например к профессиям судьи или прокурора в Кыргызстане такого перечня не существует и все претенденты на общих основаниях поступают на эту службу.

<sup>22</sup> Ст. 4 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

<sup>23</sup> Ст. 8 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

<sup>24</sup> Ст. 9 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

Закон также содержит ограничения на допуск к занятию адвокатской деятельностью. В частности, это относится к лицам:

- признанным недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законом порядке;
- имеющим судимость за умышленное преступление;
- уволенным из правоохранительных и других государственных органов по компрометирующим обстоятельствам<sup>25</sup>.

В соответствии с Положением «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности» утверждённым Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года, лицензирование осуществляется Министерством юстиции Кыргызской Республики, которое в случае если претендент успешно сдаёт квалификационный экзамен, выдаёт лицензию на право осуществления адвокатской деятельности, действующую бессрочно на всей территории Кыргызской Республики<sup>26</sup>.

На сегодняшний день 25 сом (примерно 0.7 \$ США).

---

<sup>25</sup> Ст. 5 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

<sup>26</sup> Гл. 32 Положения «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности» утверждённое Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 г. журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 27.10.2006 г.

## **2.2. Порядок проведения квалификационного экзамена на право занятия адвокатской деятельностью**

В целях осуществления отбора и приема квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью, на предмет их профессиональной компетентности образуется квалификационная комиссия. Квалификационная комиссия образуется при Министерстве юстиции Кыргызской Республики в количестве пяти человек, в число которых входит секретарь Квалификационной комиссии. В состав Квалификационной комиссии включаются представители: Министерства юстиции и адвокатского сообщества. Организационно-техническое и методическое обеспечение деятельности квалификационной комиссии осуществляет Министерство юстиции Кыргызской Республики<sup>27</sup>. Квалификационная комиссия правомочна принимать решение, если на ее заседании присутствуют более половины ее членов, один из которых является председателем Квалификационной комиссии.

В полномочия квалификационной комиссии входит:

- рассмотрение заявлений юристов, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью;
- проведение квалификационного экзамена и с учетом выявленной профессиональной компетентности дача заключения о возможности выдачи лицензии на право занятия адвокатской деятельностью;
- рассмотрение документов представленных на получение лицензии на адвокатскую деятельность лицами, имеющими снятую, либо погашенную судимость за умышленное преступление или уволенными из правоохранительных и других государственных органов по компрометирующим обстоятельствам с последующим принятием соответствующего решения;
- рассмотрение жалоб, поступивших на действия лиц, имеющих лицензию на право занятия адвокатской деятельностью с последующим принятием соответствующего решения.

Кроме того, квалификационная комиссия для осуществления своих полномочий вправе запрашивать необходимую информацию от всех государственных органов и должностных лиц, приглашать на свои заседания государственных должностных лиц и граждан<sup>28</sup>.

Претенденты на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью предоставляют в Министерство юстиции Кыргызской Республики на рассмотрение Квалификационной комиссии следующие документы:

- заявление о допуске к сдаче квалификационного экзамена;
- личный листок по учету кадров, надлежаще заполненный и подписанный;
- нотариально заверенную копию диплома о высшем юридическом образовании;
- копию трудовой книжки, прошитую и заверенную по последнему месту работы или нотариально;
- копию паспорта.

Квалификационная комиссия при необходимости вправе истребовать дополнительные документы и материалы.

Заседание Квалификационной комиссии проводится по мере накопления в Министерстве юстиции Кыргызской Республики заявлений лиц, претендующих на право занятия адвокатской деятельностью, но не реже 1 раза в 3 месяца. Дата, время и место проведения квалификационного

---

<sup>27</sup> Ст.1 Положения о Квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью. Утверждено приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 15 марта 2001 г. - журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 01.10.2005 г.

<sup>28</sup> Ст.2 Положения о Квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью. Утверждено приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 15 марта 2001 г. - журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 01.10.2005 г.

экзамена утверждается приказом Министра юстиции Кыргызской Республики. Лица, претендующие на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью извещаются о дате, месте и времени проведения квалификационного экзамена не позднее, чем за одну неделю<sup>29</sup>.

Квалификационный экзамен проводится в виде письменного бланочного тестирования. Бланочное тестирование представляет собой вопросы и варианты ответов на них, один из которых является верным. Тесты составляются из экзаменационных вопросов утвержденных приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики. Всего утверждено 458 вопросов по различным областям права, таким как: конституционное право, гражданское право, гражданско-процессуальное право, уголовное право, уголовно-процессуальное право, административное право, жилищное право, семейное и трудовое право<sup>30</sup>. Секретарем Квалификационной комиссии ведется протокол, в котором указываются: время и место заседания, состав комиссии, фамилия, инициалы и шифр теста экзаменуемого, количество правильных ответов для выведения результата теста. Сдавшими квалификационный экзамен считаются лица, правильно ответившие на не менее, чем 70% вопросов, бланочного теста. Решение Квалификационной комиссии оглашается в присутствии сдающего квалификационный экзамен, после голосования и его подписания всеми присутствующими членами комиссии. Лицо, не выдержавшее квалификационный экзамен, допускается к повторной сдаче экзамена не ранее чем через один год.

Решение Квалификационной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня вручения его копии заинтересованному лицу.

Основанием для выдачи лицензии на право занятия адвокатской деятельностью является решение Квалификационной комиссии о сдаче экзаменуемым квалификационного экзамена.

Все лица, получившие лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, вносятся в государственный реестр адвокатов, который ведёт Министерство юстиции Кыргызской Республики. В нём содержится фамилия, имя, отчество адвоката, его адрес, дата выдачи лицензии, номер лицензии, наименование и юридический адрес адвокатского учреждения, образец печати, изготовленной в установленном порядке. Любые изменения, фиксируемые в реестре, должны быть доведены до сведения Министерства юстиции Кыргызской Республики в течение месяца<sup>31</sup>.

### **2.3. Приостановление и лишение адвоката лицензии на право занятия адвокатской деятельностью**

Законодательство Кыргызстана предусматривает два случая, при которых лицензия на право занятия адвокатской деятельностью может быть приостановлена:

- избрание адвоката депутатом либо на другие выборные должности;
- поступление адвоката на государственную службу.

Кроме того, закон предусматривает случаи лишения адвоката лицензии на право занятия адвокатской деятельностью:

- сложения адвокатом своих полномочий по собственному желанию;
- утраты гражданства Кыргызской Республики;
- грубого нарушения Закона «Об адвокатской деятельности» и иных законодательных актов Кыргызской Республики;
- нарушения адвокатом требований, предусмотренных статьей 5 закона «Об адвокатской деятельности»<sup>32</sup>. Касаясь данного пункта, представляется, что

<sup>29</sup> Ст.4 Положения о Квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью. Утверждено приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 15 марта 2001 г. - журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 01.10.2005 г.

<sup>30</sup> Экзаменационные вопросы для проведения квалификационного экзамена у лиц, претендующих на право занятия адвокатской деятельностью. Утверждены приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 15 февраля 2006 г. журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 01.03.2006 г.

<sup>31</sup> Ст. 11 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

<sup>32</sup> Ст. 10 Закона КР «Об адвокатской деятельности» от 21 октября 1999 г. – газета «Эркин Тоо», 03.11.1999 г.

целесообразно говорить не о нарушении адвокатом требований, предусмотренных ст. 5 закона «Об адвокатской деятельности», а о наступлении последствий указанных в данной статье. В частности, признание недееспособным или ограниченно дееспособным в установленном законом порядке; осуждение за умышленное преступление; увольнение из правоохранительных и других государственных органов по компрометирующим обстоятельствам.

Положение о лицензировании отдельных видов деятельности содержит ещё одно основание лишения адвоката лицензии на право занятия адвокатской деятельностью, это необоснованное уклонение от оказания бесплатной юридической помощи, в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики<sup>33</sup>.

Для того, чтобы урегулировать порядок осуществления адвокатской деятельности, при исполнении адвокатом своих профессиональных обязанностей по защите прав и свобод граждан и юридических лиц, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики, обозначить этические принципы адвокатской деятельности, а также детализировать вопросы, связанные с применением дисциплинарных взысканий в отношении адвокатов и установить процедуры наложения таких взысканий Министерством юстиции Кыргызской Республики были разработаны Правила профессиональной этики адвокатов (далее Правила).

К мерам дисциплинарного воздействия Правила относят:

- предупреждение о недопустимости нарушения Правил профессиональной этики адвокатов;
- лишение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью.

Их могут применить к адвокатам, которые нарушили требования Закона Кыргызской Республики "Об адвокатской деятельности", не исполняют или ненадлежащим образом исполняют возложенные на них профессиональные обязанности, совершают действия, подрывающие престиж адвокатского сообщества<sup>34</sup>.

Право выбора меры дисциплинарного взыскания принадлежит председателю Квалификационной комиссии по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии на право занятия адвокатской деятельностью при Министерстве юстиции Кыргызской Республики. На сегодняшний день это Министр юстиции Кыргызской Республики.

Дисциплинарные взыскания в отношении адвокатов применяются на основании результатов служебного расследования, проводимого Квалификационной комиссией при Министерстве юстиции Кыргызской Республики.

Основанием к назначению служебного расследования является наличие сведений и фактов о совершенном нарушении или ненадлежащем исполнении своих обязанностей, полученные из следующих источников:

- докладов и информации должностных лиц или руководящих органов профессиональных объединений адвокатов;
- данных, исходящих от правоохранительных органов;
- по определению суда о неправильных действиях адвокатов;
- публикаций в средствах массовой информации, содержащих сведения о нарушениях со стороны адвокатов;
- по заявлениям и жалобам, письмам физических и юридических лиц на действия адвокатов.

Служебное расследование проводится по каждому факту нарушения или ненадлежащего исполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей в целях обеспечения оказания юридическим и физическим лицам квалифицированной юридической помощи.

Для регламентации процесса проведения служебных расследований, Министерство юстиции утвердило Инструкцию о порядке проведения служебных расследований по фактам нарушений,

---

<sup>33</sup> Гл. 32 Положения «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности» утверждённое Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 г. - журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 27.10.2006 г.

<sup>34</sup> Ст. 10 Правил профессиональной этики адвокатов. Утверждены приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 21 мая 2003 г. N 73. - журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 01.10. 2005 г.

совершенных лицами, имеющими лицензию на право занятия адвокатской деятельностью (далее Инструкция) <sup>35</sup>.

В соответствии с Инструкцией, цель служебного расследования - выявление и пресечение случаев нарушения конституционных гарантий. Нарушением, по которому проводится служебное расследование, является противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение адвокатом своих служебных обязанностей.

Решение о проведении служебного расследования принимает председатель Квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на получение лицензии, на право занятия адвокатской деятельностью. Решение о проведении служебного расследования оформляется приказом, в котором определяется состав комиссии и назначаются сроки представления заключения о результатах расследования. Он же принимает решение по результатам расследования и имеет право выбора меры дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни адвоката или пребывания его в отпуске.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка. В указанные сроки не включается время проведения служебного расследования.

Срок действия дисциплинарного взыскания не может превышать одного года со дня его применения. Если в течение этого срока адвокат не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не подвергавшимся дисциплинарному взысканию <sup>36</sup>.

Последнее заседание Квалификационной комиссии под председательством Министра юстиции Кыргызской Республики состоялось 31 июля 2008 года. Результатом заседания стало лишение лицензий на право занятия адвокатской деятельностью четырех адвокатов, в соответствии со ст.10 Закона Кыргызской Республики «Об адвокатской деятельности».

Трое из них были лишены лицензии вследствие того, что в нарушение ст. 55 Гражданско-процессуального кодекса Кыргызстана <sup>37</sup>, а также требований Закона «Об адвокатской деятельности», «Правил профессиональной этики адвокатов», обладая информацией об обстоятельствах дела заявителей, перешли на защиту интересов противоположной стороны. Четвертый адвокат, получив гонорар за оказание юридических услуг, не выполнил свои обязательства <sup>38</sup>.

### **3. Стоимость оказания услуг и юридической помощи**

Правила профессиональной этики адвокатов требуют, чтобы адвокат назначал разумный гонорар за свою работу, учитывая при этом следующие обстоятельства:

- сложность дела;
- необходимые затраты времени, длительность процесса или соответствующих консультаций и вероятность того, что согласие вести данное дело заставит адвоката отказаться от ведения других дел;

---

<sup>35</sup> Инструкция о порядке проведения служебных расследований по фактам нарушений, совершенных лицами, имеющими лицензию на право занятия адвокатской деятельностью. Утверждена приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 11 января 2002 г. N 2. - журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 01.10.2005 г.

<sup>36</sup> Ст. 11 Правил профессиональной этики адвокатов. Утверждены приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 21 мая 2003 г. N 73. - журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 01.10. 2005 г.

<sup>37</sup> В соответствии с ч. 3 ст. 55 Гражданско-процессуального кодекса Кыргызстана, лицо не может быть представителем, если по данному делу оказывает или ранее оказывало юридическую помощь лицам, интересы которых противоречат интересам представляемого, или участвовало в качестве судьи, прокурора, эксперта, специалиста, переводчика, свидетеля или понятого, а также если оно состоит в родственных отношениях с должностным лицом, принимающим участие в рассмотрении дела. – газета «Эркин Тоо», 12.01.2000 г.

<sup>38</sup> Данные Министерства юстиции Кыргызской Республики. [www.akipress.kg](http://www.akipress.kg)

- материальное положение клиента;
- свой профессиональный опыт и собственную репутацию;
- необходимость проведения исследований с участием оплачиваемых специалистов.

Адвокат не должен злоупотреблять гонорарным соглашением, основанным на почасовой оплате, используя процедуры, требующие много времени<sup>39</sup>.

Принимая указанные Правила профессиональной этики адвокатов, Министерство юстиции Кыргызской Республики установило общие требования по формированию тарифной сетки отплаты за оказание услуг адвокатами, однако, утверждая прецедент юридическим услуг адвокатов, руководители юридических фирм и компаний, а также частнопрактикующие юристы ориентируются на рынок.

Правительство оставило за собой право устанавливать стоимость оказания услуг при оказании бесплатной юридической помощи, которая в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики оказывается за счёт государства<sup>40</sup>.

### **3.1. Стоимость оплаты адвокатам за оказание бесплатной юридической помощи и порядок оплаты труда адвокатов**

Конституция Кыргызской Республики устанавливает, что каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. А в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства<sup>41</sup>. Такие случаи предусмотрены Уголовно-процессуальным кодексом, который в частности устанавливает, что по просьбе подозреваемого, обвиняемого, подсудимого участие защитника обеспечивается следователем, судом. В случае, когда адвокат участвовал в производстве следствия или в суде по назначению, расходы по оплате труда адвоката производятся за счет государства. Однако возмещение расходов государству в этом случае может быть возложено на осужденного<sup>42</sup>.

В соответствии с Порядком оплаты труда адвоката за счёт средств республиканского бюджета, следователь, судья могут освободить подозреваемого, обвиняемого, подсудимого от оплаты за оказание адвокатом юридической помощи в связи с их имущественной несостоятельностью на основании справки о принадлежности гражданина к категории малоимущих, выданной учреждениями социальной защиты, айыл окмоту (в сельской местности), городской управы (в городах областного и районного значения). Основаниями для отнесения расходов по оплате труда адвоката за счет средств республиканского бюджета Кыргызской Республики являются:

- постановление следователя, определение судьи (суда), в производстве которых находится дело, подтверждающее время, затраченное адвокатом (адвокатским учреждением) за оказанную юридическую помощь. Постановление следователя, определение судьи (суда) выносятся на основании заявления адвоката;

- договор между лицом, получающим юридическую помощь за счет средств республиканского бюджета (подозреваемым, обвиняемым, подсудимым) и адвокатом (адвокатским учреждением) по форме, утвержденной Министерством юстиции Кыргызской Республики. Основанием для заключения данного договора является справка учреждения социальной защиты, подтверждающая статус малоимущих.

В постановлении следователя, определении судьи (суда) об отнесении расходов по оплате труда адвоката (адвокатского учреждения) за счет средств республиканского бюджета указываются:

- наименование следственного органа или суда;
- фамилия, имя, отчество адвоката или наименование адвокатского учреждения;

<sup>39</sup> Ст. 5 Правил профессиональной этики адвокатов. Утверждены приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 21 мая 2003 г. N 73. - журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 01.10. 2005 г.

<sup>40</sup> Ч. 1 ст.40 Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г. – газета «Эркин Тоо», 18.02.2003 г.

<sup>41</sup> Ч. 1 ст.40 Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г. – газета «Эркин Тоо», 18.02.2003 г.

<sup>42</sup> Ст. 45 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики. – газета «Эркин Тоо», 21.07.1999 г.

- фамилия, имя, отчество подозреваемого, обвиняемого, подсудимого;
- номер дела;
- количество дней, фактически затраченных адвокатом (адвокатским учреждением) на оказание юридической помощи;
- дата его составления.

Оплата труда адвоката за оказание бесплатной юридической помощи лицам, имеющим на неё право, производится Министерством юстиции Кыргызской Республики или его территориальными органами за счет средств республиканского бюджета.

Для производства взысканий по оплате труда адвоката следователь, судья выносит постановление/определение в трех экземплярах, из которых один направляется в Министерство юстиции Кыргызской Республики или в его территориальные органы, другой приобщается к материалам дела, третий экземпляр выдается адвокату (адвокатскому учреждению).

Министерство юстиции Кыргызской Республики или его территориальные органы, на основании представленных документов, в 10-дневный срок определяют и выплачивают адвокату сумму за оказание юридической помощи за счет средств республиканского бюджета либо переводят суммы на текущий (расчетный) счет адвокатского учреждения.

Оплата труда адвоката производится по количеству фактически затраченного времени из расчета 125 сомов (около 3.5 \$ США) за каждый рабочий день.

По результатам исследования оплаты труда адвокатов, проведенного в рамках отчёта можно сделать следующие выводы:

- оплата труда адвокатов за оказание гарантированной государством юридической помощи в размере 125 сомов, по мнению адвокатов, является низкой. Так, после соответствующих законных отчислений, конечная сумма за 1 день работы адвоката по оказанию такой помощи 103 сома (около 2.9 \$ США) (независимо от количества дел: адвокат, участвуя по нескольким делам в один день и имея в наличии несколько определений судьи (или постановлений следователя), получает оплату за свой труд только за 1 рабочий день;
- оплата труда адвокатов не покрывает их дополнительные расходы, связанные с исполнением обязанностей (транспортные услуги, запросы информации, копирование, компьютерный набор и распечатка необходимых по делу документов, оплату услуг независимых экспертов, командировки и другие расходы по ведению дела).

При добросовестном предоставлении услуг адвокатами затраты адвоката могут существенно превышать предусмотренный государством размер оплаты труда адвоката за оказание гарантированной государством юридической помощи. Зачастую именно это обстоятельство вынуждает адвоката ограничиваться в выборе средств защиты и неохотно браться за ведение таких дел. Отсюда защита по делам, где юридическая помощь оказывается бесплатно, осуществляется не в полной мере и носит преимущественно формальный характер.

При длительном участии адвоката в производстве следствия или в судебном процессе постановление следователя, определение судьи (суда), подтверждающее время, затраченное адвокатом (адвокатским учреждением) на оказание юридической помощи выносятся ежемесячно.

В случае признания подсудимого виновным приговором суда суммы, выплаченные адвокату из республиканского бюджета, могут быть взысканы с осужденных лиц в доход республиканского бюджета. Возмещение выплаченных сумм из средств республиканского бюджета производится с осужденных по определению суда, если они не освобождаются от обязанностей по возмещению этих расходов. При этом подлежат возмещению и суммы, взысканные из республиканского бюджета по постановлению следователя<sup>43</sup>.

Для унификации работы адвокатов при заключении договоров на оказание бесплатной юридической помощи за счёт средств республиканского бюджета, Министерством юстиции Кыргызской Республики был утверждён типовой договор. В соответствии с ним клиент имеет право на квалифицированную и своевременную юридическую помощь. Обязанностью клиента является:

<sup>43</sup> Порядок оплаты труда адвоката за счет средств республиканского бюджета. Утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 мая 2003 г. N 306. – газета «Эркин Тоо», 30.06.2003 г.

- своевременно обеспечить адвокату (адвокатскому учреждению) условия, необходимые для исполнения принятых обязательств, а именно: своевременно предоставлять необходимую документацию, сообщать сведения, имеющие отношение к рассматриваемым вопросам и необходимые для надлежащего исполнения Адвокатом (адвокатским учреждением) своих обязанностей;

- в необходимых случаях выдавать адвокату (адвокатскому учреждению) доверенность на представление интересов Клиента в государственных (в т.ч. правоохранительных) и судебных органах Кыргызской Республики;

- предоставить сведения о том, что он имеет статус малоимущего;

- в случае невозможности предоставления сведений о том, что он имеет статус малоимущего на момент подписания договора, заверить Адвоката (адвокатское учреждение) о предоставлении таких сведений в течение 15 календарных дней.

В соответствии с договором адвокат обязан выполнять своевременно и качественно свои обязанности, в том числе:

- представлять интересы Клиента в государственных и судебных органах;

- выполнять иные поручения Клиента в рамках уголовного процесса;

- соблюдать конфиденциальность информации о Клиенте. Данный запрет сохраняет свою силу и после истечения срока действия Договора.

Правом адвоката является самостоятельный выбор временного режима оказания юридической помощи Клиенту<sup>44</sup>.

На сегодняшний день в республиканском бюджете заложено 5 миллионов сом (примерно 142.857 \$ США) на возмещение расходов адвокатам, оказывающим бесплатную правовую помощь<sup>45</sup>.

### 3.2. Стоимость оплаты за оказание юридической помощи

Как указывалось выше, решение об установлении тех или иных тарифов на оказание правовой помощи руководители фирм и частнопрактикующие юристы выносят исходя из рыночных отношений, которые сложились в этой сфере. При этом в расчёт берутся несколько факторов:

- ✓ вид оказываемой юридической услуги (консультация, участие в суде и т.д.);
- ✓ известность компании и юриста;
- ✓ категория дела;
- ✓ сложность дела;
- ✓ конкурентная среда;
- ✓ место оказания услуг;
- ✓ платёжеспособность населения и т.д.

К сожалению, на сегодняшний день в Кыргызстане не проводилось каких-либо серьёзных исследований относительно стоимости различного рода юридических услуг. На интернет сайтах юридических фирм и компаний такая информация тоже обычно не публикуется. Хотя есть ряд компаний, которые вывешивают такую информацию, обычно она касается вопросов оказания абонентского обслуживания, где тарифы для частных лиц и организаций устанавливаются достаточно чётко. К примеру, на сайте Общества с ограниченной ответственностью «Национальная юридическая корпорация» приводятся такие данные об оказании услуг по абонентской программе «Адвокат». При заключении договора по номиналу «Эконом» его стоимость составляет 150 \$ США в месяц. При этом карточка гарантирует тому, кто заключил этот договор получение юридических услуг на сумму в 350 \$ США при Дорожно-транспортном происшествии, причинении вреда здоровью, краже, разбое и грабеже. Стоимость номинала «Бизнес» 350 \$ США, при этом сектор услуг шире и номинал «Эксклюзив» оплачивается на

---

<sup>44</sup> Типовой договор об оказании бесплатной юридической помощи за счет средств республиканского бюджета. Утвержден приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 12 июня 2003 г. N 91 - журнал «Нормативные акты Кыргызской Республики», 01.10. 2005 г.

<sup>45</sup> Данные Министерства юстиции Кыргызской Республики. [www.minjust.gov.kg](http://www.minjust.gov.kg)

договорной основе<sup>46</sup>. При этом на сайте вывешен прейскурант цен для участников данной программы<sup>47</sup>.

На сайте Общества с ограниченной ответственностью Адвокатское бюро «Шайбеков и компания» также есть информация по оплате услуг участникам программ по абонентскому обслуживанию. Здесь тарифная сетка формируется в зависимости от количества часов, которые будет затрачивать адвокат при оказании юридических услуг. Тариф «бюджет» в этом случае составляет 5600 сом (примерно 160\$ США) при котором в него включены 6 часов работы; «эконом» соответственно 12000 сом (примерно 342 \$ США) и 20 часов; «бизнес» 16000 сом (примерно 457 \$ США) и 40 часов; «VIP» 24 000 сом (примерно 685 \$ США) и 80 часов<sup>48</sup>.

Следует отметить, что выше была приведена информация о стоимости юридических услуг, в случае если лицо или организация участвует в различного рода программах. Тарифную сетку на оказание обычных услуг не для участников программ удалось найти непосредственно в юридических фирмах. Причём, чаще всего, тарифы являются не окончательными, и в зависимости от обстоятельств дела, могут меняться. Кроме того, очень часто, постоянным клиентам, юридические фирмы предоставляют скидки от 5 до 50% от тарифа. Очень многие вопросы по оплате услуг решаются на договорных основаниях. Нередки случаи, когда юридические фирмы оказывают малоимущим слоям населения юридические консультации бесплатно.

Средняя почасовая оплата стоимости юридических услуг (устная, письменная консультации) обычно варьируется от 200 сом (5.7 \$ США) до 3500 сом (100 \$ США). Когда юрист получает процент от выигранной суммы, обычно этот процент варьируется от 2 до 20%, в зависимости от суммы иска. Стоимость участия адвокатов и юристов на следствии и в судах (гражданских, уголовных) обычно варьируется от 17.500 сом (500 \$ США) до 70.000 сом (2.000 \$ США).

Следует отметить, что приведённые ставки больше характерны для крупных городов Кыргызстана - г.г. Бишкек и г. Ош. В других регионах эти ставки, в зависимости от уровня жизни населения, обычно ниже в 2-4 раза.

Если говорить о доступности юридических услуг, то для большинства населения Кыргызстана они достаточно высоки. Кроме того, не всегда люди имеют возможность оплачивать государственную пошлину при подаче исков в суд. Учитывая это, совсем недавно были внесены изменения в закон Кыргызской Республики «О государственной пошлине», в соответствии с которыми государственная пошлина оплачивается до совершения облагаемого пошлиной действия, а также при выдаче документов, за исключением случаев обращения в суд. При обращении в суд государственная пошлина взимается по результатам рассмотрения судом исковых и иных заявлений и жалоб<sup>49</sup>.

## **4. Реформы в области оказания юридической помощи**

### **4.1. Реформы адвокатуры**

О реформах адвокатуры и совершенствовании адвокатской деятельности в Кыргызстане говорят достаточно давно. Ещё в 2003 году, известный адвокат Шамарал Майчиев, отмечал, что цель реформирования адвокатской деятельности – создать полноценный общественный юридический институт защиты прав граждан и юридических лиц. Этим институтом, по его мнению, должна быть профессиональная, саморегулирующаяся, некоммерческая организация<sup>50</sup>.

Чтобы обозначить основные направления, в рамках которых предполагается проводить реформирование адвокатской деятельности следует остановиться на двух основных документах:

---

<sup>46</sup> [www.advocate.kg/ru/lawyer](http://www.advocate.kg/ru/lawyer)

<sup>47</sup> [www.advocate.kg/ru/lawyer/price\\_list](http://www.advocate.kg/ru/lawyer/price_list)

<sup>48</sup> [www.law.kg/index.php/2008-04-21-05-33-38](http://www.law.kg/index.php/2008-04-21-05-33-38)

<sup>49</sup> Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 25 июля 2008 года N 168. – газета «Эркин Тоо», 01.08.2008 г.

<sup>50</sup> Материалы международной конференции: Современное состояние адвокатуры в странах Центральной Азии: проблемы и перспективы. – Ташкент, 2003– С. 72.

- Концепция совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике (далее Концепция), которая была утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики ещё в апреле 2005 года <sup>51</sup>;
- Проект закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Кыргызской Республике» (далее Проект) <sup>52</sup>.

Рассмотрим подробнее эти документы и выделим те принципиальные изменения, которые они предлагают, для совершенствования института адвокатуры в Кыргызстане.

В числе авторов Концепции были известные юристы Кыргызстана, депутаты Жогорку Кенеша (Парламента) Кыргызской Республики, представители Правового отдела Администрации Президента, Аппарата Премьер – министра, Верховного суда, Министерства юстиции, Судебного департамента, профессиональных организаций юристов и адвокатов, неправительственных организаций. В Концепции отмечается, что одними из основных принципов адвокатской деятельности определены её свобода и самостоятельность, а также добровольность членства в профессиональном общественном объединении адвокатов. Однако, по мнению самих адвокатов, предоставленная свобода выбора организационно-правовых форм деятельности адвокатов и их самостоятельность, добровольность членства в объединении адвокатов вызвала ряд вопросов, связанных с качеством, доступностью адвокатских услуг и налогообложением. Важным вопросом, по мнению авторов Концепции, являются вопросы повышения качества предоставляемой адвокатами юридической помощи, уровня профессиональной подготовки адвокатов <sup>53</sup>.

В качестве основной цели совершенствования адвокатской деятельности, Концепция выделяет обеспечение эффективности, повышение качества адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Задачами же является выработка конкретных мер, направленных на реализацию основной цели по совершенствованию адвокатской деятельности в Кыргызской Республике путем:

- совершенствования нормативной правовой базы;
- формирования эффективной системы адвокатской деятельности.

В качестве важного изменения в Концепции предлагается создание системы адвокатской деятельности на основе независимых органов адвокатского самоуправления: центрального органа - Палаты адвокатов и региональных организаций.

Высшим органом адвокатского самоуправления предлагается сделать съезд адвокатов Кыргызской Республики, формируемый по принципу выборности делегатов согласно норме представительства. Принцип выборности делегатов съезда предлагается в целях обеспечения представительства всех административно-территориальных единиц республики.

Органам адвокатского самоуправления предлагается дать право на:

- разработку эффективной процедуры привлечения адвокатов и аккредитации адвокатов для судов и правоохранительных органов;
- регистрацию адвокатов;
- прием квалификационных экзаменов;
- рассмотрение заявлений на действия (бездействие) адвокатов;
- повышение квалификации адвокатов;
- статистическую отчетность и др.

В компетенцию Палаты адвокатов предлагается отнести подготовку предложений по перспективным направлениям развития адвокатской деятельности, а также вопросы формирования в системе адвокатской деятельности республиканских квалификационных, дисциплинарных и ревизионных органов. При этом, на Палату адвокатов предлагается возложить функции координации по решению теоретических и методологических вопросов адвокатской деятельности, мониторинга качества деятельности членов органов адвокатского самоуправления.

<sup>51</sup> Концепция совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2005 г. N 163 – газета «Эркин Тоо», 30.04.2005 г.

<sup>52</sup> Проект закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Кыргызской Республике».

<sup>53</sup> Глава 1 Концепции совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2005 г. N 163 – газета «Эркин Тоо», 30.04.2005 г.

Основными задачами Палаты адвокатов будут:

- представление интересов адвокатов в органах государственной власти по вопросам адвокатской деятельности;
- обеспечение эффективности и демократичных принципов управления в органах адвокатского самоуправления;
- обеспечение подготовки и переподготовки адвокатов;
- разработка норм этики адвокатов;
- обобщение правоприменительной практики адвокатов и на ее основе подготовка предложений по совершенствованию адвокатской деятельности;
- методологическая поддержка адвокатских учреждений;
- рассмотрение заявлений на действия (бездействие) коллегий адвокатов;
- обеспечение эффективности предоставления гарантированной государством юридической помощи.

Следует отметить, что в своей профессиональной деятельности адвокаты не зависят от Палаты адвокатов, которая не вправе вмешиваться в их практику.

Региональные органы адвокатского самоуправления (на уровне областей и города Бишкек) должны стать первичными организациями. Предполагается, что основной объем текущей работы будет осуществляться на данном уровне. Высшими органами адвокатуры на региональном уровне будут общие собрания адвокатов соответствующей территории. Состав общих собраний территориальных органов формируется на основе данных соответствующего территориального реестра адвокатов. Исполнительные органы адвокатуры избираются на общих собраниях.

Регистрация в региональных органах самоуправления должна стать обязательным условием приобретения статуса адвоката и получения права на осуществление адвокатской деятельности.

Функции региональных органов должны охватывать вопросы приема в члены адвокатского сообщества на соответствующем территориальном уровне (т.е. тестирование, прием квалификационного экзамена, включение в реестр адвокатов, аттестация адвокатов и т.п.), осуществление дисциплинарного контроля, повышение квалификации, распределение среди адвокатов дел в рамках гарантированной государством юридической помощи.

При региональном адвокатском самоуправлении создаются органы, непосредственно подчиненные высшему органу адвокатуры:

- 1) квалификационная комиссия;
- 2) комиссия по этике;
- 3) ревизионная комиссия.

Региональные органы адвокатского самоуправления учреждаются на собрании адвокатов региона, с учетом требований о минимальном количестве адвокатов в регионе.

Основные функции региональных органов адвокатского самоуправления:

- координация дел с участием адвокатов при их назначении следователем или судьей в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики;
- территориальная регистрация адвокатов;
- прием квалификационных экзаменов;
- контроль за исполнением правил адвокатской этики;
- статистический отчет по региону и др.<sup>54</sup>.

Концепция предполагает создание новых организационно-правовых форм некоммерческих организаций для адвокатов в виде кабинета, бюро, юридической консультации.

Адвокатский кабинет - учреждается одним адвокатом без образования юридического лица. Лица, имеющие юридическое образование, могут работать в адвокатском кабинете в качестве помощника адвоката. Количество помощников адвоката не ограничено. Отличительные признаки этой формы - простота структуры. Кабинет не предусматривает наем каких-либо лиц по трудовому договору, так как не образуется юридическое лицо. Все взаимоотношения с третьими лицами строятся на основе гражданско-правового договора.

---

<sup>54</sup> Ст. 3.3. Концепции совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2005 г. N 163 – газета «Эркин Тоо», 30.04.2005 г.

Адвокатское бюро - учреждают 2 и более адвокатов на основе партнерского соглашения (адвокаты выступают от имени бюро, но ответственность каждый из адвокатов несет самостоятельно). Бюро является юридическим лицом. Отличительные признаки этой формы - адвокаты, учреждая юридическое лицо, могут нанимать по трудовому, а также по гражданско-правовому договору лиц, кроме других адвокатов.

Юридическая консультация - учреждается органом адвокатского самоуправления или адвокатами. В данном случае адвокаты работают по трудовому контракту. Руководителем адвокатского учреждения может быть только адвокат. Органы адвокатского самоуправления должны быть представлены исключительно адвокатами<sup>55</sup>.

Авторы Концепции предлагают рассмотреть целесообразность поэтапной замены действующей системы квалификационных экзаменов в Министерстве юстиции Кыргызской Республики на систему тестирования в региональных органах адвокатского самоуправления, которые будут выдавать свидетельство о статусе адвоката. В состав квалификационной комиссии будут входить преимущественно адвокаты, а также представители Министерства юстиции Кыргызской Республики и иных государственных органов, гражданского общества. Включение в состав квалификационной комиссии лиц, не являющихся адвокатами, обусловлено необходимостью обеспечения прозрачности ее деятельности.

Полномочия квалификационной комиссии:

- а) право на принятие экзаменов у претендента и адвокатской присяги;
- б) предоставление органам юстиции соответствующих сведений для включения в реестр адвокатов;
- в) право вручения свидетельства.

В отличие от действующей системы, предусматривается, что квалификационный экзамен должен состоять из двух последовательных этапов: «компьютерное тестирование», при положительном результате такого тестирования претендент допускается ко второму этапу – «устное собеседование». Содержание и объем вопросов, структура юридических дисциплин, блоки специализаций, форма контроля и другие вопросы определяются самостоятельно органами адвокатского самоуправления, которые могут привлекать для этих целей представителей академической юридической науки. При этом предлагается внесудебная процедура обжалования решения региональной квалификационной комиссии в вышестоящей квалификационной комиссии при Палате адвокатов.

В Концепции предлагается введение обязательного прохождения специальной подготовки кандидатов в адвокаты для получения допуска к сдаче квалификационных экзаменов. Кроме того, в системе адвокатского самоуправления предлагается создание Учебного центра при Палате адвокатов, со следующими основными задачами:

- подготовка резерва адвокатов;
- повышение квалификации действующих адвокатов;
- разработка учебных методик по судебной адвокатуре<sup>56</sup>.

Дисциплинарное производство в отношении адвокатов авторы Концепции предлагают рассматривать дисциплинарными комиссиями, установленными самой адвокатурой, с возможностью обжалования в суд.

Финансирование адвокатских организаций предлагается производить за счет членских взносов адвокатов. Размер взносов определяется представителями коллегий адвокатов на республиканском съезде адвокатов<sup>57</sup>.

---

<sup>55</sup> Ст. 3.4. Концепции совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2005 г. N 163 – газета «Эркин Тоо», 30.04.2005 г.

<sup>56</sup> Ст. 3.4. Концепции совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2005 г. N 163. – газета «Эркин Тоо», 30.04.2005 г.

<sup>57</sup> Ст. 3.4. Концепции совершенствования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2005 г. N 163. – газета «Эркин Тоо», 30.04.2005 г.

В заключении, разработчики Концепции предлагают изучить целесообразность и эффективность поэтапной замены процедуры лицензирования адвокатской деятельности на процедуру регистрации адвокатов в органах адвокатского самоуправления.

Анализируя положения Концепции, следует отметить, что авторы предложили существенным образом изменить подходы как к вопросу доступа к профессии, так и к вопросу организации деятельности адвокатов и её регулирования. Большой акцент и упор сделан на создание органов адвокатского самоуправления и придание его органам возможности решать основные вопросы деятельности адвокатов.

Нужно отметить, что Конституция Кыргызской Республики также рассматривает адвокатуру как самоуправляемое профессиональное сообщество адвокатов<sup>58</sup>. Поэтому во многом, Концепция придерживается тех положений, которые закреплены в Конституции.

Развивая положения Концепции, был подготовлен проект закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Кыргызской Республике». Говоря об особенностях законопроекта, которые отличают его от действующего закона, можно выделить следующее:

- более чёткая регламентация правил выбора адвоката, при которых лицо, обратившееся за юридической помощью, свободно в выборе адвоката, за исключением случаев, когда адвокат назначается ему для оказания юридической помощи бесплатно, а также в качестве защитника по уголовным делам, по которым его участие обязательно, если подзащитный не выбрал или не мог выбрать себе адвоката;

- решение о присвоении статуса адвоката принимает адвокатура после сдачи лицом квалификационного экзамена;

- квалификационный экзамен состоит из письменного тестирования и устного собеседования;

- адвокатура - это негосударственная, самоуправляемая организация, основанная на обязательном членстве в ней адвокатов, создаваемая на основе общности профессиональных интересов, призванная выражать и защищать интересы адвокатов республики, содействовать развитию адвокатской деятельности и способствовать повышению квалификации адвокатов;

- органами управления адвокатуры являются: Общее собрание адвокатов - высший орган управления; Совет адвокатов - орган управления, осуществляющий руководство адвокатурой в период между общими собраниями адвокатов; Исполнительный директор - лицо, осуществляющее руководство текущей деятельностью адвокатуры; Ревизионная комиссия - орган управления, осуществляющий контроль за финансово - хозяйственной деятельностью адвокатуры;

- квалификационная комиссия по приёму экзаменов у лиц, претендующих на получение лицензии на занятие адвокатской деятельностью образуется в количестве девяти человек. В состав квалификационной комиссии включаются адвокаты, юристы, представители судебных органов и Министерства юстиции Кыргызской Республики;

- дисциплинарная комиссия адвокатуры формируется органами самоуправления и может применить к адвокатам предупреждение о недопустимости нарушения правил профессиональной этики адвокатов и других требований, установленных Законом и Уставом адвокатуры и лишение статуса адвоката.

Приведённые два документа, которые содержат в себе основные положения, направленные на реформирование адвокатуры Кыргызстана, коренным образом меняют подходы к процессу формирования адвокатского сообщества и его функционирования. Предлагается создание новых организационно-правовых форм некоммерческих организаций для адвокатов в виде кабинета, бюро, юридической консультации. Адвокатура рассматривается как самоуправляемая профессиональная организация, которая берёт на себя всю ответственность за подготовку претендентов в адвокаты, приём экзаменов у лиц претендующих на получение разрешения, на право занятия адвокатской деятельностью, установление этических правил и норм, а также наложение дисциплинарных взысканий на адвокатов.

Следует отметить, что указанные новшества, на протяжении нескольких лет, и до принятия Концепции и после, активно обсуждались на круглых столах и конференциях с юридическим сообществом Кыргызстана, с представителями гражданского общества и в научных кругах. В

---

<sup>58</sup> Ч.2 ст. 40 Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г. – газета «Эркин Тоо», 18.02.2003 г.

целом, эти предложения получили положительные отзывы. Многие нормы были доработаны и детализированы с учётом замечаний и предложений участников мероприятий и были учтены разработчиками Концепции и законопроекта.

#### 4.2. Реформы оказания гарантированной государством юридической помощи

Одним из самых сложных вопросов, в области оказания правовой помощи населению, является предоставление гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП).

Обязанность государства предоставлять такую помощь вытекает из требований Международного пакта о гражданских и политических правах. (Кыргызская Республика присоединилась к данному Международному пакту постановлением Жогорку Кенеша (Парламента) Кыргызстана от 12 января 1994 года N 1406-XII «О присоединении Кыргызской Республики к международным договорам по правам человека») и, как отмечалось выше, из требований Конституции Кыргызской Республики. В частности, в пакте предусмотрено, что каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

- право защищать себя лично или через выбранного им самим защитника;
- если он не имеет защитника, быть уведомленным о праве иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника<sup>59</sup>.

Некоторые юристы, основными проблемами в области оказания ГГЮП выделяют:

- отсутствие прозрачности процесса распределения дел по ГГЮП и координации между следствием, судом и адвокатскими учреждениями. В настоящее время процедура назначения адвокатов по ГГЮП происходит произвольно. Это нередко приводит к нарушениям прав подозреваемых/обвиняемых на защиту и не соблюдение процессуальных сроков.

- отсутствие контроля качества ГГЮП.

- появление так называемых «карманных» адвокатов, которые идут на сговор со следователями<sup>60</sup>;

- низкий уровень качества работы адвокатов при оказании ГГЮП отмечается клиентами, представителями правоохранительных органов, судов и самими адвокатами. К примеру, на основе исследования независимыми экспертами SIAR материалов 150 уголовных дел были сделаны следующие выводы о качестве работы адвокатов:

- адвокаты не принимают участия в проведении следствия (допрос свидетелей, очные ставки свидетелей, осмотры, обыски, следственные эксперименты, опознание лиц, опознание предметов и пр.), вследствие чего они не полностью используют возможности, предоставленные им статьей 48 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики;

- адвокаты без интереса, поверхностно и пассивно оказывают ГГЮП: из 16 рассмотренных уголовных дел, имеющих основания для возвращения на дополнительное расследование, только по 3 делам адвокаты направляли соответствующие ходатайства. Остальные дела направлялись на следствие по инициативе судей. Из 79 дел (52,7%), имеющих основания для применения более благоприятной квалификации инкриминируемого деяния, только 24 процента имеют соответствующие ходатайства адвокатов.

Опрос 200 заключенных в местах лишения свободы выявил следующие проблемы в работе адвокатов на этапе следствия и суда:

- преобладающее большинство опрошенных (69,1%) заявили о незаинтересованном отношении адвоката к их делу;
- 39 процентов респондентов указали, что их адвокат вообще не совершал никаких процессуальных действий;
- около трети респондентов указали, что адвокат не присутствовал на допросах; 50 процентов указали, что адвокат присутствовал только на некоторых допросах;

<sup>59</sup> Ст.14 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года (ратифицирован 12.01.1994 г.)

<sup>60</sup> Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2005 год – Бишкек. Учкун, 2006 – С. 199

- подавляющее большинство участников опроса (77,1%) указали, что не виделись с адвокатом до слушания дела для обсуждения позиции защиты;
- 10,3 процента опрошенных вообще не видели назначенного им адвоката;
- только 11,3 процента опрошенных не отметили каких-либо недостатков в работе адвокатов<sup>61</sup>.

В республике на сегодняшний день не ведется систематический и централизованный сбор информации, необходимой для оценки ситуации по ГГЮП и совершенствования мер по этому вопросу, а также для формирования размера финансирования из государственного бюджета ГГЮП. В частности, отсутствует информация следующего рода:

- количество дел, по которым предоставлялась (запрашивалась) ГГЮП;
- количество лиц получивших ГГЮП;
- фактические затраты при оказании ГГЮП по одному делу и т.д.

В настоящее время нет конкретных данных об уровне потребности в ГГЮП, количестве и категории дел, по которым оказывается ГГЮП, что может отражаться на планировании государственного бюджета для финансирования ГГЮП.

Учитывая, что указанные проблемы являются существенными и нарушают права граждан, и для обеспечения эффективного доступа к правосудию и дальнейшего развития института адвокатуры в Кыргызской Республике, Распоряжением Правительства Кыргызстана была создана рабочая группа для подготовки проекта Концепции по совершенствованию системы ГГЮП и выработки конкретных предложений по ее реализации<sup>62</sup>.

В рабочую группу вошли представители Министерства юстиции, Министерства труда и социальной защиты, Судебного департамента Кыргызской Республики, адвокатуры и неправительственных организаций.

Рабочая группа разработала Концепцию по совершенствованию ГГЮП (далее Концепция), которая была утверждена Указом Президента<sup>63</sup>.

Рассмотрим основные положения Концепции, которые предлагают изменения существующей системы.

Для единой координации функционирования системы ГГЮП предлагается создание Национального совета по ГГЮП (далее - Национальный Совет). Он будет создан на основании закона и будет являться координирующим органом, действующим на общественных началах. Национальный совет будет подотчетен и утверждён Президентом Кыргызской Республики и будет состоять из 11 членов: представителей законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, адвокатуры, общественных организаций. Национальный совет будет правомочен на осуществление следующих функций: обеспечение единой координации реализации ГГЮП; реформ в области ГГЮП; мониторинг процессов реализации ГГЮП; проведение системного анализа хода реформ ГГЮП; оценка эффективности реализации ГГЮП; подготовка отчетов о деятельности Национального совета и функционировании системы ГГЮП Президенту и Правительству Кыргызской Республики; внесение проектов решений на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики по вопросам:

- определения критериев получения гражданами ГГЮП;
- содержания тестов для проверки платежеспособности лица, претендующего на получение ГГЮП;
- процедуры отбора поставщиков ГГЮП;
- тарифов и механизма оплаты труда адвокатов;
- минимальных требований к работе адвокатов при оказании ГГЮП;
- процедуры оценки и мониторинга работы адвокатов по оказанию ГГЮП.

<sup>61</sup> Отчет по оценке качества предоставления бесплатной юридической помощи в Кыргызской Республике, проведённой компанией SIAR Где это опубликовано?

<sup>62</sup> Распоряжение Правительства Кыргызстана «О создании рабочей группы для подготовки проекта Концепции по совершенствованию системы гарантированной государством юридической помощи и конкретных предложений по ее реализации от 4 февраля 2004 г., www.toktom.kg

<sup>63</sup> Концепция по совершенствованию системы гарантированной государством юридической помощи. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2005 г. N 457– газета «Эркин Тоо», 14.10.2005 г.

Функции исполнительного органа Национального совета будут возложены на Министерство юстиции Кыргызской Республики до создания специализированного органа<sup>64</sup>.

Авторы Концепции предполагают, что этапы совершенствования системы ГГЮП будут реализовываться Министерством юстиции Кыргызской Республики следующим образом:

- проведение тестов для определения права гражданина на получение ГГЮП;
- составление территориальных списков поставщиков ГГЮП и заключение с ними контрактов при взаимодействии с областными органами юстиции и профессиональной организацией адвокатов;
- распределение дел между поставщиками и координация отношений с правоохранительными органами и судами при взаимодействии с профессиональной организацией адвокатов;
- администрирование механизма оплаты труда адвокатов;
- проведение мониторинга качества работы адвокатов по оказанию ГГЮП;
- рассмотрение обращений и жалоб граждан относительно ГГЮП;
- обобщение практики ГГЮП и ведение сбора статистических данных;
- совместно с Национальным советом ежегодное формирование проекта бюджета ГГЮП;
- назначение координаторов в определенных административных районах;
- информационное обеспечение доступа общественности о функционировании ГГЮП.

В этих целях, на местах Министерство юстиции Кыргызской Республики назначает координаторов по ГГЮП на основании договора, если на территории района действуют более 10 адвокатов. Если в районе работает менее 10 адвокатов, то следователи и судьи будут осуществлять функцию распределения уголовных дел по ГГЮП на основе списка адвокатов, утвержденного Министерством юстиции Кыргызской Республики<sup>65</sup>.

Рассмотрим механизм предоставления юридической помощи. Поставщиками юридической помощи являются лица, имеющие право на адвокатскую деятельность. В каждом районе Министерство юстиции Кыргызской Республики через своих координаторов формирует списки адвокатов, желающих оказывать ГГЮП. Списки направляются в соответствующие органы следствия и суда.

Следователь или судья обязан разъяснить гражданину его право на получение ГГЮП и ознакомить со списком адвокатов. Если гражданин нуждается в ГГЮП, то он должен заполнить специальную форму - заявление о ГГЮП. Гражданин должен иметь право выбора адвоката из списка. Прибывший по просьбе клиента адвокат заключает договор с клиентом об оказании ему ГГЮП.

После окончания дела адвокат предоставляет заявление и договор с клиентом в областное управление юстиции для получения оплаты. В форме заявления должна быть предусмотрена графа для записей следователя, судьи, подтверждающих факт участия адвоката в следствии или суде.

В делах с обязательным участием защитника, в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, гражданин также должен иметь право выбора адвоката из предоставленного списка, утвержденного Министерством юстиции Кыргызской Республики. В случае если он не смог выбрать или отказался от адвоката, то следователь и/или судья назначает адвоката из вышеупомянутого списка. Отказ от услуг адвоката должен происходить только в присутствии адвоката, который обязан разъяснить гражданину его права на

---

<sup>64</sup> Ч.2 Концепции по совершенствованию системы гарантированной государством юридической помощи. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2005 г. N 457 – газета «Эркин Тоо», 14.10.2005 г.

<sup>65</sup> Ч.3 Концепции по совершенствованию системы гарантированной государством юридической помощи. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2005 г. N 457– газета «Эркин Тоо», 14.10.2005 г.

ГГЮП. Оплата труда адвоката основывается на постановлении следователя или судьи, в котором указывается время и объем работы адвоката<sup>66</sup>.

Следует отметить, что представленная Концепция в корне меняет систему оказания ГГЮП в Кыргызстане и предлагает более действенный механизм, позволяющий оказывать такую помощь населению, при котором адвокаты предоставляют качественные услуги. Для реализации положений, содержащихся в Концепции, распоряжением Президента Кыргызской Республики была сформирована рабочая группа по разработке законопроектов о ГГЮП и о внесении соответствующих поправок в нормативные правовые акты Кыргызской Республики<sup>67</sup>. В рабочую группу вошли представители Министерства юстиции Кыргызской Республики, Министерства труда и социальной защиты, Министерства экономики и финансов; научных кругов, адвокатуры и неправительственных организаций. Возглавил рабочую группу заведующий отделом Правовой политики Администрации Президента Кыргызской Республики.

Рабочая группа подготовила проект закона «О гарантированной государством юридической помощи» и дополнения в Уголовно-процессуальный кодекс. На данный момент этот законопроект находится на согласовании в министерствах и ведомствах Кыргызстана.

Остановимся только на основных моментах законопроекта, которые детализируют и развивают положения, указанные в Концепции.

ГГЮП предоставляется в виде консультаций, составлении и подачи документов правового характера, защиты прав и представления законных интересов граждан на следствии и в суде, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

Право на получение ГГЮП имеют граждане Кыргызской Республики, годовой доход которых не превышает установленного Правительством Кыргызской Республики уровня минимального дохода. Кроме того, таким правом без учёта уровня годового дохода обладают:

- несовершеннолетние;
- пенсионеры;
- лица 1-ой или 2-ой групп инвалидности;
- лица, которым трудно самостоятельно осуществлять принадлежащее им право на защиту вследствие существенного нарушения функций речи, слуха, зрения, продолжительной тяжелой болезни, а также слабоумия, явной умственной неразвитости, других психических расстройств или физических недостатков;
- лица, подозреваемые, обвиняемые, подсудимые, оправданные, осужденные в совершении особо тяжких преступлений;
- безработные, состоящие на учете в службе занятости;
- военнослужащие срочной службы<sup>68</sup>.

Органами, участвующими в управлении системой ГГЮП в соответствии с законопроектом являются:

- Национальный совет по ГГЮП при Президенте Кыргызской Республики;
- Министерство юстиции Кыргызской Республики;
- Профессиональная организация адвокатов.

Следует отметить, что реализация указанного проекта закона предполагает, что в Кыргызстане будет создана профессиональная организация адвокатов, которая должна будет выполнять следующие функции:

- участие в разработке критериев отбора адвокатов в государственный реестр по оказанию гарантированной государством юридической помощи, тарифов и условий оплаты труда адвокатов;
- участие в мониторинге деятельности адвокатов, оказывающих гарантированную государством юридическую помощь;
- рассмотрение заявлений и жалобы на адвокатов о нарушении правил профессиональной этики;

<sup>66</sup> Ч.4 Концепции по совершенствованию системы гарантированной государством юридической помощи. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2005 г. N 457– газета «Эркин Тоо», 14.10.2005 г.

<sup>67</sup> Распоряжение Президента Кыргызской Республики от 2 декабря 2005 г. N431. www.toktom.kg

<sup>68</sup> Ст. 2 Проекта закона «О гарантированной государством юридической помощи»

- выполнение иных функций.

Следует отметить, что правом на оказание ГГЮП могут пользоваться адвокаты Кыргызской Республики, которые включены в Государственный реестр и заключили договор об оказании юридической помощи с Министерством юстиции Кыргызской Республики.

Для включения в Государственный реестр по ГГЮП кандидат подает заявление в Национальный совет. Отбор адвокатов в реестр по гарантированной государством юридической помощи осуществляется Национальным советом<sup>69</sup>.

К адвокатам, нарушившим требования рассматриваемого законопроекта, Министерством юстиции Кыргызской Республики могут быть применены следующие меры воздействия:

- предупреждение;
- отстранение адвоката от оказания гарантированной государством юридической помощи на срок от одного до трех месяцев;
- расторжение договора об оказании гарантированной государством юридической помощи и исключения из государственного реестра по оказанию гарантированной государством юридической помощи<sup>70</sup>.

Финансирование ГГЮП осуществляется из средств республиканского бюджета указанных отдельной строкой. Объем и порядок финансирования ГГЮП определяется Правительством Кыргызской Республики.

Правительство Кыргызской Республики утверждает тарифы и порядок оплаты труда адвокатов по оказанию ГГЮП. При определении тарифов оплаты труда адвокатов по делам ГГЮП учитываются следующие критерии:

- гарантированная оплата за вступление в дело;
- категория дела (тяжесть преступления);
- сложность дела (многоэпизодность);
- стадия процесса.

Адвокатам компенсируются транспортные, командировочные и иные расходы, связанные с оказанием ГГЮП, в размере и порядке, установленными законодательством Кыргызской Республики.

Оплата труда адвокатам осуществляется Министерством юстиции Кыргызской Республики<sup>71</sup>.

Говоря о реформах адвокатуры и оказания ГГЮП, следует отметить, что они очень тесно связаны между собой. Следует отметить, разработанные Концепции официально одобрены, в ближайшее время ожидается принятие законов, которые должны реализовать положения Концепций и определить четкий порядок работы институтов адвокатуры и оказания ГГЮП. Важным аспектом реформ является создание единой профессиональной организации адвокатов, которая возьмет на себя ряд функций по допуску к профессии, наложению дисциплинарных взысканий на адвокатов, а также примет активное участие в развитии института оказания ГГЮП. В том случае, если описанные реформы будут осуществлены, в Кыргызстане коренным образом изменится и структура работы адвокатов и роль государственных органов, направленных на обеспечение населения квалифицированной правовой помощью.

Все представленные Концепции и Проекты законов были не раз обсуждены на круглых столах и конференциях с адвокатским сообществом, учеными юристами, представителями государственных органов и неправительственных организаций и получили позитивные отклики и рекомендации. Ряд рекомендаций и предложений участников этих обсуждений были позитивно восприняты членами рабочих групп и включены в Концепции и проекты законов.

<sup>69</sup> Ст. 19 Проекта закона «О гарантированной государством юридической помощи»

<sup>70</sup> Ст. 22 Проекта закона «О гарантированной государством юридической помощи»

<sup>71</sup> Ст. 30 Проекта закона «О гарантированной государством юридической помощи»