

## "Ограничения прав на свободное передвижение в прибалтийских странах"

Договор о функционировании Европейского Союза(Договор) в ст. 10 предполагает «борьбу с дискриминацией по ...признакам расы или этнического происхождения, ... религии или убеждений», а его ст. 20 предоставляет право всем жителя ЕС свободно передвигаться и проживать на территории государств-членов. Наконец, в п.2, ст.67 Договора говорится: «Союз обеспечивает отсутствие контроля в отношении лиц на внутренних границах».

Данные положения Договора членами ЕС Латвией, Литвой и Эстонией не соблюдаются и не существует эффективного механизма, который заставлял бы их эти нормы выполнять. Приведу несколько примеров.

В 2008 г. Эстония установила запрет на въезд в страну двум десяткам жителей Латвии и Литвы, которые занимались правозащитной деятельностью. Запрет установили сроком на десять лет, и он действует в отношении этих лиц до сих пор. Через год такой же черный список на два десятка человек составила Латвия в отношении правозащитников Литвы и Эстонии. Две недели назад Литва установила запрет на въезд в страну правозащитников И.Корена, А.Кузьмина, А.Ржавина. Этот запрет установлен на 5 лет.

6 февраля этого года ваш докладчик направлялся на научную конференцию и для встречи с родственниками в Таллин, но был задержан на границе, продержан в полицейском участке 6 часов, а потом выдворен с запретом на въезд в Эстонию на 10 лет. Во время задержания мне не была объяснена причина включения в «черный список». Работники полиции сослались только на какой-то секретный приказ министра внутренних дел республики. Я до сих пор не знаю причин, по которым мне запрещен въезд в Эстонию.

Мне представляется, что причиной включения меня в «черный список» было мое выступление в прошлом году здесь в Варшаве, на сессии ОБСЕ. В этом выступлении я критиковал власти Латвии и Эстонии за то, что они не хотят решать проблему массового безгражданства. Однако я не уникален в этой критике. Латвии и Эстонии неоднократно критиковалась ООН, Советом Европы, ОБСЕ. 8 сентября этого года Латвия и Эстония были упомянуты в негативном контексте за массовое безгражданство в резолюции Европейского парламента «О ситуации с фундаментальными правами в ЕС (2013-2014)».

Во всех приведенных примерах запретам на свободное передвижение по территории ЕС подвергались правозащитники, которые выступали в защиту интересов членов русских общин Латвии, Литвы и Эстонии, либо интересов неграждан Латвии и Эстонии, которые в своем абсолютном большинстве являются этническими русскими или людьми, живущими на русской культурной и языковой основе.

Мною приведены только несколько фактов дискриминации активистов русских общин прибалтийских стран, касающиеся свободного передвижения. Развернутый список нарушений фундаментальных прав граждан ЕС приведен в книжке «Преследование инакомыслящих в странах Прибалтики». С электронной версией книги можно ознакомиться на сайте ОБСЕ, а типографский вариант -получить на круглом столе, который состоится в зале встреч N 1 с 13.00 до 15.00. На этом круглом столе предполагается обсудить проблемы дискриминации национальных меньшинств в странах Восточной Европе.

В адрес руководства нашей сессии хотелось бы высказать следующие пожелания.

1. Необходимо прекратить практику необоснованного ограничения передвижения правозащитников в прибалтийских странах, используя возможностями, которыми располагает руководство Совета Европы.

2. Необходимо прекратить общую практику преследования правозащитников, представляющих интересы русского населения прибалтийских стран.

Правозащитники оценивают, что нынешний механизм соблюдения прав на свободное передвижение, механизм защиты русских правозащитников от преследования не эффективен и предполагают, что восстановление их прав возможно только через обращение в Международный уголовный суд по факту преступления преследования, как разновидности преступления геноцида.

Почетный проф., д.э.н. Александр Гапоненко