

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ 14 – 28 мая 2015 года

1 июня 2015 года

I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

- На местных выборах 14 июня будут избраны 898 примаров и 11 680 советников. Советники будут избираться по пропорциональной избирательной системе без процентного барьера, а примаров избирают по мажоритарной системе в два тура голосования. На территории, *де-факто* находящейся под контролем Приднестровского режима, голосование проводиться не будет.
- Поправки к закону в Апреле 2015 года были приняты после того, как было объявлено о проведении выборов, в основном они касались предвыборной кампании и ее финансирования. Некоторые контактные лица Ограниченной Миссии по Наблюдению за Выборами (ОМНВ) ОБСЕ/БДИПЧ выразили замешательство и озабоченность по поводу внесения таких поздних поправок.
- Регистрация кандидатов была завершена 21 мая. Согласно Центральной избирательной комиссии (ЦИК), в списках кандидатов было зарегистрировано 19 политических партий и 2 электоральных блока. Некоторые участники выразили недовольство относительно процесса регистрации, ссылаясь на случаи, когда избирательная комиссия требовала предъявления документов, не требующихся по закону.
- На агитационных обращениях широко отразился коррупционный скандал в банковской сфере, а также поляризация общества на западный и восточный вектор политической ориентации страны. Избирательная деятельность главным образом осуществляется посредством обхода по домам и небольших собраний с избирателями. Последние поправки и дополнения к закону предусматривают запрет участникам избирательной кампании, использовать изображения, представляющие символику и институты Республики Молдова, других государств и международных организаций, а также запрет иностранным гражданам участвовать в предвыборных мероприятиях.
- В целом сроки подготовки к выборам соблюдены. ЦИК использует систему информационных технологий для составления списков кандидатов/партий, списков избирателей и бюллетеней для всех выборов, а также для передачи избирательной документации. Заседания ЦИК, как правило, проводятся коллегиально, и они открыты для широкой общественности и средств массовой информации. Процедура регистрации кандидатов была изменена во время регистрации, что привело к ее неоднозначному пониманию некоторыми комиссиями нижестоящего уровня.
- Согласно ЦИК, количество зарегистрированных избирателей составляет 2 840 029. Списки избирателей должны быть доступны на избирательных участках для проверки своих данных избирателями.
- Недавние поправки к закону криминализируют нарушения порядка финансирования предвыборной кампании, и учитывают некоторые предыдущие рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ,

среди которых усиление надзора, введение всеобъемлющих требований к отчетности и установление критериев по пределам расходов. ЦИК уже сделала предупреждения ряду кандидатов относительно несоответствий в финансировании предвыборной кампании.

- ЦИК утвердила регламент по освещению выборов средствами массовой информации, посредством которых все теле- и радиовещательные компании должны обеспечить честное, сбалансированное и беспристрастное освещение. Координационный совет по телевидению и радио, задача которого заключается в отслеживании соответствия с положениями по средствам массовой информации, предупредил шесть частных каналов о необъективном освещении 27 мая. 18 мая ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала мониторинг средств массовой информации, в рамках которого проводится выборка данных различных СМИ.

- На 25 мая ЦИК получила 15 жалоб; на сегодняшний день 7 из них отклонены на процессуальной основе и по 5 из них были приняты решения. ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ проинформирована о не менее 28 жалобах, поданных в нижестоящие избирательные органы по поводу регистрации кандидатов и нарушений предвыборной кампании.

- Избирательный кодекс предусматривает наблюдение за избирательным процессом, со стороны международных и гражданских организаций. На 25 мая ЦИК утвердила 54 международных и 1 419 гражданских наблюдателей.

II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению молдавских властей от 14 мая, Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека ОБСЕ/БДИПЧ учредила Ограниченную миссию по наблюдению за выборами (ОМНВ) для наблюдения за местными выборами 14 июня. ОМНВ под руководством Киммо Килюнена включает основную команду из 12 человек, находящихся в Кишиневе, и 14 долгосрочных наблюдателей, размещенных по всей стране. Члены миссии были набраны из 20 стран-членов ОБСЕ. В соответствии с методологией ОБСЕ/БДИПЧ, ОМНВ не будет проводить систематического или всеобщего наблюдения за процедурами в день выборов. Тем не менее, члены миссии посетят ограниченное количество избирательных участков.

На территории, находящейся *де-факто* под контролем Приднестровских властей, голосование проводиться не будет. Поэтому ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ не будет направлять туда своих наблюдателей.

III. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Парламентские выборы от 30 ноября 2014 года завершились сменой политической расстановки сил и образованием правительства меньшинства от Альянса за Европейскую Молдову, состоящего из Либерально-демократической партии Молдовы (ЛДПМ) и Демократической партии Молдовы (ДПМ), поддержанного Коммунистической партией Молдовы (ПКРМ), вопреки ее официальному оппозиционному статусу.

Политический контекст предстоящих местных выборов был омрачен глубоким разделением общества по вопросу геополитического курса страны и крупным коррупционным скандалом в

банковской сфере.¹ Более того, на политической атмосфере сказывается недоверие избирателей к политическому истеблишменту.

Выборы 14 июня являются шестыми местными выборами, которые пройдут после обретения независимости и двенадцатыми выборами, наблюдение за которыми проводит ОБСЕ/БДИПЧ.²

IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Выборы главным образом регулируются Конституцией и Кодексом о выборах. Они дополнены другими законами, а также постановлениями и решениями Центральной избирательной комиссии (ЦИК).³

В апреле 2015 года после объявления о проведении выборов, были внесены некоторые поправки в закон. В основном они касаются финансирования и организации предвыборной кампании, и включают запрет для кандидатов на использование иностранной символики и изображений в предвыборных материалах, и на привлечение лиц, не являющихся гражданами Республики Молдова в свою предвыборную кампанию; они также предусматривают особые меры наказания за нарушение Кодекса о выборах и уголовную ответственность за определенные действия, такие как подкуп голосов.

В дополнение к этому, были внесены поправки Уголовный кодекс, которые предусматривают уголовную ответственность за незаконное финансирование предвыборной кампании. Согласно некоторым контактными лицам ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ поправки в закон, принятые совсем незадолго до выборов, вызывают замешательство и озабоченность относительно их применения.

В Кодексе о выборах были сохранены ограничения, лишаящие физических лиц признанных судом недееспособными права голоса и не позволяющие призванным военным служащим голосовать на местных выборах. В законодательстве не существует положений способствующих участию этнических меньшинств или женщин в выборах.

На местных выборах будут избраны 898 примаров и 11 680 советников⁴. Советники будут избираться по пропорциональной избирательной системе без процентного барьера, а примаров избирают по мажоритарной системе в два тура голосования. Если ни один из кандидатов не наберет абсолютное большинство голосов в первом туре, во втором туре выборов будут участвовать два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов. Для того, чтобы выборы состоялись, необходима явка не менее 25 процентов избирателей в каждом районе. Требования к явке избирателей во втором туре выборов нет.

¹ Предполагаемое хищение средств из *Banca de Economie* (государственные акции составляют 56%), а также из двух частных банков, на сумму приблизительно 13,5 миллиардов молдавских леев (около 750 миллионов евро, или 16% всего внутреннего валового продукта), сильно взволновало общественность после того, как в СМИ просочился конфиденциальный отчет иностранной консалтинговой компании, проводившей расследование.

² [Все предыдущие отчеты ОБСЕ/БДИПЧ по Молдове имеются в наличии.](#)

³ Законодательная база также включает Закон о политических партиях, Закон о собраниях, Кодекс телевидения и радио, основные законы о судах, а также соответствующие положения Уголовного кодекса и Кодекса о правонарушениях.

⁴ Число советников, которых необходимо избрать, составляет 10,564 на 1-ом уровне (города, села и коммуны) и 1,116 на 2-ом уровне (32 района и муниципии Кишинэу и Бэлць). В автономном регионе Гагаузии избираются только примары и советники 1-го уровня.

V. УПРАВЛЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ

За проведение местных выборов отвечает четырехуровневая система избирательных органов, состоящая из ЦИК, 35 окружных избирательных комиссий 2-го уровня (ОИК),⁵ 896 ОИК 1-го уровня и 1 977 участковых избирательных бюро (УИБ).⁶ ЦИК является постоянным органом, избираемым на 5-летний срок, в то время как ОИК и УИБ учреждаются для отдельных выборов. Участники имеют право назначать своих представителей и наблюдателей в органы администрации выборов.

Заседания ЦИК в основном проводятся коллегиально, открыты для общественности и средств массовой информации, большинство из них транслируются в прямом эфире на веб-сайте. ЦИК предварительно публикует повестку дня заседания и по требованию предоставляет проекты постановлений. Постановления, а также другая документация и информация, имеющая отношение к выборам, регулярно и в полном объеме размещается на веб-сайте ЦИК. Регистрация кандидатов и публикация списков избирателей, тем не менее, требует более содержательных и своевременных процедурных уточнений.

На сегодняшний день сроки подготовки к выборам соблюдены, за исключением того, что некоторые ОИК 2-го уровня были сформированы с однодневным опозданием. Большинство ОИК 2-го уровня используют веб-сайты местных органов власти для размещения информации для общественности, но не все из них обновлялись. Согласно ЦИК, на 4 мая женщины составляют 49 процентов среди членов ОИК 2-го уровня и 74 процента среди членов ОИК 1-го уровня. Также они составляют 29, 43 и 80 процентов среди председателей, вице-председателей и секретарей ОИК 2-го уровня соответственно.

Через Центр непрерывного образования в избирательной сфере (ЦНОИС) ЦИК развернул обширную программу обучения официальных работников избирательных органов и других контактных лиц, включая представителей партий и наблюдателей по требованию.⁷ Первоначально, от всех предполагаемых официальных служащих избирательных органов требовалось прохождение обучения и получение сертификата ЦИК. Некоторые контактные лица ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ выразили озабоченность относительно того, что снятие этого обязательства может стать причиной недостаточного уровня знаний у некоторых членов администрации выборов.

ЦИК использует государственную автоматизированную информационную систему «Выборы» для составления списков кандидатов/партий, списков избирателей и бюллетеней для всех выборов, а также для передачи документации, имеющей отношение к выборам. Каждый избирательный участок должен использовать государственную автоматизированную информационную систему для установления личности избирателя и для проверки избирателей на выявление многократного голосования. ЦИК осуществляет пересмотр системы и подготавливает планы на случай непредвиденных обстоятельств, основывая их на анализе предыдущих выборов, когда в системе происходили сбои в день выборов.

⁵ ЦИК учредил ОИК 2-го уровня в 32 районах, муниципиях Кишинэу, Бэлць и Автономном территориальном образовании Гагаузии. В Бендерах и Тирасполе, расположенных на территории, *де-факто* подконтрольной Приднестровским властям, ОИК учреждены не были.

⁶ В городах, коммунах и селах ОИК 1-го уровня учредили ОИК 2-го уровня.

⁷ ЦНОИС – это государственный институт, основанный ЦИК. Согласно ЦНОИС с 4 апреля для ОИК 2-го уровня, 35 финансовых директоров участников в Кишинэу и около 200 представителей политических партий было проведено 143 семинара, включая кампанию по финансовой отчетности.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Регистрация избирателей является пассивной. Списки избирателей составляются на основе государственного реестра избирателей, который извлекается из Государственного регистра населения. Согласно ЦИК, число избирателей, зарегистрированных на эти выборы, составляет 2 840 029. Это число больше по сравнению с 2 653 921 избирателем на местных выборах 2011 года, что во многом объясняется введением централизованной системы, которая составляет списки избирателей последовательным образом, в отличие от списков, подготавливаемых каждой местной администрацией.

25 мая списки избирателей должны быть в доступны на всех избирательных участках, чтобы избиратели могли проверить свои данные. Относительно того, как должна внедряться процедура существует замешательство, поскольку положения кодекса о выборах на государственном и русском языках отличаются.⁸ Кроме того, ссылаясь на Закон о защите данных, Национальный центр по защите персональных данных отклоняет идею вывешивания списков ввиду того, что они содержат защищенные персональные данные. Избиратели также могут проверить свои данные в режиме он-лайн.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Право выдвигать кандидатов гарантируется политическим партиям и предвыборным блокам, а также гражданам, выдвигающих свою кандидатуру, по предъявлению подписных листов в поддержку кандидата⁹. 8 апреля Министерство Юстиции представило список 43 зарегистрированных партий, имеющих право участвовать в предстоящих выборах.¹⁰ 10 апреля ЦИК утвердила 43 партии в качестве участников в выборах. 30 апреля, вслед за решением суда, по которому Коммунистическая Партия Реформаторов была удалена из списка, ЦИК запросила Министерство Юстиции повторно представить список зарегистрированных партий.¹⁰ Эта партия была исключена из нового списка, и 4 мая ЦИК подтвердила, что в выборах имеют право участвовать 42 партии. Из них 19 политических партий и 2 предвыборных блока зарегистрировали списки кандидатов¹¹.

ЦИК внесла поправки в процедуры по регистрации ОИК списка кандидатов/партий в течение регистрационного периода, которые, по имеющимся данным, вызвали недопонимание между некоторыми ОИК и участниками.¹² Более того, некоторые участники сообщили о случаях, когда ОИК требовала документы, предоставление которых не требуется по закону. В итоге все эти

⁸ Согласно Кодексу о Выборах, решение ЦИК на государственном языке предусматривает тот факт, что доступ к спискам свободный, в то время как по русскоязычной версии требуется, чтобы их размещали на избирательных участках. По закону в случае расхождений в текстах, преимущество имеет версия на государственном языке.

⁹ Независимые кандидаты на должность местных советников должны быть поддержаны 2% избирателей в соответствующем округе, разделенных на количество имеющихся должностей местного советника, но не менее 150 и не более 10 000. Один избиратель может отдать свою подпись в поддержку только одного.

¹⁰ Суд сектора Буюкань, Кишинэу отменил регистрацию Коммунистической партии реформаторов 24 апреля.

¹¹ Блок Народный список и блок Европейская народная платформа Молдовы - Юрие Лянкэ.

¹² В решении ЦИК от 17 апреля указывается, что списки кандидатов на регистрацию должны быть поданы на государственном и русском языках; особые указания относительно требований по языку для независимых кандидатов отсутствовали. 27 апреля (в период выдвижения кандидатов) ЦИК внес поправки в свое решение, уточняя, что партии/блоки должны подавать документы на государственном языке, а независимые кандидаты – на двух языках. Как сообщалось, это позднее изменение внесло замешательство и некоторые ОИК продолжили требовать русскоязычную версию для регистрации списков кандидатов.

участники зарегистрировали своих кандидатов и списки, но после разъяснений, сделанных ЦИК. Участники подчеркнули, что результатом этого стала напрасная трата средств и отсрочка начала их предвыборной кампании.

Регистрация кандидатов была завершена 21 мая. Во время представления отчета совокупные данные по количеству участников, претендующих на должность советников и кандидатов на пост примара, еще не были общедоступны. ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ проинформирована о том, что 4 из 17 кандидатов на должность примара Кишинэу – женщины, также как и 248 из 801 претендента на должность муниципального советника.

VIII. ХОД ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

Участники могут официально начать свою предвыборную кампанию сразу после регистрации. Согласно поправкам, сделанным в 2015 году, участникам не разрешается использовать изображения, представляющие институты Республики Молдова, другие государства и международные организации; иностранные граждане не могут принимать участие в предвыборной деятельности¹³.

Предвыборные обращения содержат местные, экономические и социальные вопросы, но в них широко отражается скандал в банковской сфере, а также политическая поляризация страны по восточному или западному направлению. Предвыборная деятельность главным образом осуществляется посредством обхода по домам и небольших собраний. Рекламные билборды и плакаты заметны в больших городах и в меньшей степени – в малых. Партия социалистов (ПСРМ), ЛДПМ, КПРМ, ДПМ, Наша партия (НП) и предвыборный блок Народная Европейская Платформа Молдовы - Юрие Лянкэ (ЕНПМ) наиболее заметные из претендентов.

Два кандидата из списка партии «Наш дом – Молдова» на пост примара Кишинэу находятся под домашним арестом и не могут проводить предвыборную кампанию.¹⁴ Их домашний арест был продлен после того, как ОИК Кишинэу зарегистрировал их в качестве кандидатов, и неясно, может ли быть продлено их задержание, поскольку они предположительно обладают неприкосновенностью кандидата.¹⁵ Кандидат на пост примара Ореева находился под

¹³ В статье 47.6.1 указывается, «В предвыборной программе не могут использоваться изображения государственных учреждений и органов публичной власти, как отечественных, так и зарубежных, либо международных организаций. Запрещаются сочетания цветов и/или звуков, напоминающие национальную символику Республики Молдова или другого государства, использование материалов с изображением отечественных и зарубежных исторических личностей, а также символики иностранных государств, международных организаций, образов официальных лиц других государств».

¹⁴ В статье 46.5 Кодекса о выборах указывается, что «...кандидаты не могут быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы, задержаны или подвергнуты административным санкциям без согласия зарегистрировавшего их избирательного органа, за исключением случаев задержания на месте преступления». В статью 13.2.с, где приводится перечисление тех, кто не может избираться, включены «лица, осужденные к лишению свободы окончательным судебным решением и отбывающие наказание в местах лишения свободы».

¹⁵ 28 ноября 2014 года было задержано двое лиц; им предъявили обвинение в организации насильственных массовых беспорядков; одного также обвинили в незаконном владении огнестрельным оружием. На сегодняшний день они не осуждены, но остаются задержанными. По апелляции от 14 апреля, Суд сектора Центру Кишинэу поместил их под домашний арест. 15 мая ОИК Кишинэу зарегистрировал их в качестве кандидатов. Позже в тот же день Суд сектора Чокана продлил им домашний арест на 30 дней. ПНДМ обжаловала решение о домашнем аресте на основании неприкосновенности кандидата; дело еще рассматривается в судах.

домашнем арестом, но после регистрации в качестве кандидата, был освобожден и получил возможность проводить предвыборную кампанию.¹⁶

IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

Согласно публичным консультациям, проведенным в 2013 году, 9 апреля 2015 года были приняты поправки к шести законам, касающиеся финансирования предвыборной кампании.¹⁷ Поправки к закону криминализируют нарушения порядка финансирования предвыборной кампании, и учитывают некоторые предыдущие рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ., среди которых усиление надзора, введение всеобъемлющих требований к отчетности и установление критериев по пределам расходов..

Доходы и расходы партий/блоков или независимых кандидатов должны проходить по специальному банковскому счету под названием «предвыборный фонд». Участники, которые планируют развернуть предвыборную деятельность, не предусматривающую расходы, по закону не должны открывать счет предвыборного фонда, но они должны уведомлять ЦИК о таком решении. Банки должны ежедневно сообщать в ЦИК (или соответствующий ОИК) о транзакциях по счетам предвыборного фонда.

Финансирование из отечественных, зарубежных, общественных и анонимных источников, а также неприбыльных благотворительных организаций и профсоюзов, запрещено. Помимо того, граждане Молдовы не имеют права пожертвовать финансовые средства из доходов, получаемых из-за рубежа. Физическое лицо может ежегодно пожертвовать до 900 000 молдавских леев только одной партии или участнику, в то время как юридическое лицо может пожертвовать до 1 800 000 молдавских леев.¹⁸ Юридические лица могут осуществлять пожертвования только посредством банковского перечисления, а физические лица могут пожертвовать и наличные деньги. Поскольку на проведение предвыборной кампании государственных субсидий не выделяется, участники могут получить беспроцентные займы из государственного бюджета.¹⁹ Каждый участник может потратить до 20,86 молдавских леев на каждого зарегистрированного избирателя.²⁰

ЦИК уполномочена осуществлять надзор за финансированием предвыборной кампании. Она получает финансовые отчеты партий и блоков, проводит проверку их точности и соответствия и может применить меры наказания, такие как предупреждения и штрафы, или потребовать от других «компетентных органов» применить меры наказания, подразумевающие штрафы, конфискацию финансовых средств, временное прекращение государственного финансирования

¹⁶ 6 мая Илан Шор был арестован, обвинен в превышении служебных полномочий и помещен под домашний арест на 30 дней. 21 мая ОИК Орхей зарегистрировала его в качестве кандидата на пост примара от движения «Равноправие». На следующий день мера пресечения была обжалована в Суде сектора Буюкань, который определил, что согласно статье 46.5 Кодекса о выборах домашний арест был незаконным.

¹⁷ Политическая партия и финансирование предвыборной кампании регулируется Кодексом о выборах, законами о политических партиях, административных правонарушениях, Счетной палатой и Уголовным кодексом. Они дополнены регламентами ЦИК по финансированию предвыборных кампаний, установлению расходных лимитов и размеру суммы государственных займов для участников.

¹⁸ Физическое лицо может передавать в дар до 200 средних заработных плат, а юридическое лицо – до 400. Средняя ежемесячная заработная плата в 2015 году составляет 4500 молдавских леев (1 евро – 20 молдавских леев).

¹⁹ Займы полностью или частично списываются пропорционально набранным голосам, при условии, что участник набрал более трех процентов голосов в соответствующем округе.

²⁰ Политическая партия или предвыборный блок могут потратить до 59 миллионов молдавских леев в общегосударственном масштабе.

и отмену регистрации участника.²¹ ЦИК сообщила ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что она не располагает достаточным штатом кадров для осуществления эффективного наблюдения за финансированием предвыборной кампанией, как того требуют новые поправки к законам.

Независимые кандидаты представляют свои финансовые отчеты соответствующим ОИК, которые должны обеспечить доступ общественности к ним. По закону, от ОИК не требуется проводить проверку отчетов. На веб-сайтах местных администраций отчеты помещены не были, как это предусмотрено по закону.

К 8 мая, 9 и 11 участников, зарегистрированные ЦИК, представили свои первые финансовые отчеты.²² Пятеро из них задекларировали пожертвования и расходы, и четверо задекларировали отсутствие каких-либо транзакций.²³ ЦИК сделал предупреждения трем кандидатам о неточности отчетов и запросил дополнительную информацию от двоих из них, которые также были направлены в Центр по борьбе с коррупцией.²⁴ 22 мая, 14 участников сдали еженедельные отчеты.²⁵ 26 мая ЦИК сделал предупреждения 12 участникам, требуя, чтобы они представили в ЦИК либо уведомление о том, что они не будут открывать счет предвыборного фонда, либо финансовый отчет.²⁶ Помимо того, после проверки вторых отчетов от НП и ПСРМ ЦИК запросил, чтобы они предоставили дополнительную информацию по источникам своих доходов.

Х. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

В Молдове существует широкий спектр средств массовой информации. Телевидение является преобладающим источником информации; все больше востребован интернет как ресурс информации, и все менее востребованы печатные источники. СМИ представляют множество мнений, но воспринимаются как политизированные источники. Концентрация долевого участия является предметом озабоченности для гражданского общества и международных организаций.²⁷ Государственная телекомпания *Moldova 1* является одним из самых влиятельных телевизионных каналов. Некоторые представители СМИ выразили беспокойство по поводу поправок к Кодексу о телевидении и радио, которые сейчас обсуждаются в парламенте.²⁸

²¹ В Кодексе о выборах не уточняется, какие это органы.

²² По Кодексу о выборах требуется, чтобы кандидаты представляли свои первые финансовые отчеты в течение трех дней со дня регистрации. Тем не менее, ЦИК требует от кандидатов, зарегистрированных 8 мая, представить свои первые финансовые отчеты 8 мая и вторые отчеты 22 мая, и от кандидатов, зарегистрированных после 8 мая, представить первые отчеты 22 мая.

²³ Непосредственно НП, ПСРМ, КПРМ, ЛП и НЕПМ - Юрие Лянкэ задекларировали общий доход в размере 4 368 200 молдавских леев и расходы в размере 2 835 364 молдавских леев; ЛДПМ, ДПМ, ХДНП, НЛП не задекларировали какие-либо доходы или расходы.

²⁴ НП, ПСРМ и ЛП были предупреждены за неточности. НП и ПСРМ было поручено предоставить дополнительную информацию. НП обжаловала это решение ЦИК 25 мая.

²⁵ В общей сложности кандидаты задекларировали доход в размере около 30 миллионов молдавских леев и расходы в размере 22 миллионов леев. Самые высокие доходы и расходы были задекларированы ДПМ, ПСРМ, НП и ПКРМ.

²⁶ Движения профессионалов «Свобода», «Новая сила», «Патриоты Молдовы», «Европейское движение Возрождения», «Народная партия», «Христианско-демократическая народная партия», «Партия регионов», ПСРМ, «Демократия-дома», «Новый исторический выбор» и «Партия правосудия».

²⁷ См. [Правовой анализ законопроектов, вносящих поправки и дополнения в Кодекс о радио и телевидении представителями ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, 2014г.](#) См. также [Отчет о развитии страны в рамках европейской политики соседства, 2014 г.](#)

²⁸ Например, что требование вещать минимум восемь часов в день контент собственного производства может ограничивать многообразие СМИ. 22 апреля [представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ заявил о том,](#) что некоторые предложенные положения чрезмерны и не соответствуют наиболее эффективным международным практикам.

Согласно Кодексу о выборах, общественные СМИ должны обеспечивать честное, ответственное, сбалансированное и беспристрастное освещение. Все СМИ должны гарантировать равные условия при предоставлении бесплатного или платного эфирного времени участникам. Социологический опрос не может быть опубликован за пять дней до выборов; также требуется 48-часовой период тишины. В случае местных выборов местные телеканалы обязаны организовывать предвыборные дебаты.

17 апреля ЦИК принял Регламент по освещению выборов СМИ, согласно которому все телеканалы должны обеспечивать честное, сбалансированное и беспристрастное освещение.²⁹ Платная политическая реклама разрешена, но она не должна превышать 2-х минут в день для каждого кандидата на каждом телеканале. 4 мая ЦИК издал Кодекс поведения для политических партий и СМИ, продвигающий взаимное уважение среди конкурентов.

Перед Координационным советом по телевидению и радио (КСТР) поставлена задача проводить мониторинг на соответствие положений для СМИ и рассматривать жалобы, связанные со СМИ. КСТР может делать предупреждения и применять санкции. Согласно КСТР 104 телевизионных канала будут освещать предвыборную кампанию и 74 из них организуют дебаты. 9 мая КСТР начал осуществлять наблюдение за 13 телевизионными каналами и должен представить еженедельные отчеты в ЦИК. 27 мая КСТР составил свой первый отчет и сделал предупреждение шести частным каналам о необъективном освещении; на том же основании он приостановил трансляцию канала *Россия 24*.³⁰ 22 мая КСТР призвал частные телевизионные компании, хотя не обязал по закону, бесплатно распространять информационные сообщения ЦИК.

18 мая ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала мониторинг за средствами массовой информации, проводя количественный и качественный анализ их освещения политических событий.³¹ В ходе наблюдения за СМИ, проводимого неправительственной организацией, было выявлено некоторое необъективное освещение в частных СМИ.³²

XI. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

Процесс рассмотрения жалоб и апелляций регулируется Кодексом о выборах и решениями ЦИК. Избиратели и кандидаты могут обжаловать действия, бездействие и решения избирательных комиссий, других кандидатов и СМИ. Решение избирательной комиссии может быть обжаловано в территориальном суде, но предьявитель жалобы должен завершить административный процесс, подразумевающий рассмотрение жалобы в избирательных органах. Все предьявители жалоб должны быть поданы в течение трех дней со дня выполнения действия/бездействия. Жалоба на решение УИБ/ОИК может быть рассмотрена вышестоящим избирательным органом в течение трех дней, но не позднее дня выборов. Жалоба на участников выборов должна быть рассмотрена в течение пяти дней.

²⁹ Это решение ЦИК основывается на документе-концепции, которое КСТР представил ЦИК 9 апреля.

³⁰ КСТР назвал причину прекращения вещания канала *Россия 24* – использование пропагандистских методов, особенно в отношении конфликта в Украине и ситуации в Приднестровье и Гагаузии.

³¹ Подразумевается наблюдение за семью телевизионными каналами (*Moldova 1, Gagauz TV, Jurnal TV, Prime TV, Pro TV Chisinau, Publika TV* и *TV 7*) и одной радиостанцией (*Radio Moldova*), ежедневно с 18:00 до 24:00 часов; двумя газетами (*Комсомольская правда* и *Moldova Suverana*); и пятью информационными интернет-порталами (*moldova.org, noi.md, omg.md, point.md, и unimedia.info*).

³² Независимый журналистский центр проводит наблюдение за 10 площадками СМИ. 19 мая он представил свой первый отчет за период с 1 по 14 мая.

Жалобы на решения ЦИК подаются в Апелляционную палату Кишинэу и должны быть рассмотрены в течение пяти дней. Жалобы на радио и телевидение подаются в КСТР, и жалобы на печатные СМИ подаются в территориальные суды. Верховный суд – это последняя инстанция, где могут обжаловаться жалобы, но он не пересматривает факты событий, а проводит изучение их законных оснований. Заседания этого суда являются закрытыми.

На 25 мая ЦИК получил 15 жалоб, одна из которых была отозвана. Семь из них было отклонено на процессуальной основе и на сегодняшний день решения вынесены по пяти из них. Одно решение было обжаловано в Апелляционной палате Кишинэу, которое было отклонено за отсутствием оснований. ОВНМ ОБСЕ/БДИПЧ уведомили о 28 жалобах, поданных в нижестоящие избирательные органы по части регистрации кандидатов и нарушений в проведении предвыборной кампании³³.

ХII. ГРАЖДАНСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Кодекс о выборах предусматривает наблюдение за процессом выборов со стороны международных и гражданских организаций по наблюдению. На 25 мая ЦИК зарегистрировала 54 международных и 1,419 гражданских наблюдателей. Последние являются в основном представителями ассоциации «Promo-Lex», которая прикладывает много усилий для осуществления наблюдения за выборами, включая долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные наблюдения, финансирование предвыборной кампании и параллельный подсчет голосов на выборах примаров городов Кишинэу, Бэлць и Комрат.

ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИССИИ

ОМНВ ОБСЕ/БДИПЧ была открыта на пресс-конференции 14 мая. Глава Миссии провел встречу с представителями Министерства иностранных дел и европейской интеграции, ЦИК, Министерства внутренних дел политических партий, СМИ, гражданского общества, Миссии ОБСЕ в Молдове и международного сообщества.¹ ОМНВ установила контакт с участниками на всех уровнях.

К ОБСЕ/БДИПЧ присоединится Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, который учредит делегацию наблюдателей для проведения наблюдения в день выборов.

*Английская версия данного отчета является единственным официальным документом.
Отчет также доступен на румынском и русском языке.*

³³ Один из случаев: 4 мая НП подала документы на регистрацию своего списка кандидатов в ОИК Бричень. 12 мая (день после последнего срока, когда можно предоставить ответ) партия обратилась в ЦИК для того, чтобы обязать ОИК рассмотреть их заявление. 13 мая партия получила решение ОИК, отклоняющее регистрацию списка из-за того, что некоторые документы не были подписаны лидером партии; список был составлен без согласия кандидатов; не все документы обсуждались во время собрания исполнительного комитета партии; и партия не следовала процедуре выдвижения кандидатов на должности советников. НП обжаловала решение ОИК в ЦИК, которое было отменено 15 мая, и список партии был зарегистрирован.