

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ №2**  
**31 августа – 13 сентября 2008 г.**

**I. РЕЗЮМЕ**

- Приготовления к предстоящим выборам продолжаются, а окружные избирательные комиссии (ОИК) и участковые избирательные комиссии (УИК), по всей видимости, выполняют свои административные обязанности в установленные сроки.
- МНВ БДИПЧ/ОБСЕ подробно обсуждала с Центральной избирательной комиссией (ЦИК) вопрос о наблюдении за подсчетом голосов, однако заверений в том, что будет обеспечен полноценный доступ наблюдателей к подсчету голосов, от ЦИК получено не было.
- Все оппозиционные партии и объединения, с которыми встретила МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, выразили свое недоверие к процедуре досрочного голосования и подсчету голосов.
- Из 84 выдвинутых в кандидаты, получивших отказ в регистрации 52 подали жалобы в ЦИК. 8 из них ЦИК впоследствии зарегистрировала. Еще 19 обжаловали решение ЦИК об отказе в регистрации в Верховный суд, который отменил 2 из этих решений ЦИК. К этому времени общее число прошедших регистрацию кандидатов, ведущих борьбу за 110 мандатов, составляет 275 человек.
- Предвыборная агитация, официально стартовавшая 28 августа, до сих пор характеризовалась слабой активностью, и проходит в строго регламентированной атмосфере. Встреч с кандидатами пока состоялось немного.
- Окружными комиссиями были определены места для размещения агитационных материалов, и установлены места, где кандидаты могут встречаться с избирателями. Вместе с тем, некоторые кандидаты заявили о том, что разрешенные для проведения встреч места имеют неудобное расположение для избирателей.
- В Беларуси списки избирателей составляются по каждому избирательному участку, при этом какого-либо централизованного или сводного списка на любом из уровней выше отдельно взятого участка не существует. Отсутствие централизованных данных учета избирателей на общенациональном или окружном уровне означает *фактическую*

невозможность перекрестной проверки на предмет обнаружения повторяющихся имен.

- Предварительные результаты мониторинга СМИ свидетельствуют о том, что освещение выборов в СМИ, как на общенациональном, так и на местном уровне, сконцентрировано в основном на процессуальных аспектах избирательного процесса. Кроме пяти минут бесплатного эфира, освещение кандидатов и вопросов предвыборной кампании практически отсутствовало.
- 12 сентября ЦИК объявила, что кандидаты, которые записали свои изначальные предвыборные выступления, смогут рассчитывать на повторную трансляцию данных выступлений.

## **II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА И ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ**

Предвыборная агитация официально стартовала после регистрации кандидатов (завершившейся 28 августа) и проходит в строго регламентированной атмосфере. Это в особенности относится к освещению выборов в СМИ, изготовлению и распространению агитационных материалов, установлению мест для встреч с избирателями и финансированию предвыборной кампании кандидатов.

Наблюдатели МНВ БДИПЧ/ОБСЕ продолжают сообщать, что агитация по Беларуси в целом ведется с крайне слабой активностью, а встреч с кандидатами до сих пор состоялось немного. ОИК были определены места для размещения агитационных материалов, а также установлены места, где кандидаты могут встречаться с избирателями. Некоторые кандидаты заявили, что разрешенные места для встреч имеют неудобное расположение.

Финансовое обеспечение проведения кандидатами предвыборной кампании производится из средств государственного бюджета. Кандидатам выделяется 1 750 000 белорусских рублей (около 585 евро) на расходы по изготовлению печатных агитационных материалов. Эти средства находятся в управлении избирательных комиссий, и кандидаты обязаны предъявлять счета-фактуры на свои печатные агитационные материалы в ОИК, которые непосредственно и оплачивают данные счета-фактуры. Избирательным кодексом (ИК) предусмотрено и внебюджетное финансирование кампании. Вместе с тем, любые внебюджетные средства, полученные кандидатом, подлежат передаче в ОИК и последующему перераспределению поровну среди всех зарегистрированных кандидатов. На встрече с ЦИК МНВ БДИПЧ/ОБСЕ сообщили, что данное положение на практике не применялось, поскольку

никому не хотелось бы делить собранные для себя пожертвования с другими кандидатами.

По меньшей мере одному из кандидатов, баллотирующемуся по 49 избирательному округу, ОИК вынесла предупреждение за расклеивание листовок, которые, как он сам признал, были изготовлены на его собственном печатно-копировальном оборудовании, а соответствующие расходы были покрыты им за свой счет.

Продолжается расследование по делу о взрывном устройстве, сработавшем в Минске 4 июля; наблюдатели МНВ БДИПЧ/ОБСЕ обратили внимание на ряд случаев, когда к кандидатам обращались, чтобы снять отпечатки пальцев или взять анализ ДНК. Министерство иностранных дел (МИД) уведомило МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, что данная процедура является стандартной для многих опрашиваемых граждан, а согласие на сдачу таких анализов является добровольным.

В ходе встречи с МНВ БДИПЧ/ОБСЕ Республиканским координационным советом руководителей политических партий и общественных объединений, призванным консолидировать большинство пропрезидентских сил, было заявлено о своей удовлетворенности ходом приготовлений к выборам.

Оппозиционные политические партии пока не дождались реакции из Администрации Президента на свое обращение, направленное 27 августа лидерами Объединенных демократических сил (ОДС); в этом письме они потребовали проведения открытого диалога с властью по проблемным вопросам избирательного процесса. 31 августа Политсовет ОДС выступил с заявлением, где говорилось, что в сложившихся обстоятельствах итоги предстоящих выборов не могут быть признаны соответствующими волеизъявлению народа, и вынес на обсуждение вопрос о прекращении дальнейшего участия в выборах. Однако 12 сентября состоялась пресс-конференция ОДС, на которой было объявлено о намерении продолжить участие в выборах; партия БНФ воздержалась от поддержки данного решения. ОДС также призвали провести 28 сентября мирные акции протеста против фальсификации итогов выборов. Все оппозиционные партии и объединения, с которыми встретилась МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, выразили свое недоверие к процессу досрочного голосования и подсчету голосов.

### **III. ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ**

Приготовления к предстоящим выборам продолжают, и по сообщениям наблюдателей МНВ БДИПЧ/ОБСЕ ОИК и УИК выполняют свои административные обязанности с соблюдением сроков, установленных в календарном плане.

В ходе еженедельных встреч с Центризбиркомом Миссией БДИПЧ/ОБСЕ были получены разъяснения по ряду вопросов, которые прямо или подробно не регулируются законом и методическими рекомендациями ЦИК. Отсутствуют четкие указания относительно количества бюллетеней, которое надлежит заказать окружным комиссиям, обеспечивающим изготовление бюллетеней для своих избирательных округов. В ЦИК пояснили, что количество печатаемых бюллетеней будет основано на числе избирателей, ранее зарегистрированных по данному избирательному округу с запасом в пределах 10 процентов.

Избирательным кодексом (а также другими уместными в этой связи актами законодательства, такими как закон «О милиции») роль милиции в ходе выборов прямо не определена, за тем исключением, что органы милиции обязаны обеспечивать безопасность в течение пяти дней досрочного голосования и в день выборов. Как сообщили в Центризбиркоме, сотрудники милиции смогут присутствовать везде, где посчитают нужным, без необходимости обращаться за соответствующим разрешением в избирательные комиссии.

МНВ БДИПЧ/ОБСЕ также подробно обсуждала с Центризбиркомом вопрос о наблюдении за подсчетом голосов. Тем не менее, заверений в том, что будет обеспечен полный доступ наблюдателей к подсчету голосов, от Центризбиркома еще не поступило. Из регионов в МНВ БДИПЧ/ОБСЕ приходят сообщения об использовании ОИК и УИК различных подходов; по всей видимости, каждая УИК будет самостоятельно решать, в каких пределах наблюдателям будет позволено вести полноценное наблюдение за подсчетом голосов.

Что касается назначения участковых комиссий, Миссией БДИПЧ/ОБСЕ было установлено, что в большинстве случаев наблюдения УИК состояли из представителей одной и той же организации или учреждения, а руководитель или заместитель руководителя данной организации одновременно занимал должность председателя УИК. Это может создать между членами УИК отношения иерархической подчиненности. Также во многих случаях к одной и той же организации имели принадлежность председатель УИК, заместитель председателя и секретарь УИК.

Процедура досрочного голосования будет осуществляться в течение пяти дней накануне выборов, с 23 по 27 сентября. В течение данного периода времени может проголосовать любой избиратель, без каких-либо правовых ограничений необходимых на то оснований. Законом не требуется запечатывания отверстия в урне до окончания досрочного голосования, равно как и ведения протокола о числе избирателей, проголосовавших в каждый из дней, и количестве выданных в каждый из дней бюллетеней. В МИДе заверили МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, что наблюдатели смогут узнать итоговый процент избирателей, проголосовавших в ходе досрочного голосования.

Согласно ИК процедура досрочного голосования может проводиться даже двумя членами УИК, что кажется идущим вразрез с другими положениями закона, требующими для принятия решений, связанных с выборами, присутствия кворума членов УИК. Избирательный кодекс не дает подробных указаний относительно проведения досрочного голосования, а Методическими рекомендациями ЦИК по работе УИК лишь установлено, что досрочное голосование должно проходить только в помещении УИК.

#### IV. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

В Беларуси списки избирателей составляются по каждому избирательному участку, при этом какого-либо централизованного или сводного списка на любом из уровней выше отдельно взятого участка не существует. Наблюдения МНВ БДИПЧ/ОБСЕ свидетельствуют о том, что уточнение и проверка списков избирателей участковыми комиссиями продолжаются.

Избиратели, не внесенные в списки, могут дополнительно включаться в них даже непосредственно в день выборов на основании действительных документов, удостоверяющих личность и подтверждающих постоянное или временное проживание избирателя на территории данного участка для голосования.

По закону избиратель может быть включен только в один список. Вместе с тем, отсутствие централизованных данных учета избирателей на общенациональном или окружном уровне означает *фактическую* невозможность перекрестной проверки на предмет обнаружения повторяющихся имен.

#### V. СМИ

Предварительные результаты мониторинга СМИ в период с начала агитационной кампании (28 августа) свидетельствуют о том, что освещение в СМИ, как на общенациональном, так и на местном уровне, было почти полностью сконцентрировано на процессуальных аспектах избирательного процесса. Большинство СМИ, преимущественно государственной формы собственности, уделили пристальное внимание Президенту, а также государственным органам, в том числе правительству и ЦИК, нежели роли парламента или кандидатам. Освещение кандидатов практически отсутствовало или же представляло собой репортажи о них исключительно как о группе, без упоминания имен конкретных личностей.

Государственные СМИ исповедуют крайне осторожный и минималистский подход к рассказу о выборах. Как сообщили МНВ БДИПЧ/ОБСЕ собеседники, кроме слабой активности агитационной кампании в целом, к такому подходу могла подтолкнуть недостаточная ясность ИК в части освещения выборов в

СМИ, а также восприятие государственными СМИ своей роли, сводимой лишь к выполнению правил о предоставлении бесплатного эфирного времени. Четкого руководства данным вопросом нет и со стороны Центризбиркома. До этого времени избиратели могли узнавать о потенциальных кандидатах и их программах в средствах массовой информации исключительно благодаря предоставленному бесплатному эфирному времени.

Государственные электронные СМИ в целом соблюдали свои правовое обязательство по предоставлению соперничающим кандидатам бесплатного эфирного времени. Тем не менее, в ряде случаев надлежащим образом не соблюдалось установленное расписание выступлений. К примеру, на «Радио Столица» 4 сентября выступления кандидатов, баллотирующихся по 62 избирательному округу, вышли в эфир на пятнадцать минут раньше. В другом случае выступление еще одного кандидата по тому же избирательному округу транслировалось 11 сентября дважды подряд.

Ряд собеседников, в том числе кандидаты, подвергли критике пятиминутную длительность предоставляемого кандидатам бесплатного эфирного времени как слишком непродолжительную. Некоторые также высказывались о том, что эфир данных обращений с 17:30 до 18:30 является слишком ранним, чтобы охватить широкую аудиторию. В результате этого некоторые кандидаты отказались от бесплатного эфирного времени в знак протеста. Кроме того, расписания с точной информацией о дате и времени выступлений кандидатов в СМИ не становились достоянием общественности. Это способно помешать избирателям понять, когда именно у них может появиться возможность посмотреть обращения соответствующих кандидатов. На встрече в МИД 11 сентября МНВ БДИПЧ/ОБСЕ была проинформирована о том, что время показа каждого из выступивших кандидатов будет удвоено и предоставлено для повторной трансляции первоначально записанных агитационных роликов в более удобное время (с 19:00 до 20:00), дабы охватить максимальное количество избирателей.

Электронные СМИ сконцентрировали свое внимание на государственных органах, в основном сообщая подробную информацию о действующем Президенте, от рабочих вопросов до официальных мероприятий. Государственный канал «БТ» (Первый национальный телеканал) уделил Президенту 41 процент времени в новостях политики, выходявших в наилучшее эфирное время, тогда как на правительство и Центризбирком пришлось 20 и 19 процентов соответственно. Другой государственный вещатель, «БР» (Первый национальный канал белорусского радио) посвятил органам власти вплоть до 98 процентов времени в новостях политики. Во всех электронных СМИ тональность такого освещения была исключительно положительной или нейтральной.

При упоминании в новостях кандидатов, электронными СМИ почти всегда умалчивались имена отдельных кандидатов и их личные позиции, а



информация носила общий характер и подавалась о кандидатах в массе. Наибольшее внимание кандидатам (в качестве единой группы) уделил канал «БТ» - 13 процентов. В то же время «БТ» был единственным каналом, на котором звучала информация относительно нейтрального и негативного содержания о кандидатах в целом, и очевидно негативные комментарии об оппозиции.

Газеты предложили читателям более разносторонний подход, в том числе статьи об индивидуальных кандидатах. Тем не менее, их читательская аудитория остается ограниченной ввиду относительно низкого тиража.

## **VI. ЗАЯВЛЕНИЯ И ЖАЛОБЫ**

ИК (статья 49) гласит, что все заявления о нарушениях требований ИК и иных актов законодательства должны рассматриваться в трехдневный срок. Если факты, содержащиеся в заявлениях, требуют проверки, он может быть продлен до 10 дней. Заявления, поступившие (в комиссии, другие государственные органы) в день выборов, должны рассматриваться немедленно.

К 13 сентября в ЦИК поступило 287 заявлений, 58 из которых, согласно информации из ЦИК, отношения к подготовке и проведению выборов не имели. Центризбиркомом было вынесено 52 решения по жалобам на ОИК, поданным в связи с отказом в регистрации кандидатом. В общей сложности Центризбиркомом коллегиально было принято еще 10 решений по жалобам иного содержания. Внесенными в октябре 2006 года поправками круг наделенных правом обжалования отказа в регистрации был сужен до самих претендентов; выдвигающие органы, такие как политические партии, более таким правом не располагают.

Сложилось впечатление, что много жалоб рассматривается Председателем или же членами ЦИК; статья 31 Регламента ЦИК допускает это в случаях «обращений граждан и организаций, не требующих принятия решений Центральной комиссии». При этом в каких именно случаях решение ЦИК требуется, Регламентом не установлено.

МНВ БДИПЧ/ОБСЕ смогла присутствовать на заседаниях ЦИК, где слушались 52 жалобы об отказе в регистрации. В 8 случаях Центризбирком вынес решения в пользу кандидатов. Три жалобы не рассматривались вообще ввиду истечения крайнего срока, предусмотренного для их подачи. Как отметил Н.И.Лозовик, секретарь Центризбиркома, при вынесении решений по жалобам об отказе в регистрации ЦИК стремилась «следовать букве закона». ЦИК оставила в силе ряд решений ОИК, принятых на основании незначительных неточностей в

декларациях претендентов о доходах и имуществе<sup>1</sup>. ИК (статья 68) наделяет избирательные комиссии правом отказать в регистрации при представлении в декларациях о доходах и имуществе не соответствующих действительности сведений. Вместе с тем, кодекс их к этому не обязывает, равно как и не регламентирует, несоответствие какого масштаба может служить достаточным основанием для отказа в регистрации.

В других случаях Центризбирком поддержал решения ОИК об отказе в регистрации кандидатом на основании установленного количества признанных недостоверными подписей в сданных в поддержку выдвижения подписных листах<sup>2</sup>. На заседаниях ЦИК, прошедших в присутствии наблюдателей, стало очевидно, что некоторым претендентам не было предоставлено копий, а иногда и права ознакомиться с содержанием соответствующих документов (протоколов проверки подписей, заключений экспертов, т.д.), которыми обосновывался отказ в регистрации. Кроме того, статьей 68 предусмотрено, что решения об отказе в регистрации кандидатом выдается не позднее чем на следующий день после принятия решения, при этом Председатель ЦИК признала, что в день после окончания срока регистрации ОИК были недоступны, поскольку в это время передавали документы по регистрации в Центризбирком в Минске. Этой же статьей предусмотрен трехдневный срок для обжалования такого решения.

Девятнадцать решений ЦИК в отношении жалоб были впоследствии оспорены в Верховном суде, при этом один из истцов отозвал свое заявление до слушания дела, а еще один не успел подать жалобу в срок. Остальные семнадцать дел, рассмотренных Верховным судом, в основном касались отказа в регистрации ввиду неточностей, допущенных в декларациях о доходах и имуществе, а также выявленных проблем с подписными листами. Два из таких решений Центризбиркома Верховный суд отменил.

Генеральной прокуратурой были созданы специальные рабочие группы в центральном аппарате и областях по нарушениям законов, относящихся к проведению выборов. На состоявшейся встрече с МНВ БДИПЧ/ОБСЕ заместитель Генерального прокурора сообщил, что в эту инстанцию поступило

---

<sup>1</sup> К примеру, некоторыми претендентами не были задекларированы транспортные средства, проданные ими несколько лет назад, однако не снятые с государственного учета. Другие не декларировали акции предприятий, *фактически* закрытых, однако продолжающих оставаться на государственном учете из-за незначительных долгов.

<sup>2</sup> К примерам можно отнести подписи одной семьи, когда все даты напротив подписей были выполнены подчеркиком одного из членов семьи, а не проставлены каждым из них собственноручно. В другом случае происходило признание недостоверными всех подписей в листе на том основании, что в нем содержались подписи избирателей, проживающих в разных районах одного и того же избирательного округа, что предусмотрено статьей 61 ИК.



15 жалоб, и что она намеревается реагировать на жалобы о нарушениях, нежели играть более активную роль в избирательном процессе.

Наблюдательный совет по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации при ЦИК в отчетном периоде на заседания не собирался.

## **VII. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН И НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

Что касается избирательных комиссий, представительство женщин в составе ОИК и УИК кажется широким. Из 275 кандидатов, зарегистрированных к участию в выборах, 58 – женщины (21 процент). Женщины баллотируются во всех областях, большинство из них в городе Минске и Минской области. Вместе с тем, женщины участвуют в предвыборной гонке лишь в 49 из 110 избирательных округов.

Никаких особых связанных с выборами вопросов, затрагивающих национальные меньшинства, в отчетном периоде замечено не было.

## **VIII. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

По информации, распространенной ЦИК 12 сентября, к настоящему времени Центризбиркомом аккредитовано 205 международных наблюдателей от 3 организаций. Среди них – 59 наблюдателей от БДИПЧ/ОБСЕ, 145 – от Содружества Независимых Государств (СНГ), а также один представитель ЦИК Азербайджана. Как уже сообщалось, БДИПЧ/ОБСЕ ожидает прибытия около 300 краткосрочных наблюдателей для работы в день выборов.

Несмотря на то, что правом изготовить копию протокола УИК о результатах голосования наделены и местные, и международные наблюдатели, участковые комиссии никоим образом не обязаны производить заверение достоверности копии протокола УИК о результатах голосования, переписанной наблюдателем.

## **IX. ПРОЧАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БДИПЧ/ОБСЕ**

В отчетном периоде МНВ БДИПЧ/ОБСЕ продолжила свою обычную деятельность, проводя встречи с Министерством иностранных дел и Центризбиркомом еженедельно, а также с другими государственными органами, в том числе Министерствами внутренних дел и юстиции, Генеральной прокуратурой и Верховным судом. Продолжились ее встречи с членами партий, кандидатами, избирательными комиссиями, представителями СМИ, гражданского общества и дипломатическими представительствами. Размещенные по территории страны ДСН продолжили встречи со своими собеседниками, наблюдение за приготовлениями к выборам и ходом агитации в регионах. Они осуществляют подготовку к выставлению краткосрочных

наблюдателей в течение недели накануне дня выборов. 5 сентября состоялся второй брифинг для дипломатического сообщества и международных организаций, аккредитованных в Беларуси.

---

*Настоящий документ является неофициальным переводом на русский язык.  
Вариант на английском языке является единственной официальной версией  
документа.*

---