

03 октября 2011 года  
Рабочее заседание 11: Гуманитарные вопросы и другие  
обязательства  
Чернышов Олег, Общественный Фонд  
«Центр развития местного самоуправления»

Демократия на национальном,  
региональном и местном уровнях,  
опыт Казахстана.

Деятельность Казахстана на посту председателя ОБСЕ в прошлом году демонстрирует не только успехи демократического развития страны, но и стремление Казахстана к углублению процессов демократизации внутри государства. Однако недостаточно просто провозгласить себя демократическим государством, эти процессы должны опираться на инициативу и творчество масс, на усиление влияния гражданского общества на происходящие в стране изменения.

Так на национальном уровне в Республике действуют консультативно-совещательные органы при Президенте страны (Совет безопасности, Высший судебный Совет, Совет по молодежной политике и т.д.), Общественная палата при Мажилесе Парламента РК, являющиеся консультативно-совещательными органами, задачами которых являются внесение предложений и рекомендаций по вопросам внешней и внутренней политики в различных сферах.

Общественная палата формируется на основе предложений постоянных комитетов Мажилеса Парламента, зарегистрированных политических партий, неправительственных организаций и общественных объединений, также к экспертизе законопроектов, выработке рекомендаций и предложений по разрабатываемым законам Общественной палатой привлекаются дополнительные эксперты научных и государственных учреждений, неправительственных организаций и общественных объединений.

Для развития демократии в Казахстане Общественной палатой при Мажилисе Парламента уже до июня 2012 года были намечены заседания по обсуждению следующих проектов законов: «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», «О телерадиовещании», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной молодежной политики», «О лоббировании» и многое уже одобрено.

В Казахстане также инициировано создание подобных советов и при региональных органах власти. Данная мера позволяет повысить конкурентоспособности государства через продвижение общественного участия в принятии общественно-значимых решений.

В Восточном Казахстане, например, действует Совет общественности при акиме области, который был создан по инициативе наиболее активных участников различных общественных объединений с целью консолидации демократических сил в развитии и демократизации гражданского общества путем широкого участия институтов гражданского общества в обсуждении важнейших социально-экономических, правовых, общественно-политических вопросов, согласования имеющихся по ним мнений, взглядов, позиций и принятия решений. В состав Совета входят представители общественно-политических движений, общественных объединений, ассоциаций, объединений юридических лиц, неправительственных организаций, советов ветеранов и аксакалов, профсоюзов, религиозных объединений.

За время своей деятельности Советом общественности рассматривались наиболее актуальные проблемы для региона, такие как медицина, экология, проблемы жилищных отношений и др. По итогам проведенных мероприятий были выработаны рекомендации, которые в дальнейшем были направлены в региональные исполнительные государственные органы и принесли положительный результат. Так, после принятия резолюции членами Совета общественности о повышении ставок за эмиссии в окружающую среду, увеличилось поступление в областной бюджет за счет сборов за эмиссии. Средства, пришедшие в областной

бюджет, были направлены на обеспечение социальной помощи жителям региона.

Таким образом, взаимодействие исполнительной власти с организованными институтами гражданского общества на региональном уровне позволяет нашему государству учитывать мнение местного сообщества, выраженное через представителей более полно, что ведет к пониманию самими сообществами важности и необходимости участия граждан в демократическом управлении государством.

Данные меры являются установлением и расширением горизонтальных коммуникаций граждан с органами власти и управления. Также способны значительно влиять на борьбу с бюрократией и неэффективностью законодательства, не всегда учитывающего реалии местного порядка, созданием местного самоуправления. Вопросы децентрализации государственной власти и формирования института местного самоуправления — важная компонента демократических реформ в Казахстане.

Первые комитеты местного самоуправления действуют в Республике с 1996 года. На основе опыта г. Усть-Каменогорск в Казахстане формируется единая модель местного самоуправления. Основной деятельностью всех КМС является обеспечение жизнедеятельности населения на подведомственной территории на местном уровне, защита конституционных прав и свобод граждан, обеспечение их личной безопасности, безопасности их жилищ, движимого и недвижимого имущества. Комитетами накоплен банк данных социально-демографического характера, составлены паспорта территорий. Зачастую именно с помощью активистов КМС устанавливаются необходимость социальной помощи незащищенным слоям населения, контроль над детьми и подростками из неблагополучных семей.

Помимо информирования местной представительной и исполнительной власти о потребностях местных сообществ, предложениях, поступающих со стороны общественности, комитеты работают в тесном взаимодействии с трудовыми коллективами предприятий, кооперативами собственников квартир, участковыми инспекторами, санитарными врачами, прикрепленными к КМС. В числе успешных начинаний, поддержанных общественностью стоит отметить операции «Мигрант», «Подросток» и так далее. В плане у Комитетов

местного самоуправления налаживание системного взаимодействия с Департаментами внутренних дел: намечено проведение уже не разовых акций, а плотное сотрудничество, направленное на организацию охраны общественного порядка на своих территориях. В сентябре текущего года подобное взаимодействие было налажено КМС и с Управлениями по ЧС. И если раньше комитеты местного самоуправления, иницилируясь местной исполнительной властью, в первую очередь решали ее задачи, то в настоящее время подобные инициативы граждан не являются единичными примерами их вовлечения в процессы управления.

На современном этапе формирование органов местного самоуправления необходимо рассматривать в контексте с общей стратегией совершенствования системы государственного управления. Становление местного самоуправления требует безусловного учета местных условий и возможностей, оценки местных ресурсов, новых приемов и методов управления, развития широких демократических отношений, общественных связей и культуры самоуправления.