



**Организация по безопасности и сотрудничеству
в Европе**
Представитель по вопросам свободы СМИ

ПРОЕКТ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Совещание о безопасности журналистов в регионе ОБСЕ

Вильнюс, Литва, 7–8 июня 2011 года

Причинение физического вреда журналистам является самой жесткой формой воспрепятствования их профессиональной деятельности. Однако спектр форм воздействия на профессиональных работников СМИ в регионе ОБСЕ весьма разнообразен. Если не осуществить кардинального улучшения мер, предпринимаемых правоохранительными органами в связи с подобными случаями насилия, то свобода прессы в подлинном смысле этого слова будет по-прежнему оставаться под угрозой из-за боязни журналистов освещать такие вопросы, как коррупция и нарушения прав человека.

Помимо физического насилия в отношении журналистов существуют и более институционализированные формы ограничения свободы СМИ, такие, как преследование за диффамацию и клевету, табуизирование тех или иных тем – например, запрет на публикацию информации о некоторых событиях или личностях – или привлечение журналистов к ответственности по откровенно сфабрикованным обвинениям. В ходе совещания необходимо будет также обсудить вопрос о важности пресечения, осуждения и систематического расследования случаев травли, физического насилия и даже убийств работников СМИ.

Соответственно, Действующий председатель, Представитель по вопросам свободы СМИ, Тройка и Украина предлагают представителям правительств, правоохранительных органов, СМИ, законодателям и НПО из 56 государств – участников ОБСЕ изучить и проанализировать сложившуюся ситуацию в том, что касается безопасности журналистов, обменяться информацией о существующих проблемах и лучшей практике, обсудить главное, что нужно сделать в порядке реформирования соответствующего законодательства, правоохранительной практики и судебной системы, а также приступить к выработке рекомендаций о путях повышения безопасности журналистов в регионе ОБСЕ.

День 1, вторник, 7 июня 2011 года

8:30 – 9:00	Регистрация участников
9:00 – 10:00	Заседание, посвященное открытию

Ведущий:

- г-н Аудронюс Ажубалис, Действующий председатель ОБСЕ

Вступительное слово:

- г-жа Даля Грибаускайте, президент Литвы (подлежит подтверждению)
- г-н Константин Грищенко, министр иностранных дел Украины (подлежит подтверждению)
- г-н Марк Перрен де Бришамбо, Генеральный секретарь ОБСЕ
- г-н Петрос Эфтимiu, Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ

Основные докладчики:

- г-жа Дуня Миятович, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ
- г-н Михаил Федотов, советник президента Российской Федерации (подлежит подтверждению)
- г-н Дэнис Стаунтон, "Айриш таймс", корреспондент в Евросоюзе

10:00 – 10:30 Небольшой перерыв

10:30 – 13:00 Первое заседание. Роль правительств в обеспечении безопасности журналистов.

Создание безопасных условий для журналистов занимает видное место среди принятых в рамках ОБСЕ обязательств с 1975 года. В хельсинкском Заключительном акте была поставлена задача "улучшать условия, в которых журналисты из одного государства-участника осуществляют свою профессиональную деятельность в другом государстве-участнике", а на Венской встрече 1986 года в рамках дальнейших шагов было провозглашено, что государства-участники "будут предпринимать дальнейшие усилия для облегчения более свободного и широкого распространения всех форм информации, поощрения сотрудничества в области информации и улучшения условий работы журналистов". Шесть лет спустя, в 1994 году, на будапештской Встрече ОБСЕ на высшем уровне было заявлено, что государства-участники "осуждают все случаи нападения на журналистов и целенаправленно враждебного поведения по отношению к ним и будут стремиться привлекать к ответственности лиц, непосредственно виновных в таких нападениях и в таком поведении".

Наконец, в 1997 году, когда было учреждено Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, государства-участники поручили ПССМИ "заниматься рассмотрением серьезных проблем, связанных, помимо прочего, с созданием помех для работы средств массовой информации и неблагоприятных условий для деятельности журналистов".

В ходе заседания будет подчеркнута необходимость того, чтобы власти во всеуслышание осуждали любые попытки причинения вреда журналистам и призывали к незамедлительному, прозрачному и тщательному расследованию случаев насильственных действий.

Участники заседания также обсудят вопрос о том, каким образом власти, правоохранительные органы и законодатели могут обеспечить безопасность журналистов, способствуя тем самым большей свободе СМИ и свободе самовыражения.

- **Законодательные требования**, включая конституционные гарантии свободы СМИ и выработку законодательства о СМИ, должным образом учитывающего этот параметр, с уделением особого внимания уставам общественных вещательных компаний, положениям о защите источников и о декриминализации клеветы и диффамации.
- **Правоохранительная практика**, в рамках которой уважаются законные права работников СМИ и которая призвана содействовать обеспечению для них безопасных условий работы.
- **Судебный инструментарий**, которым следует наделить судебную систему, чтобы в ее распоряжении были необходимые механизмы для оперативного расследования случаев нарушения свободы СМИ, включая насилие и понудительные действия в отношении журналистов.
- **Судебная практика**, учитывающая общественный интерес при судебном рассмотрении всех дел, возбужденных в отношении журналистов.

Ведущая:

- г-жа Дуня Миятович, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Докладчики:

- г-н Томас Хаммеберг, комиссар Совета Европы по правам человека
- г-н Янис Карклинс, заместитель Генерального директора ЮНЕСКО по коммуникации и информации
- проф. Майкл О'Флаэрти, заместитель председателя комитета ООН по правам человека, докладчик по общим комментариям по статье 19 (свобода выражения мнений)

- г-н Павле Кублашвили, председатель комитета парламента Грузии по правовым вопросам (требуется подтверждение)

13:00 – 14:30 Обед

14:30 – 17:00 Второе заседание. Вклады представителей гражданского общества, включая журналистов и неправительственные медийные организации

Заседание повысит уровень осознания роли, которую играют СМИ в обеспечении публичной дискуссии по вопросам, представляющим общественный интерес, и привлечет внимание к необходимости политической поддержки в целях обеспечения безопасных условий для незатрудненного и беспрепятственного выполнения журналистами своих профессиональных обязанностей. На конкретных примерах участники заседания обсудят основные проблемы и препятствия, с которыми сталкиваются журналисты в своей повседневной работе в регионе ОБСЕ, и возможные пути их устранения.

Участники заседания также обсудят положительные примеры механизмов саморегулирования и инициативы работников СМИ, направленные на обеспечение их четкой распознаваемости в процессе работы, что также может способствовать безопасному и беспрепятственному выполнению ими своего профессионального долга и обязанностей.

Ведущий:

- г-н Дайнюс Радзевичус, Председатель Союза журналистов Литвы

Докладчики:

- г-жа Рубина Мёринг, Председатель Австрийской секции международной организации "Репортеры без границ"
- г-н Уильям Хорсли, Председатель Ассоциации европейских журналистов
- г-н Дэвид Крамер, Исполнительный директор организации "Фридом хаус"
- г-н Веран Матич, шеф-редактор телерадиостанции Би-92 (подлежит подтверждению)
- г-жа Элисон Бетель Маккензи, директор Международного института прессы (подлежит подтверждению)

17:30 – 19:30 Параллельное мероприятие, организованное г-ном Томасом Хаммербергом, комиссаром Совета Европы по правам человека и

г-жой Дуней Миятович, Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

20:00 – 22:00 Прием

День 2, среда, 8 июня 2011 года

9:00 – 11:30 Третье заседание. Лучшая законодательная практика, практика в правоохранительной области и судебный инструментарий, обеспечивающие безопасность журналистов

В развитие тем, обсуждавшихся на заседаниях первого дня, на этом заседании участники обсудят существующую в ОБСЕ лучшую практику в законодательной области, а также в области беспристрастной и непредвзятой правоохранительной и судебной практики.

На заседании будет также рассмотрена опасность непривлечения к судебной ответственности лиц, причастных к нападениям на журналистов. В ходе заседания будет показано, что насилие в отношении журналистов не является заурядным преступлением, поскольку его объект – свободные СМИ в целом, как институт. Подобные преступления, если их оставлять безнаказанными, могут породить дальнейшее насилие и оказывать парализующее воздействие на журналистские расследования, а также на деятельность гражданского общества и НПО в публичной сфере.

На заседании будут представлены практические предложения по обеспечению безопасности работников СМИ в их повседневной работе и будут обсуждены требования, касающиеся незамедлительного принятия мер в случае инцидентов, связанных с насилием.

Ведущая:

- д-р Агнес Каллармар, Исполнительный директор по статье 19

Докладчики:

- г-жа Людвика Мешкаускайте, адвокат, автор монографии о юридическом регулировании СМИ в Литве
- г-н Эмин Хусейнов, руководитель Института свободы и безопасности репортеров
- г-н Кнут Дрейер, старший полицейский советник, руководитель Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности, Канцелярия Генерального – секретаря, «Оптимальная правоохранительная практика ОБСЕ в области обеспечения безопасности журналистов»,

- Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ приводит примеры из хорошей практики ОБСЕ (жилеты, нагрудные таблички и др. распознавательные знаки)
- г-жа Нина Огнянова, координатор программы для стран Европы и Средней Азии, Комитет в защиту журналистов (подлежит подтверждению)
- г -н Оливер Мани-Керл, помощник генерального секретаря Международной федерации журналистов (подлежит подтверждению)
- г-н Марк Томпсон, фонд «Открытое общество» (подлежит подтверждению)

11:30 – 12:00	Небольшой перерыв
12:00 – 13:00	Заключительные выступления и основные рекомендации заседаний
13:00 – 14:00	Обед
	Отбытие участников