

**Делегация Кыргызской Республики****Совещание БДИПЧ ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств по человеческому измерению****(г.Варшава, 11-22 сентября 2017 года)****Рабочее заседание 2. Основные свободы I, включая:**

- **свободу мирных собраний и ассоциаций**
- **национальные правозащитные институты и роль гражданского общества в защите прав человека**

**12 сентября 2017 года****Свобода мирных собраний и ассоциаций**

Свобода мирных собраний является фундаментальным правом человека и неотъемлемым условием реализации других его прав, в том числе права на свободу выражения мнения, закрепленной в таких базисных документах, как Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах.

Кыргызская Республика, признавая основные руководящие принципы вышеуказанных документов, имплементировала их в национальное законодательство.

Основные принципы обеспечения свободы собраний отражены в Конституции Кыргызской Республики, которая устанавливает право каждого на свободу мирных собраний. Уведомления органов власти о планируемом собрании, в соответствии с Конституцией КР, является правом, а не обязанностью организаторов и участников мирных собраний. Не допускаются запрет и ограничение проведения мирного собрания, отказ в надлежащем его обеспечении ввиду отсутствия уведомления, несоблюдения формы уведомления, его содержания, сроков предоставления.

Принятием Парламентом в 2012 году нового Закона «О мирных собраниях», наша страна сделала значительный шаг в обеспечении свободы проведения мирных собраний. Он позволил создать необходимую правовую основу для регулирования отношений в реализации права граждан на мирные собрания, отвечающие стандартам в области прав человека. При подготовке законопроекта учтено мнение правозащитного сектора, профессиональной юридической общественности, представителей международных организаций, таких как ОБСЕ и Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия).

В соответствии с Законом, публичные мероприятия могут осуществляться в виде собрания, митинга, демонстрации, манифестации, уличного шествия, пикетирования, голодовки либо в различных сочетаниях

этих видов акций.

Важнейшим принципом по свободе мирных собраний является принцип недискриминации. Свобода организовывать публичные собрания и участвовать в них должна быть гарантирована физическим лицам, группам, незарегистрированным объединениям, юридическим лицам и иным видам организаций, представителям групп меньшинств.

В настоящее время законным правом использованием публичного пространства с целью доведения идей и посланий до сведения конкретного лица, группы или организации может воспользоваться каждый гражданин или организация.

Наличие проблем в общественно-политической и социально-экономической жизни страны объективно порождают мирные собрания. Так согласно официальным данным в **2015** году по республике было зарегистрировано **434** собраний, в **2016** году — уже **596** (*полит-156, соц-экон - 440*), а за **8** месяцев этого года уже прошло **484** (*полит-229, соц-экон - 255*) собраний.

В числе ограничений на проведение мирных собраний предусмотрено то, что они не могут проводиться вблизи (не менее 100 метров) объектов с опасными и вредными производствами, электростанций, на железных дорогах, нефтепроводах и под линиями высоковольтной электропередачи, объектов пенитенциарной системы, государственных и муниципальных организаций здравоохранения, детских дошкольных учреждений, дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций.

Кроме этого страна придерживается одного из основных правил демократии гласящего, что права человека заканчиваются там, где начинаются права другого человека. В связи с этим в законодательстве предусмотрены определенные ограничения на проведение мирных собраний в целях обеспечения общественного порядка, национальной безопасности и соблюдения прав и свобод других граждан, не участвующих в собраниях).

В этих случаях, местные органы власти или внутренних дел вправе принять решение об ограничении собрания по времени, месту проведения или маршруту движения либо его запрещении. При этом, законность и обоснованность решений органа местного самоуправления и органа внутренних дел об ограничении или запрете собрания подлежат рассмотрению судом, в который обязан обратиться орган, принявший такое решение, в течение 24 часов со дня его вынесения, который также рассматривается в суде в течение 24 часов со дня его подачи. Заинтересованные стороны наделены правом обжалования в случае несогласия с вынесенным решением.

Признанное международным сообществом право на свободу ассоциаций (объединение), включающее в себя право объединяться по общности интересов и свободно выходить из этих объединений нашло широкое отражение в национальном законодательстве Кыргызской Республики.

Государство, закрепив в конституции право на свободу объединений сделало его конституционным принципом, что послужило основой для детализированной регламентации указанного права в других нормативных правовых актах.

Парламентом страны принято более десятка законов, закрепляющих основные положения, формы и виды реализации права на свободу ассоциаций, гарантии их независимости от государственных институтов, а также запрет на вмешательство в их деятельность. К их числу относится Гражданский кодекс, Законы «О некоммерческих организациях», «О меценатстве и благотворительной деятельности», «О свободе вероисповедания и религиозных организациях», «О товариществах собственников жилья», «О профессиональных союзах», «О политических партиях» и т.д.

Наиболее распространенными формами в Кыргызстане являются право на объединение в профсоюзы, а также различные объединения с целью защиты своих прав и интересов.

Всего на сегодняшний день зарегистрировано 228 политических партий, 5486 общественных фондов, 831 коммерческих кооперативов, 994 объединений юридических лиц, 425 объединений водопользователей, 44 коллегий адвокатов, 4 адвокатских бюро, 20 общин, 2 объединений работодателей, 1275 ТСЖ, 369 религиозных организаций, 8163 общественных объединений, 307 профсоюзов, 9825 учреждений.

Законодательство страны, предусмотрев государственную регистрацию объединений в форме различных некоммерческих организаций, допускает также осуществление деятельности без такой регистрации.

При этом лица, участвующие в незарегистрированных объединениях, имеют возможность свободно осуществлять любые законные виды деятельности, в том числе право на проведение мирных собраний и участие в них.

### **Национальные правозащитные институты и роль гражданского общества в защите прав человека**

Признавая приоритет прав и свобод человека, Кыргызская Республика способствует и поощряет деятельность национальных правозащитных институтов, представленных в виде совокупности различных учреждений, занимающихся защиты прав и свободы граждан.

Прежде всего, указанный механизм осуществления защиты прав и свобод человека представлен независимым институтом Акыйкатчы (Омбудсменом).

В 2012 году Парламент страны принял Закон Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания». На основании данного Закона сформирован Координационный совет, членами которого являются депутаты Жогорку Кенеша, Омбудсмен, представителей неправительственных организаций.

Эти два органа независимы и подотчетны только Парламенту. Национальный центр также как и институт Омбудсмана наделены весьма широкими полномочиями и иммунитетом. В целях обеспечения надлежащих гарантий их профессиональной деятельности в уголовное законодательство страны даже введена норма, предусматривающая уголовную ответственность

за воспрепятствование деятельности Омбудсмана и работников Национального центра по предупреждению пыток.

Названные национальные правозащитные институты призваны способствовать соблюдению прав граждан, в том числе в судебной системе, правоохранительных структурах, а также в исправительных учреждениях.

Кроме этого, огромную и важную роль в защите прав и свобод человека играет гражданское общество в лице большого количества неправительственных, некоммерческих организаций, общее количество которых достигает свыше 100 различных организаций (*Адилет, Наше право, Коалиция за демократию и гражданское общество, Бир дуйно Кыргызстан, независимая правозащитная группа, лига защиты прав ребенка и т.д.*).

Пользуясь данной площадкой, хотелось бы выразить признательность и благодарность представителям гражданского общества Кыргызской Республики, за их труд, активную и принципиальную позицию в деле защиты международных стандартов в области прав и свобод человека.

Государством обеспечивается основанное на демократических принципах и ценностях взаимоотношение с гражданским обществом во всех сферах общественной жизни. В законодательстве страны предусмотрено что государство и государственные органы не вправе вмешиваться в деятельность некоммерческих организаций и различных общественных объединений. Также государство гарантирует некоммерческим организациям условия для выполнения ими уставных задач, обеспечивают соблюдение их прав и законных интересов, оказывает поддержку их деятельности.