



## Делегация Украины

### **Выступление: „Предотвращение истязаниям, жестокому, нечеловеческому или такому, что унижает человеческое достоинство, обращения или наказания (пыток)”**

Украина постоянно принимает меры к приведению национального законодательства Украины в соответствие с международными стандартами защиты прав человека и реальному его исполнению.

Статьей 28 Конституции Украины предусмотрено, что никто не может быть подвергнут истязанию, жестокому, нечеловеческому или такому, что унижает его достоинство, обращению или наказанию.

Украина ратифицировала Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года. Законом Украины от 12.01.2005 внесены изменения в статью 127 Уголовного кодекса Украины. Часть 3 статьи 127 предусматривает повышенную ответственность работников правоохранительных органов за такие действия. В соответствии с этой статьей истязание – это умышленное причинение сильной физической боли, физического или морального страдания путем нанесения побоев, мучений или других насильственных действий с целью принудить потерпевшего или другое лицо совершить действия, которые противоречат их воле, в том числе получить от него или иного лица информацию, свидетельство или признание, подвергнуть наказанию за его действия, которые он совершил или в совершении которых подозревается, или запугивания его или других лиц.

На рассмотрение Верховного Совета Украины 24 января 2007 года внесен проект Закона Украины, которым предлагается дополнить определение истязание понятием “дискриминация”. На данное время этот проект Закона еще не рассмотрен.

Субъектом этого преступления может быть как физическое, так и должностное лицо правоохранительного органа.

Нормы уголовного законодательства, на которые ссылается Комитет ООН (ст.ст. 126, 365, 373 УК Украины) действительно не дают определения понятия “истязание”.

Кроме того, руководствуясь требованиями Конституции Украины, Закона Украины „О прокуратуре” и приказами Генерального прокурора Украины прокуроры всех уровней систематически проводят проверки соблюдения законодательства, регулирующего исполнение судебных решений по

уголовным делам, а также при применении иных мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан. При проверках повышенное внимание уделяется соблюдению конституционных прав граждан, особенно женщин и несовершеннолетних, которые содержатся в местах задержания, предварительного заключения и исполнения наказаний.

Для обеспечения постоянного надзора во всех следственных изоляторах и колониях ежемесячно проводятся приемы заключенных по личным вопросам, проверяется законность решений, принятых администрацией по заявлениям и сообщениям о совершении преступлений, о переводе в штрафные помещения (камерного типа, одиночные камеры, дисциплинарные изоляторы и карцеры). Практика прокурорского надзора за соблюдением законов в местах применения принудительных мер, назначаемых судом, разрешения вопросов, поставленных в обращениях граждан, которые поступают в органы прокуратуры, систематически обобщается и анализируется для использования в повседневной работе, устранения причин и условий нарушений прав и законных интересов граждан. Фактов плохого отношения к женщинам, несовершеннолетним и применения к ним физического насилия не установлено.

В соответствии с п. 4 ст. 121 Конституции Украины, на Генерального прокурора Украины и подчиненных ему прокуроров, возложено осуществление надзора за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении иных мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан. Предмет надзора и полномочия прокурора, обязательность исполнения его постановлений и указаний четко обозначены в ст. ст. 44, 45 Закона Украины „О прокуратуре”.

На сегодняшний день в Украине никто, кроме прокурора, не наделен законодательством таким широким кругом полномочий относительно обеспечения законности во время пребывания лиц в местах применения мер принуждения, предварительного заключения и отбывания наказания.

Прокурор при осуществлении надзора имеет возможность оперативно отреагировать на любое нарушение закона.

Он имеет право в любое время посещать места предварительного заключения и органы и учреждения, которые исполняют уголовное наказание, опрашивать лиц, которые там содержатся, знакомиться с документами, на основании которых эти лица помещены в места содержания задержанных, следственные изоляторы или отбывают наказание. Проверять законность приказов, распоряжений и постановлений администрации этих учреждений, останавливать выполнение таких актов, опротестовывать или отменять их в случае несоответствия законодательству, требовать от должностных лиц объяснений по поводу допущенных нарушений.

Кроме того, прокурор наделен правом немедленно освободить своим постановлением каждого, кто незаконно находится в местах временного содержания задержанных, предварительного заключения или лишения свободы.

Кроме того, ст. 24 Уголовно-исполнительного кодекса Украины обозначен круг лиц, которые для осуществления контроля имеют право посещать учреждения исполнения наказаний. Функции общественного контроля за соблюдением прав осужденных при исполнении уголовных наказаний в соответствии с ст. 25 указанного Кодекса возложены на наблюдательные комиссии. К государственным институтам принадлежит и институт Уполномоченного Верховного Совета Украины по правам человека, который осуществляет свою деятельность на постоянной основе, с целью обеспечения парламентского контроля за соблюдением конституционных прав и свобод человека и действует независимо от других государственных органов и должностных лиц.

Руководствуясь ратифицированной Украиной Европейской конвенцией о предотвращении пыток, бесчеловечному или унижающим достоинство видов обращения и наказания, а также Конвенцией ООН против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, украинская Сторона постоянно содействует международным правозащитным организациям в проведении инспектирований мест задержания, заключения и отбывания наказания.

Особое место в деятельности органов прокуратуры занимают вопросы по недопущению истязаний или нечеловеческого или такого, что унижает достоинство, обращение или наказание. Ни один факт нарушения прав человека не остается не проверенным. В случае установления нарушений закона, прав человека органы прокуратуры применяют адекватные меры влияния к нарушителям и возбуждают уголовные дела.

В органы прокуратуры на протяжении **2007** года поступило **1023** жалобы задержанных, заключенных и осужденных лиц, в которых отмечается о применении к ним пытки или других насильственных действий, которые имеют признаки жестокого обращения, в первом полугодии **2008** года – **573**.

Изучением содержания рассмотренных обращений о применении истязания установлены, что преобладающее их количество (приблизительно 80%) затрагивают вопросы применения незаконных методов следствия и дознания. По каждой такой жалобой проводились доследственные проверки, по результатам которых в прошлом году возбуждено **12** уголовных дел, за 6 месяцев 2008 года - **12**.

Например, 06.05.2008 направлено в суд уголовное дело, возбужденное в прошлом году прокуратурой Киевского района г. Донецка за ст. 127 ч. 3 УК Украины относительно 2 оперуполномоченных уголовного розыска Киевского райотдела милиции Донецкого горотдела милиции, которые с применением резиновой палки принуждали задержанного гр. Яриська О.О. давать свидетельства в отношении себя о совершении разбоя, чем преднамеренно причинили ему сильную физическую боль и страдание.

В первом полугодии 2008 года за такими фактами органами прокуратуры Украины возбуждено **3** уголовные дела, которые произошли по вине работников учреждений уголовно-исполнительной службы /1/ и органов внутренних дел /2/ (Одесская, Полтавская и Кировоградская области).

Так, прокуратурой Одесской области 06.06.2008 возбуждено уголовное дело за фактом превышения власти и служебных полномочий работниками Одесского следственного изолятора за признаками преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 365 УК Украины. Сотрудники дежурной части СИЗО во время конфликта с подсудным Вискребцем О.В. побили последнего с применением специальных средств, чем причинили ему легкие телесные повреждения. Следствие по делу пока продолжается.

За фактом превышения полномочий служебными лицами Комсомольского горотдела милиции ГУМВС Украины в Полтавской области, которое выразилось в содержании 13 лиц в изоляторе временного содержания, деятельность которого приостановлена, в условиях, которые унижают их человеческое достоинство, 06.06.2008 за ч. 1 ст. 365 УК Украины прокуратурой города Комсомольска Полтавской области возбуждено уголовное дело. Такое нечеловеческое отношение к задержанным и заключенным вызвало у них массовые акции протеста в виде причинения себе самоповреждений. Досудебное следствие в деле ведется.

Следственным отделом прокуратуры Кировоградской области расследовалось уголовное дело, возбужденное 19.04.2008 прокурором Александрийского района Кировоградской области за ч. 2 ст. 365 УК Украины, за фактом причинения работниками Александрийского райотдела милиции телесных повреждений арестованному в административном порядке Лавриненку М.Т. Уголовное дело относительно милиционера патрульно-постовой службы Кривенка О.И. 30.07.2008 направлено для рассмотрения в суд.

На постоянном контроле органов прокуратуры находятся вопросы соблюдения требований Закона Украины „О борьбе с коррупцией” в подразделениях, органах и учреждениях уголовно-исполнительной службы Украины и местах применения других мер принуждения.

Особое внимание обращается на выявление фактов получения взяток, вступления в запрещенные отношения личного состава этих учреждений с задержанными, арестованными, осужденными и их родственниками, предоставление льгот, преимуществ и передача запрещенных предметов отдельным категориям заключенных, установление причин и условий, которые способствовали проявлениям коррупции.

В 2007 году за выявленными прокурорами коррупционные правонарушения судами привлечено к административной ответственности **108** служебных лиц органов и учреждений уголовно-исполнительной службы и возбуждено **59** уголовных дел о преступлениях с признаками коррупционных действий.

Также под постоянным надзором органов прокуратуры находится вопрос связанный с постоянным ростом количества задержания иностранцев и лиц без гражданства, которые незаконно находятся в Украине. Значительное внимание отводилось вопросом соблюдения их прав и обеспечения надлежащих условий для их содержания.

Благодаря вмешательству и соответствующему реагированию со стороны Генеральной прокуратуры Украины, МВД Украины в Черниговской области

ввело в эксплуатацию пункт временного содержания указанной категории лиц, а в Волынской области продолжает строительство такого пункта временного содержания указанной категории лиц. На протяжении 2008 года в ряде других областей запланировано обустройства еще четырех таких пунктов. Кроме того, Законом Украины „О обращениях граждан” предусмотрено, что адресованные прокурору обращения задержанных за совершение преступления, арестованных и осужденных просмотру администрацией учреждений не подлежат и не позднее суточного срока направляются по принадлежности, что позволяет получать более полную и объективную информацию о состоянии законности в том или ином учреждении.

Также, в ходе проведения проверок прокуроры осуществляют личный прием задержанных, арестованных и лишенных свободы лиц с немедленным применением мер к восстановлению нарушенных прав.

Жалобы, заявления и письма, содержащие сведения, разглашение которых может помешать установлению истины по уголовному делу, по принадлежности не направляются, а передаются на рассмотрение лицу или органу, в производстве которых находится дело, о чем извещается лицо, содержащееся под стражей.

Обращения задержанных, арестованных и осужденных в которых есть достаточные данные, указывающие на наличие признаков преступления, в том числе касающиеся истязаний и пыток, проверяются по правилам ст. 97 Уголовно-процессуального кодекса Украины. По таким заявлениям в трехдневный срок принимается решение, при наличии оснований, о возбуждении уголовного дела, а при необходимости проведения дополнительной проверки судебно-медицинских или иных исследований на протяжении десяти дней. При этом соблюдаются правила неразглашения материалов предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством.

Таким образом, действующее в Украине законодательство соответствует рекомендациям ст. 3 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания о том, что в каждой стране - участнице создается, назначается или поддерживается на национальном уровне один или несколько органов для посещения мест содержания под стражей с целью осуществления национальных превентивных механизмов.

Согласно требованиям приказа Генерального прокурора Украины №7гн от 26 декабря 2005 года органы прокуратуры осуществляют комплексные проверки соблюдения закона в специальных учреждениях органов внутренних дел и Государственного департамента Украины по вопросам исполнения наказаний:

Прокуроры осуществляют проверки соблюдения законов в указанных учреждениях и при этом особенное внимание уделяется изучению вопросов о наличии законных оснований для их помещения, материально-бытового, медицинского обеспечения, питания граждан и санитарно-эпидемиологического состояния этих учреждений.

В случае выявления нарушений требований законов Украины, работники органов прокуратуры применяют меры реагирования с целью устранения этих нарушений и восстановления нарушенных прав граждан, а также ставят вопрос о привлечении к соответствующей ответственности виновных в этом должностных лиц.

На протяжении 2007 года органы прокуратуры принципиально реагировали на допущенные нарушения конституционных прав задержанных и арестованных граждан:

- внесено 13498 документов прокурорского реагирования (против 11997 в 2006 году), за результатами их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 9950 должностных лица (против 9114 в 2006 году);

- возбуждено 344 уголовных дел (против 286 в 2006 году);

- из специальных учреждений органов внутренних дел освобождено незаконно содержащихся 295 лиц и 89 осужденных, с штрафных помещений исправительных учреждений, где они находились при отсутствии законных оснований;

- рассмотрено 5055 обращений (за 2006 год - 4812).

Принятые органами прокуратуры организационно-практические меры способствовали тому, что в 407 (84%) изоляторах временного содержания органов внутренних дел в данное время условия содержания граждан приведены в соответствии с требованиями национального и международного законодательства.

В них существенно улучшены материально-бытовые условия содержания. Для задержанных граждан организовано 3-х разовое питание, прогулки на свежем воздухе, осуществляется надлежащее медицинское обеспечение. Лицам, больным туберкулезом и СПИДом в соответствии с Законами Украины „О борьбе с заболеванием туберкулезом” и „О предупреждении заболеваний СПИДом и социальной защите населения” предоставляется необходимое специализированное лечение в медицинских учреждениях.

В следствии прокурорского реагирования областными подразделениями МВД Украины во всех регионах страны оборудованы 104 специальные палаты на 424 места в территориальных противотуберкулезных медицинских учреждениях для специализированного лечения арестованных, которые больны туберкулезом. На протяжении 2007 года в таких медицинских учреждениях прошли стационарный курс лечения 680 больных туберкулезом.

Вместе с тем, положение дел с размещением арестованных и осужденных в следственных изоляторах и исправительных колониях Государственного департамента Украины по вопросам исполнения наказаний остается напряженным.

Нуждается в разрешении вопрос размещения осужденных к пожизненному лишению свободы. В следственных изоляторах продолжают содержаться 82 таких осужденных. Одной из причин длительного пребывания

лиц под стражей в некоторых СИЗО является волокита и затягивание в судах сроков рассмотрения уголовных дел в отношении арестованных.

Госдепартамент принимает меры по улучшению качества питания и оказания медицинской помощи арестованным и осужденным.

Разработаны и утверждены ведомственные программы противодействия заболеванию туберкулезом и СПИДом в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах Государственной Уголовно-исполнительной службы Украины в 2007-2011 годах, которыми охвачены все направления профилактики, выявления и лечения туберкулеза, СПИДа, ВИЧ-инфицированных, кадровое обеспечение, организационные мероприятия по повышению уровня квалификации и специализации медицинского персонала.

Больные туберкулезом и СПИДом, ВИЧ-инфицированные лица, содержащиеся в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах Государственной Уголовно-исполнительной службы Украины, находятся на полном обеспечении (коммунально-бытовом, медицинском) за счет средств государственного бюджета.

Такие меры способствовали снижению уровня заболеваемости туберкулезом в 2007 году по сравнению с 2006 годом на 32,4% (по следственным изоляторам на 44,4%; по учреждениям исполнения наказаний на 22,8 %).

Состоянием на 01.01.2008 в 181 учреждениях Государственной Уголовно-исполнительной службы Украины находится на учете 5017 ВИЧ-инфицированных осужденных. В прошлом году получали антивирусное лечение 113 осужденных-больных СПИДом.

Вместе с тем, следует констатировать, что приведение условий содержания арестованных и осужденных к европейским и международным стандартам осуществляется медленно.

На протяжении 2-х последних лет Генеральная прокуратура Украины совместно с Советом Европы принимает участие в реализации масштабного проекта – Учебной программы для работников прокуратуры Украины по вопросам положений и практики применения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Основная цель учебной программы – ознакомление всех прокуроров и следователей с содержанием Конвенции и практикой её применения Европейским судом по правам человека путём проведения региональных семинаров силами преподавателей-тренеров из числа работников прокуратуры со всех регионов Украины. Кроме этого, в процессе тематических семинаров прокуроры изучают основные положения других международных актов, в том числе ООН.

Уже проведено более 150 таких региональных семинаров во всех областях Украины. Продолжение цикла таких семинаров планируется в рамках программы "Содействие культуре прав человека", которая будет реализована и в 2008 годах при поддержке Совета Европы и Европейской комиссии.

Обучение по вопросам защиты прав человека является очень актуальным и необходимым, поскольку Европейская конвенция о защите прав человека и

основных свобод после её ратификации стала частью законодательства Украины. Прокуроры хорошо должны знать нормы этого основополагающего договора о правах человека и руководствоваться ими в повседневной деятельности.

Кроме этого, в Академии прокуратуры Украины в рамках учебной программы запланированы постоянные курсы лекций, семинаров по этой тематике, проведение ежегодных конференций по обмену опытом, практических занятий.

Мы уверены, что эта работа является очень важной как с точки зрения повышения квалификации прокурорско-следственных работников и усовершенствования работы органов прокуратуры, так и с позиции внедрения наиболее эффективных механизмов защиты прав и свобод граждан Украины.

О состоянии законности с соблюдением конституционных прав граждан в местах лишения свободы и применения мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан, уведомяны в 2007 году Президент Украины и Премьер - министр Украины.

Органы прокуратуры информируют местные, апелляционные суды и органы государственной исполнительной власти о нарушениях законодательства. Работа на этом участке ведется открыто. Руководящие работники Генеральной прокуратуры Украины систематически принимают участие во встречах с представителями общественных объединений и организаций, на которые приглашаются и представители правозащитных организаций и средств массовой информации. С ними обсуждаются вопросы взаимодействия в защите конституционных прав лишенных свободы граждан. В отраслевом управлении организована и действует телефонная „горячая линия”. Граждане имеют возможность по телефону информировать о нарушении закона и обращаться за защитой своих прав непосредственно к Генеральной прокуратуре Украины.

Кроме того, в 1 полугодии 2008 года Генеральной прокуратурой Украины совместно с Кафедрой надзора за соблюдением законов при исполнении судебных решений в уголовных делах и других мер принуждения Национальной академии прокуратуры Украины подготовлен „Сборник международно-правовых актов и соглашений по вопросам деятельности пенитенциарных учреждений и обращения с узниками”. Указанное издание вышло за содействие и поддержки Всеукраинской общественной организации „Украинская ассоциация прокуроров” и Международного фонда „Возрождение”.

В эту книгу вошли основоположные нормативно - правовые документы международного и национального законодательства, которые содержат главные фундаментальные принципы и основы современного функционирования пенитенциарной системы, учреждений предварительного заключения и мест применения других мер принуждения. Они регламентируют общепризнанные международные стандарты обращения с узниками. На настоящее время в Украине она фактически не имеет равноценных аналогов среди изданий, которые посвящены данной тематике.



Данный сборник рекомендован для использования работниками государственных учреждений, других правоохранительных органов, правозащитниками, адвокатами, специалистами в области права, студентами и научными работниками юридических учебных заведений. Указанная книга заинтересует и представителей законодательной и исполнительной ветвей власти, которая поможет в дальнейшем совершенствовать законодательство Украины и максимально приблизить его к современным международным стандартам.

В 2008 году в управлении Генеральной прокуратуры Украины разработана и внедрена компьютерная программа электронного учета сообщений из всех регионов государства о чрезвычайных событиях, совершении преступлений и коррупционных действий, фактах самоубийства и смерти в учреждениях предварительного заключения, исполнения наказаний и применения других мер принуждения. Указанная программа дает возможность не только учитывать такие случаи, но и владеть информацией о реальном состоянии соблюдения законности, оперативно принимать меры к устранению нарушений закона, причин и условий что им оказывали содействие, контролировать их выполнение.

Работа органов прокуратуры по обеспечению конституционных прав граждан в местах предварительного заключения, исполнения криминальных наказаний и других мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан находится на постоянном контроле у руководства Генеральной прокуратуры Украины.