

Приложение к Экстренному замечанию БДИПЧ ОБСЕ по проекту
Указа Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по
совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике
Узбекистан»

Проект

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

**О дополнительных мерах по совершенствованию системы
противодействия коррупции в Республике Узбекистан**

В последние годы в стране последовательно осуществляются масштабные реформы, направленные на предупреждение и противодействие коррупции, искоренение коррупциогенных факторов во всех сферах государственного и общественного строительства.

Ведется работа по налаживанию системы оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации задач и функций, возложенных на государственные органы, внедрению стандартов добропорядочности в систему государственной службы.

Реализуются меры по устранению бюрократических преград, сокращению доли «теневой экономики» в стране, осуществляются проекты «Сфера без коррупции».

Вместе с тем поставленные задачи по дальнейшему углублению реформ требуют кардинального повышения эффективности системы предупреждения коррупции, выявления и устранения причин и условий совершения коррупционных правонарушений, а также широкого вовлечения институтов гражданского общества в данную работу.

В целях последовательного исполнения Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики», а также повышения эффективности формирования и осуществления государственной политики, направленной на предупреждение

и противодействие коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества и государства:

1. Образовать Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан (далее – Агентство).

Установить, что Агентство:

является специально уполномоченным государственным органом, ответственным за **формирование и реализацию государственной политики в сфере предупреждения и противодействия коррупции**, обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества, а также международное сотрудничество в данной сфере;

осуществляет свою деятельность на основе принципов **законности, объективности, открытости и прозрачности** независимо от иных государственных органов, организаций и их должностных лиц, **подчиняется Президенту Республики Узбекистан** и подотчетно палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

возглавляется директором, назначаемым на должность и освобождаемым от должности Президентом Республики Узбекистан.

2. Основными задачами и направлениями деятельности Агентства определить:

обеспечение системного анализа **состояния коррупции в стране, выявление сфер, наиболее подверженных коррупционным рискам;**

формирование и реализацию государственной политики в сфере предупреждения и противодействия коррупции, государственных и иных программ, направленных на устранение системных причин и условий коррупционных правонарушений, **повышение эффективности антикоррупционных мер;**

осуществление комплексного **анализа и мониторинга системы расследования коррупционных преступлений**, в первую очередь, наносящих существенный вред национальным интересам в области экономики, политики, безопасности, обеспечения общественно-политической стабильности, а также ущерб международному авторитету Узбекистана;

контроль за **достижением полного возмещения вреда** интересам общества и государства, а также устранения ущерба **международному авторитету Узбекистана, нанесенных коррупционными преступлениями;**

формирование в обществе нетерпимого отношения ко всем проявлениям коррупции путем разработки и реализации комплексных программ, направленных на повышение правового сознания и правовой культуры граждан, антикоррупционное обучение и просвещение;

координацию деятельности министерств и ведомств в сфере предупреждения и противодействия коррупции, организацию эффективного взаимодействия государственных органов и учреждений, а также институтов гражданского общества по данным вопросам;

организацию внедрения и эффективного функционирования в органах государственного и хозяйственного управления **системы внутреннего антикоррупционного контроля («комплаенс контроль»)** и **других международных инструментов противодействия коррупции**, проведение, на основе современных методов и информационно-коммуникационных технологий, **антикоррупционного мониторинга**, а также **составление рейтинга** их деятельности в данной сфере;

обеспечение эффективности **антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов**, а также выработку и реализацию предложений по совершенствованию законодательства, внедрению международных стандартов и лучших зарубежных практик в области предупреждения и противодействия коррупции;

развитие международного сотрудничества в сфере предупреждения и противодействия коррупции в соответствии с законодательством и международными договорами, а также реализацию системных мер по укреплению авторитета страны и **повышению ее позиций в международных рейтингах;**

принятие действенных мер по внедрению в государственную службу стандартов добропорядочности **(«вакцины добропорядочности»)** и **разрешения конфликта интересов**, а также осуществлению контроля за их соблюдением;

организацию **внедрения и функционирования системы декларирования доходов и имущества государственных служащих**, проверок достоверности деклараций, а также своевременное реагирование на коррупционные проявления, выявленные в ходе данной работы;

анализ эффективности системы антикоррупционного контроля в области **государственных закупок и использования бюджетных средств, займов международных организаций и иностранных государств, реализации государственных активов**, а также выработку предложений по ее совершенствованию;

организацию **социологических, научных и иных исследований состояния, тенденций и причин коррупции**, эффективности реализации антикоррупционных мер с выработкой предложений по повышению действенности предупреждения и противодействия коррупции;

обеспечение **прозрачности и открытости деятельности по предупреждению и противодействию коррупции**, осуществление в этих целях эффективного взаимодействия со средствами массовой информации и иными институтами гражданского общества.

3. Установить, что Агентство:

ежегодно подготавливает **Национальный доклад о противодействии коррупции в Республике Узбекистан** и вносит его на рассмотрение Президенту Республики Узбекистан и палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

взаимодействует с комитетами по противодействию коррупции Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, соответствующим комитетом Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, комиссиями по противодействию коррупции областных и Ташкентского городского, районных и городских Кенгашей народных депутатов;

информирует Президента Республики Узбекистан о результатах расследования коррупционных преступлений, посягающих на основы государственного управления в сфере социально-экономического, общественно-политического развития, безопасности;

осуществляет анализ эффективности системы антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов с внесением предложений по повышению ее эффективности;

организует совместно с институтами гражданского общества составление **Национального индекса восприятия коррупции**, оценивающего в том числе уровень коррупции в разрезе регионов республики и секторов экономики;

устанавливает требование, согласно которому государственный заказчик в целях предотвращения и борьбы с коррупцией применяет **антикоррупционный стандарт ISO 37001**;

организует разработку и реализацию региональных программ, направленных на предупреждение коррупции на местах;

согласовывает проекты нормативно-правовых актов по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

предоставляет в порядке, установленном законодательством, средствам массовой информации материалы по коррупционным проявлениям, вызывающим резонанс в обществе.

4. Предоставить Агентству право:

получать и исследовать материалы, связанные с расходованием бюджетных средств, реализацией государственных активов, государственными закупками, осуществлением инвестиционных проектов и выполнением государственных программ;

принимать в установленном порядке нормативно-правовые акты по вопросам, отнесенным к его компетенции;

рассматривать **обращения физических и юридических лиц по вопросам коррупционных проявлений** и принимать меры по восстановлению их нарушенных прав и защите законных интересов;

изучать **состояние коррупции** в деятельности государственных, в том числе правоохранительных органов и организаций;

проводить изучения материалов уголовных дел в строгом соответствии с законодательством, в том числе уголовно-процессуальным, с целью выявления и анализа тенденций развития системной коррупции;

передавать, по результатам изучения и иных мероприятий, материалы в правоохранительные и другие государственные органы для принятия в соответствии с законом мер, в том числе возбуждения уголовных дел, в отношении лиц,

в деятельности которых имеются признаки коррупционных правонарушений;

проводить административные расследования по делам о коррупционных правонарушениях;

вносить обязательные для исполнения письменные предписания о приостановлении исполнения или отмене решений органов исполнительной власти, органов хозяйственного управления и их должностных лиц в случае выявления в них признаков коррупции;

вносить в государственные органы, организации и их должностным лицам **обязательные для рассмотрения предостережения** о недопустимости коррупционных правонарушений, а также **представления** о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих проявлению коррупции.

Предостережения, представления и иные обращения Агентства **подлежат обязательному незамедлительному рассмотрению**, с сообщением в письменной форме о результатах рассмотрения в течение десяти дней.

5. Установить, что:

Агентство укомплектовывается высококвалифицированными специалистами в сфере юриспруденции, экономики, финансов, налогов, аудита, информационно-коммуникационных технологий и по другим специальностям, необходимым для реализации возложенных на Агентство задач;

требования Агентства о представлении документов, материалов и других сведений, а также проведении ревизии, проверок, выделении специалистов, устранении коррупционных правонарушений, причин и условий, им способствующих, обязательны для исполнения органами государственного и хозяйственного управления, их должностными лицами и гражданами;

работники Агентства в пределах своей компетенции вправе беспрепятственно посещать государственные органы и организации, правоохранительные органы, места содержания задержанных, заключенных под стражу, учреждения по исполнению наказания, знакомиться с документами с целью изучения и анализа причин и условий системной коррупции.

6. Утвердить обновленный состав **Республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции** (далее - Комиссия) согласно приложению.

7. Возложить на Агентство функции рабочего органа Комиссии.

Агентству обеспечивать эффективное организационно-методическое сопровождение деятельности Комиссии, в том числе:

разработку планов работы Комиссии, осуществление контроля за их выполнением, а также координацию деятельности территориальных межведомственных комиссий;

организацию совместно с органами государственной власти и управления, органами государственной власти на местах, органами самоуправления граждан, общественными объединениями и другими организациями исполнения решений, принятых Комиссией.

8. Администрации Президента Республики Узбекистан и Агентству в двухмесячный срок обеспечить:

укомплектование Агентства высококвалифицированными кадрами, прежде всего из числа лиц с практическим опытом работы в сфере борьбы с коррупцией, способными на профессиональном уровне выполнять возложенные на Агентство задачи;

разработку и утверждение пакета нормативно-правовых и иных актов, регламентирующих деятельность Агентства, включая положения об Агентстве и его подразделениях, правила этического поведения работников Агентства.

Установить, что работники, впервые принимаемые на работу в Агентство, проходят обучение в Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан с отрывом от работы по специальным образовательным программам, включающим теоретические и практические вопросы предупреждения и противодействия коррупции, изучение зарубежного опыта и международных стандартов.

9. Агентству:

а) совместно с Генеральной прокуратурой, Министерством юстиции, Агентством развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан и иными заинтересованными ведомствами принять меры по поэтапному внедрению, в том числе с привлечением средств международных организаций, в 2020-2021 годах во всех органах государственного и

хозяйственного управления системы внутреннего антикоррупционного контроля («комплаенс контроль»);

б) совместно с Министерством финансов и Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан в целях повышения ответственности и искоренения коррупции в сфере государственных закупок в трехмесячный срок внести предложения по:

повышению ответственности за нарушение требований Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках», в том числе за нарушения при определении видов закупочных процедур и условий определения исполнителей;

внедрению порядка обязательного опубликования договоров, заключенных в рамках государственных закупок, а также осуществления государственных закупок путем конкурсных и тендерных торгов исключительно в электронной форме с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

в) совместно с Антимонопольным комитетом, Министерством финансов, Министерством экономического развития и сокращения бедности, Министерством юстиции, Центральным банком и Счетной палатой Республики Узбекистан в трехмесячный срок провести изучение состояния соблюдения законодательства в области государственных закупок, управления и использования государственной собственности, в том числе в сферах коммунального жилищного хозяйства, водного хозяйства, строительства и энергетики;

г) совместно с Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан на постоянной основе проводить дистанционный мониторинг в целях выявления и принятия мер по предотвращению конфликта интересов в государственных закупках, касающихся аффилированности, в том числе конечных бенефициарных собственников участников закупок.

10. Возложить на Агентство задачи и полномочия **Национального координатора Республики Узбекистан** по:

обеспечению работы в рамках Стамбульского плана действий Сети по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии Организации экономического сотрудничества и развития, а также реализации выработанных рекомендаций;

осуществлению мер, связанных с выполнением положений Конвенции ООН против коррупции и иных международных договоров Республики Узбекистан в сфере противодействия коррупции, а также координации деятельности в данной сфере.

11. Агентству совместно с Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций и Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан в трехмесячный срок обеспечить разработку и внедрение:

электронной платформы «E-Anticor.uz», позволяющей проводить мониторинг и оценку эффективности деятельности органов государственной власти и управления в сфере противодействия коррупции, а также государственных и иных программ в данной сфере;

специального мобильного программного обеспечения, позволяющего информировать Агентство о фактах коррупции;

комплекса мер по обеспечению доступа Агентства к информационным базам данных органов государственного и хозяйственного управления и иных организаций с целью эффективного исполнения возложенных на Агентство задач.

12. Агентству совместно с Министерством юстиции, Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан и другими заинтересованными ведомствами разработать:

в двухмесячный срок – **«Дорожную карту» по улучшению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах в сфере противодействия коррупции** и внести ее в Республиканский совет по работе с международными рейтингами и индексами;

в трехмесячный срок – проекты законов Республики Узбекистан **«О декларировании доходов и имущества государственных служащих», «О противодействии коррупции»** в новой редакции, **«Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и их проектов»** и внести их в Администрацию Президента Республики Узбекистан.

13. Министерству финансов Республики Узбекистан:

принять в установленном порядке меры по выделению средств на расходы, связанные с осуществлением деятельности

Агентства, в том числе ремонтом помещений и оснащением мебелью и иными материально-техническими средствами;

начиная с 2021 года ежегодно предусматривать в параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан отдельной статьей средства, необходимые для финансирования деятельности Агентства и мер по предупреждению и противодействию коррупции.

14. Кабинету Министров совместно с хокимиятом города Ташкента в двухнедельный срок внести в Администрацию Президента Республики Узбекистан предложение по размещению Агентства.

15. Генеральной прокуратуре, Службе государственной безопасности, Министерству внутренних дел, Национальной гвардии Республики Узбекистан оказывать всестороннее содействие Агентству при реализации возложенных на него задач.

16. Агентству информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан, Национальному информационному агентству Узбекистана, Национальной телерадиокомпании Узбекистана регулярно организовывать в средствах массовой информации публикации и тематические передачи по освещению целей и задач настоящего Указа.

17. Агентству совместно с Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан и другими заинтересованными ведомствами в двухмесячный срок внести предложения по изменениям и дополнениям в законодательство, вытекающим из настоящего Указа.

18. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н. и руководителя Администрации Президента Республики Узбекистан Низомиддинова З.Ш.

**Президент
Республики Узбекистан**

Ш.Мирзиёев