

**OSCE Workshop to Identify the Proper Role of the OSCE in Facilitation
of UN Security Council Resolution 1540
27 – 28 January 2011
Vienna**

Господин Председатель!
Дамы и господа!
Уважаемые гости!

Руководство Пограничной Полиции Министерства Внутренних Дел Грузии выражает благодарность за приглашение на форум Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Для нас это большая честь и мы с удовольствием принимаем участие в сегодняшней рабочей встрече, которая посвящена роли ОБСЕ в процессе имплементации Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН. Поскольку в рамках нашей встречи были запланированы четыре рабочие встречи, мы разделили наш доклад по предоставленным вами темам.

4. Глобальная антитеррористическая стратегия ООН и распространение оружия массового поражения.

По конституции Грузии (статья 6 пункт 2) международные договоры и соглашения имеют преобладающую юридическую силу в отношении внутригосударственных нормативных актов

На сегодняшний день Грузия присоединена к:

- Парижской «Международной конвенции о химическом оружии» 1993 года, Постановлением Парламента Грузии от 9 марта 1995 года;
- Конвенции «О разработке, производстве, запасах и уничтожении бактериологического (биологического) и токсического оружия», ратифицирована Постановлением Парламента Грузии от 6 марта 1996 года;
- Соглашению «О нераспространении ядерного оружия» от 1 июля 1968 года, Грузия присоединилась 25 июля 1991 года;
- Соглашению между Государственным Департаментом охраны Государственной границы Грузии и Министерством Обороны Соединенных Штатов Америки «Об оказании помощи Грузии в создании системы контроля в целях предотвращения распространения оружия массового поражения», подписано 26 и 30 января 1998 года в Тбилиси и Вашингтоне;
- Соглашению между Республикой Грузия и Международным Агентством по атомной энергии «Об использовании гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия»;
- Соглашению «О сотрудничестве в сфере предотвращения распространения технологий, патогенов и информации, связанных с развитием биологического оружия между Министерством Обороны Грузии и Департаментом Обороны Соединенных Штатов Америки» - ратифицировано 7 мая 2003 года;
- Роттердамской Конвенции «О процедуре предварительного документированного согласия в сфере международной торговли отдельными опасными химическими веществами и пестицидами» - ратифицирована 1 декабря 2006 года;
- Имплементационному Соглашению «О сотрудничестве в предотвращении незаконной контрабанды ядерных и других радиоактивных средств» между

Министерством Внутренних Дел Грузии и Департаментом Энергетики Соединенных Штатов Америки – ратифицированно 17 марта 2006 года;

- Конвенции «О физической охране ядерных средств» - ратифицированно 7 июня 2006 года;
- Международной Конвенции «О борьбе против ядерного терроризма» - Грузия присоединилась 6 апреля 2010 года Указом №211 Президента Грузии.

Грузия приняла следующие законодательные и подзаконные акты:

- Закон Грузии «О Государственной границе Грузии» от 1998 года;
- Закон Грузии «О ядерной и радиоактивной безопасности» от 30 октября 1998 года;
- Закон Грузии об экспорте и импорте кантrole вооружения, военной техники и продукции двойного назначения от 28 апреля 1998 года
- Закон Грузии о лицензиях и разрешениях от июня 2005 года
- Кодекс Уголовного Права Грузии – вступил в силу 22 июля 1999 года (статья 237 - незаконное присвоение или вымогательство для владения оружием, боевыми средствами, взрывчатыми веществами или взрывчатыми устройствами; статья 288 – нарушение правила обращения с опасными для окружающей среды веществами и остатками; статья 323 – террористический акт; статья 324 – технологический терроризм; статья 406 – изготовление, приобретение или распространение оружия массового поражения);
- Постановление Парламента Грузии «Об утверждении Концепции Национальной Безопасности Грузии»;
- Указ Президента Грузии №59 от 4 февраля 2008 года «Об утверждении Стратегии управления границей Грузии»;
- «Совместное правило действия во время тревоги при обнаружении на контрольно-пропускных пунктах, аэропортах, портах и в морском пространстве ядерных и радиоактивных веществ», утвержденное Постановлением №397 Правительства Грузии от 24 декабря 2010 года

Для выполнения международных обязательств, определенных вышеуказанными правовыми актами, при помощи дружественных стран, международные контрольно-пропускные пункты Грузии обустроены в соответствии с международными стандартами и снабжены детекторами обнаружения радиации.

Как вам известно, в результате реорганизации, осуществленной в январе 2009 года, контрольно-пропускные пункты перешли в подчинение Департамента Патрульной Полиции МВД Грузии, это подразделение стало еще одним звеном в системе управления границей Грузии. По имеющейся у нас информации, на протяжении последних 5 лет Служба второй линии обороны (SLD) Администрации национальной ядерной безопасности (DOE/NNSA) Департамента Энергетики США, на основании международного Соглашения установила более 120 мониторов радиационного портала на всех контрольно-пропускных пунктах Грузии, морских портах и аэропортах, обучила более 300 офицеров использованию этого снаряжения и реагированию на тревогу. Вместе с этим, Система Национальной Коммуникации (National Alarm Center) оказывает помощь Патрульной Полиции в соответствующей оценке сигнала тревоги и технического оснащения.

Как вам известно, на протяжении определенного периода Миссией ОБСЕ в Грузии осуществлялся мониторинг государственной грузино-российской границы, который, был очень результативным. Не смотря на то, что 22 декабря 2008 года 56 государств-членов ОБСЕ не смогли достичь консенсуса по вопросу продолжения Миссии ОБСЕ в Грузии и было принято и осуществлено решение о выводе Миссии из Грузии с 1 января 2009 года. Нельзя отметить без чувства благодарности, что центральный офис ОБСЕ систематически приглашает представителей Пограничной Полиции Грузии на организованные им встречи, вместе с тем, мы сами являемся координаторами в Миссии ОБСЕ.

Для имплементации Резолюции 1540 (2004), которая была принята Советом Безопасности ООН, считаем целесообразным продолжение сотрудничества в пограничной сфере с учетом того обстоятельства, что представители системы легитимных органов государственной власти не контролируют оккупированные территории суверенного государства Грузии – Абхазию и Цхинвальский Регион (бывшая Автономная Область Южная Осетия). Исходя из этого, на сегодняшний день ни одна международная организация не контролирует и соответственно не владеет детальной информацией, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН о распространении на этих неконтролируемых территориях ядерного, химического и биологического оружия, а так-же всех видов оружия массового поражения, о контроле сферы вооружения и разоружения, для того, что бы проводить соответствующие мероприятия. Несмотря на то, что в ноябре 1999 года на Стамбульском Саммите ОБСЕ усилиями мирового сообщества было принято соглашение о выводе российских военных баз из Грузии, что и было выполнено, после августовской агрессии 2008 года, Россия на оккупированных территориях скрытно ведет строительство военных баз. такие неконтролируемые территории всегда создают угрозу стабильности в мире.

Исходя из этого, считаем необходимым под эгидой ОБСЕ, в том числе с участием Евросоюза и ООН, задействовать программу мониторинга границы на территории Грузии, оккупированной Россией.

Что касается сухопутной границы Грузии, поскольку у нее с соседними странами (Российской Федерацией, Азербайджанской Республикой, Республикой Армения) нет правового оформления, и она не обустроена и не оснащена в соответствии с международными стандартами, на неконтролируемых территориях находятся незаконные вооруженные формирования, то создана удобная обстановка для деятельности террористических групп и благоприятная почва для контрабанды и транснациональной организованной преступности, в том числе, распространения химического, биологического и оружия массового поражения. Для ежедневного изучения радиационной обстановки целесообразно снарядить структурные подразделения Департамента охраны сухопутной границы Пограничной Полиции МВД Грузии (Пограничные Управления, Пограничные Секторы) стационарными устройствами. Личный состав структурных подразделений Пограничной Полиции обеспечить индивидуальными средствами защиты (в случае возникновения ядерной, химической или биологической опасности) и необходимым количеством радиационных пейджером. Для предотвращения распространения химического, биологического и оружия массового поражения необходимо совершенствование пограничной инфраструктуры, снаряжение пограничников соответствующей материально-технической базой, их переподготовка в соответствующих учебных центрах стран Евросоюза для повышения профессионального уровня, а для контрольно-пропускных пунктов необходимо ознакомление с патрулированием внешних сухопутных границ Евросоюза.

Поскольку у соответствующих структур Евросоюза есть внешние границы Евросоюза, охраняемые на уровне международных стандартов, там меньше вероятность угрозы распространения химического, биологического, оружия массового поражения и трансграничных преступлений. А у многих стран-соседей государств-участников ОБСЕ нет правового оформления государственной границы, конечно же там происходит физическая охрана границы, но с недостаточным для охраны государственной границы снаряжением.

Поэтому считаем целесообразным создание в ОБСЕ специального структурного подразделения, которое обеспечит создание гибкого механизма обмена информации, где будет вестись постоянный обмен информации между соответствующими структурами государств-членов ОБСЕ (страны-участницы Евросоюза вместе, США и Канада совместно, остальные государства-участники ОБСЕ будут независимо передавать информацию)

посредством информационного справочника, который должен включать в себя список передаваемой информации, уровни угроз; ареал действия; личность ответственного за передачу информации лица и органа ответственного за реагирование. Так-же было бы хорошо, если будет проведен анализ международно-пограничного правового сотрудничества стран-соседей государств-членов ОБСЕ и будут выработаны рекомендации о проведении необходимых мероприятий.

Еще раз хочу поблагодарить вас за приглашение и сотрудничество, и заверить вас, что руководство Министерства Внутренних Дел Грузии и соответствующих структурных подразделений всегда признает и действует в соответствии с нормами и принципами международного права, и готово к выполнению взятых на себя международных обязательств.

Благодарю за внимание.