

Кыргызстан: права этнических меньшинств

Политические факторы 2010 г. в Кыргызстане дестабилизировали межэтническую ситуацию. Наиболее масштабным стал вооруженный конфликт 2010 г. в г. Оше и г. Джалал-Абаде. За последние годы произошли ряд локальных межэтнических столкновений (в Чуйской области – в селе Маевка между кыргызами и турками в 2010 г., в с. Жаны-Жер – между кыргызами и даргинцами в 2011 г., в с. Андарак Баткенской области – между кыргызами и таджиками в декабре 2011 г., 8 сентября 2012 г. в Алабукинском районе Джалал-Абадской обл.).

После конфликта ситуация медленно стабилизируется, но существует определенная напряженность, которая вызвана нарушениями прав меньшинств со стороны правоохранительных органов, несправедливых судебных разбирательств и проявлений национализма.

Нарушение права доступа к информации на родном языке. На юге страны после конфликта 2010 г. произошло выдавливание узбекского языка из медиа-пространства. В Кыргызстане не осталось телевизионных каналов, вещающих на узбекском языке. Телеканалы «ОшТВ» и «МезонТВ» вещали на узбекском и государственном языке, охватывая территорию южных областей, но после вооруженного конфликта 2010 года на юге Кыргызстана эти телеканалы изменили язык вещания – из их эфира исчезли программы на узбекском языке. Этнические узбеки восприняли закрытие телевизионных каналов на узбекском языке как неуважение своих прав центральной и местной властью¹.

Агрессивный национализм. В обществе отмечаются проявления этноцентризма и агрессивного национализма, причем в публичных высказываниях политиков. Агрессивный национализм и социальные проблемы способствуют тому, что участвовавшие локальные конфликты, принимают этническую окраску, т. е. в обществе сложилась тенденция трансформации социальных конфликтов в межэтнические.

Около 8% публикаций в СМИ имеют агрессивно-националистический характер, содержат стереотипные образы этнических меньшинств, направленные на разжигание межэтнической розни. Многие статьи имеют стереотипы этнических узбеков, а также задевают др. этнические группы. Так,

¹ Ким Е.Г. Обеспечение права доступа к информации на негосударственных языках в Кыргызстане//Пути к этническому миру в Кыргызстане. Бишкек, 2012 – С. 49

например в газете «Айкын Саясат» от 27 апреля 2011 г. опубликована статья «Жиды оставят нас у разбитого корыта?»².

В изложении материалов отдельных СМИ используется риторика скрытой агрессии и открытого «языка вражды». В республиканских СМИ при освещении событий, касающихся конфликта 2010 г. на юге страны, были опубликованы материалы с использованием этнических стереотипов, оскорбляющих не только достоинство отдельной личности, но этноса в целом.

Агрессивный национализм в высказываниях политиков в информационном пространстве подрывает усилия по достижению межэтнического мира и содействуют появлению новых угроз в обществе.

Законодательство. В целом законодательство является основной базой недискриминации меньшинств, однако механизмы реализации, правоприменительная практика не обеспечивает должной защиты. В Уголовном Кодексе КР вместо термина «дискриминация» используется термин «равноправие», что не отражает современного понимания дискриминации и является одной из причин неэффективности антидискриминационной политики государства. Это также отразилось на решениях судов: в **судебных органах** отсутствует практика преследования по преступлениям на почве ненависти и дискриминации.

Участие этнических меньшинств в политической жизни. Негативная тенденция в сфере прав этнических меньшинств проявляется в представительстве в органах государственной власти. Низкий уровень представительства этнических меньшинств отмечается в правоохранительных органах, судебском корпусе, правительственных учреждениях, муниципальных органах. Так, например, в судебском корпусе: 93,5% (по данным 2010 г из 436 судей 408) являются кыргызы, в прокурорском корпусе только 7,5% (из 53 прокуроров только 4 человека) являются представителями меньшинств³. В парламенте страны наблюдается тенденция уменьшения числа этнических меньшинств (12,5%) по сравнению с составом 2007 года (18,7%). На начало 2011 года из 16980 административных государственных служащих, кыргызы составляют 91%⁴.

² Национализм в информационном поле Кыргызстана. ОО Egalite, Бишкек, 2011. – С.5, 73

³ З.Д. Чотаев Законодательство Кыргызской Республики: обеспечение прав этнических меньшинств//Пути к этническому миру в Кыргызстане, Бишкек, 2012 – С.79.

⁴ Пятый, шестой и седьмой периодические доклады Кыргызской Республики о выполнении

Студенческая молодежь и выпускники средних школ не получают должных навыков разговорной и письменной речи на кыргызском языке, что является в дальнейшем препятствием для молодежи при трудоустройстве в государственные учреждения.

Рекомендации

Правительству КР

1. Обеспечить этническим узбекам доступ к СМИ на родном языке.
2. Провести анализ механизмов по обеспечению равных возможностей для участия меньшинств в политической жизни страны.
3. Включить понятие «дискриминация» в Уголовный кодекс КР
4. Обеспечить доступные курсы государственного языка, повысить качество его преподавания в школах с негосударственным языком обучения.

Международным организациям

5. Оказать Правительству КР техническую поддержку в подготовке методических рекомендаций в сфере защиты от преступлений, связанных с возбуждением расовой вражды.

ОО «Институт региональных исследований»