



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Специальная мониторинговая миссия в Украине

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

Содействие проведению и мониторинг СММ ремонтных работ на объектах инфраструктуры на востоке Украины

Январь 2017 – август 2018 гг.

Декабрь 2018 г.

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2018 г.

Все права защищены. Использование и копирование содержания этого издания разрешается в некоммерческих целях при условии обязательной ссылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Отчет на английском, украинском и русском языках доступен по ссылке: <https://www.osce.org/ukraine-smm>

Содержание

Краткий обзор ситуации с объектами инфраструктуры.....- 1 -

Политический контекст содействия выполнению ремонта на объектах инфраструктуры	2 -
<i>Рабочая группа по вопросам безопасности</i>	3 -
<i>Совместный центр контроля и координации</i>	3 -
Содействие СММ проведению технического обслуживания и ремонтных работ на объектах инфраструктуры на востоке Украины.....	4 -
<i>Общий вклад СММ в обеспечение функционирования объектов инфраструктуры</i>	4 -
<i>Водоснабжение в Донецкой области</i>	7 -
<i>Электроснабжение в Луганской области</i>	10 -
<i>Электроснабжение в Донецкой области</i>	11 -
<i>Природный газ в Луганской области</i>	12 -
<i>Природный газ в Донецкой области</i>	13 -
<i>Мобильная связь в Донецкой и Луганской областях</i>	14 -
Заключительные наблюдения	15 -

Краткий обзор ситуации с объектами инфраструктуры

На фоне того, что конфликт на востоке Украины продолжается уже почти 5 лет, доступность, удовлетворительное качество и бесперебойность работы объектов инфраструктуры, которые обеспечивают население электроэнергией, водой, топливом, водоотвод и канализацию, продолжают вызывать беспокойство. Из-за постоянно причиняемых конфликтом повреждений объектов инфраструктуры и связанных с конфликтом задержек в проведении технического обслуживания и ремонта многие люди сталкиваются с перебоями в предоставлении надлежащих услуг по водоснабжению, водоотводу, канализации, электроснабжению и обеспечению топливом или вообще с их отсутствием. Много важных объектов жизнеобеспечения в Донецкой и Луганской областях размещены на или вблизи линии соприкосновения. Более того, жизненно важные объекты газо-, водо- и электроснабжения кое-где расположены непосредственно между сторонами, военные позиции которых размещены поблизости, что подвергает инфраструктуру риску попадания под обстрелы из легкого и тяжелого вооружения. Это приводит к повреждению объектов инфраструктуры, которые часто после проведения ремонта снова повреждаются.

В соответствии с мандатом цель Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) заключается в содействии снижению напряженности и обеспечению мира, стабильности и безопасности, а также в осуществлении мониторинга и оказании поддержки выполнению всех принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств¹. Постоянный совет ОБСЕ поручил Миссии, среди прочего, осуществлять мониторинг соблюдения прав человека и основных свобод и оказывать поддержку их соблюдению. Кроме того, СММ поручено собирать информацию и устанавливать факты, а также докладывать о ситуации с безопасностью и способствовать налаживанию диалога на местах для снижения напряженности и содействия нормализации ситуации.

Все государства-участники ОБСЕ обязались «уважать и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права, в том числе по защите гражданского населения»². Согласно этой части мандата и в соответствии с принципами ОБСЕ Миссия постоянно способствует ведению диалога при Совместном



¹ Решение Постоянного совета № 1117 о размещении Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине от 21 марта 2014 года.

² [Документ по результатам Хельсинской встречи государств-участников СБСЕ «Вызов времени перемен»](#), Хельсинский саммит, 4-я встреча, г. Хельсинки, 10 июля 1992 г.

центре контроля и координации (СЦКК) и содействует обмену информацией между группой украинской стороны в СЦКК и вооруженными формированиями для содействия проведению технического обслуживания и ремонтных работ на объектах инфраструктуры.

Содействие проведению и осуществление мониторинга ремонта и технического обслуживания на важных объектах жизнеобеспечения относятся к приоритетным задачам Миссии и составляют существенную часть деятельности СММ на востоке Украины, на которую выделяются значительные ресурсы. Это делается ради проживающих там людей. В течение отчетного периода Миссия содействовала организации 1450 «окон тишины» и осуществляла соответствующий мониторинг, направив 3200 патрулей в рамках всего 150 ремонтных проектов (см. карты в Приложениях № 1 и № 2). Окно тишины — это согласованный сторонами локальный режим прекращения огня. Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования предоставляют гарантии безопасности, которые, по сути, являются обязательствами воздержаться от ведения огня в течение определенного периода времени и в определенных местах, часто с целью обеспечения возможности проведения ремонтно-восстановительных работ. В рамках содействия проведению ремонта на объектах инфраструктуры СММ также ввела практику направления зеркальных патрулей (патрулей, которые одновременно находятся по обе стороны от линии соприкосновения) для осуществления эффективного мониторинга соблюдения согласованных сторонами окон тишины в период проведения ремонтно-восстановительных работ. Недавно Миссия также усилила процесс мониторинга за счет использования беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) вблизи мест проведения ремонта и включения соответствующих результатов наблюдения в свои отчеты (см. ниже материалы фотофиксации места утечки на Южнодонецком водопроводе). В течение отчетного периода СММ регулярно включала информацию о проведении ремонтных работ на объектах инфраструктуры в свои ежедневные и еженедельные отчеты.

Методика и структура отчета

В этом отчете основное внимание уделяется тому, как конфликт на востоке Украины влияет на определенные типы объектов инфраструктуры и предоставления базовых услуг гражданскому населению в период с января 2017 по август 2018 года. С учетом опыта СММ по наблюдению за проведением ремонта на объектах жизнеобеспечения в Донецкой и Луганской областях, а также по содействию налаживанию диалога, в данном отчете представлены:

- общий обзор ситуации с выбранными объектами водо-, электро- и газоснабжения, линиями связи, а также их рабочего состояния с акцентом на освещение связи между различными типами объектов инфраструктуры и последствиями вооруженного насилия на востоке Украины;
- механизмы, направленные на обеспечение предоставления базовых услуг при содействии СММ; и
- вклад СММ, в частности по содействию организации окон тишины и осуществлению соответствующего мониторинга, а также содействию налаживанию диалога с целью обеспечения функционирования, проведения ремонта или технического обслуживания объектов инфраструктуры.

Политический контекст содействия выполнению ремонта на объектах инфраструктуры

Рабочая группа по вопросам безопасности

Созданная в рамках Трехсторонней контактной группы (ТКГ) Рабочая группа по вопросам безопасности (РГВБ) во главе с Главой СММ, который выполняет роль ее координатора, акцентирует внимание на реализации связанных с безопасностью положений Минских соглашений, которые влияют на гражданское население, проживающее в районах неподалеку от линии соприкосновения. Периодические подтверждения приверженности прекращению огня, которые обсуждаются и согласовываются участниками РГВБ, часто приводят к временному снижению уровня насилия, обеспечивая краткосрочное облегчение мирным жителям, оказавшимся в центре противостояния. Кроме того, на встречах РГВБ регулярно поднимаются такие вопросы, как противоминная деятельность и защита жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры. Вопросы обеспечения доступа населения к базовым услугам на линии соприкосновения также обсуждаются во время заседаний Рабочей группы ТКГ по экономическим вопросам, задачей которой является разработка действенных решений.

В прошлом во время таких встреч неоднократно обсуждалась ситуация на Донецкой фильтровальной станции (ДФС), которая обеспечивает питьевой водой почти 380 000 человек по обе стороны от линии соприкосновения, особенно когда существовал риск значительных повреждений станции в результате обстрелов или когда работники станции получали ранения или подвергались риску попадания под перекрестный огонь (для получения более подробной информации см. раздел ниже). В качестве временной меры, нацеленной на снижение рисков для важных объектов жизнеобеспечения, неоднократно поднимался и рассматривался вопрос возможного создания зон безопасности вокруг таких объектов. Несмотря на официальное заявление об этом, конкретные действия на местах так и не были предприняты³.

Участники РГВБ также делились информацией о трудностях, связанных с проведением работ по разминированию вблизи объектов гражданской инфраструктуры, или подробностями о повреждениях этих объектов. Такая информация, которой обычно делились также с контактными лицами на местах, позволила СЦКК принять меры для содействия проведению необходимых ремонтно-восстановительных работ.

Совместный центр контроля и координации

СЦКК был создан Украиной и Российской Федерацией в сентябре 2014 года. Каждое из этих государств назначило представителя, которые совместно возглавили центр, а также направило офицеров для зачисления в штат СЦКК. Сначала главный офис СЦКК находился в Дебальцево, но позже его перенесли в Соледар, после того как вооруженные формирования взяли Дебальцево под свой контроль в феврале 2015 года. В состав СЦКК также входили две координационные и наблюдательные группы, а также наблюдательные посты в Донецкой и Луганской областях. В целях содействия проведению ремонта на жизненно важных объектах инфраструктуры вблизи линии соприкосновения СЦКК взял на себя роль посредника в получении гарантий безопасности (т. е. предоставляемых сторонами гарантий того, что они не будут вести огонь в определенный период времени в определенных местах) от Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований, а также в обеспечении соблюдения режима прекращения огня на период проведения ремонтно-восстановительных работ.

³ <https://www.osce.org/ru/chairmanship/330971>

Тем не менее, процесс содействия проведению ремонта со стороны СЦКК обычно срывался из-за взаимного недоверия и опасений, что окна тишины могли быть использованы в качестве прикрытия для военных операций. Частично с целью нивелирования таких опасений стороны при СЦКК согласовывали план ремонтных работ, содержащий информацию о конкретной компании, которой разрешалось проводить такие работы, временные рамки и даже количество лиц или автомобилей, которым разрешалось находиться на месте проведения работ.

В декабре 2017 года офицеры Вооруженных сил Российской Федерации были выведены из состава СЦКК и покинули Украину. В соответствии со своим мандатом СММ и в дальнейшем способствовала налаживанию диалога на местах, в частности по вопросам обмена гарантиями безопасности для проведения ремонтных работ и технического обслуживания на объектах гражданской инфраструктуры. Миссия продолжила взаимодействовать с группой украинской стороны в СЦКК в Соledаре. СММ также поддерживала связь с вооруженными формированиями в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей.

При посредничестве своей команды по связям СММ делилась информацией о гарантиях безопасности и проектах по ремонту объектов инфраструктуры в пределах Миссии, поднимала ключевые вопросы, связанные с проведением ремонтных работ, во время брифингов с участием СЦКК в Соledаре и способствовала получению гарантий безопасности для СММ. Миссия также уточняла информацию у СЦКК по поводу любых инцидентов, связанных с безопасностью наблюдателей, в частности во время мониторинга ремонтных работ на объектах инфраструктуры. СММ продолжает способствовать налаживанию диалога на местах для уменьшения негативного влияния внутренних процессов в СЦКК. Например, если фиксируется нарушение режима прекращения огня, СММ часто выступает в качестве посредника на местах для содействия восстановлению режима прекращения огня. Тем не менее, в связи с выводом офицеров Вооруженных сил Российской Федерации из состава СЦКК по-прежнему существуют трудности в решении таких вопросов, как эффективная противоминная деятельность, соблюдение режима прекращения огня и обеспечение свободы передвижения СММ. В этой связи Миссия с нетерпением ожидает возобновления работы СЦКК в изначальном коллегиальном формате.

Содействие СММ проведению технического обслуживания и ремонтных работ на объектах инфраструктуры на востоке Украины

Общий вклад СММ в обеспечение функционирования объектов инфраструктуры

В Донецкой области в период с января 2017 года по август 2018 года Миссия способствовала организации окон тишины и осуществляла соответствующий мониторинг для обеспечения возможности проведения ремонтных работ и технического обслуживания на жизненно важных объектах гражданской инфраструктуры около 450 раз. С этой целью СММ направила почти 1400 патрулей, которые способствовали реализации 70 ремонтных и инфраструктурных проектов. Такие проекты реализовывались на объектах водо- (около 900 патрулей), газо- (более 20 патрулей) и электроснабжения (примерно 260 патрулей).

В Луганской области в течение того же периода времени Миссия способствовала организации окон тишины и осуществляла соответствующий мониторинг для обеспечения возможности проведения ремонтных работ и технического обслуживания на жизненно важных объектах гражданской инфраструктуры ориентировочно 1000 раз.

С этой целью СММ направила почти 2000 патрулей, которые способствовали реализации примерно 80 ремонтных и инфраструктурных проектов. Такие проекты реализовывались на объектах водо- (около 1200 патрулей), газо- (15 патрулей) и электроснабжения (примерно 700 патрулей).

Около 30 раз СММ содействовала проведению ремонта, технического обслуживания и оценки сетей мобильной связи и транспортировке необходимых для них запчастей, направив примерно 50 патрулей в Донецкой и Луганской областях.

Водоснабжение в Луганской области

Водоснабжение в центральных и южных районах Луганской области до 2014 года осуществлялось КП «Лугансквода». Основные водные ресурсы расположены вдоль реки Северский Донец, водоснабжение идет с севера на юг через три подсистемы водоснабжения в центральных и южных районах Луганской области⁴. Все три подсистемы объединены по направлению с севера на юг, и подавляющее большинство (ориентировочно 70%) водных ресурсов (вода, которая подается насосами и из скважин) расположено в подконтрольных правительству районах.

Линия соприкосновения, которая (на востоке Луганской области) проходит вдоль реки Северский Донец, разделила объекты КП «Лугансквода», главный офис которого находится в неподконтрольном правительству Луганске, а другие офисы — в подконтрольных правительству Попасной и Станице Луганской. Вооруженные формирования продолжают использовать инфраструктуру водоснабжения КП «Лугансквода», в то время как КП «Попаснянский районный водоканал» контролирует объекты инфраструктуры водоснабжения в подконтрольных правительству районах. Вместе с тем почти 90% из около 1,3 миллиона пользователей услуг по водоснабжению проживают в неподконтрольных правительству районах.

Один из примеров объектов, обеспечивающих водоснабжение через линию соприкосновения, — это Петровская насосная станция. Эта станция, расположенная в подконтрольной правительству Петровке, снабжает водой около 150 000 человек в Луганске и населенных пунктах к северо-западу от Луганска.



Весной 2018 года как минимум дважды прекращалось или существенно уменьшался объем водоснабжения в неподконтрольные правительству районы из-за утечке водопровода. СММ способствовала установлению режима прекращения огня и осуществляла мониторинг его соблюдения для обеспечения возможности проведения ремонтных работ; благодаря чему водоснабжение было восстановлено: в первом случае примерно через два месяца, а во втором — ориентировочно через две недели. Петровская насосная станция получает воду из 17 расположенных поблизости водозаборных скважин, которые питаются от реки Северский Донец; они также нуждаются в постоянном техническом обслуживании и ремонте. Учитывая близость к линии соприкосновения, Миссия регулярно осуществляет мониторинг соблюдения режима тишины для содействия проведению технического обслуживания и ремонта на этих объектах. В

⁴ Есть несколько компаний по водоснабжению, функционирующих на севере Луганской области, в том числе ОП Старобельское управления компании «Лугансквода», КП «Лисичанскводоканал» и МПК «Сватовский водоканал».

течение отчетного периода Миссия делала это почти 200 раз, направив в эти районы в общем около 400 патрулей.

На западе Луганской области, в частности в подконтрольной правительству Попасной, вода поступает через Западную фильтровальную станцию по водопроводу в Золотом-2 (Карбоните). Расположенный на линии соприкосновения старый водопровод часто протекает, практически ежемесячно, что снижает давление воды в системе водоснабжения. Миссия регулярно способствует организации окон тишины и осуществляет соответствующий мониторинг по обе стороны линии соприкосновения, когда сотрудники КП «Попаснянский районный водоканал» проводят ремонтные работы и техническое обслуживание. В течение отчетного периода СММ способствовала установлению режима прекращения огня и осуществляла мониторинг его соблюдения примерно 65 раз, направив около 160 патрулей по обе стороны от линии соприкосновения.



Рисунок 1. Патруль СММ осуществляет мониторинг ремонтных работ на магистральном водопроводе около Петровской насосной станции в н. п. Артема, Луганская область, январь 2017 г.

энергетическое объединение» отключало электроснабжение некоторых водораспределительных станций, что в итоге повлияло на водоснабжение неподконтрольных правительству районов. На встречах Рабочей группы ТКГ по экономическим вопросам стороны согласовали механизм передачи средств. СММ неоднократно осуществляла мониторинг, в том числе путем использованием БПЛА, передачи средств из неподконтрольных в подконтрольные правительству районы Луганской области.

С целью хотя бы частичного реагирования на эти и другие возможные сбои в водоснабжении неподконтрольное правительству КП «Лугансквода» пробурило несколько скважин вблизи Луганска и возобновило работу других скважин, например, около неподконтрольных правительству Красного Лимана и Ясного. Эти районы возле линии соприкосновения также время от времени попадали под обстрелы, что приводило к повреждениям. СММ регулярно способствовала налаживанию диалога в СЦКК и с членами вооруженных формирований с целью обеспечения получения гарантий безопасности для проведения восстановительных работ и технического обслуживания на объектах жизнеобеспечения. В течение отчетного периода Миссия способствовала организации окон тишины и осуществляла соответствующий мониторинг 80 раз, направив 160 патрулей.

Из-за предусмотренных в украинском законодательстве ограничений по платежам между учреждениями в подконтрольных и неподконтрольных правительству районах не было механизма проведения выплат между КП «Лугансквода» и КП «Попаснянский районный водоканал». В результате, возник долг за водоснабжение в неподконтрольные правительству районы, что привело к тому, что КП «Попаснянский районный водоканал» не смог оплатить счета за потребленную насосными станциями электроэнергию, которые выставило ООО «Луганское энергетическое объединение». По меньшей мере дважды ООО «Луганское

Водоснабжение в Донецкой области

В Донецкой области система водоснабжения

остаётся объединённой через линию соприкосновения. Как и в Луганской области, система водоснабжения в Донецкой области зависит от реки Северский Донец, являющейся основным источником воды; система

состоит из открытых водных каналов и водопроводов, проходящим с севера на юг. Через линию соприкосновения пролегают жизненно важные водопроводы, насосные и фильтровальные станции, в результате чего в части водоснабжения стороны остаются взаимозависимыми. В широком понимании это также указывает на риск, на который подвергается вся область при повреждении или разрушении одного из элементов системы. Например, некоторые ключевые объекты системы водоснабжения в неподконтрольных правительству районах получают воду из неподконтрольных правительству районов и обеспечивают водой население по обе стороны от линии соприкосновения. Канал Северский Донец–Донбасс и насосная станция первого подъёма в Васильевке (оба получают воду из реки Северский Донец) обеспечивают питьевой водой соответственно примерно 3,1 и 1,2 миллиона человек по обе стороны от линии соприкосновения. Более того, поскольку объекты водной инфраструктуры расположены возле и на линии соприкосновения, повреждение в одном районе влияет на доступ к воде в других районах. Например, если насосная станция первого подъёма в Васильевке повреждается или выходит из строя, могут возникнуть перебои с водоснабжением для мирных жителей как в неподконтрольных, так и неподконтрольных правительству районах в течение 1–2 дней.

ДФС, которая получает воду из реки Северский Донец, обеспечивает питьевой водой около 380 000 человек по обе стороны от линии соприкосновения, в частности в неподконтрольных правительству Авдеевке и Верхнеторецком, частях

неподконтрольной правительству Ясиноватой, Бетманово (быв. Красный Партизан) и некоторых районах неподконтрольного правительству Донецка. На территории станции находится склад с хлором, который используется для фильтрации воды; около 250 тонн хлора хранятся в больших резервуарах. Влияние от прекращения работы ДФС сразу же ощущается в Авдеевке и Ясиноватой, и чем дольше станция остаётся в нерабочем состоянии, тем больше становится количество мирных жителей, страдающих от этого. Во время обострения ситуации в районах Авдеевки и Ясиноватой в начале 2017 года обеспечение 20 000 мирных жителей Авдеевки питьевой водой было приостановлено, а около 325 000 гражданских лиц в неподконтрольных правительству районах и, прежде всего, в Донецке подвергались существенному риску перебоев с водоснабжением. Усилия СММ по содействию были чрезвычайно важны для возобновления водоснабжения путем восстановления работы ДФС. В 2018 году Миссия несколько раз уточняла сообщения о стрельбе и обстрелах вблизи ДФС или на территории станции, которые привели к повреждению линий электропередачи и перебоев в работе ДФС. В течение периодов, когда в этом и других районах наблюдались проблемы с водоснабжением, наблюдатели видели, что воду

«Вблизи ДФС регулярно фиксируются обстрелы и стрельба. Мы напуганы и осознаем риск, но мы должны продолжать работать. Мы не покидали эту станцию с начала конфликта. Наши соседи, друзья, близкие и все люди по обе стороны от линии соприкосновения зависят от нас, и мы будем продолжать выполнять свою работу», — работник ДФС, 2017 г.



развозили грузовиками при поддержке Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, международных организаций или вооруженных формирований.



Рисунок 2: Патруль СММ возле Донецкой фильтровальной станции, Донецкая область, апрель 2017 г.

В дополнение к риску непосредственного повреждения объектов жизнеобеспечения, в районе многих функционирующих объектов, в том числе ДФС, сторонами были размещены позиции. Близость позиций Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований повышает риск обстрелов из легкого и тяжелого вооружения, тем самым подвергая опасности работников и других мирных жителей. В апреле 2018 года пятеро работников КП «Компания «Вода Донбасса», работавших на ДФС, получили ранения в результате огня из стрелкового оружия, когда ехали на станцию. Вследствие этого КП «Компания «Вода Донбасса» эвакуировала

своих работников и приостановила работу на 5 дней, что повлекло за собой перебои в водоснабжении для почти 380 000 мирных жителей, в частности в Авдеевке, неподконтрольных правительству районах Ясиноватой, Бетманово и некоторых районах города Донецка.

СММ была вовлечена в процесс содействия налаживанию диалога на местах для восстановления и обеспечения устойчивого функционирования станции, что предусматривало ежедневный мониторинг в районе ДФС. В течение почти 130 дней в период с апреля по август Миссия направляла туда патрули для содействия обеспечению бесперебойного функционирования станции — в общем почти 515 патрулей. Более того, после успешного содействия со стороны СММ обеспечению доступа для работников ДФС, по предложению Миссии стороны также согласились продолжить обсуждение устойчивого решения для обеспечения безопасной работы ДФС. В течение 2017 и 2018 годов СММ осуществляла мониторинг соблюдения локального режима прекращения огня для обеспечения функционирования ДФС 169 раз, направив с этой целью около 720 патрулей. Несмотря на предоставленные в явной форме гарантии безопасности, в частности обязательства сторон, которые они взяли на себя на встрече РГВБ ТКГ, Миссия и в дальнейшем фиксировала нарушения режима прекращения огня в районе станции в пределах 1–2 км от нее.



Расположенный вблизи ДФС Южнодонбасский водопровод, который снабжает питьевой водой 1,2 миллиона человек с обеих сторон линии соприкосновения, был поврежден во время обострения ситуации в районе Авдеевки и Ясиноватой в конце января 2017 года. Два параллельных водопровода, каждый диаметром 1,4 метра, проходят недалеко от линии соприкосновения в районе Авдеевки. Во время эскалации один из водопроводов вышел из

Рисунок 3: Выполненная с помощью БПЛА фотофиксация утечки на Южнодонбасском водопроводе в Донецкой области в июне 2017 года в сравнении с изображением той же местности на картах Google Earth по состоянию на февраль 2017 г.

стройка из-за повреждения, а второй водопровод получил существенные повреждения, в результате чего, согласно сообщениям, из него ежедневно вытекало ориентировочно 2 миллиона литров воды. От этой утечки пострадали около 1,2 миллиона человек по обе стороны от линии соприкосновения. В прошлом Южнодонецкий водопровод поставлял ориентировочно 70% питьевой воды в подконтрольное правительству Мариуполь. Сейчас и по сей день большую часть воды Мариуполь получает из резервуара в подконтрольном правительству н. п. Старый Крым, хотя представители КП «Компания «Вода Донбасса» выразили обеспокоенность по поводу устойчивости водоснабжения в связи со столь масштабным использованием воды из резервуара.

После повреждения водопровода КП «Компания «Вода Донбасса» обратилась к СЦКК и вооруженным формированиям с просьбой предоставить гарантии безопасности для проведения ремонтных работ. На эти просьбы не было ответа до августа 2018 года, когда Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования все же предоставили гарантии безопасности. 30 августа Миссия начала способствовать проведению работ по разминированию, которые проводились в рамках подготовки к запланированному ремонту на поврежденном Южнодонецком водопроводе и к проведению технической оценки. Всего в этом месте Миссия осуществляла мониторинг соблюдения режима прекращения огня, в том числе с использованием БПЛА, 8 раз (пять раз в 2017 году и трижды в 2018 году), направив с этой целью 40 патрулей. Ремонтные работы на Южнодонецком водопроводе вблизи Ясиноватой были завершены в середине октября.

При отсутствии надлежащего технического обслуживания некоторые коммерческие объекты в Донецкой области, не являющиеся частью коммунальной инфраструктуры, представляют собой серьезные риски загрязнения воды и почвы. Вблизи подконтрольного правительству Железного химические отходы из фенольного завода сбрасываются в расположенное неподалеку хранилище (шламонакопитель). Регулярное техническое обслуживание на этом хранилище химических отходов не проводилось с лета 2016 года. В отсутствие технического обслуживания повышается риск разрушения дамб хранилища, что может привести к загрязнению населенных пунктов по обе стороны от линии соприкосновения, а также рек Северский Донец и Кривой Торец, которые обеспечивают питьевой водой Луганскую и Донецкую области. Кроме того, возле шламонакопителя стороны разместили свои позиции.



Рисунок 3. Сотрудники СММ на хранилище химических отходов вблизи фенольного завода в Железном, Донецкая область, июнь 2018 г.

Начиная с 2016 года, несмотря на заявки от группы украинской стороны в СЦКК, вооруженные формирования не предоставляли гарантии безопасности через офицеров Вооруженных сил Российской Федерации при СЦКК. Но после многочисленных попыток СММ по способствованию налаживанию диалога, стороны предоставили гарантии безопасности для проведения необходимого технического обслуживания и ремонтных работ на хранилище в ноябре и декабре 2017 года, а также в январе, июле и августе 2018 года. Следующий этап ремонтных работ запланирован на период с сентября по ноябрь 2018 года и может продолжиться также в 2019 году. В течение отчетного периода Миссия осуществляла мониторинг соблюдения локального режима прекращения огня для обеспечения возможности проведения ремонтных работ на хранилище химических отходов около 40 раз, направив примерно 90 патрулей по

обе стороны от линии соприкосновения. В качестве дополнительной меры по мониторингу летом 2018 года с целью установления доверия между сторонами Миссия регулярно осуществляла полеты БПЛА в этом районе и докладывала о результатах своих наблюдений в ежедневных отчетах, доступных для широкой общественности, уделяя особое внимание любому перемещению позиций вблизи шламонакопителя.

Неподалеку от подконтрольного правительству Новолуганского и неподконтрольного правительству Доломитного расположены свиноферма и отстойник, принадлежащие «Бахмутскому Аграрному Союзу». Согласно имеющейся информации, отстойник необходимо регулярно опустошать во избежание выброса стоков и их попадания в реку Бахмутка, которая протекает примерно в 2 км и впадает в Северский Донец. Кроме того, существует необходимость укрепить дамбы отстойника, чтобы избежать утечки отходов. С мая 2016 года офицеры Вооруженных сил Украины при СЦКК поднимали эти вопросы и ежегодно сообщали СММ, что ремонтные работы должны быть проведены до наступления зимы, чтобы избежать проблем от растаявшего снега весной, который потенциально приводит к повышению уровня сточных вод в отстойнике. Благодаря усилиям по налаживанию диалога, которые Миссия прилагала в 2017 и 2018 годах, в августе 2018 года стороны предоставили гарантии безопасности для проведения ремонтных работ. СММ направляла зеркальные патрули для осуществления мониторинга соблюдения локального режима прекращения огня по обе стороны от линии соприкосновения, и работы были завершены 30 августа.

Электроснабжение в Луганской области

До 2014 года **система электроснабжения Луганской области** была подключена к единой системе электроснабжения Украины. Линия соприкосновения разделила объекты одного из энергопоставщиков — ООО «Луганское энергетическое объединение» («ЛЭО»). Главный офис был перемещен из неподконтрольного правительству Луганска в подконтрольный правительству Старобельск, а контроль над объектами инфраструктуры в неподконтрольных правительству районах взяли на себя вооруженные формирования. Правительство Украины обязало «ЛЭО» обеспечить электроэнергией неподконтрольные правительству районы. Однако из-за тех же юридических ограничений по платежам между юридическими лицами в подконтрольных и неподконтрольных правительству районах, которые негативно влияли на водоснабжение, перед «ЛЭО» начала накапливаться задолженность за поставки электроэнергии в неподконтрольные правительству районы. В апреле 2017 года Правительство Украины потребовало, чтобы «ЛЭО» прекратило поставки электроэнергии в неподконтрольные правительству районы за неуплату счетов. В результате три высоковольтные линии электропередачи, проходящие через линию соприкосновения, были отключены от электроэнергии.

Вскоре после того, как «ЛЭО» отключило электричество в апреле 2017 года, электроснабжение в неподконтрольных правительству районах Луганской области было восстановлено с подстанции в Российской Федерации до подстанции в неподконтрольном правительству Луганске, которая поставляла электроэнергию по высоковольтным линиям электропередачи в неподконтрольные правительству районы Луганской области. Однако из-за недостаточного объема электроснабжения с учетом низкого напряжения несколько промышленных заводов прекратили свою работу.

В нескольких населенных пунктах вдоль линии соприкосновения по-прежнему наблюдались перебои с электроснабжением или вообще не было света. В подконтрольных правительству населенные пункты Лопаскино и Лобачево электричество поставлялось по линиям электропередачи, расположенным в

неподконтрольных правительству районах. Но из-за проблем с одной из этих линий с мая 2017 года Лопаскино полностью лишилось электроэнергии. В ноябре 2017 года благодаря усилиям СММ по налаживанию диалога с целью получения необходимых гарантий безопасности для обеспечения возможности проведения работ Луганская областная военно-гражданская администрация провела новые линии электропередачи из неподконтрольной правительству Трехизбенки в Лопаскино, и электроснабжение в населенном пункте было восстановлено.

При этом в Новоалександровке до сих пор не отремонтированы линии электропередачи, поврежденные еще в 2014 году, из-за чего в селе уже три года нет электричества. Многочисленные заявки от «ЛЭО» по поводу установления локального режима тишины были отклонены.

Электроснабжение в Донецкой области

В Донецкой области, наоборот, электроснабжение обеспечивала частная энергетическая компания «ДТЭК», которая продолжила функционировать даже после всплеска насилия на востоке Украины. В неподконтрольных правительству районах свое функционирование продолжили две электростанции, работающие на угле, который поставлялся с обеих сторон от линии соприкосновения. Однако в марте 2017 года, по сообщениям, частично в ответ на блокаду поставок угля через линию соприкосновения руководство неподконтрольных правительству районов Донецкой и Луганской областей ввело «внешнее управление», захватив «незарегистрированное» в неподконтрольных правительству районах имущество. Произошел захват объектов, принадлежавших компании «ДТЭК», которые продолжили свое функционирование под новым названием — «Региональная энергоснабжающая компания» («РЭК»).

В отличие от Луганской области, электростанции и подстанции в Донецкой области находятся по обе стороны от линии соприкосновения. Несмотря на юридические ограничения на покупку угля из неподконтрольных правительству районов, мощности электростанций в неподконтрольных правительству районах позволили вооруженным формированием обеспечивать относительно бесперебойное электроснабжение в неподконтрольных районах Донецкой области.

При этом объекты сетей инфраструктуры, расположенные по разные стороны от линии соприкосновения, остаются взаимозависимыми. Неоднократно повреждались высоковольтные линии электропередачи вблизи линии соприкосновения, в результате чего в жилых районах, на промышленных заводах и других объектах жизнеобеспечения возникали перебои с электроснабжением. Например, поврежденные линии электропередачи неподалеку от неподконтрольных правительству Макеевки и Ясиноватой обеспечивают электроснабжение неподконтрольной правительству Авдеевки, Авдеевского коксохимического завода и ДФС. Во всех вышеперечисленных местах при (неоднократном) повреждении этих линий электропередачи прекращается электро- и соответственно водоснабжение. В период с января по июль 2017 года СММ 44 раза осуществляла мониторинг соблюдения режима прекращения огня для содействия проведению ремонтных работ на линиях электропередачи, направив в эти районы 210 патрулей. В течение 2018 года для поддержки проведения ремонтных работ на линии электропередачи между Авдеевкой и Ясиноватой Миссия 8 раз осуществляла мониторинг соблюдения режима тишины, отправив в эти районы около 60 патрулей. Кроме того, в течение отчетного периода СММ в 4 случаях способствовала проведению ремонтных работ на линиях электропередачи, поставляющих электроэнергию на насосную станцию первого подъема в Васильевке, осуществив в этих районах 16 патрулирований.

Природный газ в Луганской области

В Луганской области поставки природного газа полностью прекратились после начала боевых действий, а некоторые населенные пункты вблизи линии соприкосновения как в подконтрольных, так и в неподконтрольных правительству районах до сих пор сталкиваются с трудностями в части поставок природного газа. Так же как и в случае с водо- и электроснабжением, стороны ищут пути решения проблемы, которые все более независимы друг от друга.

Например, неподконтрольные правительству Сокольники, Знаменка и Пришиб ранее были подключены к газопроводу в подконтрольном правительству Крымском. В 2014 году вследствие обстрелов газопровод был поврежден, в результате чего газоснабжение прекратилось. Несмотря на содействие СММ, стороны не смогли договориться о ремонте этого газопровода. В 2016 году вооруженные формирования проложили газопровод длиной 6,8 км, который соединил неподконтрольные правительству районы Пришиба и Знаменки с неподконтрольным правительству Славяносербском. Подконтрольная правительству Трехизбенка, газоснабжение которой зависело от этого же газопровода, была подключена к газопроводам из другого подконтрольного правительству населенного пункта — Капитаново. Кроме того, украинские органы власти в Луганской области проложили газопроводы от Мирной Долины к Тошковке и соединили Нижнее и Крымское с помощью существующих газопроводов. После 11 месяцев было восстановлено газоснабжение для около 7000 человек.

Природный газ в Донецкой области

В Донецкой области газопроводы вдоль линии соприкосновения постоянно подвергались повреждениям, вследствие чего в некоторых населенных пунктах частично или полностью прекращалось газоснабжение. Так же как и в Луганской области, повреждения и последовавшие за ними перебои с газоснабжением привели к разделению сети газопроводов, когда стороны построили обводные линии газопроводов, не проходящих через линию соприкосновения.

Например, дольше всего, а именно начиная с 2015 года, СММ была задействована к процессу содействия проведению ремонта на Красногоровской газораспределительной станции и участке газопровода между Марьинкой и Красногоровкой.

«Мы были вынуждены искать альтернативные источники обогрева, обычно это были электрообогреватели. Однако стоимость электроэнергии очень высока, и она нам практически не по карману. Мы очень нуждаемся в том, чтобы газоснабжение восстановили», — три жительницы Красногоровки, 2017 год

Газораспределительная станция обеспечивает природным газом более 20 000 человек, не менее 5 школ и областную больницу в Красногоровке. В 2014 году вследствие обстрелов газораспределительная станция была повреждена и прекратила свою работу, оставив без газа людей, школы и больницу. С конца 2015 года до середины 2016 года Миссия способствовала установлению локального режима прекращения огня и осуществляли мониторинг его соблюдения для обеспечения возможности проведения ремонтных работ на трубах газопровода. Однако с тех пор ремонтный проект был приостановлен из-за отсутствия гарантий безопасности со стороны вооруженных формирований. СММ продолжила активно участвовать в содействии налаживанию диалога, а в конце августа 2018 года Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования предоставили гарантии безопасности для проведения ремонтных работ.

Сразу же после этого 29 августа начались работы по разминированию и оценке повреждений станции, в ходе которых оказалось, что были повреждены линии электропередачи, подключенные к газораспределительной станции, а также сама станция. Сейчас на Красногоровской газораспределительной станции продолжаются ремонтные работы, и Миссия продолжает способствовать и осуществлять мониторинг их проведения на месте. Ожидается, что ремонт продлится весь ноябрь. Миссия 7 раз содействовала налаживанию диалога и осуществляла мониторинг соблюдения режима тишины, в том числе дважды в 2017 году, а также 5 раз в августе 2018 года после возобновления ремонтных работ. В общей сложности Миссия отправила 14 патрулей на место проведения работ в этом районе.

В Авдеевке жители лишены газа с июня 2017 года, когда во время обстрелов были повреждены трубы газопровода. Многие из поврежденных объектов жизнеобеспечения находились в неподконтрольных правительству районах или между передовыми позициями сторон, следовательно проведение ремонтных работ еще более осложнялось и повышались риски, которым подвергались ремонтные бригады. Несмотря на попытки Миссии поспособствовать налаживанию диалога, стороны до сих пор не предоставили гарантий безопасности. С целью возобновления газоснабжения в Авдеевке украинские органы власти построили новый газопровод, соединяющий Авдеевку с газопроводами в неподконтрольном правительству Очеретино. Строительство завершилось в августе 2018 года.

Магистральный газопровод, поставлявший газ из неподконтрольного правительству Мариуполя в неподконтрольное правительству Пикузы (быв. Коминтерново), не функционировал с 9 июня 2017 года, с тех пор как его, по сообщениям, из-за неуплаты за оказанные услуги отрезала мариупольская газовая компания, которой принадлежала система газоснабжения. Миссия участвовала в содействии налаживанию диалога на местах, но стороны еще не нашли решение этой проблемы, вынудив жителей Пикуз не только страдать от боевых действий вблизи линии соприкосновения, но и еще и обходиться без газа.

Мобильная связь в Донецкой и Луганской областях

После начала боевых действий предоставление услуг мобильной связи в первую очередь прекратилось в неподконтрольных правительству районах, лишь у некоторых операторов там осталось частичное или нестабильное покрытие. Например, мобильная связь от «LifeCell» работает преимущественно вблизи линии соприкосновения, а также в некоторых частях неподконтрольного правительству Луганска. Вооруженные формирования взяли под свой контроль коммуникационную инфраструктуру, ранее принадлежавшую мобильному оператору «Киевстар», и переименовали ее в «Лугаком» в неподконтрольных правительству районах Луганской области и «Феникс» в неподконтрольных районах Донецкой области. В обеих областях услуги предоставляются с перебоями.

Согласно данным «Vodafone», примерно 1,5 млн человек в Донецкой и 700 000 в Луганской области поддерживают связь с помощью сети мобильной связи «Vodafone». В Луганской области «Vodafone» имеет три основные оптоволоконные линии, и все они проходят через линию соприкосновения: от неподконтрольного правительству Золотого к неподконтрольному правительству Первомайску, от неподконтрольного правительству Счастья к неподконтрольной правительству Веселой Горе и от неподконтрольной правительству Станицы Луганской к неподконтрольному правительству Луганску. В Донецкой области у компании «Vodafone» есть по меньшей мере три оптоволоконные линии, пересекающие линию соприкосновения, в том числе из неподконтрольной правительству Волновахи до неподконтрольной правительству Оленевки.

В декабре 2017 года вблизи неподконтрольной правительству Веселой Горы была повреждена оптоволоконная линия «Vodafone», когда вооруженные формирования копали траншеи для укрепления своих позиций. В то же время в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей мобильная связь не прервалась. 11 января 2018 года в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей было отключено мобильное покрытие «Vodafone». В период с 17 по 20 января патрули СММ способствовали организации окон тишины и осуществляли соответствующий мониторинг для проведения ремонта на оптоволоконной линии возле неподконтрольной правительству Веселой Горы. По данным компании «Vodafone», мобильное покрытие было восстановлено для 700 000 абонентов в неподконтрольных правительству районах Луганской области, однако в неподконтрольных правительству районах Донецкой области услуги данного оператора связи оставались недоступными. С апреля по май в Донецкой области Миссия не менее 7 раз способствовала налаживанию диалога и осуществляла мониторинг проведения ремонтных работ и проверки оборудования в неподконтрольных правительству районах Донецка, Макеевки, Шахтерска, Снежного, Тореза и Харцызска, отправив туда 8 патрулей. 24 мая в неподконтрольных правительству районах Донецкой области было восстановлено предоставление услуг компании «Vodafone» для 1,5 млн абонентов. Кроме того, после возобновления работы

сети «Vodafone» СММ способствовала пересечению сотрудниками компании «Vodafone» линии соприкосновения, а также их проезду между неподконтрольными правительству районами Донецкой и Луганской областей, чтобы они могли обеспечить инфраструктуру мобильной сети необходимым оборудованием и провести ремонт. Миссия почти 30 раз содействовала проведению ремонтных работ, технического обслуживания, техосмотра, а также транспортировки запчастей, необходимых для функционирования сети «Vodafone», направив для этого около 50 патрулей в Донецкой и Луганской областях.

В период отсутствия покрытия в обеих областях мирные жители рассказывали наблюдателям, что из-за этих перебоев они не могли поддерживать связь с родственниками и во многих случаях для них усложнялся процесс получения пенсий в неподконтрольных правительству районах. По их словам, им не было известно, когда пенсии зачислялись на их счет, они не получали сообщений из банков с просьбой посетить банк для прохождения идентификации, чтобы забрать свою пенсию. Если пенсионер пропускал назначенную дату для посещения банка, выплаты прекращались. Некоторые мирные жители искали участки местности поблизости от линии соприкосновения, где могла работать мобильная связь «Vodafone», особенно в неподконтрольной правительству Горловке Донецкой области.

Во время перебоев с мобильной связью «Vodafone» в неподконтрольных правительству районах Донецкой области СММ подтвердила информацию о том, что СИМ-карты «Феникс» позволяли непосредственно звонить в другие неподконтрольные правительству районы Луганской области, а также в Российскую Федерацию, а совершать звонки на телефонные номера в неподконтрольных правительству районах Украины было невозможно. Руководители вооруженных формирований в Донецке неоднократно говорили наблюдателям, что для возобновления предоставления своих услуг компания «Vodafone» должна произвести платежи в пользу вооруженных формирований. 23 марта руководитель вооруженных формирований обнародовал то же утверждение.

Заключительные наблюдения

Гражданское население на востоке Украины до сих пор страдает от последствий разрушения инфраструктуры в результате вооруженного конфликта. Из-за этого возникают трудности с доступом к чистой воде, электроэнергии и природному газу, а также это влияет на доступ к обычным средствам связи через линию соприкосновения. Кроме этих трудностей в повседневной жизни дома, существующая реальность негативно сказывается на всех аспектах общественной жизни, в частности, например, на экономическом росте, здравоохранении и доступе к образованию.

Чтобы найти устойчивое решение гуманитарных проблем на востоке Украины, сторонам не следует продолжать полагаться на ситуативные локальные режимы тишины, позволяющие провести ремонтные работы на объектах инфраструктуры, которые затем подвергаются повреждениям, когда вновь начинаются боевые действия. Такой подход — это только лечение симптомов, а первопричина — это вооруженный конфликт. Стороны до сих пор не придерживаются всеобъемлющего и устойчивого режима прекращения огня, а также не полностью осуществили отвод тяжелого вооружения. Выполнение этих мер стали бы частью устойчивого решения проблемы проведения ремонтных работ и технического обслуживания на объектах инфраструктуры, которое обеспечило бы украинцам по обе стороны от линии соприкосновения возможность пользоваться своими правами на соответствующий уровень жизни, в частности доступ к воде, жилью, медицинским услугам, образованию

и средствам к существованию. Все государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство обеспечить эти права.

После интенсивной работы по налаживанию диалога, которая часто длилась несколько месяцев, Миссия наблюдала прогресс в решении проблем на местном уровне, особенно в осуществлении ремонта на Красногоровской газораспределительной станции и Южнодонецком водопроводе, а также проведении технического обслуживания на двух отстойниках в Донецкой области. Стороны должны поддерживать эту динамику и продолжать осуществлять ремонт и восстанавливать поврежденные и разрушенные объекты жизнеобеспечения на востоке Украины.

СММ и в дальнейшем готова способствовать налаживанию диалога, а также осуществлять мониторинг и оказывать поддержку соблюдению прав человека и основных свобод, как это предусмотрено ее мандатом. Миссия будет продолжать обращать внимание сторон на эти вопросы и призывать к принятию ими соответствующих мер. В частности, СММ будет продолжать способствовать продвижению диалога для нахождения долгосрочного решения этих проблем, а также осуществлять мониторинг и докладывать о выполнении сторонами взятых на себя обязательств, а именно: прекращение огня, отвод тяжелого вооружения и, в идеале, создание зон безопасности вокруг объектов гражданской инфраструктуры. Вывод офицеров Вооруженных сил Российской Федерации из состава СЦКК до сих пор осложняет ситуацию, и СММ надеется, что этот орган возобновит свою работу в изначальном коллегиальном составе. В некоторых случаях СЦКК удавалось делать существенный положительный вклад в урегулирование ситуации на местах, особенно при обеспечении соблюдения режима прекращения огня и при содействии проведению ремонтных работ на жизненно важных объектах гражданской инфраструктуры.

Миссия и в дальнейшем готова способствовать проведению ремонтных работ на объектах инфраструктуры в рамках порученных согласно мандату задач по содействию налаживанию диалога и осуществлению мониторинга соблюдения режима прекращения огня. СММ продолжит направлять зеркальные патрули для осуществления мониторинга соблюдения режима тишины с целью содействия выполнению ремонтных работ и, по возможности, будет стараться оптимизировать свой мониторинг, в том числе путем более интенсивного применения БПЛА. Успешное выполнение ремонтных работ, что обеспечивает доступ к базовым услугам, улучшает жизнь гражданского населения. Это шаг к восстановлению и развитию после повреждений и уничтожений. Это также может способствовать развитию доверия и активизации усилий, направленных на возвращение к нормальной жизни. Применяя такую практику, СММ стремится снизить уровень напряженности, а также способствовать обеспечению мира, стабильности и безопасности в интересах людей по всей Украине.

Содействие проведению ремонтных работ в Донецкой обл.

Январь 2017 – август 2018

Тип подлежащих ремонту объектов инфраструктуры

-  Электроснабжение
-  Водоснабжение
-  Линии связи
-  Газоснабжение
-  Железная дорога
-  Другое

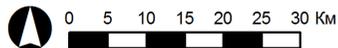
Другие обозначения

 Линия соприкосновения (ориентир.)

 Государственная граница

 Граница области

 Населенный пункт



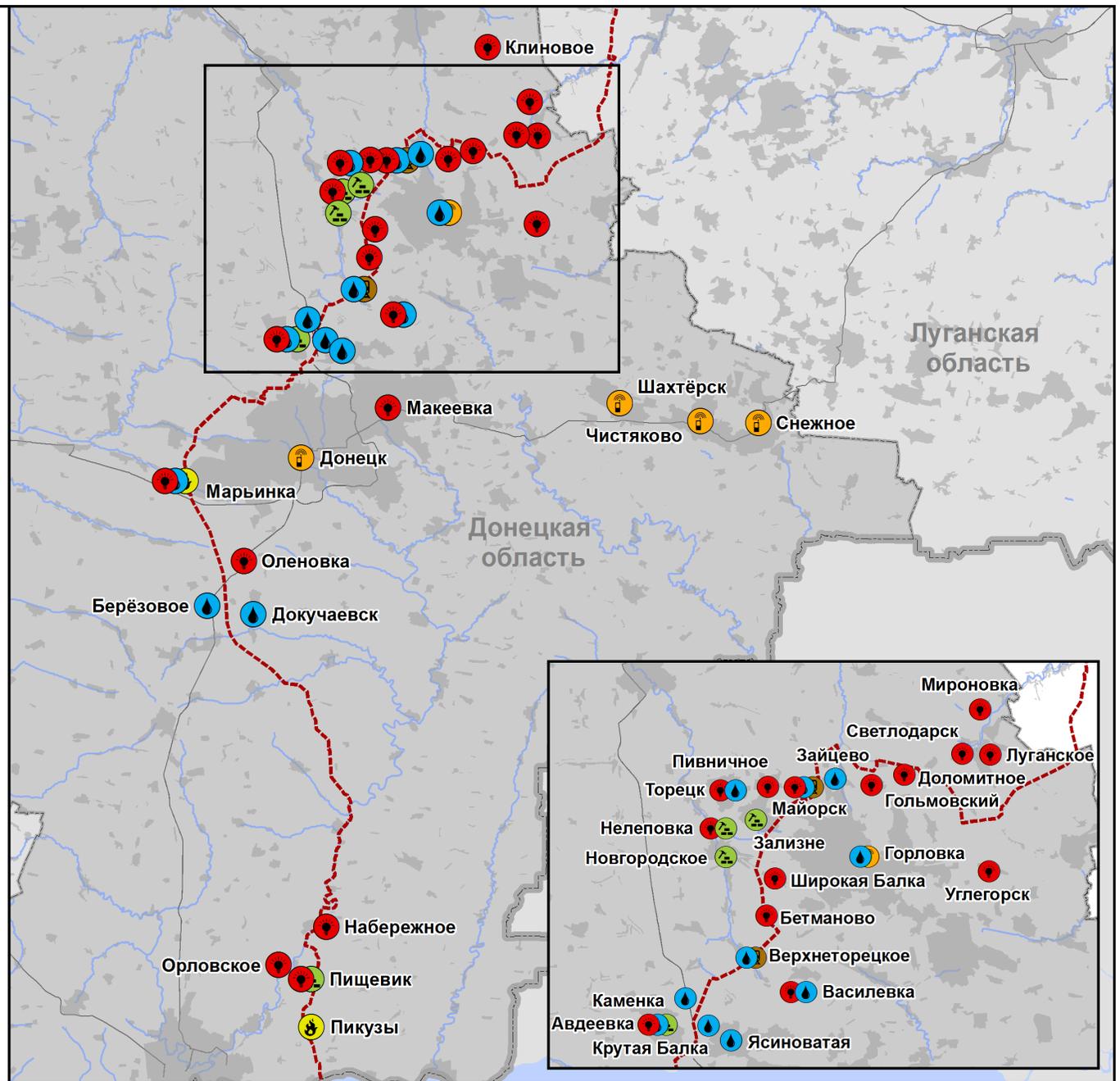
Источник: административные границы – УКГВ ООН, дороги/реки – проект OpenStreetMap, море – VLIZ (2005). Акватории МГО, другое – ОБСЕ.

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется для наглядности. Ее содержание не гарантировано от наличия ошибок и не подразумевает, что СММ ОБСЕ подтверждает или одобряет ее официальный статус.

© ОБСЕ 2018 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде.

Создано: 28/11/2018



Содействие проведению ремонтных работ в Луганской обл.

Январь 2017 – август 2018

Тип подлежащих ремонту объектов инфраструктуры

-  Электроснабжение
-  Водоснабжение
-  Линии связи
-  Газоснабжение
-  Железная дорога
-  Другое

Другие обозначения

-  Линия соприкосновения (ориентир.)
-  Государственная граница
-  Граница области
-  Населенный пункт



Источник: административные границы – УКГВ ООН, дороги/реки – проект OpenStreetMap, море – VLIZ (2005). Акватории МГО, другое – ОБСЕ.

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется для наглядности. Ее содержание не гарантировано от наличия ошибок и не подразумевает, что СММ ОБСЕ подтверждает или одобряет ее официальный статус.

© ОБСЕ 2018 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде.

Создано: 28/11/2018

