

2021 Annual Security Review Conference
31 August – 1 September 2021
Opening Session, Russian Federation

Выступление
директора Департамента общеевропейского сотрудничества Министерства
иностраннных дел Российской Федерации
Н.С.Кобринца
на открытии Ежегодной конференции ОБСЕ
по обзору проблем в области безопасности
(31 августа 2021 года)

Уважаемая госпожа Председатель,

Уважаемые дамы и господа,

Рады, что Действующему председательству удалось-таки созвать эту конференцию – пусть впервые не до, а после летнего перерыва. Неразумно лишать себя ценной возможности обменяться мнениями по ключевым вопросам безопасности в нашем обширном регионе.

Ситуация в сфере безопасности на евроатлантическом и евразийском пространстве продолжает деградировать. Выход США из Договора по открытому небу и нежелание рассматривать компромиссные схемы возобновления его действия похоронили еще одну важную меру укрепления доверия на пространстве ОБСЕ. Июньский саммит НАТО вновь показал настрой альянса на продолжение конфронтации, наращивание оборонных расходов, военного потенциала и инфраструктуры у российских рубежей. Это подрывает стабильность, повышает риск неверной интерпретации действий и намерений. НАТО избегает предметного разговора о деэскалации, не воспринимает российские предложения по снижению военной активности, недопущению инцидентов и взаимному мораторию на размещение в Европе ракет средней и меньшей дальности. А такой разговор объективно нужен всем.

ОБСЕ способна быть полезной площадкой для обсуждения проблем евробезопасности. Например, «структурированный диалог» в условиях «заморозки» НАТО контактов с Россией по военной линии остается уникальной мерой доверия, единственным, по сути, форматом, где могут свободно и в деполитизированном ключе общаться представители оборонных ведомств.

Однако в целом наша Организация все чаще воспринимается как «дискуссионный клуб», где стороны изливают взаимные обвинения, даже не пытаясь услышать друг друга. Нарастают попытки размывать культуру консенсуса, который составляет сам фундамент ОБСЕ. Надеюсь, все меня услышат – и государства-участники, и Секретариат: мы не позволим сломать или извратить этот процесс коллективного и равноправного принятия решений в ОБСЕ. Разрушить консенсус означает разрушить Организацию.

Каждый из нас легко назовет случаи, когда ОБСЕ с ее «набором инструментов» могла бы сделать больше, предотвратить кризисные ситуации, но, к сожалению, не сумела. Стала жертвой политического эгоизма некоторых государств и их стремления навязать и меркантильно использовать ими самими выдуманный «европейский порядок в сфере безопасности» в ущерб международному праву.

Мандат Организации, изначально ориентированный на решение краеугольных вопросов евробезопасности, трансформировался стараниями «коллективного Запада» в набор второстепенных и зачастую маргинальных задач, подгоняемых под весьма сомнительные порой «либеральные ценности».

Мы привержены принципам и обязательствам хельсинкского Заключительного акта. Они не требуют коррекции, но должны толковаться всеми одинаково и применяться ко всем государствам без дискриминационного деления на «состоявшиеся демократии» и прочих. В современном мире не может быть места политике, основанной на идеологии превосходства. Интересы всех государств имеют значение и должны в равной мере уважаться.

Серьезного обсуждения требует ситуация в Афганистане – прямо у границ пространства ОБСЕ. Выступаем за скорейшее формирование инклюзивного коалиционного правительства с участием всех этнополитических сил страны. Существенным фактором деградации обстановки в ИРА остается деятельность ИГИЛ. Маловероятно, что в нынешних условиях игиловцы сложат оружие и откажутся от идей построения «всемирного халифата». Теракты в аэропорту Кабула 26 августа с.г. напоминают о том, какую опасность несут эти террористы. Не исключены и попытки игиловцев перейти границу сопредельных с Афганистаном государств, в том числе под видом беженцев. Крайне остро стоит проблема производства и контрабанды наркотиков. За 20 лет Афганистан стал крупнейшим поставщиком опиатов в мире (до 90% объема мирового рынка). Считаем неприемлемым перемещение военной инфраструктуры США и НАТО, а также сотрудничавших с ними афганцев из Афганистана на территорию соседних стран. С высокими рисками для безопасности государств региона сопряжена и угроза потока беженцев. Продолжим оказывать нашим союзникам и партнерам по ОДКБ, СНГ и ШОС необходимое содействие.

События в Закавказье потребовали от России серьезных усилий по поддержанию мира. Наша страна сыграла ключевую роль в прекращении кровопролития, выступила инициатором подписания Заявления лидеров России, Азербайджана и Армении от 9 ноября 2020 г. В рамках Трехсторонней рабочей группы ведем работу по разблокированию экономических и транспортных связей в регионе. Делаем все возможное для деэскалации напряженности на азербайджано-армянской границе за пределами Нагорного Карабаха, содействуем запуску процесса делимитации и последующей демаркации. Поддерживаем работу Минской группы ОБСЕ на основе имеющегося мандата и при адекватном учете новых региональных реалий.

К сожалению, в процессе урегулирования внутриукраинского кризиса наблюдаются застой и саботаж. Киевские власти не идут на диалог с Донецком и Луганском, не желая понять, что силовым давлением, без учета коренных интересов жителей востока Украины проблему не решить. Растет количество случаев нарушения режима прекращения огня, гибнут мирные жители, разрушается гражданская инфраструктура. Данные факты подтверждаются докладами Спецмониторинговой миссии ОБСЕ. Социально-экономическая блокада Донбасса выглядит особо бесчеловечно в условиях пандемии. Идет жесткое давление на гражданское общество, на церковь, на СМИ, на огромную часть населения Украины, которая хочет говорить на русском, для очень многих родном языке, и следовать своим традициям. Все это вряд ли было бы возможным без подстрекательства и покровительства со стороны некоторых западных стран. Единственно возможная стратегия выхода из тупика – убедить Киев в безальтернативности выполнения минского «Комплекса мер», утвержденного резолюцией 2202 СБ ООН.

В части приднестровского урегулирования выступаем за скорейший перезапуск мирного процесса в рамках переговорного формата «5+2». Приветствуем инициативу провести осенью официальную встречу этого механизма.

Сохраняем приверженность формату Женевских дискуссий, остающемуся единственной переговорной площадкой прямого диалога Грузии с Абхазией и Южной Осетией. Нам удастся поддерживать устойчивую переговорную динамику.

Первоочередная задача – заключение юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Грузией, с одной стороны, Абхазией и Южной Осетией – с другой, а также проведение делимитации грузино-абхазской и грузино-югоосетинской границ с их последующей демаркацией.

Хотел бы еще раз подчеркнуть, что в ОБСЕ необходимо делать акцент на общих интересах, отказаться от блоковых подходов и «игр с нулевой суммой». Современный мир порождает множество транснациональных угроз, но открывает одновременно возможности для взаимовыгодного сотрудничества с целью их купирования.

Особое внимание должно уделяться борьбе с наркоугрозой, терроризмом, транснациональной оргпреступностью. Ожидаем к СМВД в Стокгольме сбалансированный пакет документов по этим темам. Важен деполитизированный диалог по проблематике международной информационной безопасности – без голословных обвинений в неправомерной деятельности в информпространстве. Необходимо следить, чтобы меры доверия в сфере ИКТ не наносили ущерб безопасности государств-участников и третьих стран, не использовались для вмешательства во внутренние дела.

Уважаемые коллеги,

В условиях беспрецедентного кризиса доверия, конфронтации и санкций с наскаком решить в ОБСЕ весь спектр задач невозможно. Только от нас зависит, насколько полезной и востребованной останется наша Организация. Давно назрел вопрос о повышении ее эффективности, адаптации под меняющиеся потребности в соответствии с ранее принятыми многочисленными решениями директивных органов.

Предлагаем в самое ближайшее время начать разговор о деэскалации напряженности, в том числе посредством взаимного снижения военной активности вдоль границ России и стран НАТО, а также совершенствования механизмов предотвращения и урегулирования опасных инцидентов. Россия готова к конструктивному разговору на эти темы и к параллельной работе по уже имеющимся перспективным направлениям сотрудничества в противодействии общим транснациональным вызовам.

Хотел бы пожелать всем нам плодотворной работы для обеспечения общей, равной и неделимой безопасности, основанной на взаимном учете интересов и уважительном диалоге. ОБСЕ не может быть местом для сведения политических счетов. Она задумывалась и строилась для гораздо более благородных целей. Приближающийся юбилей хельсинкского Заключительного акта служит дополнительным напоминанием на этот счет.

Благодарю за внимание.