

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 22 сентября – 3 октября 2014 года)

Рабочая сессия 4. Верховенство права

24 сентября 2014 года

Уважаемый г-н Председатель,

Уважаемые участники заседания,

Сегодня в СМИ появилась информация о том, что ополченцы под Донецком обнаружили массовые захоронения гражданского населения. У найденных были связаны руки, у некоторых отсечена голова, обнаружены следы выстрелов в упор. Там же найдены тела казнённых ополченцев со следами пыток и беременной женщины. Возмущены этим бесчеловечным свидетельством гуманитарных преступлений, которые нельзя оправдать ни т.н. «антитеррористической операцией», ни иными мотивами. Требуем проведения тщательного, беспристрастного и независимого установления фактов и расследования с привлечением ОБСЕ и наказания виновных.

Вызывают серьезную тревогу бомбежки США территории Сирии в обход решения Совбеза ООН, в результате которых уже погибли женщины и дети.

Ничем не может быть оправдана американская политика глобального электронного слежения в рамках борьбы с терроризмом. Широкий резонанс вызвали разоблачения Э.Сноудена.

В рамках программы под кодовым названием PRISM американские спецслужбы, Широкой общественности также стало известно, что Агентством были разработаны программы, «взламывающие» операционные системы смартфонов и позволяющие получить списки

контактов, SMS-трафик и информацию о местонахождении пользователя устройства. По данным газеты The Los Angeles Times, ФБР уже давно использует беспилотные летательные аппараты для надзора за общественными мероприятиями.

Под предлогом борьбы с международным терроризмом США систематически нарушают права человека, включая граждан иностранных государств. Так, они осуществляли «электронное наблюдение» в рамках программы PRISM, наносили удары по различным объектам с воздуха при помощи беспилотных летательных аппаратов. Британское издание The Guardian указывает, что под американским наблюдением оказались 35 руководителей различных стран, считавшихся друзьями и союзниками Вашингтона. Агентство национальной безопасности и Федеральное бюро расследований, привлекая крупнейшие интернет-компании, в том числе Microsoft, Google, Apple, Facebook и Yahoo, а также поставщиков телекоммуникационных услуг, отслеживают личные контакты граждан, просматривают их электронную почту, аудио- и видео-данные, документы и фотографии.

Материалы американских СМИ свидетельствуют о значительном ухудшении положения заключенных в тюрьмах. Десятки тысяч заключенных содержатся в тесных одиночных камерах без вентиляции и естественного света. Нью-йоркскому фотографу Скотту Хьюстону удалось заснять, что в штате Аризона узники скованы одной цепью и работают так целый день. Правозащитники обеспокоены практикой насильственной стерилизации женщин в тюрьмах штата Калифорния.

Яркое свидетельство систематического нарушения прав человека в американских тюрьмах – тюремная голодовка 30 тыс. заключенных в Калифорнии в прошлом году, возмущенных практикой помещения в одиночные камеры (некоторые сидели в одиночках по 30 и более лет).

Неудовлетворительная ситуация и в частных тюрьмах. По мнению американских правозащитников, уровень насилия в таких тюрьмах

значительно выше, чем в государственных исправительных заведениях. Информация американских правозащитных организаций «Центр защиты бедных юга США» и «Американский Союз за гражданские свободы» в отношении условий заключения в частной тюрьме для душевнобольных штата Миссисипи просто шокирует. В результате отказа в оказании своевременной медицинской помощи некоторым узникам пришлось ампутировать конечности. Тюремщики усмиряли узников слезоточивым газом. В обмен на еду или возможность позвонить родственникам требовали от юных заключенных сексуальных услуг, применяли чрезмерную физическую силу.

Вызывает тревогу положение политических заключенных. В тюрьмах за свои убеждения находятся свыше 100 чел., многие по сфабрикованным обвинениям. Например, уже 37 лет в заключении находится активист движения американских индейцев Леонард Пелтьер, 32 года отбывают тюремный срок афроамериканский борец за гражданские права Мумиа Абу-Джамал, борец за независимость Пуэрто-Рико Оскар Лопес Ривера и анархист Дэвид Гилберт.

Состояние медицинского обслуживания находящихся в тюрьмах политических заключенных внушает серьезные опасения. В июле 2013 г. правозащитники Amnesty International призвали власти проявить милосердие и освободить находящегося в одиночном заключении с 1973 г. 71-летнего Г.Уоллеса, страдавшего от рака. 1 октября он был освобожден, а 4 октября – умер.

Отказ тюремной администрации США в адекватной медицинской помощи и проведении операции представляет серьезную угрозу жизни российского летчика К.Ярошенко, которого осудили на тюремное заключение сроком в 20 лет, причем не за совершенное преступление, а лишь за преступный умысел.

Это противоречит многочисленным обязательствам ОБСЕ о запрещении жестокого обращения с подследственными и заключенными.

В частности, зафиксированных в решениях Венской встречи СБСЕ 1989 г., документах Копенгагенского и Московского совещаний конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. и 1991 г, Парижской хартии для новой Европы 1990 г., решениях Будапештского (1994 г.) и Стамбульского саммитов ОБСЕ (1999 г.), СМВД ОБСЕ в Любляне 2005 г., Брюсселе 2006 г., Хельсинки 2008 г. и Афинах 2009 г.

Считаем недопустимым применение в США непроверенных медикаментов, когда казнь превращается в ужасную мучительную пытку. Так произошло с Эд Тамайо, казненным в штате Огайо. Он умирал в страшных мучениях почти полчаса. Но это не остановило тюремную администрацию. В таких же мучениях умер Клейтон Локетт .

Президент США Б.Обама так и не выполнил свое обещание закрыть тюрьму Гуантанамо, в которой годами практикуется бессудное содержание заключенных. А методы принудительного кормления заключенных, объявивших голодовку в знак протеста против бессудного содержания, правозащитники приравнивают к пыточным методикам.

Считаем неприемлемой позицию Министерства юстиции США, полагающего возможным не привлекать к уголовной ответственности сотрудников спецслужб, применявших в ходе «войны с террором» пыточные методы допросов. Это нарушает положения Конвенции против пыток, ратифицированной этой страной. Не понесли никакого наказания и бывшие сотрудники Минюста США, санкционировавшие применение таких пыточных методик, как длительное лишение сна, заключение в ящики с насекомыми, принудительная нагота и имитация утопления.

До сих пор не проведены полные расследования и не привлечены к ответственности виновные в позорной для Европы практике организации «секретных тюрем ЦРУ». Комиссар Совета Европы по правам человека Нил Муйжниекс в статье «Настало время для привлечения к ответственности за дела, связанные с применением пыток ЦРУ», опубликованной на его

интернет-странице www.humanrightscomment.org 11 сентября 2013 г., обратил внимание на это возмутительное положение.

В этой связи хотели бы упомянуть недавние решения Европейского суда по правам человека по делам "Аль-Нашири против Польши" и "Хусейн против Польши" относительно содержания заявителей в секретной тюрьме ЦРУ на территории этого государства до транспортировки в Гуантанамо.

Уважаемый господин Председатель,

Ситуация с обеспечением верховенства права на пространстве ОБСЕ требует от всех государств-участников принятия серьезных мер, обмена наилучшим опытом, постоянной и каждодневной кропотливой работы. К сожалению, пока, как мы видим лишь на примерах отдельных стран, даже в странах «зрелой» демократии наблюдаются вопиющие нарушения прав человека. Каждой стране-участнице ОБСЕ есть над чем работать по обеспечению доступа к правосудию, борьбе с пытками, соблюдению прав человека в ходе борьбы с терроризмом.

Считаем, что вопросы сокращения количества лиц, содержащихся под стражей, отбывающих наказание в местах лишения свободы, должны стать одной из важнейших задач в регионе ОБСЕ. Этого можно добиться путем принятия эффективных законодательных, административных, судебных и других мер, улучшения условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Кроме того, в соответствии с обязательствами Московского совещания СБСЕ 1991 года, а также со Стандартными минимальными правилами ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), первостепенное внимание должно уделяться проблемам создания альтернатив тюремному заключению. Важно укреплять взаимодействие с гражданским обществом.

В Российской Федерации уже наработан определенный положительный опыт по решению упомянутых задач. В настоящее время в России

исполняется 4 вида наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества: лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные и исправительные работы, ограничение свободы, 2 уголовно-правовые меры – отсрочка отбывания наказания и условное осуждение.

Перечень наказаний, альтернативных лишению свободы, расширяется. Так, законодательно предусмотрено введение в 2017 году нового вида наказания – принудительные работы.

В 2008 году принят Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания». В результате институт общественного контроля за деятельностью мест принудительного содержания вышел на качественно новый уровень.

Общественные наблюдательные комиссии осуществляют общественный контроль за обеспечением законных прав и свобод лиц, находящихся в местах лишения свободы, информируют общественность о результатах его осуществления, содействуют сотрудничеству общественных объединений и администраций мест принудительного содержания в обеспечении законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Продолжением развития института общественного контроля в России стало принятие в июле 2014 года Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В соответствии с законом субъектами общественного контроля могут быть общественные палаты федерального, регионального и местного уровней, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления. Для осуществления общественного контроля могут создаваться общественные наблюдательные комиссии, наблюдательные советы,

общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры. При этом субъекты общественного контроля при его осуществлении призваны взаимодействовать с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Полагаем, что таким же ответственным подходом к выполнению обязательств ОБСЕ должны руководствоваться все государства-участники. Со своей стороны готовы поделиться опытом с партнерами.