
Председатель: Украина

945-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 6 мая 2020 года (в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 05 мин.
Перерыв: 13 час. 00 мин.
Возобновление: 15 час. 00 мин.
Закрытие: 16 час. 30 мин.

2. Председатель: посол Е. Цымбалюк

По порядку ведения: Российская Федерация, Председатель, Соединенные Штаты Америки

Кроме того, Председатель напомнил участникам ФСОБ о технических условиях проведения заседаний во время пандемии COVID-19 в формате телеконференции с использованием видеоаппаратуры (FSC.GAL/37/20 OSCE+).

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ, ПОСВЯЩЕННЫЙ COVID-19 И ЕГО ВОЗДЕЙСТВИЮ НА ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

Выступление Генерального секретаря ОБСЕ: Председатель, Генеральный секретарь, Хорватия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Черногория и Северная Македония; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/85/20), Испания (Приложение 1), Соединенное Королевство (Приложение 2), Канада, Азербайджан (FSC.DEL/89/20 OSCE+), Армения (FSC.DEL/85/20), Соединенные Штаты Америки (Приложение 3), координатор ФСОБ по проектам, касающимся легкого и стрелкового оружия и запасов

обычных боеприпасов (Венгрия) (Приложение 4), Турция (FSC.DEL/82/20 ОБСЕ+), Украина (FSC.DEL/87/20), Российская Федерация (Приложение 5)

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

Положение на Украине и вокруг нее: Украина (FSC.DEL/90/20), Хорватия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Черногория и Северная Македония; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/84/20), Российская Федерация, Соединенное Королевство (FSC.DEL/83/20 OSCE+), Канада, Соединенные Штаты Америки

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Крайние сроки ежегодного обмена информацией о планировании в области обороны и обмена информацией по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности:*
Председатель
- b) *Обновление руководств ОБСЕ по лучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов:* председатель неофициальной группы друзей по лёгкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов (Латвия)
- c) *Обмен информацией о легком и стрелковом оружии:* представитель Центра по предотвращению конфликтов (Приложение 6)
- d) *Глобальный обмен военной информацией 2020 года:* представитель Центра по предотвращению конфликтов
- e) *Сообщение Андорры об отсутствии у нее возможности председательствовать на Форуме по сотрудничеству в области безопасности в 2021 году:* Андорра
- f) *Вопросы протокола:* Черногория

4. Следующее совещание:

Среда, 13 мая 2020 года, 10 час. 00 мин., в формате видеотелеконференции

945-е пленарное заседание

FSC Journal No. 951, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Испания полностью присоединяется к заявлению Европейского союза.

Хотел бы кроме того в своем национальном качестве вкратце высказать ряд дополнительных соображений о воздействии вызванного COVID-19 кризиса на нашу работу в ОБСЕ и, в частности, поблагодарить Турцию, выполнявшую функции Председательства Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) ранее, за умелое и оперативное реагирование на возникшие новые обстоятельства, а также поделиться информацией о той чрезвычайно важной роли, которую играют вооруженные силы Испании в преодолении этого кризиса.

Воздействие вызванного COVID-19 кризиса на обстановку в области безопасности в регионе ОБСЕ

Обусловленный COVID-19 кризис, вполне возможно, является величайшей со времен Второй мировой войны угрозой для безопасности наших граждан и общества. Это – глобальный вызов, требующий глобальных мер реагирования. В то же время он дает возможность для продвижения эффективной и инклюзивной многосторонности и укрепления международного сотрудничества. Будучи крупнейшей в мире региональной организацией и самой большой в Европе организацией по вопросам безопасности, ОБСЕ может и должна играть сегодня существенную роль в противодействии негативным последствиям пандемии посредством своего всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности. Чтобы оставаться по-прежнему актуальной, ОБСЕ должна удвоить усилия по выполнению своего мандата в нынешней беспрецедентно сложной обстановке. В то же время ей следует, пользуясь возможностью, поразмышлять о том, каким образом она может внести весомый вклад в продолжающуюся борьбу с пандемией. Именно в этом, по мнению Испании, заключается непростая задача, стоящая перед ОБСЕ, а значит, и перед каждым из ее органов, включая, разумеется, и ФСОБ.

Хотел бы поэтому поздравить украинское Председательство ФСОБ в связи с тем, что оно посвятило первый в течение срока его полномочий диалог по проблемам безопасности теме воздействия COVID-19 на обстановку в области безопасности в

регионе ОБСЕ. В условиях нынешнего кризиса всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности особенно актуален, ибо брошенный нам вызов показывает, насколько тесно взаимосвязаны все проблемы и все вовлеченные стороны. Сегодня, более чем когда-либо, насущно необходимо увязать, по сути, воедино обсуждения, проходящие в каждом из органов ОБСЕ.

Соответственно, в качестве председателя неофициальной рабочей группы по структурированному диалогу я старался, консультируясь с албанским Председательством ОБСЕ, содействовать этим коллективным усилиям путем обеспечения включения вопроса о воздействии COVID-19 в повестку дня следующего заседания нашей неофициальной рабочей группы, которое состоится в формате видеоконференции 4–5 июня. Согласно подходу, который я изложил на первом после перерыва заседании, это воздействие можно анализировать как с чисто военно-политической, так и с более общей, стратегической точки зрения, которая, как мне представляется, не менее важна и должна дополнять первую. Кризис, вызванный COVID-19, показал, – как мало какой-либо иной вызов в сфере безопасности – что ОБСЕ и ее органы не могут функционировать как система, состоящая из изолированных «колб». Сегодня, как никогда ранее, ОБСЕ должна функционировать как система «сообщающихся сосудов». Верю, что предстоящая в июне сессия структурированного диалога станет достойным продолжением сегодняшнего диалога по проблемам безопасности и что в дальнейшем структурированный диалог как таковой обогатится за счет тех вкладов, которые, как следует ожидать, будут на постоянной основе вносить в него остальные органы ОБСЕ.

Переходя теперь к сугубо военно-политической сфере, хотел бы еще сказать несколько слов о роли вооруженных сил Испании в преодолении кризиса.

Как вы знаете, этот кризис очень серьезно потряс Испанию, оставляя за собой широкий шлейф страданий и боли.

Для борьбы с ним Совет министров на своем экстренном заседании в субботу, 14 марта 2020 года, утвердил Королевский указ об объявлении чрезвычайного положения на всей территории страны на период в 15 дней. В дни, непосредственно предшествовавшие введению чрезвычайного положения, испанские вооруженные силы приостановили все свои военные учения и маневры во избежание передвижений войск, которые могли бы способствовать распространению COVID-19, и предоставили все свои ресурсы для использования в целях противодействия пандемии.

В вышеупомянутом Королевском указе было конкретно сказано, что особо уполномоченные для этого компетентные органы могут обращаться за помощью к вооруженным силам. Кроме того, Указ гласил, что военнослужащие, которые выполняют обязанности, связанные с коронавирусом кризисом, обладают статусом сотрудников правоохранительных органов и, соответственно, дополняют работу сил государственной безопасности на переднем крае взаимодействия с общественностью.

15 марта военные приступили к осуществлению операции «Балмис», охватывающей всю территорию Испании и включающей меры по преодолению кризисной ситуации в сфере здравоохранения. Под единым командованием начальника Генерального штаба испанские вооруженные силы, наряду с выполнением многих

других задач, во взаимодействии с силами государственной безопасности осуществляли наблюдение и контроль за общественными местами и границами, производили дезинфекцию важнейших объектов ЖКХ, усиливали потенциал гражданского здравоохранения за счет привлечения военных медицинских и фармацевтических служб, помогали развертывать временные госпитали (особенно тот на 5500 койко-мест с 49 палатами интенсивной терапии, который был создан на базе выставочного комплекса «ИФЕМА» в Мадриде) и переоборудовать гостиницы в медицинские центры, осуществляли доставку медицинских грузов по воздуху и оказывали помощь в их распределении, обеспечивали перевозку больных между медучреждениями и заботились о бездомных, осуществляли охрану жизненно важных объектов инфраструктуры и меры по обеспечению кибербезопасности.

С момента начала операции «Балмис» в ней приняли участие в общей сложности 149 334 военнослужащих.

На самом деле это – крупнейшая из всех когда-либо проводившихся в мирное время операций испанских вооруженных сил, которая показывает, как важно иметь такие хорошо подготовленные силы, способные в любой момент задействовать весь свой потенциал для преодоления кризиса, не укладывающегося в традиционные представления о безопасности с военной точки зрения.

Большое спасибо.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

945-е пленарное заседание

FSC Journal No. 951, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Мы приветствуем эту возможность обсудить воздействие COVID-19 на обстановку в области безопасности в регионе ОБСЕ. Этот глобальный кризис не знает границ. Он затрагивает все представленные здесь сегодня государства-участники во всех измерениях, и, к сожалению, мы ещё довольно долго будем ощущать его последствия.

Однако не военные наших стран находятся на переднем крае сражения с этим кризисом, и я хотел бы вкратце упомянуть о тех отважных женщинах и мужчинах, которые борются с пандемией в медицинских центрах и больницах по всему миру. Мы благодарим их за службу и отдаем должное тем жертвам, которые были принесены многими из них.

Г-н Председатель, в периоды кризиса мы должны спланироваться. Сотрудничество и координация действий преумножают наши силы, в данном случае – в противодействии COVID-19, помогая нам, в частности, остановить его распространение. Свидетельством этому являются конструктивное участие и партнерское сотрудничество всех государств в согласовании переноса верификационных мероприятий на более поздние сроки, что показывает: при наличии общей, разделяемой всеми цели консенсус может быть достигнут быстро и решительно в соответствии с духом и принципами ОБСЕ.

При этом, однако, мы должны сознавать риски, связанные с пандемией COVID-19. Последняя не должна отвлекать нашего внимания от непрерывных нарушений норм международного права и основополагающих принципов ОБСЕ, с которыми мы продолжаем сталкиваться. Эти принципы сегодня важны, как никогда ранее. Насущно необходимо обеспечить, чтобы страны не использовали нынешний кризис для достижения собственных политических целей, в том числе для дальнейшего нарушения суверенитета, территориальной целостности и принципа неприменения силы, а также для подрыва прав человека и основных свобод.

Поэтому, хотя согласованный перенос верификационных мероприятий на более поздние сроки в нынешних обстоятельствах необходим и похвален, мы будем

стремиться делать все, что в наших силах, чтобы на основе взаимности сохранять прозрачность в военной области там и тогда, где и когда это возможно. И в условиях потенциального воздействия COVID-19 на степень готовности вооруженных сил мы должны не допустить возникновения ситуаций, повышающих недоверие и вероятность просчетов или неправильного понимания. Своевременные обмены ясной информацией – в соответствии с обязательствами государств-участников – существенно важны для снижения рисков подобного рода.

Когда для этого настанет подходящий момент, мы все должны будем проявить совместную решимость и волю к возобновлению верификационной деятельности, демонстрируя тот же уровень сотрудничества и координации, что и при противодействии COVID-19.

Г-н Председатель, в это беспрецедентное время все государства-участники должны уважать основополагающие принципы ОБСЕ и конструктивно взаимодействовать.

Как бы то ни было, в рамках ряда демаршей и на состоявшемся на прошлой неделе первом после перерыва заседании ФСОБ наши российские коллеги призвали к прекращению военных учений в Европе и к проявлению всеми государствами-партнерами сдержанности в течение этого кризиса. При этом с их стороны мы, к сожалению, видим нечто прямо противоположное. В последние месяцы, несмотря на пандемию, Россия продолжает осуществлять провокационную военную деятельность, на всем протяжении этого кризиса испытывая и проверяя готовность участников Альянса и вынуждая нас оставаться начеку. Такие действия могут угрожать жизни гражданских лиц и военных и, безусловно, не отвечают духу взаимной поддержки, к проявлению которого Россия призвала на предыдущем заседании.

На прошлой неделе мы решительно осудили введение поддерживаемыми Россией вооруженными формированиями под предлогом противодействия COVID-19 ограничений на возможности Специальной мониторинговой миссии пересекать линию соприкосновения, и сегодня мы делаем это вновь. Эти ограничения продолжают также сказываться на работоспособности ООН и гуманитарных организаций, грозя усугубить сложившуюся опасную ситуацию.

В это кризисное время мы призываем Россию привести ее дела в соответствие с ее словами и заняться укреплением доверия во имя общего блага.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приобщить текст этого заявления к Журналу заседания.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC.JOUR/951

6 May 2020

Annex 3

RUSSIAN

Original: ENGLISH

945-е пленарное заседание

FSC Journal No. 951, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Г-н Председатель,

благодарю Вас за своевременную организацию этого крайне актуального мероприятия в рамках диалога по проблемам безопасности. США стоят плечом к плечу с государствами – участниками ОБСЕ – нашими партнерами в борьбе с глобальной пандемией COVID-19.

Государственный департамент США и Агентство международного развития США выделили более 600 млн долл. США на цели оказания чрезвычайной медицинской, гуманитарной и экономической помощи в дополнение к трем с лишним миллиардам долл. США, которые были щедро пожертвованы нашими предприятиями частного сектора и некоммерческими организациями по всему миру. Позвольте мне по примеру Соединенного Королевства и Канады отдать дань уважения нашим медицинским работникам, находящимся на передовом крае борьбы с этой пандемией. Американские военные, как и вооруженные силы многих наших стран, со своей стороны, выполняют важную роль в оказании помощи в условиях пандемии, оперативно развертывая воздушно-транспортный потенциал для беспрепятственной доставки медицинских материалов и ресурсов по всей Европе с использованием военно-транспортной авиации.

Касаясь вопроса о мерах укрепления доверия и безопасности в военно-политической области, которому Форум уделяет особое внимание, Соединенные Штаты Америки отмечают призыв воздержаться от проведения мероприятий по проверке по линии Венского документа или отложить их до тех пор, пока это не станет оправданным в складывающихся обстоятельствах, с которым в марте тогдашнее Председательство ФСОБ (Турция) обратилось к государствам-участникам. Кроме того, США поддерживают аналогичное обращение Председателя Совместной консультативной группы, учрежденной Государствами – участниками ДОВСЕ. Мы выполняем и просьбу Председателя Консультативной комиссии по открытому небу приостановить проведение наблюдательных полетов до 31 мая. Вне всяких сомнений, на ближайшее время чрезвычайные интересы общественной безопасности должны возобладать над планами проведения мероприятий по проверке.

США приветствуют направление 40 государствами-участниками сообщений в соответствующем формате с уведомлением о том, как у них обстоят дела с мероприятиями по проверке. Инициативные контакты в условиях кризиса служат примером того, как Сеть связи ОБСЕ может содействовать повышению транспарентности и доверия, даже если кризис не связан с вооруженным конфликтом или контролем над обычными вооружениями. Сотрудничество и сдержанность по части приостановки мероприятий по проверке, продемонстрированные государствами-участниками, заслуживают похвалы.

Следует отметить, что все это отвечает духу Венского документа, который никак не был рассчитан на нынешний кризис. Фактически, из всего Венского документа глобальной пандемии ближе всего касается положение подпункта 30.14 о семинарах по военным вопросам, касающимся задач, связанных с ОБСЕ, включая участие вооруженных сил в оказании помощи в случае бедствий и чрезвычайных ситуаций и в предоставлении гуманитарной помощи.

В этой связи мы обращаем внимание на сообщение Российской Федерации от 25 марта о проведении внезапной «проверки» готовности органов военного управления и войск Западного и Центрального военного округов к выполнению задач по борьбе с эпидемией. Мы по достоинству оцениваем предоставление Российской Федерацией некоторой информации об этих учениях, в которых, как очевидно, было задействовано 82 000 военнослужащих, 13 000 единиц боевой техники и 30 самолетов. Тем не менее, на наш взгляд, проведение нетранспарентных масштабных внезапных военных учений не является укрепляющей доверие мерой противодействия глобальной пандемии. В интересах более строгого соблюдения буквы и духа Венского документа мы предлагаем российской делегации подробно проинформировать ФСОБ о вынесенных по итогам учений уроках и позитивных выводах, касающихся оказания помощи при пандемии и других относящихся к делу вопросов, поскольку обмен информацией о таких примерах передового опыта может пойти на пользу военным ведомствам всех наших стран.

Г-н Председатель,

и Вам, и государствам-участникам, представленным на этом Форуме, хорошо известно, что, в то время как Россия проводила эту внезапную «проверку», США уже прекратили или значительно сократили масштабы своей военной деятельности в Европе. 2 апреля США проинформировали государства-участники через Сеть связи ОБСЕ об отмене намеченных учений боевой группы бронетанковой бригады с боевыми стрельбами Defender-Europe 2020 («Защитник Европы 2020»), равно как и учений Swift Response 2020 («Быстрый ответ 2020»), командно-штабных учений Defender-Europe 2020 («Защитник Европы 2020»), Saber Strike 2020 ("Удар сабли 2020") и Allied Spirit XI («Дух союзников XI»). Эти меры были приняты, поскольку предпочтение было отдано соображениям здоровья и безопасности наших граждан и военнослужащих. США транспарентным образом внесли изменения в запланированные учения, и мы твердо считаем, что правильно идти по пути транспарентности, а не внезапных проверок.

Г-н Председатель, по мнению США, хотя из-за пандемии COVID пришлось ограничить военную деятельность и мероприятия по проверке, следует считать похвальным то, что государства – участники ОБСЕ продолжили в целом выполнять

меры укрепления доверия и безопасности, такие, как ежегодный обмен информацией по Кодексу поведения и Глобальный обмен военной информацией. Мы признательны государствам – участникам за представление ими информации на ежегодной основе и рассчитываем получить информацию от тех, кто еще не завершил процесс ее представления. Мы сознаем, что по причине COVID-19 возможны разумные задержки в процессе ежегодного обмена, что, в частности, имеет место и в нашем случае.

Г-н Председатель,

давайте кратко остановимся на вопросе о более широких последствиях в условиях, когда многие государства – участники, включая Соединенные Штаты, осуществляют временные меры в попытке ограничить распространение инфекции. Хочу подчеркнуть, что правительствам ни при каких обстоятельствах не следует использовать пандемию для ущемления основных свобод и демократических процедур. Мы считаем, что ОБСЕ надлежит сыграть беспримерную роль в оказании государствам поддержки в их усилиях по поддержанию баланса между охраной здоровья и выполнением обязательств, зафиксированных в хельсинкском Заключительном акте, и рассматриваем эту сквозную проблему безопасности заслуживающей дальнейшего обсуждения. Большинство государств-участников сотрудничают в духе транспарентности; вместе с тем мы призываем некоторых злонамеренных субъектов прекратить умышленное и безрассудное распространение дезинформации и недостоверной информации, что нельзя назвать иначе, чем гибридной войной во время глобального кризиса.

Позвольте мне также отметить в этой связи, что Соединенные Штаты по-прежнему глубоко обеспокоены использованием карантинных мер как повода для препятствования выполнению Специальной мониторинговой миссией на Украине своего мандата в неконтролируемых правительствами районах. Мы остановимся на этом вопросе в той части заседания, которая будет посвящена общим заявлениям; однако стоит подчеркнуть, что руководство Миссии продемонстрировало ее способность действовать, обеспечивая безопасность как своих сотрудников, так и граждан Украины, задачу защиты которых она и призвана решать, и необходимость обеспечения ей полного доступа и свободы передвижения, в которых она нуждается для выполнения своего мандата.

В заключение, г-н Председатель, хочу отметить, что Соединенные Штаты Америки, как и все мы, заинтересованно ожидают возвращения к нормальной жизни. Нам видится будущее, в котором над COVID-19 одержана победа, и мы ожидаем, что, пройдя испытание кризисом, мы выйдем из него окрепшими. Как явствует из сегодняшнего диалога по проблемам безопасности и подтверждается активным обменом информацией через Сеть связи ОБСЕ, ФСОБ, контролю над обычными вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности по-прежнему принадлежит важная роль в поддержании и укреплении доверия в регионе ОБСЕ – даже в это сложное время.

Благодарю за внимание, г-н Председатель. Просим приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC.JOUR/951

6 May 2020

Annex 4

RUSSIAN

Original: ENGLISH

945-е пленарное заседание

FSC Journal No. 951, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ
КООРДИНАТОРА ФСОБ ПО ПРОЕКТАМ, КАСАЮЩИМСЯ
ЛЕГКОГО И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЗАПАСОВ ОБЫЧНЫХ
БОЕПРИПАСОВ (ВЕНГРИЯ)**

Уважаемый г-н Председатель,
Ваши Превосходительства,
дорогие коллеги,

позвольте заметить, что тема сегодняшнего диалога по проблемам безопасности, несомненно, своевременна и что состоявшийся обмен мнениями был чрезвычайно глубоким и содержательным.

Генеральный секретарь уже коснулся вопроса о проектах ОБСЕ по оказанию технического содействия в области легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ). В качестве координатора ФСОБ по проектам, касающимся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, хотел бы пролить дополнительный свет на данный вопрос, добавив кое-какие соображения насчет воздействия COVID-19 на указанные проекты по оказанию внебюджетной помощи.

В настоящее время Секретариат ОБСЕ и полевые присутствия осуществляют 16 проектов по оказанию практического содействия во всех частях региона ОБСЕ, решая при этом широкий круг вопросов, которые касаются безопасности и рисков, связанных с ЛСО и ЗОБ.

Не существует простого и ясного ответа «да» или «нет» на вопрос о том, влияет ли COVID-19 на проекты по оказанию практического содействия в области ЛСО/ЗОБ. Аналогичным образом, любая попытка на данном этапе определить такое воздействие может лишь дать весьма туманную картину.

Могу только сказать, что за это относительно короткое время (а именно, за последние три месяца) актуальность и целесообразность проектов по оказанию содействия в области ЛСО/ЗОБ не изменились. Эти проекты являются ответом на

запросы о помощи и соответствуют нормативной базе ОБСЕ, в частности, касающейся лучшей практики в отношении ЛСО и запасов обычных боеприпасов.

Изменилась, однако, степень эффективности выявления потребностей и разработки проектов по оказанию содействия государствам-участникам по их просьбе и эффективность осуществления этих проектов. Как мы можем проверить необходимость оказания содействия по поступившей просьбе, если эксперты извне не имеют возможности приехать в обратившееся за содействием государство? Как можем мы проводить учебные мероприятия, призванные обеспечить передачу практического опыта и навыков, если обучающие и обучаемые не могут встретиться? Как можно модернизировать связанную с ЛСО и ЗОБ инфраструктуру, если подрядчики ОБСЕ лишены доступа к проектным объектам?

Поэтому на данном этапе кризиса управляющие программами/проектами ОБСЕ отвечают на вышеизложенные вызовы в основном корректировкой сроков реализации запланированного по проектам без каких-либо существенных изменений в бюджете. Поддерживая такой подход, ОБСЕ уже начала направлять донорам просьбы о продлении сроков действия взятых ими на себя финансовых обязательств. Соответственно, я прошу вас с пониманием отнестись к этим просьбам и проявить гибкость, отвечая на них.

Продолжающийся кризис, вызванный COVID-19, оказывает все большее воздействие на проекты, особенно негативное с точки зрения общих результатов и выгод, ими приносимых. В том, что касается конкретно определяемых рисков, к числу потенциальных долгосрочных последствий могут, в частности, относиться:

- риски, связанные безопасностью в разных ее аспектах: бóльшая доступность ЛСО для организованной преступности и террористов, ослабление пограничного режима и снижение безопасности на границах, жертвы в результате случайных взрывов на складах боеприпасов;
- финансовые и экономические риски: снижение способности к привлечению дополнительных донорских средств, возможность истечения срока действия донорских обязательств, сокращение потока финансирования проектов по оказанию практического содействия в области ЛСО/ЗОБ;
- экологические риски: повышенная опасность загрязнения почвы и грунтовых вод в случаях взрыва в месте хранения ЛСО/ЗОБ/высокотоксичных компонентов ракетного топлива;
- стратегические и репутационные риски: ограниченная способность к повышению эффективности и продуктивности усилий ОБСЕ по осуществлению норм, принципов и практических мер в области ЛСО и ЗОБ.

Тем не менее, нам не следует придерживаться сугубо пессимистического взгляда, поскольку ситуация, хотя и ставит нас перед лицом множества трудностей, в то же время открывает перед нами и новые возможности. Так, например, отныне регулярным явлением нашей жизни в рамках практических проектов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ будет все более широкое освоение практики дистанционного обучения через

Интернет. В долгосрочной перспективе это может даже способствовать сокращению расходов и – для многих государств-участников и партнеров по сотрудничеству – лучшему осознанию доступности накопленных ОБСЕ знаний в сфере ЛСО и ЗОБ.

Подытоживая, хотел бы высказать удовлетворение в связи с продолжением в этой чрезвычайной обстановке работы ОБСЕ по проектам, касающимся ЛСО и ЗОБ. Эти проекты на практике обеспечивают ощутимую техническую помощь государствам-участникам ОБСЕ, вызывая на местах заметные перемены к лучшему за относительно короткое время.

Г-н Председатель,

в заключение хотел бы обратить внимание делегаций на Сводку о положении дел в ОБСЕ с реализацией проектов по ЛСО и обычным боеприпасам от 31 марта 2020 года, распространенную 21 апреля с. г. под регистрационным номером FSC.GAL/38/20. Если уважаемым государствам-участникам потребуется какая-либо дополнительная информация, ваш координатор и Отдел обеспечения деятельности ФСОБ всегда к вашим услугам.

Благодарю за внимание и хотел бы попросить приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

945-е пленарное заседание

FSC Journal No. 951, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Г-н Председатель,

присоединяемся к коллегам и выражаем благодарность председательству Украины за предложение обсудить на Форуме влияние COVID-19 на военно-политические аспекты ситуации в сфере безопасности в регионе ОБСЕ. Приветствуем Генерального секретаря ОБСЕ Т. Гремингера и благодарим его за выступление.

Г-н Председатель,

прежде всего, позвольте выразить всем уважаемым делегациям нашу солидарность в борьбе с коронавирусом.

Пандемия является небывалым тестом на прочность для государств – участников ОБСЕ. Речь идёт не только о наших возможностях эффективно противостоять распространению вируса, но и способности сохранить при этом достоинство, порядочность, способность к взаимодействию и другие лучшие качества, присущие человеческому обществу.

На сегодняшнем заседании Форума, на наш взгляд, было бы целесообразно сосредоточить внимание не только на обмене информацией о национальных усилиях в борьбе с пандемией, но и сфокусироваться на формировании позитивной объединительной повестки дня на пространстве ОБСЕ, расширении плоскостей сотрудничества и наметить возможные пути взаимодействия. Такой подход стал бы свидетельством зрелости нашей Организации и подал бы пример ответственного подхода к решению сложнейшей проблемы. И, в целом, дискуссия прошла именно в таком ключе.

К сожалению, отдельные выступления оставили удручающее впечатление. Мы не перестаём удивляться, с каким цинизмом эти делегации используют тему коронавируса для информационного противоборства. Отмечаем, что в их рассуждениях доминирует неприкрытое стремление переложить ответственность на других, переключить внимание собственной общественности и международного сообщества на поиски «внешнего врага».

С недоумением наблюдаем за попытками СМИ некоторых государств – участников ОБСЕ и высокопоставленных официальных лиц, которые обвиняют нашу страну в проведении некоей «дезинформации» в привязке к вирусной пандемии, в нашем стремлении якобы «вбить клинья» или сделать что-то деструктивное. Мы специально обращались в Госдепартамент США с требованием представить фактические подтверждения таких заявлений, однако никаких вразумительных объяснений не получили, не говоря уже о доказательствах.

Хорошо видно, когда такие кампании запускаются в западных правительственных кругах и СМИ. Например, они мгновенно появились, как только возник сюжет с оказанием Россией помощи Италии и США в связи с пандемией или, как только Китай продемонстрировал эффективность борьбы с вирусом и стал наращивать своё содействие многим странам мира.

Принимая решение об оказании помощи другим странам, российская сторона руководствовалась понятной логикой. Например, в США и конкретно в г. Нью-Йорк приближался пик распространения вируса. Соответственно, пациентам, врачам и медперсоналу срочно требовалось большое количество медицинских изделий, включая оборудование и санитарные средства. Поэтому мы посчитали правильным протянуть руку помощи, направив туда значительный объем подобного рода продукции. Сделали это бескорыстно, не обуславливали встречными требованиями или просьбами. С признательностью приняли к сведению американское предложение о том, что, если нам со временем понадобится помощь, то США придут нам на выручку.

Печально, что некоторые страны сейчас пытаются внедрять геополитику в рамках пандемии, в ситуации, когда нужно спасать людей, обеспечивать их необходимыми лекарствами, продовольствием, проводить мероприятия, которые требуются с точки зрения санитарных условий. Мир находится в беспрецедентной ситуации, рушатся судьбы, люди уходят из жизни. На этом фоне вызывает недоумение реакция ряда членов альянса и их негативные оценки сугубо мирной, гуманитарной помощи со стороны России. Подчеркну, что наше содействие населению никаким образом не затрагивает единство НАТО. Считаем безответственным и недостойным в подобных категориях обсуждать то, что является вполне естественным и правильным в ситуации общечеловеческой трагедии.

Г-н Председатель,

наша страна активно участвует в коллективных усилиях по противодействию пандемии и её последствиям. Сейчас уже всем понятно, что с этим беспрецедентным для новейшего времени вызовом человечество сможет справиться лишь сообща. Многое делаем внутри России, стараемся оказывать посильную помощь другим государствам.

Расцениваем попытки приписать России мифологические обвинения как неуместное продолжение русофобии, которую «исповедуют» определенные политические силы. Они озабочены совсем не тем, чем требуется сейчас в этот сложный для всего мира момент.

Сегодняшняя дискуссия, особенно выступление делегации Украины в национальном качестве (на которое мы подробно ответим при рассмотрении следующего пункта повестки дня), к сожалению, ясно продемонстрировала опасный настрой перенести на площадку Форума подобные настроения. В связи с этим мы вынуждены ещё раз выразить тревогу за дальнейший ход дискуссий по вопросам общеевропейской безопасности. Настоятельно призываем коллег вернуться в русло профессионального обсуждения, освободить его от политизированных конъюнктурных оценок.

Пример конструктивного подхода к оценке ситуации в связи с пандемией и её влияния на военно-политические аспекты ситуации в сфере безопасности был продемонстрирован в состоявшемся несколько дней назад телефонном разговоре Начальника Генерального штаба ВС России генерала В. В. Герасимова и Верховного Главнокомандующего ОВС НАТО генерала Т. Уолтерса. Деловой характер их обсуждения не оставил места таким словам, как «пропаганда» и «дезинформация».

Г-н Председатель,

сегодня весь мир обеспокоен угрозой эпидемии, которая охватила более 180 государств. По оценкам международных организаций в сфере здравоохранения, общее число инфицированных в мире приближается к 4 млн. человек. Отчётливо пониманием, что только объединёнными усилиями можно надёжно защитить население от пандемии. К решению этой проблемы привлекаются и вооружённые силы.

В России складывается непростая обстановка, однако все необходимые меры принимаются. С 12 марта функционирует оперативный штаб по предупреждению распространения коронавирусной инфекции в российских Вооружённых Силах. До 15 мая в два этапа по линии Министерства обороны планируется ввести в строй 16 новых модульных инфекционных центров общей ёмкостью 1600 койко-мест в различных регионах нашей страны. Организован мониторинг состояния здоровья военнослужащих в учебных заведениях, воинских частях и организациях оборонного ведомства. Создан необходимый запас медикаментов, средств индивидуальной защиты и лекарственных препаратов.

Внезапность глобальной вспышки COVID-19 и непредсказуемость масштабов её последствий определяют необходимость повышения готовности вооружённых сил проводить весь комплекс противоэпидемических мер, которые включают карантинные и лечебные мероприятия, дезинфекцию местности и различных объектов в районах массового выявления заражённых лиц.

В этой связи по решению Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами России с 25 по 28 марта состоялась внезапная проверка готовности войск к решению задач по локализации чрезвычайных ситуаций, связанных с возникновением угрозы распространения вирусных заболеваний.

К тренировочным мероприятиям были привлечены органы военного управления, соединения и воинские части Западного и Центрального военных округов, Воздушно-Космических сил (ВКС), Ракетных войск стратегического назначения

(РВСН), войск радиационной, химической и биологической защиты, инженерных войск и организаций медицинского обеспечения центрального подчинения.

Хотели бы подчеркнуть, что в ходе внезапной проверки не проводилось боевых стрельб или пусков ракет. Учение носило исключительно медицинско-гуманитарный характер и не подпадало под положения Венского документа 2011 г. Тем не менее, наша страна проявила транспарентность и распространила по Сети связи ОБСЕ соответствующее уведомление (СВМ/RU/20/0025/F41/O). Следует особенно отметить, что о данном учении были проинформированы военные атташе всех государств, а ход каждого дня тренировочных мероприятий подробно освещался на официальном Интернет-портале Министерства обороны России.

С учётом этого хотели бы отреагировать на выступление представителя Соединённого Королевства, который свой дебют на Форуме использовал для конфронтационного политизированного выпада, бездоказательно заявив о том, что Россия, несмотря на пандемию, якобы «продолжает провокационную военную деятельность, тестируя готовность альянса в период этого кризиса и вынуждая его членов оставаться в боевой готовности». Абсурдность подобных инсинуаций не приходится комментировать. Настораживает другое – неприкрытый агрессивный характер тезиса о необходимости поддержания боевой готовности альянса против России. Такая риторика является абсолютно неприемлемой в ОБСЕ – организации, главной задачей которой является развитие сотрудничества и диалога в интересах укрепления доверия и безопасности. Надеемся, что в последующем представитель Соединённого Королевства отойдет от конфронтационной тональности и не будет забывать о базовых принципах ОБСЕ.

Г-н Председатель,

Россия солидарна со всеми, кто принял на себя тяжёлый удар коронавируса, и оказывает по мере своих возможностей помощь. В связи с обращением руководства ряда иностранных государств мы оказали практическое содействие в борьбе с пандемией населению Италии, Сербии, Боснии и Герцеговины, Армении, Белоруссии и многих других стран в различных регионах мира.

В соответствии с решением Президента России в кратчайшие сроки были сформированы сводные отряды вооружённых сил России, включающие бригады врачебного и вспомогательного медицинского персонала, специалистов биологической защиты. Силами транспортной авиации ВКС была осуществлена их доставка в эти страны, где наши специалисты вносят посильный вклад в решение гуманитарных задач.

Усилия российских эпидемиологов в Италии – яркий, весьма продуктивный пример помощи, оказанной нашей страной в самый критический период развития эпидемиологической обстановки, который характеризовался большим количеством жертв от этой болезни. Российская сторона пошла на этот шаг, исходя из самых лучших, гуманных побуждений, проявив бескорыстную взаимопомощь.

Практический вклад российские специалисты внесли в улучшение эпидемиологических показателей в Сербии, которые, по словам руководства этой

страны, начали устойчиво снижаться. В Белграде также оценили то, что помощь была оказана и Республике Сербской в составе Боснии и Герцеговины.

Государства-члены Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) ведут поиск эффективных механизмов по профилактике и борьбе с коронавирусом. В Центре кризисного реагирования ОДКБ в формате видеоконференции проводятся консультации руководителей военно-медицинских служб по организации профилактических мер в вооружённых силах, взаимодействия с гражданским здравоохранением, в том числе по тактике лечения тяжёлых больных.

Генеральный секретарь ООН А. Гутерреш 23 марта обратился с призывом к сторонам региональных вооружённых конфликтов незамедлительно остановить боевые действия, ввести режим прекращения огня и установить гуманитарную паузу на фоне стремительного распространения во всем мире COVID-19. Россия поддержала это обращение. В условиях дальнейшего обострения глобальной эпидемиологической обстановки стороны конфликтов во многих странах прислушались к призыву Генсекретаря. Отмечено снижение интенсивности боестолкновений в Камеруне, Колумбии, Мьянме, Судане, Южном Судане, Афганистане, на Филиппинах. Стабилизируется ситуация в Сирии. Вместе с тем в целом ряде стран интенсивные боевые действия не прекращаются. А в некоторых случаях пандемия и вовсе становится поводом для новых воинственных шагов. В частности, украинские силовики продолжают вести массированные обстрелы территории отдельных районов Донецкой и Луганской областей. В результате имеются жертвы среди мирного населения.

Что касается свободы передвижения СММ в Донбассе в условиях эпидемии, то вновь предостерегаем от политизации этого вопроса. Все необходимые модальности своей работы Миссия может определить в контактах с местными властями, которые она призвана развивать согласно своему мандату в интересах мира и безопасности в регионе.

Хотели бы также обратить внимание, что ОБСЕ для большинства своих полевых присутствий заморозила полевую деятельность. Хотя работа СММ продолжается, из-за пандемии в страны своего гражданства с Украины уже отозваны свыше 150 сотрудников СММ. Очевидно, что везде принимаются превентивные шаги против инфицирования специалистов полевых присутствий. В связи с этим призываем отойти от нагнетания эмоций вокруг введения властями отдельных районов Донбасса мер предосторожности при пересечении линии соприкосновения в зоне вооружённого противостояния.

Обращаем также внимание на необходимость усиления внимания СММ к тылам ВСУ. В период пандемии особенно важно отслеживать пути подвоза Киевом вооружений к линии соприкосновения для отработки «раннего предупреждения» эскалации, чтобы не допустить новых жертв и разрушений.

Г-н Председатель,

состоявшаяся дискуссия показала, что вооружённые силы государств – участников ОБСЕ активно задействуются национальными правительствами в борьбе с COVID-19.

Разумеется, сегодня задача оказания реального содействия гражданскому населению выходит на передний план. В связи с этим Российская Федерация обратилась к ряду стран НАТО с предложением приостановить военные учения и военную деятельность на период пандемии. Вынося его на рассмотрение, мы исходили из важности создания благоприятной атмосферы для борьбы с реальной угрозой, связанной с распространением коронавируса, а также необходимости высвободить необходимые государствам силы и средства для реализации наиболее актуальных задач. Нельзя оставлять без внимания и тот факт, что пандемия на практике подтвердила востребованность всех инструментов международного сотрудничества, в том числе и по военной линии.

Г-н Председатель,

в эти майские дни исполняется 75 лет победы во Второй мировой войне, которая явилась кульминацией колоссальных усилий многих стран и народов, потребовала огромных жертв миллионов солдат и мирных граждан. Мы отдаём дань уважения и памяти их доблести и мужеству.

К сожалению, вынуждены отметить, что заявление Постоянного представителя США при ОБСЕ Дж. Гилмора в ходе дискуссии на Форуме 29 апреля явилось отрицательным примером дипломатического искусства. Пытаясь дать вольную интерпретацию положений Совместного заявления Президентов России и США по случаю 75-летия встречи советских и американских войск на Эльбе, он явно принизил значение этого документа и забыл о базовых нормах дипломатии, элементарной этики и скатился к нотациям. В этой связи МИД России 6 мая распространил соответствующий комментарий.

Призываем представителей США «отложить в сторону противоречия, выстроить доверие и сотрудничать во имя общей цели», как это указано в Совместном заявлении. Это актуально и в контексте дискуссии по теме сегодняшнего заседания Форума.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Прошу приложить данное заявление к Журналу дня.

945-е пленарное заседание

FSC Journal No. 951, пункт 3с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЦЕНТРА ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) хотел бы проинформировать государства-участники о недавних переменах, касающихся шаблона отчетов о легком и стрелковом оружии (ЛСО). Прежде всего позвольте напомнить о том, что в 2017 году действующий в ОБСЕ шаблон обмена информацией «Для Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и дополнительных решений» был приведен в соответствие с принятым ООН шаблоном отчетности «О выполнении Программы действий по ЛСО». Это было сделано с целью снизить ложащуюся на государства-участники нагрузку по представлению отчетности. Помимо этого для государств-участников был разработан онлайн-инструмент отчетности. Он позволил облегчить задачу одновременного представления отчетности как в ОБСЕ, так и в УВР ООН.

ЦПК хотел бы проинформировать о том, что недавно Организация Объединенных Наций внесла изменения в свой шаблон отчетности по линии Программы действий ООН по ЛСО, отражающие итоги третьей Обзорной конференции ООН (ОбКон-3). Обновленный шаблон ООН подвергся реструктуризации и был дополнен новыми вопросами по таким темам, как национальные планы действий, перенаправление и надлежащая практика в областях маркировки, отслеживания и уничтожения. Более подробно проработан вопрос о международной помощи, и расширенно освещены гендерные аспекты.

ЦПК будет взаимодействовать с государствами-участниками в деле предстоящей вскоре унификации шаблонов ОБСЕ и УВР ООН с целью возвращения к одновременной подаче отчетности по ЛСО. ЦПК готов более подробно осветить этот вопрос на заседании неофициальной группы друзей по ЛСО и ЗОБ.

Пользуясь настоящей возможностью ЦПК хотел бы привлечь ваше внимание к тому, что в соответствии с Документом ОБСЕ о ЛСО государствам-участникам следует на ежегодной основе представлять обновленную по сравнению с разовым обменом информацию о ЛСО с использованием нынешнего шаблона ОБСЕ «Для Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и дополнительных решений» в соответствии с указанным в документе FSC.GAL/46/20 от 5 мая 2020 года. Судя по последнему обзору поступивших сообщений, ряд государств-участников не представляют такую обновленную информацию с 2016 года, а кое-кто даже с

2002 года; это следует также из таблицы 15А нашего ежеквартального обзора, который был включен в качестве дополнительной информации и в состав вышеуказанного документа, который был распространен вчера.

Позвольте в завершение предложить государствам-участникам представить свои национальные отчеты по ЛСО в Организацию Объединенных Наций, поскольку эти отчеты будут использованы при подготовке к седьмому созываемому раз в два года совещанию, которое было отложено по причине пандемии COVID-19.

Уважаемый г-н Председатель, убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.