

КАК БОРОТЬСЯ С КОРРУПЦИЕЙ



ОБСЕ

Управление экономической и природоохранной деятельности
Австрия ■ Вена А-1010 ■ Кернтнер-ринг 5-7
Тел. (+43-1) 514-36-151 ■ факс: (+43-1) 514-36-96 ■ Email psu-oceea-at@osce.org

ВВЕДЕНИЕ

Д-Р МАРЦИН ШВЕЦИЦКИ

Координатор Управления экономической и природоохранной деятельности

«Власть развращает, а абсолютная власть развращает абсолютно».

– Лорд Эктон, английский историк (1887 г.)

Ни одна страна, сколь бы демократичной она ни была, не свободна от коррупции. Это социальное зло поражает государственных чиновников, политиков, бизнесменов и журналистов, разрушает национальную экономику, подрывает социальную стабильность и разъедает доверие общества к государству.

В результате коррупции сокращаются налоговые поступления, растет стоимость предоставления государственных услуг и искажается распределение ресурсов в частном секторе. Уже установлена четкая взаимосвязь между эффективным управлением и экономическим развитием, в то время как коррупция унижает обычных граждан и ослабляет государство.

В последнее время борьба с коррупцией превратилась в одну из первоочередных задач государств-членов ОБСЕ. В частности, призыв к усилению борьбы с коррупцией содержится в принятой в 1999 г. Стамбульской хартии европейской безопасности. Вопросы эффективности государственного управления рассматривались в период председательства в ОБСЕ Румынии на экономическом форуме в 2001 г. в Праге и на семинаре в 2002 г. в Бухаресте. Дискуссии и программы обучения в данной области проводились Управлением ОБСЕ по вопросам демократических институтов и прав человека и рядом представительств ОБСЕ на местах. В ряде случаев ОБСЕ объединила свои усилия с рядом международных и национальных организаций в проведении кампаний по борьбе с коррупцией.

В декабре 2003 г. ОБСЕ приняла «Новую стратегию действий в экономической и природоохранной сфере», в которой подтвердила свою приверженность целям обеспечения эффективного государственного управления. Планируется регулярно рассматривать выполнение обязательств по обеспечению транспарентности и борьбе с коррупцией всеми 55 государствами-членами ОБСЕ. Кроме того, институты ОБСЕ оказывают помощь государствам-членам в усовершенствовании законодательства, развитии институциональной базы и разработке национальной стра-

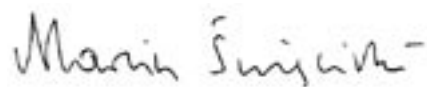
тегии борьбы с коррупцией. Подтверждением такой приверженности вышеуказанным целям является и настоящая брошюра.

Не менее энергичные антикоррупционные действия предпринимают и другие международные организации, в том числе ООН, Совет Европы, Организация экономического сотрудничества и развития, а также Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития.

Политические руководители многих стран уже провозгласили борьбу с коррупцией в качестве одного из своих приоритетов. В ряде государств разрабатываются национальные программы борьбы с коррупцией и создаются специализированные органы для их реализации. Все больше международных и национальных неправительственных организаций направляют свои усилия на разоблачение коррупционной деятельности. Средства массовой информации, действующие в условиях свободы слова, обличают проявления коррупции в политике и бизнесе.

Однако практический опыт эффективной борьбы с коррупцией по-прежнему весьма ограничен. В целях оказания помощи государствам-членам ОБСЕ данная брошюра представляет примеры наиболее эффективной деятельности на этом направлении как в регионе ОБСЕ, так и за его пределами. Приводимые конкретные методы действий не являются готовыми решениями в борьбе с коррупцией, но могут рассматриваться как практические примеры, выводы из которых могут применяться в отдельных странах в зависимости от конкретных обстоятельств.

Брошюра предназначена для законодателей, государственных служащих, СМИ, НПО, деловых кругов и гражданского общества в целом. Для читателей, заинтересованных в более подробной информации по рассматриваемым вопросам, в конце издания приводится обширный перечень веб-сайтов и других источников.



Управление экономической и природоохранной деятельности выражает глубокую благодарность делегациям США, Великобритании и Норвегии за предоставление финансовых средств для издания данной брошюры. Мы также признательны за советы и консультации Джереми Поупу, содиректору сети информации по проблемам управления ЕКП и Эмилу Ценкову, старшему научному сотруднику Центра изучения вопросов демократии (София, Болгария).

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОТКРЫТОСТЬ	5
ГЛАВА 2. ВЫБОРЫ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ	17
ГЛАВА 3. КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ФИНАНСОВЫМИ СРЕДСТВАМИ	31
ГЛАВА 4. РЕГУЛИРОВАНИЕ ЛОББИРОВАНИЯ	47
ГЛАВА 5. ПОЛИТИЧЕСКИЙ И СУДЕБНЫЙ ИММУНИТЕТ	53
ГЛАВА 6. СОЗДАНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ ЭТИЧЕСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ	61
ГЛАВА 7. МЕХАНИЗМЫ ПОДАЧИ ЖАЛОБ И РОЛЬ ОМБУДСМЕНА	81
ГЛАВА 8. ПРОЗРАЧНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ	95
ГЛАВА 9. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ	113
ГЛАВА 10. ЛИЦЕНЗИИ И ЛЬГОТЫ	129
ГЛАВА 11. ПРИВАТИЗАЦИЯ И ПРОЦЕДУРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА БОРЬБУ С КОРРУПЦИЕЙ	139
ГЛАВА 12. УГОЛОВНОЕ ПРАВО И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ	147
ГЛАВА 13. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ	167
ГЛАВА 14. АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ КОМИССИИ	177
ГЛАВА 15. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО	3
ГЛАВА 16. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА: СУДЬИ И АДВОКАТЫ	3
ГЛАВА 17. ПОСЛЕСЛОВИЕ	3
АДРЕСА WEB-СТРАНИЦ	3