



Гернот Эрлер,
Специальный уполномоченный
Правительства Федеративной Республики Германия
по вопросам председательства Германии в ОБСЕ в 2016 г.
Открытие ежегодного заседания по реализации мер
по вопросам человеческого измерения ОБСЕ

Варшава

21 сентября 2015 г.

я рад, что меня пригласили в Варшаву, чтобы сегодня вместе с Вами открыть очередное ежегодное заседание по реализации мер по вопросам человеческого измерения ОБСЕ.

Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Сербию, председательствующую в этом году в ОБСЕ, за её неутомимую деятельность в этой организации. Все мы знаем, насколько сложны задачи, связанные с исполнением председательских функций, – особенно в эти времена.

За это мы Вам премного признательны!

Также я хотел бы сердечно поблагодарить Директора БДИПЧ Михаэля Линка и его команду за активную и профессиональную подготовку этой встречи здесь, в Варшаве. Я знаю, что это всегда требует очень большой работы.

Дамы и господа,

Предыдущие докладчики вкратце говорили о кризисных событиях в Европе и о значении прав человека и человеческого измерения.

Я хотел бы добавить к этому видение будущего председателя ОБСЕ, видение с точки зрения Германии.

Мы находимся в условиях самого тяжёлого кризиса для европейского порядка безопасности с момента окончания «холодной войны».

Аннексия Крыма вопреки международному праву и действия России в конфликте вокруг Украины угрожают европейской безопасности во всех её аспектах и тем самым – основополагающим принципам и достижениям Хельсинкского процесса и ОБСЕ.

Тем самым они особым образом угрожают существованию и реализации обязательств в области прав человека и основных свобод, являющихся неотъемлемой частью самой сути ОБСЕ.

Но этот кризис показал нам и то, насколько ценной представляется ОБСЕ для архитектуры политики безопасности в Европе.

Во-первых, бесценно её значение в качестве **оперативного инструмента преодоления конфликтов**:

Её достижения в ходе кризиса вокруг Украины бесспорны и впечатляющи, будь то Специальная мониторинговая миссия (СММ), Трёхсторонняя контактная группа, Миссия наблюдателей на двух российских пунктах пропуска или Координатор проектов в Украине.

Дамы и господа.

Во-вторых, кризис демонстрирует нам, насколько важна ОБСЕ в своей роли **хранителя свода обязательств и принципов**.

С нашей точки зрения, принципы Хельсинкского Заключительного акта сегодня столь же актуальны, как и 40 лет назад: принципы нерушимости границ, территориальной целостности и неприменения силы в отношениях между

государствами; отказ от вмешательства во внутренние дела государств, а также уважение прав человека и основных свобод.

Сфера прав человека и основных свобод с момента подписания Хельсинкского акта в качестве «человеческого измерения» была расширена до всеобъемлющего свода общих норм, стандартов и обязательств, который, с нашей точки зрения, представляет собой один из центральных элементов европейской безопасности.

Происходящие в настоящее время события в Украине и вокруг неё поставили под сомнение не только такой принцип, как нерушимость границ, но и усилили нажим на права человека, основные свободы и принципы демократического управления государствами.

Эти события тем самым подчёркивают также значение и важность этого общего достояния ОБСЕ как свода совместных обязательств.

Ведь я убеждён: общая безопасность и доверительный диалог возможны лишь в том случае, если будут соблюдаться общие правила.

Эти правила, незыблемые в политике, в равной степени действуют для всех государств – участников ОБСЕ. Они были и остаются непреложной основой нашего сотрудничества, которую мы должны отстаивать и укреплять.

В «Московском документе» 1991 года государства–участники впечатляюще ясно сформулировали свою волю к взаимному сотрудничеству.

Они, цитирую:

«категорически и окончательно заявляют, что обязательства, принятые ими в области человеческого измерения ОБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств–участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства».

Все государства–участники вновь дословно подтвердили это в 2010 году в ходе саммита ОБСЕ в Астане.

Это добровольно взятое на себя далекоидущее обязательство и готовность к критическому обмену мнениями с другими, в том числе и по вопросам происходящего в собственной стране, стало выражением общей цели, зафиксированной в Парижской хартии, которая гласит:

«Наши государства будут сотрудничать и оказывать друг другу поддержку с целью сделать демократические завоевания необратимыми».

На эту цель мы должны ориентироваться и впредь.

При этом речь не идёт о том, чтобы оказывать на отдельные страны несоразмерное давление; речь о том, чтобы требовать приверженности общим ценностям и соблюдения обязательств, так как мы убеждены в центральном значении этих ценностей и обязательств для безопасности и стабильности на пространстве ОБСЕ.

Дамы и господа,

БДИПЧ проводит исключительно ценную работу, оказывая поддержку государствам ОБСЕ в том, чтобы они реализовывали стандарты, которые они сами для себя приняли за основу. В следующем году БДИПЧ исполнится 25 лет. Этот юбилей мы хотим отметить достойно, будучи убеждёнными в том, что «права человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям; они неотъемлемы и гарантируются законом». Это мы зафиксировали ещё в 1990 году в Парижской хартии.

Важные стандарты установили также **Верховный комиссар по делам национальных меньшинств** и её предшественники. Тихая дипломатия, как и путеводные рекомендации, способствовали благополучному сосуществованию большинства и национальных меньшинств.

В следующем году мы, помимо прочего, будем праздновать 20-летие «Гаагских рекомендаций о правах национальных меньшинств на образование». Это нам также следует вместе отметить.

Наконец, весьма значительным учреждением является институт **Уполномоченного по свободе СМИ** – это должность, учреждённая в том числе и по настоянию Германии в 1997 году, и первым, кто её исполнял, был немец Фраймут Дуве.

На независимость и безопасность журналистов в настоящее время, к сожалению, слишком часто оказывается давление, и, с моей точки зрения, этот пост сейчас необходим больше, чем когда-либо.

Мы выражаем своё большое уважение Дунье Миятович за её активную и независимую деятельность в этой должности.

Председательствуя в ОБСЕ, Сербия, а впоследствии Германия, будут работать над тем, чтобы в результате консультаций со всеми государствами-участниками в 2016 г. назначить достойного преемника.

Дамы и господа,

Я назвал человеческое измерение частью самой сути ОБСЕ.

Германия сохранит и укрепит эту суть.

Это подразумевает и достаточное финансовое обеспечение институтов человеческого измерения!

Поэтому в ходе нынешних переговоров по бюджету ОБСЕ следует учесть, что преодоление вызовов в области политики безопасности, особенно как раз актуальных, требует достаточных ресурсов.

Дамы и господа,

я хочу перейти к **третьей решающей функции**, которую, с моей точки зрения, выполняет ОБСЕ: её **роли платформы для диалога**.

Конечно, может появиться необходимость в общественном давлении и других средствах, если люди оказываются беззащитными перед лицом нарушения их прав и основных свобод.

Однако **основным элементом** предотвращения конфликтов как основного направления деятельности ОБСЕ остаются **диалог и сотрудничество**.

Поэтому именно в период фундаментального кризиса столь большое значение имеет заседание по реализации мер по вопросам человеческого измерения (HDIM).

Будучи самой большой конференцией по правам человека в Европе и на пространстве ОБСЕ в целом, эта встреча, как форум для равноправного диалога между государствами и гражданским обществом, является нашим ключевым элементом контроля за выполнением наших обязательств в сфере прав человека.

Нам следует использовать этот инструмент настолько хорошо, насколько возможно. Не хочу скрывать, что я наблюдаю за состоянием реализации обязательств в рамках ОБСЕ в некоторых государствах-участниках с серьёзной и всё большей озабоченностью – я имею в виду хоть территориальную неприкосновенность, хоть свободу собраний или безопасность журналистов.

Дамы и господа,

мы, немцы, с радостью, но и с трепетом ждём того момента, когда в 2016 г. к нам перейдут председательские функции в

ОБСЕ. Тем самым мы берём на себя и ответственность за сохранение достижений ОБСЕ за прошедшие десятилетия, в том числе и как раз – я это хотел бы особо подчеркнуть именно здесь – в отношении обязательств в области прав человека и основных свобод.

Мы хотели бы воспользоваться своим председательством в этой организации, чтобы создать возможность для диалога и предотвратить дальнейшее отчуждение и неспособность к разговору на пространстве ОБСЕ.

Одновременно с этим диалог означает и то, что мы будем требовать соблюдения обязательств и чётко называть недостатки своими именами.

Мы хотим способствовать укреплению институтов и механизмов.

И мы в период своего председательства будем затрагивать широкий спектр тем, ведь портфель ОБСЕ подразумевает это автоматически. На этой неделе мы здесь, в Варшаве, более подробно поговорим со всеми Вами о возможностях для программы на 2016 год.

Я хотел бы в заключение выделить здесь лишь три приоритетных направления:

Мы хотим уделить должное внимание теме толерантности и недопущения дискриминации и, возможно, даже сделать это в форме отдельного мероприятия в рамках нашего председательства.

Мы хотим более интенсивно посвящать свою деятельность теме национальных меньшинств, чтобы высветить их потенциал для наведения мостов и для примирения между государствами.

И мы хотим в эти беспокойные времена подчеркнуть значение свободы выражения мнений и свободной репортёрской деятельности СМИ, которая обходится без целенаправленной пропаганды.

И, наконец, – и это представляется мне существенным – нам следует способствовать обмену между нашими обществами.

Ведь, если мы взглянем на нынешнюю ситуацию, когда тысячи беженцев ежедневно прибывают в Европу, нам станет ясно одно:

Эта ситуация являет собой призыв к нам проявить человечность, но вместе с тем она ставит перед нами большие вызовы.

Эти вызовы мы сможем преодолеть только в том случае, если будем интенсивно обмениваться мнениями о наших общих трудностях и если будем совместно находить решения.

А эти решения должны учитывать наши общие ценности и обязательства, служить на благо тех людей, которых данная ситуация коснулась.

Дамы и господа,

Министр Штайнмайер в прошлую субботу по случаю вручения ОБСЕ Премии кайзера Отто города Магдебурга сказал:

«Нынешний кризис оставил трещины в фундаменте европейского порядка безопасности. Но он продемонстрировал нам и то, что конструктивные принципы Хельсинкского акта и базирующихся на нём несущих элементов, таких как Парижская хартия и Копенгагенский документ человеческого измерения, по-прежнему верны».

Нам следует не продолжать сотрясать эти несущие элементы, а укреплять их как основы нашей общей безопасности.

Германия, которая будет председательствовать в ОБСЕ в 2016 году, желает внести в это свой вклад.

Большое спасибо за внимание.