

## РОССИЯ

**Основные выводы:** В условиях роста нарушений прав человека свободе религии в России был нанесен значительный урон. Новые поправки к закону «О противодействии экстремистской деятельности», принятые в 2012 и 2014 годах, направлены против отдельных лиц и религиозных групп, в частности, Свидетелей Иеговы и мусульман-последователей турецкого богослова Саида Нурси. Сотни мусульман подверглись тюремному заключению, многие из них, как сообщается, – на основании фальшивых обвинений; многие не могут добиться надлежащего рассмотрения дела судом и страдают от жестокого обращения в тюрьме. Рост ксенофобии и нетерпимости, включая антисемитизм, ведет к насильственным преступлениям и убийствам на почве ненависти, которые совершаются безнаказанно. Закон о богохульстве, вступивший в силу в 2013 году, привел к еще большему ограничению свободы вероисповедания, убеждений и самовыражения. В связи с этим Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) в 2014 году снова поместила Россию во 2-ю категорию. USCIRF ведет мониторинг ситуации в России начиная с 1999 года и включила ее в список «особого внимания» начиная с 2009 года. Представитель USCIRF посетил Россию в октябре 2013 года.

### Историческая справка

Используя принятый в 1997 году Закон о свободе совести и чрезвычайно сложную систему регистрации религиозных организаций, государственные органы препятствуют регистрации так называемых «нетрадиционных» групп и постройке или аренде ими зданий для отправления богослужений. Официальные лица часто негативно отзываются о религиозных и других меньшинствах, способствуя тем самым созданию атмосферы нетерпимости. Слабая правовая система, непоследовательное соблюдение законов и их произвольная интерпретация российскими представителями власти ведут к тому, что свобода религии и убеждений широко варьируется и часто зависит от взаимоотношений религиозной группы с соответствующими государственными чиновниками.

Большую угрозу свободе религии представляет претерпевший значительные изменения закон «О противодействии экстремистской деятельности», в котором экстремизм определяется в контексте религии, и угроза или применение насилия при этом не обязательны. В новых поправках к уголовному кодексу, подписанных президентом России Путиным и вступивших в силу в феврале 2014 года, были увеличены сроки лишения свободы, принудительного труда и размеры штрафов за связанные с «экстремизмом» нарушения и упрощены правовые процедуры для осуществления государственного надзора. Если любой суд России посчитает какой-либо текст экстремистским, его включают в «Федеральный список экстремистских материалов» Министерства юстиции Российской Федерации и запрещают использовать в масштабе всей страны. На момент составления данного отчета в списке запрещенных материалов значился 2241 материал, включая книги, одобренные Советом муфтиев, работы турецкого мусульманского богослова Саида Нурси, проповедь 1900 года митрополита Шептицкого, кандидата на причисление к лику святых Католической церкви, и не менее 70 текстов Свидетелей

Иеговы. Владение запрещенной экстремистской литературой карается штрафом, а их массовое распространение, подготовка и хранение – лишением свободы на срок до 4 лет.

### **Ситуация со свободой религии в 2013-2014 гг.**

**Обвинения в экстремизме:** Российские правозащитные организации имеют доказательства уголовного преследования мусульман за экстремизм, несмотря на отсутствие очевидной связи с подобной деятельностью, включая десятки задержанных за владение литературой религиозного содержания. Многим было предъявлено обвинение в том, что они якобы являются последователями Саида Нурси. Например, в мае 2013 года в Новосибирске имамы Илхом Меражов и Комил Одиллов были приговорены к лишению свободы сроком на 1 год условно. В январе 2014 года в Красноярске Андрей Дедков и еще девять человек были задержаны как участники группы последователей Нурси. Как сообщает служба новостей «Форум 18», в 2014 году было возбуждено уголовное дело против Магомеда Сулейман-оглы, лидера молодежного крыла ячейки последователей Нурси. В феврале 2014 года в Татарстане двое мусульман были оштрафованы за чтение работ Нурси у себя дома, как сообщает информационно-аналитический центр «Сова». Двое других ожидают суда. В прошлом году в России было арестовано не менее 13 последователей Нурси. Один из них, Ширази Бекиров, был освобожден в 2013 году в Санкт-Петербурге после шестимесячного заключения, во время которого он подвергся психиатрической экспертизе.

Наиболее широкомасштабный запрет религиозной литературы имел место в Оренбурге, где в марте 2012 года суд объявил «экстремистскими» 68 исламских текстов, включая книги, одобренные Советом муфтиев. В 2013 году в результате этого запрета было присуждено два штрафа. В сентябре 2013 года в Новороссийске суд объявил экстремистским популярный русский перевод Корана, однако в декабре это решение было отменено Красноярским краевым судом. В ноябре 2013 года Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) обратился к России с просьбой отреагировать по вопросу об иске Единого духовного управления мусульман Красноярского края, поданном в связи с решением суда запретить часть комментария к Корану Саида Нурси. В Таганроге шестнадцать свидетелей Иеговы с июня 2013 года подвергаются судебному преследованию за принадлежность к «экстремистской» организации. В январе 2014 года был отменен запрет на международный сайт Свидетелей Иеговы.

**Последствия правовых ограничений гражданского общества для религиозных организаций:** Закон 2012 года «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» предусматривает обременительные штрафы, вплоть до суммы, превышающей среднюю годовую зарплату, для участников несанкционированных общественных собраний, нарушающих «общественный порядок». В 2012 году этот закон был применен в отношении протестантского пастора за проведение религиозной службы. Другой закон, принятый в 2012 году, требует от НПО, получающих финансирование из-за рубежа и занимающихся политической деятельностью, которая в этом законе определена нечетко, регистрироваться в качестве «иностранных агентов», иначе им грозят штрафы или лишение свободы на срок до двух лет. Религиозные группы попадают под исключение, однако в 2013 году российские власти использовали этот закон как предлог

для проведения инспекций сотен таких групп, включая «Каритас». В 2012 году была принята поправка к закону о государственной измене, предусматривающая лишение свободы на срок до 20 лет для российских граждан, оказывающих финансовую, материальную, техническую, консультативную и иную помощь иностранному государству или международной или иностранной организации. Закон 2013 года требует от «близких родственников и знакомых» лиц, обвиненных в терроризме, компенсации материального и морального ущерба. Некоторые считают, что этот закон ведет к возрождению коллективной «вины» времен сталинизма.

***Кризис на Северном Кавказе:*** Наиболее вопиющие нарушения прав человека в России происходят в районе Северного Кавказа, где они совершаются практически безнаказанно. Назначенный Кремлем президент Чечни Рамзан Кадыров закрывает глаза на массовые нарушения прав человека, включая свободу религии, а иногда даже сам контролирует их осуществление. Он и его милиция практикуют коллективную «справедливость», искажают суфистские традиции чеченцев и поддерживают репрессивный режим в республике, в частности, заставляя женщин носить исламскую чадру. Кадырова также обвиняют в убийствах, пытках и похищениях политических противников и правозащитников в России и других странах. В конце 2013 года первый заместитель министра внутренних дел Чеченской Республики заявил, что Кадыров уполномочил его фабриковать улики, арестовывать, подвергать тюремному заключению и казнить без суда и следствия всякого, кто «хотя бы немного похож на исламского боевика» или критикует местную власть. В Дагестане, где насилие распространено наиболее широко, салафитские группы запрещены, и их преследуют как потенциальных боевиков, сообщила в 2013 году Международная антикризисная группа.

***Суверенитет православия:*** В предисловии к российскому закону «О свободе совести» 1997 года Ислам, Иудаизм, Буддизм и в особенности Православное христианство выделяются как четыре «традиционных» религии России, несмотря на конституционные гарантии о светском государстве и равноправии всех вероисповеданий. Московский патриархат Русской православной церкви (МПРПЦ) фактически занимает привилегированное положение в стране, где к православным верующим себя причисляют 60% населения, и имеет договоренности с государственными агентствами о религиозном просвещении и духовном наставлении. МПРПЦ получает основную часть государственной помощи, но Ислам, Буддизм и Иудаизм также пользуются поддержкой, так же как и Старообрядчество, раскольническое направление Православия. Другие группы, представляющие религию меньшинства, не получают государственных субсидий.

Уже по окончании отчетного периода, в марте 2014 года Россия нелегально аннексировала относившийся к Украине полуостров Крым, и Соединенные Штаты ограничили выдачу виз и заморозили активы лиц, причастных к этому решению. 18 марта в своей речи президент Путин попытался найти оправдание военным действиям в этом регионе, упомянув общую православную «культурную, ценностную, цивилизационную основу, которая объединяет народы России, Украины и Белоруссии». Но он ничего не сказал о крымских татарах-мусульманах, депортированных Сталиным и составляющих в настоящее время 15 процентов населения Крыма, которые выступают против российской оккупации. По сообщениям, некоторые православные украинцы, сохраняющие

любяльность Киеву, уехали из Крыма. В настоящее время церкви тех, кто остался, по сути, закрыты, и крымские татары предложили им свои мечети для совершения религиозных богослужений.

**Закон о богохульстве:** «Закон о наказании за оскорбление чувств верующих», вступивший в силу в июле 2013 года, предусматривает штраф в размере до 15 000 долларов и лишение свободы на срок до трех лет за публичные выступления в местах богослужения, демонстрирующие неуважение или оскорбляющие чувства верующих. В других регионах такие действия могут привести к тюремному заключению сроком до года и штрафу в размере до 9000 долларов. Этот закон был принят после осуждения трех членов группы «Пусси Райот» «за хулиганство и разжигание религиозной ненависти» после их протеста в главном православном соборе Москвы. В декабре 2013 года две участницы «Пусси Райот» были освобождены в результате амнистии. В 2014 году на основании нового закона было возбуждено три дела.

**Вопросы правового статуса:** Несмотря на заключение ЕСПЧ, сделанное в 2009 году, о том, что существующее на протяжении 15 лет правило об обязательной регистрации нарушает Европейскую конвенцию по правам человека, Церкви саентологии по-прежнему отказывают в регистрации, так же как и московскому приходу Армянской католической церкви. Государственные власти препятствуют строительству и аренде зданий для проведения богослужений, особенно для так называемых «нетрадиционных» групп, включая Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (Мормонская церковь), немосковский православный патриархат и староверы. Мусульманские группы в крупных городах, особенно в Москве, сталкиваются с трудностями в получении разрешений на открытие мечетей.

**Насильственные преступления на почве ненависти против конкретных лиц и собственности:** Усилилось насилие со стороны шовинистских групп в отношении тех, кто защищает права религиозных меньшинств и мигрантов. Московская полиция оказала помощь ряду жертв, однако это делается нерегулярно и зачастую неэффективно. Местные власти часто не расследуют преступления, совершенные на почве ненависти, против национальных и религиозных меньшинств, главным образом мусульман из Средней Азии и евреев.

## **Рекомендации для политики США**

В ответ на продолжающиеся нарушения религиозных свобод в России USCIRF рекомендует правительству США:

- Полностью ввести в силу «закон Сергея Магницкого», предусматривающий запрет на выдачу виз и замораживание банковских активов российских должностных лиц, в частности, президента Чеченской Республики Кадырова, нарушающих права человека, выявляя и включая их в Список политически значимых лиц;
- Возвести свободу религии и убеждений в приоритет как одну из ключевых проблем прав человека и безопасности в российско-американских отношениях и оказать

воздействие на Россию, с тем чтобы она внесла изменения в закон об экстремизме в соответствии с рекомендациями Совета Европы, в частности, добавила критерии, связанные с правозащитной деятельностью или использованием насилия, и обеспечила, чтобы этот закон не применялся в отношении мирных религиозных общин;

- Включить в финансируемые США обмены участников из российских регионов, где проживает значительное число мусульман и представителей других религиозных меньшинств, и организовать международную программу визитов для российских должностных лиц и адвокатов, посвященную профилактике и уголовному преследованию преступлений на почве ненависти и другим вопросам прав человека;
- Возвести в приоритет перенаправление средств из фонда 50 млн. долларов, выделенных на прекратившую свое существование программу АМР США-Россия, на ряд программ гражданского общества, в частности, новую Интернет-программу, посвященную вопросам истории, религии и культуры, а также программы толерантности и свободы религии и убеждений; и
- Восстановить финансирование программы Госдепартамента категории VIII, посвященной исследованиям, включая вопросы свободы религии и прав человека, а также языковых программ, связанных с изучением Евразии.

