

Конституционализм и Разделение Властей в Грузии: Роль судов

В соответствии с действующей конституцией в Грузии «Государственная власть осуществляется на основе принципа разделения властей». Из ветвей власти на первом плане в конституции стоит законодательная власть, которая осуществляется Парламентом. Органом осуществляющим исполнительную власть является Правительство, а судебной власти – Конституционный Суд и общие Суды. Президент не входит ни в одну из ветвей власти и является только главой государства.

Конституция Грузии предусматривает также механизмы взаимоконтроля и балансирования. Парламент принимает конституцию и законодательство, которые являются правовой базой для других ветвей власти, он может поставить и принять вопрос о политической ответственности правительства и его членов, также он может принять решение импичмента Президента, министров, членов Верховного Суда и других должностных лиц. У президента в свою очередь есть право распустить Парламент, наложить вето, принимать участие в формировании правительства, представить членов Верховного Суда и другие полномочия. Конституционный Суд проверяет конституционность актов принимаемых другими ветвями власти, а обычные Суды проверяют законность подзаконных актов.

Что касается Конституционного Суда, несмотря на то, что он не отделенный орган ветвей власти и входит в систему судебной власти, его формирование на паритетной основе осуществляют Парламент, Президент и Верховный Суд. Конституционный Суд Грузии принимает решения по вопросам соответствия конституции закона, нормативных актов Президента, правительства, высших органов власти Автономных Республик; рассматривает вопросы конституционности создания и деятельности политических объединений граждан; споры, связанные с референдумом и выборами; вопросы конституционности международных договоров и соглашений; конституционность нормативных актов применительно к основным правам и свободам человека, признанным Конституцией Грузии и другие полномочия. Хотя Конституционный Суд не имеет право интерпретации норм, но практически ему все таки приходится интерпретировать нормы в процессе обсуждения вопроса.

Конституционный Суд также правомочен обсуждать споры по разграничению компетенции между государственными органами и играть роль арбитра между ветвями власти. Но как показывает практика, споры в Конституционном Суде в основном касаются вопросов прав и свобод человека и фактически не бывает споров по вопросам разграничения компетенции между государственными органами. Причиной этого является существование в Грузии

детальной правовой базы, регулирующей правовое положение государственных органов. Исходя из этого фактически не существуют спорные компетенции.

Одним из важных вопросов в Конституционализме Грузии – это стабильность Конституции. Конституция Грузии предусматривает «простой» порядок изменения Конституции. Право инициативы пересмотра Конституции имеют: Президент; более половины общего числа членов Парламента; не менее двухсот тысяч избирателей. Законопроект о пересмотре Конституции представляется Парламенту, который публикует его для всенародного обсуждения. Обсуждение законопроекта в Парламенте начинается через месяц после его опубликования. Законопроект о пересмотре Конституции считается одобренным, если он поддержан не менее чем двумя третями полного состава Парламента. Закон о пересмотре Конституции подписывает и публикует Президент.

Конституция Грузии принята в 1995 году и была изменена несколько раз. Большинство изменений касались только некоторых статей и не изменили основные положения конституции. Поправки касались предоставления одновременно гражданства Грузии иностранным гражданам, полной отмены смертной казни, совершенствования норм права на образование, ограничения иммунитета депутата Парламента и других важнейших вопросов. Самым значительным изменением конституции явилось изменение формы правления - переход из Президентской республики в смешанную, формирование Правительства как коллегиального органа, отделение президента от исполнительной власти. Конечно, для стабильности конституционного порядка и формирования единообразной практики Конституционного Суда обязательна твердость конституционных норм и законодательной базы, но во многих демократических странах, тем более в развивающихся странах, странах новой демократии более интенсивно стоит вопрос необходимости изменения конституционных норм. К числу таких стран относится и Грузия, где изменение конституционных норм направлено на сближение с Европейской интеграцией и с Европейским Конституционализмом, что окажет значительное влияние на совершенствование законодательства Грузии.

Васил Гонашвили

Доктор Права

Председатель Союза «Юристы за Правовое Государство»