

18-й экономико-экологический форум ОБСЕ

Тема: Упрощение таможенных процедур путем внедрения новых инструментов контроля

В последние годы таможенная служба Казахстана осуществляет конкретные действия для повышения эффективности своей деятельности, в том числе:

- постоянно совершенствуется законодательная база (знаменателен тот факт, что каждому изменению и дополнению в законодательство предшествуют широкие консультации с деловыми кругами и частным сектором);
- как следствие улучшения качества таможенного администрирования увеличился сбор таможенных платежей и налогов;
- осуществляются значительные инвестиции в технологии и в инфраструктуру;
- принимаются зримые меры для внедрения адекватных методов управления.

Однако основные вопросы реформирования таможенной системы остаются проблемными и в настоящее время.

По оценкам международных экспертов существующие методы работы таможенной службы Республики Казахстан в недостаточной мере благоприятны для торговли и экономического развития, поскольку они препятствуют созданию новых и ограничивают потенциальные возможности существующих внешнеэкономических отношений.

В связи с вышеизложенным многие сотрудники таможенной службы Казахстана на практике ознакомились с опытом других стран в области реформирования и модернизации таможенных служб. Сравнение различных методов, направлений и темпов успешной модернизации таможенной деятельности используемых в других странах помогли коренным образом изменить понимание сути реформы таможенной службы в Казахстане.

В настоящее время, по признанию международных организаций, общественных объединений, деловых кругов таможенная служба характеризуется значительно большей открытостью и вниманием к мнению различных сторон.

Основываясь на международном опыте, таможенная служба прилагает конкретные усилия для поиска определенного разумного баланса между качеством проводимого контроля, качеством методов своей служебной деятельности и созданием условий, наиболее способствующих ускорению товарооборота через границу, снижению либо полному снятию каких либо

барьеров для трансграничной торговли и повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей.

Этот баланс должен стать прочной основой для дальнейшего непрерывного развития таможенной службы Республики Казахстан и её функциональной интеграции в современную рыночную экономику.

Как видно из результатов многих успешно реализованных реформ таможенных служб в различных странах системные изменения также потребовали пересмотра отдельных функций других контролирующих органов, деятельность которых так или иначе является одним из административных барьеров.

По мнению Комитета таможенного контроля наиболее эффективным решением данной задачи является создание единой организационной структуры в пункте пропуска, которая будет осуществлять все виды государственного контроля в совокупности.

(слайд 2)

Существующая схема осуществления государственного контроля в пункте пропуска предусматривает проведение 6 (шести) отдельных видов контроля, осуществляемых различными ведомствами последовательно, в том числе:

- пограничный контроль - Пограничная служба Комитета национальной безопасности;
- транспортный контроль - Министерство транспорта и коммуникаций;
- ветеринарный контроль – Министерство сельского хозяйства;
- фитосанитарный контроль – Министерство сельского хозяйства;
- санитарно-эпидемиологический контроль – Министерство здравоохранения;
- таможенный контроль – Комитет таможенного контроля.

Причем, необходимо отметить, что любое транспортное средство следуя с грузом через пункт пропуска подвергается последовательно всем видам контроля.

В большинстве случаев данный контроль осуществляется только для того, чтобы сотрудник соответствующего государственного органа лично проверил товаросопроводительные документы и убедился, что перевозимый груз не подлежит контролю. Однако, без прохождения таких контрольных процедур дальнейшее следование транспортного средства из пункта пропуска невозможно.

Предлагаемая схема включает в себя только 2 (два) этапа государственного контроля: пограничный и таможенный. При этом функции транспортного, ветеринарного, фитосанитарного, санитарно-эпидемиологического видов контроля будут применяться только при необходимости.

Изменения законодательства, предусматривающие осуществление контрольных функций только таможенными органами (за исключением

функций Пограничной службы) вступили в законную силу уже с 27 января 2010 года.

Кроме очевидных, данная схема контроля предусматривает и дополнительные преимущества для участников внешнеэкономической деятельности. В частности значительное сокращение времени прохождения контрольных процедур в пунктах пропуска, а также сокращение денежных затрат перевозчиков на услуги таможенных брокеров.

Проведенный мониторинг времени прохождения одним транспортным средством всех этапов государственного контроля в пункте пропуска дал следующие средние результаты:

(слайд 3)

- пограничный контроль – 10 минут;
- транспортный контроль – 12 минут;
- ветеринарный контроль – 8 минут;
- фитосанитарный контроль – 8 минут;
- санитарно-эпидемиологический контроль – 7 минут;
- услуги таможенного брокера – 25 минут;
- и собственно таможенный контроль – 20 минут.

Итого: только «чистое» время государственного контроля занимает 65 минут, а включая время необходимое на формирование брокером таможенных документов и различные издержки – это стояние в очередях между этапами контроля, технологические перерывы и т.п., на прохождение пункта пропуска затрачивается – до 180 минут.

При планируемой схеме государственного контроля временные затраты перевозчика составят:

- при проведении пограничного контроля – 10 минут;
- при проведении таможенного контроля (который может включать в себя остальные виды контроля) – 25-30 минут.

Итого общее время – до 50 минут.

Еще одним дополнительным преимуществом для перевозчиков при прохождении пункта пропуска является исключение необходимости оформления таможенного документа, так называемого документа контроля доставки. С использованием данного документа, предназначенного исключительно для таможенных целей, таможенные органы контролируют перемещение транспортных средств и грузов по территории Казахстана до места назначения. Но, с момента внедрения Комитетом таможенного контроля современных информационных систем необходимость в использовании такого документа отпадает. Соответственно экономится как время, затрачиваемое на его оформление (в среднем – 25 минут), так и денежных средств перевозчиков (услуги таможенных брокеров за оформление такого документа составляют от 10 до 15 тысяч тенге).

Однако, как уже упоминалось выше, усилия, направленные на ускорение товарооборота через границу и снижение административных барьеров не

должны отрицательно влиять на качество проводимого государственного контроля, призванного обеспечивать безопасность государства, а также неукоснительного соблюдения законов Республики Казахстан и международных норм права.

В связи с изложенным, приоритетным направлением в реформировании таможенной системы является внедрение, основанных на различных методиках оценки рисков, высокоавтоматизированных информационных систем, с минимальным участием так называемого «человеческого фактора». Сопутствующие усилия прилагаются и для развития технической поддержки методов и процедур таможенного обслуживания, а также и для дальнейшего наращивания и совершенствования технологической инфраструктуры.

Одной из таких систем, применяемой таможенной службой уже в настоящее время, является информационная система Центра оперативного управления, которая предназначена для дистанционного централизованного контроля прохождения процедур в автомобильном пункте пропуска.

(слайд 4)

С использованием информационной системы Центра оперативного управления процедура проведения контроля выглядит следующим образом.

Заинтересованный участник внешнеэкономической деятельности имеет возможность предварительно подать необходимую информацию о предполагаемой перевозке.

После обработки предварительной информации в Центре оперативного управления сотрудниками таможни, а также других министерств и ведомств – на электронный адрес участника внешнеэкономической деятельности направляется подтверждение о регистрации его предварительной информации. Подтверждение регистрации предоставляется участнику внешнеэкономической деятельности в виде десятизначного буквенно-цифрового кода, а также в виде штрих-кода, который можно распечатать на принтере.

При прибытии транспортного средства в пункт пропуска перевозчику достаточно предъявить распечатанный штрих-код, либо продиктовать десятизначный код сотруднику таможенного поста. После ввода предъявленного кода регистрации в информационную систему сотрудник таможенного поста получает всю имеющуюся информацию о данной партии товаров и транспортном средстве, а также заключение всех контролирующих органов.

Далее все товаросопроводительные и транспортные документы, необходимые для осуществления контроля, сканируются и в электронном виде незамедлительно поступают в Центр оперативного управления Комитета таможенного контроля для обработки. При этом транспортное средство, не задерживаясь на границе, следует в пункт назначения.

Результатом обработки является заключение о правильности проведения контроля либо о необходимости каких-либо дополнительных контрольных мероприятий. Данное заключение направляется в таможенный орган назначения, а при необходимости проведения контроля со стороны других

государственных органов – в территориальные подразделения соответствующего ведомства.

При прибытии транспортного средства в пункт назначения таможенные органы завершают таможенное оформление и контроль прибывшего груза в соответствии с представленным заключением (при необходимости с участием других государственных контролирующих органов).

(слайд 5)

Кроме того, таможенная служба, используя технические ресурсы собственных информационных систем, предоставляет право и возможности для дистанционного мониторинга процедур в пункте пропуска всем заинтересованным контролирующим органам (в том числе Министерством транспорта и коммуникаций, здравоохранения, сельского хозяйства, внутренних дел).

Всем перечисленным министерствам предоставлены автоматизированные рабочие места в Центре оперативного управления и возможность подключения к базам необходимых данных с использованием «Единой транспортной среды государственных органов».

Используя Центр оперативного управления как единый центр мониторинга для всех причастных контролирующих органов, Комитет таможенного контроля стремится к созданию трехуровневой системы контроля, мониторинга и принятия конкретных решений, это - центральный аппарат – Центр оперативного управления – пункт пропуска:

1. центральный аппарат (министерство, ведомство либо отдельное подразделение, наделенное соответствующими полномочиями);
2. Центр оперативного управления (свод и обработка поступающей информации, как от центральных аппаратов, так и пунктов пропуска, постановка задачи и т.д.);
3. пункт пропуска (непосредственный контроль и исполнение принятых решений).

(слайд 6)

Однако, все вышеперечисленное возможно только при наличии и использовании в пункте пропуска современного высокотехнологического оборудования, позволяющего получать точную и необходимую информацию о транспортном средстве и перевозимом товаре без создания каких либо препятствий и с минимальными задержками.

Для этих целей таможенная служба Казахстана внедряет программно-технические комплексы «электронный пункт пропуска», который объединяет в себе все наиболее эффективные технические средства и информационные системы, применяемые таможенными органами непосредственно в пункте пропуска.

Прохождение транспортного средства через электронный пункт пропуска можно разделить на несколько этапов.

1. Прибытие транспортного средства в пункт пропуска

При прибытии транспортного средства в пункт пропуска комплекс производит следующие автоматические операции: распознавание регистрационного номера транспортного средства, его считывание, регистрация в базе данных, фотографирование регистрационного номера, открытие шлагбаума, видеосъемка.

2. Проведение радиационного контроля

Радиационный контроль осуществляется Автоматизированной системой радиационного контроля (модель «Янтарь»), которая измеряет радиационный фон проезжающего транспортного средства, распознает регистрационный номер, считывает, фотографирует и регистрирует его в базе данных, производит видеосъемку, при превышении радиационного фона подает звуковой и зрительный сигнал.

3. Измерение весовых и габаритных параметров транспортного средства

Измерение весовых и габаритных параметров транспортного средства производится с использованием Автоматизированной системы контроля доставки товаров, которая автоматически определяет вес, высоту, ширину и длину транспортного средства, производит распознавание, считывание и фотографирование регистрационного номера транспортного средства, регистрацию в базе данных.

4. Сканирование транспортного средства с использованием инспекционно-досмотрового комплекса

Инспекционно-досмотровый комплекс производит неинтрузивный (бесконтактный) досмотр транспортного средства и перевозимых товаров без вскрытия грузовых отсеков. Сканирующая установка, с проникающей способностью до 32 сантиметров стали, позволяет выявлять запрещенные для перемещения предметы и/или принимать решения о соответствии перевозимых грузов товаросопроводительным документам только на основании полученных рентген снимков.

Весь процесс использования инспекционно-досмотрового комплекса занимает от 3 до 5 минут на одно транспортное средство.

Данный комплекс также производит распознавание, считывание и фотографирование регистрационного номера транспортного средства, его регистрацию в базе данных.

5. Оформление

На данном этапе сотрудник таможенного поста получает из базы данных Центра оперативного управления предварительную информацию (если она имеется), сравнивает ее с фактическими данными, сверяется с результатами контроля, произведенного на предыдущих этапах, сканирует товаросопроводительные и транспортные документы.

Все данные, полученные в ходе каждого из предыдущих этапов, вносятся в электронный манифест, с помощью которого система ведет учет, как количества контролируемых транспортных средств, так и времени прохождения конкретного этапа контроля. Данные электронного манифеста

является источником информации, необходимой и таможенной службе и любого из контролирующих государственных органов.

Информация электронного манифеста вносится в электронную пломбу, которая в качестве запорно-пломбировочного устройства, следует на транспортном средстве до места назначения.

Сам электронный манифест вместе со сканированными товаросопроводительными и транспортными документами направляется по служебным каналам связи в Центр оперативного управления, а также в пункт назначения.

6. Выезд транспортного средства

При выезде транспортного средства за пределы зоны таможенного контроля комплекс электронного пункта пропуска также проводит распознавание регистрационного номера, его считывание, сверка с базой электронных манифестов и, в случае успешного прохождения всех этапов, открытие шлагбаума.

Резюмируя вышеизложенное, можно сказать, что все проводимые мероприятия и усилия, прилагаемые таможенной службой Казахстана, в части рационализации процедур в пункте пропуска объединяются в три основных направления, а именно:

- организационные мероприятия – это те системные изменения, предложенные Комитетом таможенного контроля и направленные на снижение административных барьеров, непосредственного при пересечении границы;
- использование Центра оперативного управления, как для контроля и ускорения прохождения таможенных процедур в пункте пропуска при перемещении товаров и транспортных средств, так и в качестве центра информационного взаимодействия со всеми заинтересованными контролирующими органами, с целью поддержания достаточного уровня эффективности государственного контроля;
- внедрение высокоавтоматизированных информационных систем, в том числе модернизация и интеграция ранее применяющихся, а также развитие технической поддержки процедур таможенного обслуживания и дальнейшее наращивания и совершенствования технологической инфраструктуры.

Спасибо за внимание.