



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

EF.DEL/28/07
18 May 2007

Original: RUSSIAN

Conference Services

**Fifteenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 2:
“Key challenges to ensure environmental security and sustainable development in the
OSCE area: Land degradation, soil contamination and water management”
Prague, 21 - 23 May 2007**

**Special Event
Review of environmental issues in Central Asia
and possible follow-up**

Please find attached the report by Mr. Alzhan Braliev, Vice Minister of Environment Protection, Kazakhstan.

An English translation will be circulated later.

EF.DEL/28/07
18 May 2007

Original: RUSSIAN

Доклад Вице-министра
охраны окружающей среды
Республики Казахстан
Бралиева А.Х.

**«Основные направления политики Республики
Казахстан в области охраны окружающей среды»**

Уважаемые дамы и господа!

Разрешите мне кратко доложить об основных направлениях политики Республики Казахстан в области охраны окружающей среды.

Экологическую ситуацию в Республике Казахстан на сегодняшний момент можно охарактеризовать следующим образом. Выбросы в атмосферу от стационарных источников за минувший год снизились примерно на 3 % по сравнению с 2005 годом и составили около 3 миллиона тонн, сбросы в водные объекты – возросли на 2 %, достигнув порядка 2 миллионов тонн.

Это говорит о сохраняющемся высоком антропогенном давлении на окружающую среду.

Наиболее острые экологические проблемы Казахстана - это высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха в крупных городах, так называемые "исторические проблемы" - такие, как загрязнение подземных вод хромом в Актобе, почвенного покрова свинцом – в Шымкенте. Это и проблема бывших военных полигонов – Семипалатинского, Азгирского и других.

Нужно отметить, что есть определенные позитивные тенденции. Так, **на единицу ВВП у нас ежегодно снижается объем выбросов в атмосферу**. В 2006 году это снижение составило порядка 14 %.

Введен в действие принцип "нулевого сброса" для Каспийского моря, и теперь в море не должно сбрасываться ни грамма отходов.

На многих предприятиях внедряются новые, экологически-чистые технологии.

В итоге, **по индексу экологической устойчивости** Казахстан поднялся в прошлом году с 75 на 70 место среди стран мира.

Однако, для реального решения существующих в стране экологических проблем, необходимы дальнейшие практические шаги по совершенствованию охраны окружающей среды.

В этих целях, в истекшем году Министерством сделано, в основном, следующее.

Первое. Завершена работа по **формированию новой нормативно-правовой базы деятельности нашего министерства**. Это, в первую очередь, принятие Экологического кодекса и Концепции перехода Казахстана к устойчивому развитию на 2007-2024 годы.

Кодекс – это документ, гармонизирующий наше экологическое законодательство с передовыми международными актами и стандартами.

Концепция перехода к устойчивому развитию направлена на обеспечение баланса социальных, экономических и экологических факторов развития в целях

повышения качества жизни населения страны.

В соответствии с Концепцией, нами проводится **работа по экспертизе всех отраслевых программ** на соответствие принципам устойчивого развития, в которой активно принимают участие ведущие ученые и эксперты.

Разработана Концепция Государственной программы эффективного и рационального использования возобновляемых ресурсов и источников энергии в Республике Казахстан в целях устойчивого развития.

Разработана Комплексная программа «Обеспечение устойчивого развития Балхаш-Алакольского бассейна на 2007-2009 годы»

Эта программа – фактически пилотный проект по реализации Концепции перехода к устойчивому развитию. Аналогичные программы планируется разработать по остальным семи бассейновым зонам на территории нашей Республики.

Второе. Для решения существующих экологических проблем в стране Министерство применяет **новые подходы.**

Составлен реестр экологических проблем республиканского и местного уровней, в котором отражены наиболее специфические и злободневные вопросы. В реестр вошли 205 проблем, из них 189 относятся к проблемам местного характера.

Все организационные и финансовые усилия по решению экологических проблем страны теперь осуществляются в соответствии с утвержденным реестром.

В 2006 году первое из наших территориальных управлений – Западно-Казахстанское – **сертифицировано на соответствие международному стандарту ISO 14001**. Министерство планирует получить международный сертификат по ISO 14001 в этом году.

Отмечу, что переход на международные экологические стандарты в нашей стране становится достаточно массовым явлением. Уже 47 крупных предприятий Казахстана получили международные сертификаты, тогда как 2 года назад таких предприятий было всего 8.

В этих целях Министерством внедряется **система стимулирования природопользователей к переходу на международные стандарты**. Так, в минувшем году впервые были установлены льготные ставки платежей за выбросы для предприятий, которые получили сертификаты ISO. Эти меры будут способствовать одновременно улучшению состояния окружающей среды и повышению конкурентоспособности отечественных компаний.

Третье. Министерство выполняет важные функции по **правоприменению, обеспечению государственного контроля** в экологической сфере.

Впервые в минувшем году мы стали активно применять **меры по приостановлению деятельности предприятий** – нарушителей природоохранного законодательства.

Серьезной проблемой остается **вопрос о соблюдении природоохранных требований предприятиями-недропользователями.**

Мы добились того, чтобы все такие предприятия разработали *программы утилизации попутного газа* с целью полного отказа от его сжигания на факелах. Подобный запрет на сегодняшний день действует только в двух странах мира – в Норвегии и в Казахстане.

Важную роль играет проведение **мониторинга за состоянием окружающей среды в стране**, как основы информационной базы для разработки экологических программ, принятия управленческих решений, оперативного реагирования на изменение обстановки.

Утверждена *Концепция создания и ведения Единой системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов*, которая позволит нам ориентировать мониторинг на конкретные проблемы и вопросы, в координации с задачами государственного контроля.

Одним из действенных методов государственного управления экологически безопасным природопользованием является работа Межведомственной комиссии по вопросам стабилизации качества окружающей среды, в работе которой приняли участие депутаты Парламента, представители ведомств, научных организаций, НПО, природопользователи, ученые.

Развивается *процедура экологического аудита*. По инициативе Министерства охраны окружающей среды впервые создана Казахстанская палата экологических аудиторов, проведен ряд аудитов промышленных

предприятий.

Расширяется **международное сотрудничество** в вопросах охраны окружающей среды.

Казахстан придает принципиальное значение сотрудничеству с ОБСЕ в обеспечении экологической безопасности страны. Концепция устойчивого развития Республики Казахстан в качестве одной из главных задач, стоящих в настоящее время, предусматривает обеспечение председательствования в ОБСЕ.

Со своей стороны, ОБСЕ, в рамках своего мандата по экологии придает большое значение реализации принципов Орхусской конвенции. ОБСЕ оказало большую поддержку Казахстану в ратификации Орхусской конвенции. При поддержке Центра ОБСЕ в Казахстане был подписан трехсторонний Меморандум о взаимопонимании между Мажилисом Парламента Республики Казахстан, Министерством охраны окружающей среды и неправительственными организациями Казахстана. В ходе реализации Орхусской конвенции ведется сотрудничество с ОБСЕ по вопросам экологического образования. В настоящее время реализуется проект «продвижение образования по устойчивому развитию в Казахстанской официальной и неофициальной системе образования».

Завершается работа по ратификации Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям, Роттердамской конвенции по опасным химическим веществам. Особого внимания требует вопрос ратификации *Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН по изменению климата.*

Проведена **Региональная конференция ЮНЕСКО** на уровне министров «Стратегическая роль возобновляемой энергии для устойчивого развития в Центральной Азии», прошло **очередное заседание министров экологии стран Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР)**.

Прорабатывается вопрос о **создании консультативно-совещательного органа по энергетическому сотрудничеству** с Норвегией. Заключен также **меморандум между нашим Министерством и Министерством охраны окружающей среды и ядерной безопасности Германии** о сотрудничестве в вопросах внедрения безотходных технологий, современных очистных сооружений, альтернативных источников энергии.

В соответствии с поручениями Главы нашего государства, прорабатываются вопросы об организации в городе Астана так называемого "**Солярного**" центра по возобновляемым источникам энергии – в сотрудничестве с Германией и **Евразийского центра воды** – в сотрудничестве с Российской Федерацией.

Необходимо подчеркнуть, что **наша работа с международными организациями приносит реальные плоды**. Управляющий совет Глобального экологического фонда (ГЭФ) 28 августа 2006 года в Кейптауне утвердил грант на реализацию центральноазиатской программы общей стоимостью более 1 миллиарда долларов США. Кроме этого, привлекаются грантовые средства доноров на

сумму порядка двухсот млн. долларов на решение экологических проблем Казахстана.

Мы выступили с инициативой по объединению европейского и азиатского процессов устойчивого развития в единый евразийский процесс, с созданием секретариата в Астане, а также по проведению в Казахстане в **2012** году **III-его** Всемирного саммита по устойчивому развитию. Утвержден план мероприятий по этим вопросам и уже ведется соответствующая работа.

Важную роль играет взаимодействие с **неправительственными организациями в вопросах охраны окружающей среды.** С наиболее активными из таких организаций подписана декларация по взаимодействию и сотрудничеству в области охраны окружающей среды.

В целях выработки предложений и рекомендаций, при министерстве создан *Общественный экологический совет,* оценивающий экологические последствия разрабатываемых государственных стратегий и программ.

Созданы *координационные центры,* среди которых нужно назвать Центр устойчивого производства и потребления, Центр по изменению климата.

Проводится *общественная экологическая экспертиза.* Внедрена *практика обязательных отчетов о работе наших территориальных управлений* перед общественностью.

В качестве приоритетных задач на 2007 год мы определяем следующие.

В первую очередь, необходимо определить по каждому региону Республики Казахстан **комплекс целевых показателей** в области охраны окружающей среды, которые должны достигаться поэтапно. На достижение этих индикаторов должны быть направлены все региональные экологические программы, вся деятельность наших подразделений.

Уже в этом году нужно **добиться сокращения антропогенного давления на окружающую среду** во всех регионах страны. В этих целях Министерство ужесточило требования к установлению лимитов эмиссий при выдаче разрешений, с учетом необходимости внедрения экологических чистых, безотходных технологий.

Будут внесены предложения о внедрении известного в мировой практике принципа "зеленых закупок", когда по госбюджету привлекаются только те поставщики, которые соответствуют экологическим требованиям. Министерство будет разрабатывать Концепцию национальной программы "Зеленая нефть", в рамках которой возможно выдавать международные сертификаты тем экспортерам, которые обеспечивают соблюдение жестких экологических стандартов при добыче углеводородов.

Многие из стоящих перед Министерством задач являются **новыми и мы** приложим все усилия для их решения.

Благодарю за внимание.