



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY AND  
CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление  
Заместителя Постоянного представителя Российской Федерации  
Д.А.БАЛАКИНА  
на совместном заседании Постоянного совета ОБСЕ и  
Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности  
11 июля 2018 года**

*Средиземноморье - безопасность  
южного региона ОБСЕ*

Уважаемый г-н Председатель,

Признательны итальянскому председательству ОБСЕ и словенскому председательству ФСОБ за организацию совместного заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности, посвященного Средиземноморью. Благодарим докладчиков за представленные оценки.

Вопросы безопасности региона ОБСЕ тесно взаимосвязаны с соседним регионом Средиземноморья. В Хельсинкском Заключительном акте 1975 г. есть специальный раздел («вопросы, относящиеся к безопасности и сотрудничеству в Средиземноморье»), в котором зафиксировано, что «безопасность в Европе тесно взаимосвязана с безопасностью в Средиземноморье». Этот тезис нашел свое развитие в последующих документах СБСЕ/ОБСЕ, среди которых особо хотелось бы выделить Стратегию ОБСЕ в отношении угроз безопасности и стабильности в 21 веке (Маастрихт, 2003 г.), Министерскую декларацию о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству (Мадрид, 2007 г.), Решение СМВД в Вильнюсе 2011 г. № 5/11 «Партнеры по сотрудничеству», Декларацию СМВД о сотрудничестве со средиземноморскими партнерами (Базель, 2014 г.).

Господин председатель,

Сегодня обстановка в Евро-Атлантике и мире в целом характеризуется повышенной нестабильностью. Усиливается опасная неопределенность в отношениях между государствами и отдельными объединениями. Многие страны сталкиваются с региональными конфликтами и вынуждены противостоять транснациональным угрозам. Ярким примером образовавшегося «вакуума безопасности» является регион Средиземного моря. Вот откуда, а не с Востока, проистекают реальные, а не мифические угрозы безопасности Европы. Во многом они обусловлены целым набором факторов. Здесь и продолжающиеся вооруженные конфликты в Сирии и Ливии. И стремление некоторых государств добиться доминирования в регионе

Ближнего Востока и Северной Африки путем использования военной силы для обеспечения своих политических и экономических интересов, и вмешательства во внутренние дела арабских стран. Здесь много говорилось о Ливии. Важно извлечь правильные уроки из произошедшего в этой стране. Мы все помним, что корни ливийских проблем уходят к вооруженной интервенции, предпринятой в 2011 г. странами НАТО для смены режима в нарушение положений международного права. В результате различные группировки, которые раньше использовались для свержения М.Каддафи, получили доступ к оружейным арсеналам. Это предопределило дальнейшее развитие ситуации далеко за пределами ливийских границ, прежде всего в Сахаро-Сахельской зоне и Средиземноморье. В результате подняли голову международные террористические организации (Исламское государство, «Аль-Каида», Боко-Харам, Аш-Шабаб и др.). На безопасности в регионе Южного Средиземноморья сказываются и наличие неурегулированных межэтнических и межнациональных противоречий, проблема негативных тенденций в экономике, низкий уровень жизни населения, безработица, в первую очередь среди молодежи.

Сохраняющаяся политическая нестабильность в регионе БВСА привела к резкому увеличению количества мигрантов и беженцев. Средиземноморские партнеры ОБСЕ по сотрудничеству и другие государства региона принимают на себя основной удар от наплыва беженцев из затронутых кризисом государств. Последствия сложившейся ситуации напрямую испытывают и жители европейского континента. По данным Международной организации по миграции (МОМ), число мигрантов, прибывших в Европу в 2017 г. составило 171 тыс. человек. За период с января по май 2018 г., согласно статистике Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), в Европу через Италию, Грецию и Испанию попало свыше 35 тыс. человек.

Нерегулируемый приток мигрантов ухудшил социально-экономическую обстановку в ряде государств европейского региона, провоцирует резкий рост преступности в районах временного размещения мигрантов, приводит к обострению ксенофобии и националистических настроений среди местного населения. Отслеживаем ход выполнения решения ЕС о создании «пунктов высадки мигрантов» (regional disembarkation platform) и неких фильтрационных центров для отсеивания тех лиц, которые, по мнению ЕС, не нуждаются в международной защите. Рассчитываем, что претворение в жизнь решения ЕС, будет происходить не в ущерб общепризнанным правочеловеческим стандартам и международным обязательствам ЕС по приему беженцев, а также не выльется в банальное вытеснение проблемы за пределы Евросоюза. Что касается военно-морской операции ЕС «София», исходим из того, что ее деятельность будет в полной мере соответствовать положениям профильных резолюций СБ ООН, ставших международно-правовым основанием для согласованного странами-членами ЕС впоследствии ее мандата, включая резолюции 2292 (2016) и 2357 (2017) СБ ООН.

Незаконная миграция тесно связана и с торговлей людьми, в т.ч. выходцами из Южного Средиземноморья. Приходится констатировать, что среди факторов, ее провоцирующих, находятся нехватка легальных каналов миграции, маргинализация населения, недостаточная социально-экономическая поддержка материнства и детства, общее ужесточение миграционной политики Евросоюза.

На этом фоне резко возрастает террористическая угроза. Хотелось бы особо выделить здесь опасность иностранных террористов-боевиков, покидающих территорию Ирака и Сирии, переходящую под контроль правительственных сил.

Тревогу вызывает тот факт, что большое число боевиков, располагающих опытом террористических действий, под видом беженцев пытаются укрыться на территории третьих и, в первую очередь, европейских стран, создавая разветвленные сети террористических группировок, работая на перспективу, формируя т.н. «спящие» ячейки. При этом вербовщики «Исламского государства» и «Аль-Каиды» пытаются использовать каналы нелегальной миграции, вовлекая беженцев в экстремистскую деятельность, пользуясь их религиозным невежеством и низким уровнем правосознания. Не следует заблуждаться, что террористов можно использовать для достижения каких-либо политических целей (например, для смены режимов в Триполи, Дамаске или где-нибудь еще), а потом рассчитывать, что они сами пройдут «курсы дерадикализации» и интегрируются в мирное общество.

Было бы неправильно говорить, что эти тревожные тенденции связаны исключительно с районом Средиземноморья. Их негативное влияние осуществляется повсеместно. Мир стал настолько взаимосвязанным, что кризисное событие в одной точке земного шара вызывает цепную реакцию, расползаясь далеко за ее пределы. Оградиться от этого в эпоху глобализации не получится: ни путем возведения заборов на границах, ни отправкой вооруженных сил. Также условия диктуют единственный возможный способ ответа на данные угрозы со стороны международного сообщества. Необходимо объединять усилия на основе честного партнерского взаимодействия с целью урегулирования конфликтных ситуаций на пространстве БВСА, которые стали катализатором обвальной дестабилизации Средиземноморья.

Очевидно, что влияние вышеперечисленных внерегиональных факторов на состояние безопасности в зоне ОБСЕ будет только возрастать. Полагаем, что настало время комплексно посмотреть на содержание «аутрича» ОБСЕ и его механизмов.

Исключительную важность приобретает взаимодействие ОБСЕ со своими средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Актуальны наработки и опыт Организации по самому широкому спектру направлений, включая комплексную борьбу с терроризмом, оргпреступностью, управление миграционными потоками, содействие устойчивому развитию, защиту прав человека и развитие гражданского общества. Есть место для приложения сил со стороны исполнительных структур Организации, в частности, Офиса Спецпредставителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, БДИПЧ и ВКНМ.

Как представляется, в число наиболее перспективных проектов могли бы войти, например, содействие в подготовке сотрудников национальных правоохранительных органов и помощь в борьбе с контрабандой, используемых в т.ч. и для финансирования терроризма. Важно также не забывать про оказание помощи жертвам трэффикинга. При этом особое внимание, на наш взгляд, следует уделять именно борьбе с торговлей детьми, поскольку оказавшиеся в руках торговцев «живым товаром» несовершеннолетние зачастую становятся жертвами сексуальной эксплуатации и торговлей человеческими органами, вовлекаются в криминальную деятельность.

Разделяем подходы итальянского председательства относительно важности «южного фланга» ОБСЕ и необходимости совместно противостоять вызовам безопасности, проистекающим из региона БВСА. Эти усилия должны быть сопряжены с работой, идущей на площадке ООН, специализированных международных организаций.

Благодарю за внимание