

Парламентская ассамблея

ОБСЕ



Парламентская ассамблея

Парламентская ассамблея ОБСЕ составляет парламентское измерение Организации. Главной задачей Ассамблеи, в которую входит 317 парламентариев, является поддержание межпарламентского диалога, представляющего собой важный аспект общих усилий по преодолению вызовов демократии на всем пространстве ОБСЕ. Декларации, принимаемые Ассамблеей каждый год и направляемые правительствам и институтам ОБСЕ, представляют собой коллективную позицию парламентов государств – участников ОБСЕ.

Первоначально созданная на Парижской встрече на высшем уровне в 1990 году в целях более широкого привлечения национальных парламентов к деятельности ОБСЕ, Ассамблея стала активным и видным членом „семьи ОБСЕ“. Несколько раз в году Ассамблея собирает вместе депутатов национальных парламентов из государств – участников ОБСЕ для обсуждения связанных с ОБСЕ вопросов и выработки рекомендаций. Кроме того, регулярное проведение тематических конференций дает парламентариям возможность обмениваться мнениями, анализировать передовой опыт и обсуждать с международными экспертами вопросы, касающиеся деятельности ОБСЕ. В рамках программы активного наблюдения за выборами парламентарии как избранные прямым голосованием официальные лица, опираясь на свой уникальный опыт и экспертные знания, играют одну из ведущих ролей в наблюдательной деятельности ОБСЕ.

Ежегодно Ассамблея большинством голосов избирает Председателя, который действует в качестве ее высшего представителя и председательствует на ее основных заседаниях. Председатель на регулярной основе участвует в работе ОБСЕ на уровне министров, в том числе во встречах Тройки и Совета министров.

Международный секретариат Ассамблеи размещается в Копенгагене в помещении, предоставленном датским парламентом. Возглавляет Секретариат Генеральный секретарь Р. Спенсер Оливер, полномочия которого в июле были продлены на очередной пятилетний срок. Штат постоянных сотрудников Ассамблеи составляет 14 человек; кроме того, она имеет небольшое бюро по связи в Вене.

Межпарламентский диалог

14-я ежегодная сессия в Вашингтоне, июль. Крупнейшая встреча Ассамблеи ежегодно проводится в июле по приглашению парламента одного из государств-участников. В 2005 году парламентарии из 51 государства – участника ОБСЕ, а также члены парламентов из стран-партнеров собрались в Вашингтоне (США) для обсуждения текущих вопросов международной безопасности, экономики, окружающей среды и прав человека и приняли в итоге *Вашингтонскую декларацию*, содержащую рекомендации по этой проблематике. В ознаменование 30-й годовщины подписания хельсинкского Заключительного акта участники сессии обсудили тему „30 лет после Хельсинки: будущие вызовы“.

Вашингтонская декларация затрагивает проблемы, волнующие людей во всем регионе. Среди прочего, она содержит реко-

мендации относительно распространения программ деятельности ОБСЕ на соседние страны, а также призывы к оказанию содействия развитию малого бизнеса и к полному соблюдению всеми государствами-участниками женевских конвенций применительно ко всем военнопленным. Помимо этого Ассамблея приняла ряд резолюций по конкретным темам, предложенным парламентариями. В их числе резолюции по таким вопросам, как обеспечение большего равенства мужчин и женщин, реформирование ОБСЕ, борьба с антисемитизмом, противодействие торговле людьми, а также резолюции по региональным проблемам, в том числе по Абхазии (Грузия), Молдове и Средиземноморью.

В соответствии с устоявшейся практикой на сессии выступили Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Словении Дмитрий Рупел и Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо, которые также ответили на вопросы парламентариев по широкому кругу тем, касающихся ОБСЕ.

Помимо этого Ассамблея единогласно переизбрала в качестве своего председателя конгрессмена США Элси Л. Гастингса на срок до июля 2006 года. Было избрано три новых заместителя Председателя, вошедших в состав Бюро Ассамблеи, которое теперь включает Председателя Ассамблеи Элси Л. Гастингса, заместителей Председателя Нино Бурджанадзе (Грузия), Туне Тингсгорд (Швеция), Невзата Ялцинтаса (Турция), Панайотиса Камменоса (Греция), Джованни Кесслера (Италия), Небахата Албайрака (Нидерланды), Пию Кристмас-Мёллер (Дания), Барбари Херинг (Швейцария), Олега Белоруса (Украина), казначея Джерри Графстайна (Канада) и почетного Председателя Брюса Джорджа (Соединенное Королевство).

Зимняя сессия, Вена, февраль. Свою четвертую ежегодную зимнюю сессию Ассамблея провела в феврале в Вене. Это второе по масштабу мероприятие в календаре Ассамблеи дало парламентариям возможность заслушать информацию о текущих событиях, представленную старшими должностными лицами ОБСЕ. Парламентарии также имели возможность проанализировать ход текущей работы Ассамблеи, подготовиться к предстоящим мероприятиям и провести обмен мнениями со своими парламентскими коллегами из других стран по текущих вопросам.



Летняя сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ



Госсекретарь США Кондолиза Райс и председатель Парламентской ассамблеи Элси Гастингс на летней сессии.

Призыв парламентариев к реформе

На ежегодной сессии Ассамблеи министры обсуждают реформу ОБСЕ

„Ваш вклад может побудить государства-участники мыслить шире, не ограничиваясь жесткими рамками, и поднимать вопросы, которых, возможно, избегают органы, работающие на основе консенсуса.“

Действующий председатель ОБСЕ Дмитрий Рупел

„Сейчас, когда Действующий председатель и Парламентская ассамблея заново рассматривают повестку дня ОБСЕ и обсуждают эти и другие ее пункты, важнейшими целями должны быть сохранение целостности хельсинкских принципов и обеспечение того, чтобы ОБСЕ и впредь являлась проводником мирных демократических преобразований. При введении каких-либо новых процедур нельзя поступаться принципами, и любая институциональная реформа должна быть подчинена задаче повышения потенциала ОБСЕ в достижении конкретных результатов на местах, особенно через ее „полевые миссии“.

Государственный секретарь США Кондолиза Райс

Ассамблея обсуждает „Будущее ОБСЕ“. На своей ежегодной сессии в Вашингтоне в июле Парламентская ассамблея приняла резолюцию, призывающую к эффективному выполнению рекомендаций о реформировании ОБСЕ.

До проведения ежегодной сессии Ассамблея осуществила проект, который был призван помочь работе Группы видных деятелей ОБСЕ, назначенных Действующим председателем Дмитрием Рупелом с заданием придать новый импульс политическому диалогу и представить стратегическое видение Организации на годы вперед. По призыву Председателя Ассамблеи ОБСЕ и директора Швейцарского фонда по международным делам 17 экспертов по проблемам ОБСЕ, включая министров, послов и членов Ассамблеи ОБСЕ, представили письменные доклады, которые были затем обсуждены на состоявшемся в июне коллоквиуме на тему „Будущее ОБСЕ“. Отчет о работе этого коллоквиума был представлен Председателем Ассамблеи Гастингсом Действующему председателю ОБСЕ и Постоянному совету.

Участники и докладчики коллоквиума были единодушны во мнении, что ОБСЕ по прежнему является ценной и актуальной международной организацией, которая должна и впредь играть существеннейшую роль в повышении стабильности и

безопасности в Европе. Политические обязательства, содержащиеся в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии и других документах СБСЕ/ОБСЕ, имеют огромную ценность, и их следует сохранять и отстаивать. Было также достигнуто согласие в том, что проблемы, с которыми сталкивается ОБСЕ, носят прежде всего политический характер, и поэтому сама по себе структурная реформа не сможет нейтрализовать политические вызовы, преодолеть которые под силу лишь государствам-участникам. Правительствам 55 государств ОБСЕ был адресован настоятельный призыв вновь подтвердить свою приверженность обеспечению того, чтобы ОБСЕ была полезной, вызывающей доверие профессиональной организацией, служащей интересам всех. Участники подчеркнули, что государства также должны на самых высоких политических уровнях заявить о своей приверженности полному выполнению всех их обязательств в рамках ОБСЕ, а также дальнейшему совершенствованию структур и методов работы Организации.

Ассамблея на протяжении уже длительного времени выступает за реформирование определенных механизмов ОБСЕ, с тем чтобы обеспечить слаженность и эффективность работы Организации. В частности, Ассамблея критикует строгое применение правила консенсуса при принятии решений в ОБСЕ. В этой связи Ассамблея, чтобы придать своим усилиям целенаправленный характер, создала в 2001 году специальный комитет по транспарентности и отчетности в ОБСЕ. Этот комитет, возглавляемый конгрессменом США Стени Хайером, улучшил взаимодействие между руководством ОБСЕ и Ассамблеей и продолжает активные усилия по решению ряда других ключевых задач.

Наблюдение за выборами

На всем протяжении года Ассамблея продолжала активное осуществление своей программы наблюдения за выборами, направив 186 парламентариев для мониторинга выборов в Киргизстане, Молдове, Албании, Азербайджане и Казахстане. Будучи сами официальными лицами, избранными путем прямого голосования, парламентарии используют свои уникальные знания избирательного процесса для оценки проведения выборов с точки зрения обязательств, принятых государствами-участниками в рамках ОБСЕ. В день выборов, заслушав информацию старших экспертов ОБСЕ и БДИПЧ по вопросам выборов и местных руководителей, парламентарии направляются на избирательные участки, где утром наблюдают за процессом опечатывания урн для бюллетеней, днем – за ходом голосования, а вечером – за подсчетом голосов.

В тех случаях, когда Ассамблея отводится ведущая роль в наблюдении за выборами, Действующий председатель ОБСЕ назначает кого-либо из старших членов Ассамблеи своим специальным координатором, который возглавляет группу краткосрочных наблюдателей и во взаимодействии с другими соответствующими должностными лицами докладывает о выводах наблюдательной миссии.

Десятая премия ОБСЕ за деятельность в области журналистики

1 июля Пятый канал Украинского телевидения был удостоен Премии ОБСЕ за деятельность в области журналистики и демократии в связи с той важнейшей ролью, которую он сыграл во время событий в октябре – декабре 2004 года, когда в Украине произошел мирный переход к более демократичной, законно избранной системе правления.

В ходе специальной церемонии, состоявшейся в контексте ежегодной сессии Ассамблеи, ее Председатель Гастингс вручил Премию главному редактору Пятого канала Роману Скрыпину.

Ассамблея ОБСЕ постановила присудить десятую ежегодную премию украинскому Пятому каналу, чтобы воздать должное великому мужеству его сотрудников, передававших независимые репортажи в то время, когда правительство, игнорируя недовольство широких народных масс, налагало жесткие ограничения на освещение событий средствами массовой информации и пыталось манипулировать избирательным процессом.

Вручая премию г-ну Скрыпину, Председатель Ассамблеи Гастингс заявил: „Эти исторические события захватили внимание всего мира. Если бы не работа Пятого канала, то многие украинцы не знали бы с самого начала о том, что на центральной площади их столицы происходит мирная революция“.

Премия ОБСЕ за достижения в области журналистики и демократии была учреждена Ассамблей в 1996 году и стала важным инструментом повышения осведомленности населения всего мира по вопросам, касающимся свободы СМИ. Эта премия в размере 20 000 долл. США (примерно 17 000 евро) ежегодно вручается журналистам и организациям, чья работа способствует претворению в жизнь принципов ОБСЕ в области прав человека и демократии.



Роман Скрыпин (стоит в центре, слева) принимает премию из рук Председателя Парламентской ассамблеи Гастингса (стоит справа).

В 2005 году Действующий председатель Дмитрий Рупел назначил своими специальными координаторами следующих членов Ассамблеи ОБСЕ:

- Киммо Кильюнена (Финляндия) – на парламентских выборах в Кыргызстане в феврале и президентских в июле, а также на парламентских выборах в Молдове в марте;
- Председателя Ассамблеи Гастингса (США) – на парламентских выборах в Азербайджане в ноябре; и
- Брюса Джорджа (Соединенное Королевство), бывшего Председателя Ассамблеи – на президентских выборах в Казахстане в декабре.

При наблюдении за выборами Ассамблея ОБСЕ тесно сотрудничает с БДИПЧ и другими парламентскими ассамблеями в

регионе ОБСЕ. За период после принятия Ассамблеей программы по наблюдению за выборами более 2000 парламентариев ОБСЕ участвовали в наблюдении за выборами в регионе ОБСЕ и за его пределами.



Баку, 7 ноября. Председатель Ассамблеи Гастингс представляет предварительные выводы по итогам выборов в Азербайджане.

Вопросы в центре внимания

Для более предметного рассмотрения некоторых вызывающих особую озабоченность вопросов Ассамблея создала небольшие специальные комитеты и рабочие группы. Кроме того, Председатель Ассамблеи может назначать специальных представителей, действующих от его имени в тех или иных представляющих интерес тематических областях. В 2005 году членами Ассамблеи таким образом велась работа по следующим направлениям:

Специальный комитет по Абхазии (Грузия). Специальный комитет продолжал свою работу, призванную способствовать созданию политического механизма, способного облегчить примирение и урегулирование конфликта в Абхазии (Грузия), в том числе путем прямых контактов между Специальным комитетом и абхазскими представителями. После принятия Ассамблеи на ежегодной сессии в Вашингтоне резолюции „О положении в Абхазии, Грузия“ Комитет возобновил свои усилия и деятельность, включавшую поездку в Грузию руководителя Комитета, заместителя Председателя Ассамблеи Туне Тинсгорд (Швеция).

Специальная рабочая группа по Беларуси. В 2005 году рабочая группа, возглавляемая Утой Цапф (Германия) продолжала усилия по налаживанию открытого диалога с белорусским парламентом и правительством, а также с представителями оппозиции и другими заинтересованными сторонами. Наряду с этим группа занималась организацией серии семинаров во взаимодействии с белорусской делегацией в Ассамблее ОБСЕ с привлечением широкого спектра политических сил Беларуси.

Специальный представитель по гендерным вопросам. На своей ежегодной сессии в июле Ассамблея единогласно

приняла резолюцию „О повышении гендерного равенства в ОБСЕ“, внесенную заместителем Председателя, специальным представителем по гендерным вопросам Туне Тингсгорд. В связи с этой резолюцией специальный представитель представила ежегодный Доклад Ассамблеи по гендерным вопросам, в котором был сделан неутешительный вывод о том, что продвижению женщин на руководящий уровень в ОБСЕ все еще препятствует своего рода „стеклянный потолок“. Специальный представитель продолжала способствовать диалогу по проблеме равноправия мужчин и женщин и наладила в рамках ОБСЕ неофициальную сеть взаимодействия парламентариев, заинтересованных в работе над данным вопросом.

Специальный представитель по Гуантанамо. В феврале председатель бельгийского сената Анна-Мария Лизен была назначена специальным представителем с поручением следить за положением граждан государств – участников ОБСЕ, содержащихся в лагере для заключенных на базе США в Гуантанамо (Куба), и докладывать о нем Ассамблее. Основные рекомендации, изложенные специальным представителем в докладе, который был представлен в июле, включают призыв к правительству США разработать график закрытия этого объекта, а также наладить более широкий обмен разведданными с другими странами в целях максимально эффективного использования имеющейся антитеррористической информации. Наконец, она рекомендовала международному сообществу продолжать оказывать давление на правительство США, чтобы побудить его закрыть указанный лагерь.

Специальная парламентская группа по Молдове. После встреч парламентской группы по Молдове с должностными лицами в Москве и Кишиневе Ассамблея приняла в июле в Вашингтоне резолюцию по Молдове. В резолюции подчеркивалось, что любое урегулирование конфликта в Приднестровье должно быть приемлемо для всего народа Молдовы, а также отмечалась важность развития процесса демократизации в этих целях. Группа, возглавляемая Киммо Кильюненом (Финляндия), рекомендовала рассмотреть вопрос о наделении ОБСЕ полномочиями по проведению выборов в Приднестровье. Парламентская группа по Молдове с 2000 года предпринимает усилия, направленные на решение проблемы статуса Приднестровья путем содействия диалогу между сторонами и организациями, представляющими различные части населения Молдавии.

Специальный представитель по нагорнокарабахскому конфликту. Представляя на ежегодной сессии Ассамблеи в июле свой доклад под названием „Золотой шанс“, специальный представитель Йоран Леннмаркер (Швеция) подчеркнул, что существует возможность выработки взаимоприемлемого варианта решения, при котором выигрывают и Армения, и Азербайджан. Специальный представитель предложил основываться в таком решении на опыте Европы, где ключевыми компонентами прочного мира являются демократия и интеграция. Посетив Армению, Азербайджан и Нагорный Карабах, г-н Леннмаркер организовал поездку в Брюссель представителей делегаций Азербайджана и Армении в Парламентской ассамблее ОБСЕ для обсуждения будущего этих двух стран в составе европейских и трансатлантических

структур. Работу по содействию примирению и налаживанию нормальной жизни в данном регионе он ведет путем парламентского диалога начиная с момента своего назначения в июле 2002 года.

Тематические конференции

Крайний север: экология, безопасность и сотрудничество. 12-13 мая парламентарии из разных уголков региона ОБСЕ собрались на конференции Ассамблеи в г. Тромсё (Норвегия), чтобы впервые специально обсудить проблемы Севера. Эта конференция, посвященная теме „Крайний север: экология, безопасность и сотрудничество“, была организована с целью подчеркнуть взаимосвязь экологических проблем и вызовов безопасности в арктическом регионе. В выступлениях и дискуссии на конференции рассматривались потенциальные угрозы стабильности на местном и международном уровне, создаваемые экологическим стрессом, а также возможности для улучшения отношений путем развития сотрудничества в экологической сфере.

„Демократия и надлежащее управление в многонациональном обществе как основа стабильности и безопасности“, г. Свети-Стефан (Сербия и Черногория). Собравшись в октябре в Черногории, более 300 участников ежегодной осенней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ анализировали и обсуждали проблемы надлежащего управления в многонациональном обществе. На четырех тематических заседаниях участники заслушали выступления экспертов в соответствующих областях, включая нескольких руководителей структур ОБСЕ на местах, а также высокопоставленных политических руководителей Сербии и Черногории. Парламентарии воспользовались этой возможностью, чтобы обменяться опытом и обсудить практические вопросы управления многонациональным обществом.

Деятельность Председателя

В качестве главного представителя Ассамблеи ее Председатель, конгрессмен из штата Флорида Гастингс, вел работу от имени Ассамблеи по весьма напряженному графику. Помимо председательствования на всех основных заседаниях Ассамблеи он в 2005 году возглавлял Миссию ОБСЕ по наблюдению за выборами в Азербайджане, нанес официальные визиты в ряд государств-участников и представлял Ассамблею на встречах, проводившихся другими организациями и институтами ОБСЕ.

В период своего председательства конгрессмен Гастингс особый упор делал на межпарламентском диалоге, стремясь обеспечить, чтобы Ассамблея была надежным партнером, вносящим свою лепту в продолжающуюся переду успехов ОБСЕ. В этих целях он стимулировал обсуждение на Ассамблее вопросов реформы ОБСЕ и развивал работу по наблюдению за выборами как ключевую составляющую усилий Ассамблеи по укреплению демократии в регионе ОБСЕ.