

---

**1325-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1325, пункт 3 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1409**  
**ПРОДЛЕНИЕ СРОКА РАЗМЕЩЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОБСЕ**  
**НА ДВУХ РОССИЙСКИХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА НА**  
**РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ**

Постоянный совет,

ссылаясь на свое Решение № 1130 от 24 июля 2014 года о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе (PC.DEC/1130),

Постановляет:

1. Продлить срок действия мандата о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Донецк» и «Гуково» на российско-украинской границе до 30 сентября 2021 года;
2. Утвердить организационные условия, а также параметры финансовых и людских ресурсов для Наблюдательной миссии, изложенные в документе PC.ACMF/50/21 от 7 июля 2021 года. В связи с этим санкционирует использование для финансирования предлагаемого бюджета на срок действия мандата до 30 сентября 2021 года суммы в размере 234 000 евро из остатка денежных средств за 2019 год.

PC.DEC/1409  
22 July 2021  
Attachment 1

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

«Г-жа Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе делегация Украины хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Присоединяясь к консенсусу по решению о продлении мандата Наблюдательной миссии ОБСЕ всего на два месяца, делегация Украины исходила из того понимания, что это единственный способ обеспечить дальнейшую деятельность Миссии после того, как Российская Федерация отказалась дать согласие на обычное продление в четыре месяца.

Сожалеем, что своей позицией российская сторона вынудила государства-участники довольствоваться укороченным мандатом этого полевого присутствия ОБСЕ, вместо того чтобы обеспечить более стабильное функционирование Миссии, которая продолжает работать в условиях неоправданных ограничений, введенных принимающей страной.

В берлинской Совместной декларации «нормандской четверки» от 2 июля 2014 года ОБСЕ предлагается предпринять все шаги, необходимые для размещения наблюдателей ОБСЕ, с целью содействия установлению эффективного контроля над российско-украинской границей. Два месяца спустя Россия подписала Минский протокол от 5 сентября 2014 года, пунктом 4 которого предусматривается обеспечение постоянно действующего мониторинга на украинско-российской государственной границе. Реализация этого положения в полном объеме напрямую связана с устойчивым режимом прекращения огня вдоль линии соприкосновения, разрядкой ситуации в области безопасности в Донецкой и Луганской областях Украины и мирным разрешением российско-украинского гибридного вооруженного конфликта.

Мы вновь настоятельно призываем Россию как сторону, подписавшую Минские соглашения, обратить должное внимание на многочисленные призывы государств-

участников установить для Миссии более длительный мандатный цикл и расширить географическое присутствие ОБСЕ, с тем чтобы охватить весь неконтролируемый участок украинско-российской государственной границы.

Упорное нежелание России выполнять свои обязательства можно объяснить только её неизменным намерением продолжать интервенцию в украинском Донбассе, в частности, путем направления туда оружия, военной техники, боеприпасов, регулярных войск, боевиков и наемников, а также путем разжигания конфликта. Мы последовательно продолжаем настоятельно призывать Россию к немедленному прекращению этих опасных и международно-противоправных деяний.

Делегация Украины просит приложить текст данного заявления к Решению и зафиксировать его в Журнале заседания.

Благодарю Вас, г-жа Председатель».

PC.DEC/1409

22 July 2021

Attachment 2

RUSSIAN

Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Словении как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

«В связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Европейский союз хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление согласно соответствующим положениям Правил процедуры.

Мнение Европейского союза о крайней важности мониторинга украинско-российской государственной границы хорошо известно. Эффективный и всеобъемлющий мониторинг этой границы является неотъемлемой частью устойчивого политического решения, соответствующего принятым в рамках ОБСЕ принципам и обязательствам, которое восстанавливает полный контроль Украины над своей суверенной территорией, включая границу. Мы напоминаем, что в Минском протоколе предусматривается постоянно действующий мониторинг на границе и верификация со стороны ОБСЕ и что Минский комплекс мер включает обязательство восстановить полный контроль Украины над всей ее международной границей.

Весьма ограниченный мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ и ее небольшой численный состав не обеспечивают всеобъемлющего мониторинга границы. Кроме того, мы не видим никаких оснований для продолжающих звучать со стороны Российской Федерации возражений против расширения деятельности Наблюдательной миссии, необходимость которого давно назрела, включая улучшение ее технической оснащённости, и настоятельно призываем Российскую Федерацию пересмотреть свою позицию. В этой связи мы напоминаем о своей поддержке значительного расширения деятельности Наблюдательной миссии путём ее распространения на все пункты пропуска на украинско-российской государственной границе, неподконтрольной в настоящее время украинскому правительству, а также осуществления мониторинга границы между этими пропускными пунктами.

Расширение мандата Миссии должно подкрепляться пограничным мониторингом, осуществляемым Специальной мониторинговой миссией (СММ) на украинской стороне границы, и координироваться с ним. Мы вновь заявляем о необходимости обеспечения для СММ безопасного и беспрепятственного доступа ко всем участкам границы, не находящимся в настоящее время под контролем

украинского правительства. Кроме того, мы подчеркиваем необходимость предоставления Наблюдательной миссии технических средств и свободы передвижения на пунктах пропуска для более эффективного мониторинга перемещений на границе.

То, что Россия настаивает на двухмесячных продлениях срока полномочий Наблюдательной миссии, достойно сожаления. Столь короткий срок действия мандата оказывает серьёзное негативное воздействие на деятельность Миссии и эффективность управления ею, а также на моральное состояние её сотрудников. Кроме того, это вредит усилиям по поиску устойчивого мирного урегулирования конфликта на востоке Украины. Поэтому мы настоятельно призываем Российскую Федерацию пересмотреть свою позицию и вернуться к четырёхмесячному или более длительному сроку действия мандата.

Просим приложить текст этого интерпретирующего заявления к принятому Решению и включить его в Журнал сегодняшнего заседания».

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония<sup>1</sup>, Черногория<sup>Error! Bookmark not defined.</sup> и Албания<sup>Error! Bookmark not defined.</sup>; страны – члены ЕАСТ Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Республика Молдова, Грузия, Андорра и Сан-Марино.

---

1 Республика Северная Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

PC.DEC/1409  
22 July 2021  
Attachment 3

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Канады:

«Г-жа Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Канада хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Канада сожалеет, что одно из государств-участников препятствует достижению консенсуса по продлению мандата пограничной Наблюдательной миссии на более длительный срок. Укорачивание мандата заставляет сомневаться в якобы «доброй воле» России в вопросе размещения Миссии и еще больше отдаляет нас от выполнения Минских соглашений. Как постоянно повторяют Канада и другие страны, срок действия мандата пограничной Наблюдательной миссии следует увеличить, чтобы облегчить значительную логистическую и финансовую нагрузку как для принимающей страны, так и для ОБСЕ. Каждое продление сопряжено с трудоемким и тягостным процессом согласования и получения контрактов, виз, лицензий и договоров аренды и создает ненужное дополнительное напряжение для сотрудников Миссии. Повторение и возобновление этих процессов каждые два месяца – крайне нерациональное занятие, которое приводит к растрачиванию драгоценных ресурсов.

Г-жа Председатель,

пограничная Наблюдательная миссия призвана содействовать повышению прозрачности и созданию позитивной обстановки, способствующей урегулированию конфликта между Россией и Украиной. Для этого необходимо, однако, чтобы обе стороны конструктивно участвовали в различных форумах, на которых ведутся переговоры, и продемонстрировали выполнение взятых на себя обязательств. Канада твердо убеждена, что пограничной Наблюдательной миссии должен быть предоставлен полный доступ ко всей прилегающей к некоторым районам Донецкой и Луганской областей Украины территории по российскую сторону международно признанной границы, и в том числе полномочия по наблюдению за близлежащими железнодорожными путями и всеми 11 официальными пограничными пунктами пропуска. Пограничная Наблюдательная миссия нуждается также в необходимых

инструментах для осуществления своего мандата, что включает в себя более широкий доступ к транспортным средствам и их содержимому, использование биноклей, видеокамер и других технических средств, а также более тесное сотрудничество с российскими органами пограничного контроля. Сожалеем, что Российская Федерация продолжает противиться расширению территориального охвата мандата и оснащению пограничной Наблюдательной миссии ОБСЕ столь необходимыми техническими средствами.

Канада просит приложить текст этого заявления к указанному решению и отразить его в Журнале сегодняшнего заседания».

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И  
СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

«Российская Федерация присоединилась к консенсусу в отношении решения Постоянного совета о продлении мандата Группы наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» на российско-украинской границе на два месяца, до 30 сентября 2021 года, рассматривая работу этой Группы в качестве меры доверия вне контекста выполнения сторонами внутриукраинского кризиса – Киевом, Донецком и Луганском – своих обязательств в рамках Минских соглашений, подписанных уже после развертывания Группы.

Решение Российской Федерации основано на приглашении от 14 июля 2014 года, сделанном в развитие Берлинской декларации министров иностранных дел России, Германии, Франции и Украины от 2 июля 2014 года.

Минский протокол от 5 сентября 2014 года и Меморандум от 19 сентября 2014 года никак не затрагивают вопросы размещения наблюдателей ОБСЕ на российской стороне границы с Украиной. Ничего об этом не говорится и в принятом 12 февраля 2015 года, а затем одобренном резолюцией 2202 Совета Безопасности ООН «Комплексе мер по выполнению Минских соглашений». Решения о допуске наблюдателей ОБСЕ на российскую территорию, а также о нахождении на российских пунктах пропуска украинских пограничников и таможенников являются исключительно жестами доброй воли со стороны России.

Многолетняя работа Группы, которая подтверждала стабильно спокойную ситуацию на российско-украинской границе, должна была оказать положительный эффект применительно к разрешению внутриукраинского кризиса и побудить украинские власти прекратить карательную операцию в Донбассе. Однако должной реакции Киева так и не последовало: там, при поддержке зарубежных кураторов, пошли по пути дальнейшей милитаризации и вооруженной эскалации, что влечет за собой новые жертвы и разрушения. Руководство Украины не прилагает результативных усилий для достижения устойчивого всеобъемлющего политического урегулирования внутреннего конфликта на востоке страны.

Налицо и стремление ряда государств-участников политизировать деятельность Группы наблюдателей путем безосновательных призывов изменить ее мандат и

увязывания ее деятельности с передачей Киеву контроля над границей в Донбассе в нарушение последовательности выполнения минского «Комплекса мер».

Подчеркиваем, что мандат и места работы Группы четко определены решением Постоянного совета № 1130 от 24 июля 2014 года. Модальности работы наблюдателей не предусматривают функциональное взаимодействие с присутствиями ОБСЕ в других государствах.

Рассматриваем разрушающие доверие конфронтационные подходы ряда государств-участников к вопросу о Группе и внутриукраинскому урегулированию в целом как злоупотребление доброй волей России. Они ставят под сомнение эффективность такой меры, подрывают основу дальнейшей работы этого полевого присутствия ОБСЕ.

Просим приложить данное заявление к принятому решению и включить в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета».

PC.DEC/1409  
22 July 2021  
Attachment 5

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенного Королевства:

«Спасибо, г-н Председатель.

В связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Соединенное Королевство также хотело бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Соединенному Королевству очевидна насущная необходимость установления поистине всеобъемлющего мониторинга всего участка украинско-российской государственной границы, не контролируемого правительством Украины, а также восстановления полного контроля Украины над этой государственной границей.

Присоединяясь к консенсусу в отношении этого решения, мы глубоко разочарованы тем, что принимающая страна вновь не сочла возможным согласиться продлить мандат Миссии на более длительный срок, чем два месяца. В результате преданные делу сотрудники Миссии будут вынуждены по-прежнему существовать в условиях неоправданной неопределенности, касающейся как их профессиональной деятельности, так и личных жизненных обстоятельств. Кроме того, урезание срока, на который продлевается мандат Миссии, приведёт к повышению несомой ею функциональной нагрузки и ограничит её способность эффективно осуществлять свой мандат, причём именно в то время, когда существует острая потребность в прозрачности и доверии.

Ограниченный масштаб Миссии, а также чрезмерные ограничения, налагаемые на нее принимающей страной, означают, что она уже сталкивается со множеством трудностей в осуществлении своей наблюдательской деятельности.

Миссия присутствует лишь на двух пунктах пропуска на более чем 400-километровом участке государственной границы между Украиной и Россией, не контролируемом правительством Украины, причем даже на этих двух пунктах пропуска свобода ее передвижения жёстко ограничена. Это снижает ее способность наблюдать за лицами в одежде армейского образца, перемещающимися в

транспортных средствах, за санитарными машинами, пересекающими границу в ночные часы, поездами, следующими через пограничный пункт пропуска «Гуково», и определять, пересекают ли эти транспортные средства границу с Украиной или нет, – и это всего лишь некоторые из поднимаемых Миссией проблем. Помимо этого мониторинговая деятельность Миссии затрудняется отказом России разрешить наблюдателям использовать технические средства наблюдения, такие как бинокли, видеокамеры и фотоаппараты. Это далеко не всеобъемлющий мониторинг границы, предусмотренный Минскими соглашениями.

Соединенное Королевство воздает должное Миссии за те непрестанные усилия, которые она прилагает в этих непростых условиях. Мы присоединяемся к адресованному России призывам многих других положить конец всем неправомерным ограничениям, наложенным на Наблюдательную миссию, и снять свои возражения против распространения зоны действий миссии на весь неконтролируемый участок границы. Мы также в очередной раз заявляем о важности предоставления Специальной мониторинговой миссии полного, безопасного и беспрепятственного доступа ко всей территории Украины, включая границу.

Позвольте также, пользуясь возможностью, вновь заявить о непоколебимой поддержке Соединенным Королевством суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды.

Прошу приложить текст этого заявления к Решению и к Журналу заседания

Благодарю Вас, г-н Председатель».

PC.DEC/1409  
22 July 2021  
Attachment 6

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

«Благодарю Вас, г-н Председатель.

В связи с принятием Решения о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Соединенные Штаты хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Соединенные Штаты неоднократно выражали сожаление по поводу продолжающегося блокирования Россией усилий по расширению географического охвата Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк», несмотря на однозначную и неизменную поддержку этих усилий со стороны других государств-участников. Государствам-участникам приходится согласиться с миссией ограниченного формата, деятельность которой охватывает лишь два пограничных пункта пропуска, на которые приходится лишь несколько сотен метров российско-украинской границы, протяжённость которой составляет 2300-километров и значительная часть которой не контролируется Украиной.

Цель миссии – содействовать укреплению доверия, повышая прозрачность посредством наблюдения и представления докладов о ситуации на этих пунктах пропуска, в том числе о перемещениях через государственную границу между Россией и Украиной.

В мае Россия решила заблокировать стандартное продление мандата миссии на четыре месяца и вместо этого сократила срок действия ее мандата до двух месяцев, чем ещё больше усугубила административные трудности, снижающие способность Миссии выполнять свой и без того слишком ограниченный мандат. В целях обеспечения непрерывного функционирования Миссии Соединенные Штаты скрепя сердце присоединились к консенсусу по этому решению и делают это сейчас во второй раз. При этом, однако, мы подчеркиваем своё решительное несогласие с сокращением срока действия мандата и выражаем неизменно твердую поддержку послу Варге, его сотрудникам и выполняемой ими миссии.

Мы обращаем внимание на то, что пункт 4 Минского протокола четко определяет задачу ОБСЕ по мониторингу и верификации по обе стороны российско-украинской государственной границы с созданием зоны безопасности в приграничных районах Украины и РФ. Между мониторингом прекращения огня и пограничным мониторингом существует неразрывная связь, и то, что одно государство-участник препятствует ОБСЕ в осуществлении этой деятельности, наносит ущерб всем усилиям по урегулированию данного конфликта.

Многолетние усилия России с целью воспрепятствовать работе этой миссии и не допустить расширения ее географического охвата наглядно демонстрируют нежелание Москвы серьезно относиться к своим минским обязательствам.

Не видим никакого смысла в сокращении срока действия мандата, которое противоречит столь часто декларируемым Россией целям повышения затратоэффективности функционирования ОБСЕ. Сокращение Россией срока действия мандата – контрпродуктивный сигнал, порождающий сомнения относительно целей и намерений России в период, когда всем нам очевидна целесообразность снижения напряженности в регионе и в более широком масштабе.

Г-н Председатель, прошу приложить текст этого интерпретирующего заявления к Решению и к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель».