

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF THE RUSSIAN
FEDERATION

12-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 24 сентября-5 октября 2007 года)

**Торговля людьми: Осуществление Плана действий ОБСЕ по борьбе с
торговлей людьми**

Уважаемый господин Председатель,

Российская Федерация рассматривает торговлю людьми как одну из новых глобальных угроз современности, которая по степени общественной опасности сопоставима с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом.

Мы убеждены, что первую очередь необходимо устранять глубинные причины «трэффикинга» – легализованную секс-индустрию и устойчивый спрос на дешевую и бесправную рабочую силу в странах-потребителях «живого товара», а также низкий уровень жизни семей с детьми, феминизацию бедности, женскую безработицу в государствах происхождения. Одновременно требуются жесткие меры против криминальных группировок, которые являются основными организаторами либо посредниками в проведении незаконных сделок с «живым товаром». Только при таком комплексном подходе, а не путем одного лишь ужесточения миграционной политики, можно добиться эффективных результатов в борьбе с торговлей людьми.

К сожалению, в настоящее время нет ни одного государства, где бы торговля людьми не представляла серьезной угрозы – как для личности, так и для страны как таковой. Не осталось ни одной международной межправительственной организации, в повестку дня которой не были бы включены вопросы противодействия трэффикингу. Позитивно отмечаем стремление и готовность ряда стран действовать сообща.

Считаем, что международное сотрудничество по борьбе с «трэффикингом» должно быть основано на четком признании взаимосвязи торговли людьми с сохраняющимися диспропорциями в социально-экономическом развитии отдельных стран и регионов, нарастанием потоков нелегальной миграции и активизацией деятельности международных организованных криминальных сообществ.

Борьба с торговлей людьми актуальна для всех государств-членов ОБСЕ, независимо от того, является ли оно страной происхождения, транзита или назначения.

Исходим из того, что План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми служит важным ориентиром для государственных органов власти при выработке ими необходимых мер на национальном уровне. Однако, опираясь на рекомендации Плана, каждое государство вправе самостоятельно определять оптимальный национальный механизм по противодействию «трэффикингу».

Российская Федерация является участницей основных международно-правовых документов в сфере борьбы с торговлей людьми – в том числе и Палермской конвенции против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протоколов.

Меры по борьбе с торговлей людьми нашли отражение в следующих документах, принятых Правительством Российской Федерации:

- Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.), в которой предусмотрено введение жесткой системы наказаний за торговлю людьми, а также усиление санкций к работодателям, использующим труд нелегальных иммигрантов;

- Национальный план Российской Федерации по реализации принятой в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) Межгосударственной программы совместных мер по борьбе с преступностью на 2005-2007 годы,

предусматривающий проведение оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по пресечению преступной деятельности, связанной с похищением и торговлей людьми, органами и тканями человека для трансплантации.

Кроме того, на состоявшемся в Москве 25 ноября 2005 г. совещании Совета глав правительств государств-участников СНГ было подписано Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека. В 2006 г. в России были проведены внутригосударственные согласования, необходимые для вступления в силу данного соглашения, в результате которых ответственными за реализацию Соглашения определены Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная таможенная служба Российской Федерации и Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Российские эксперты принимали активное участие в разработке проекта Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы, для реализации которой был составлен отдельный План Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ.

В Российской Федерации функционируют следующие элементы механизма по противодействию торговле людьми:

- подразделения в составе Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: Управление государственной защиты прав человека, Управление по правам ребенка.

- структуры МВД России: Департамент охраны общественного порядка, Департамент по борьбе с организованной преступностью, Департамент

уголовного розыска, а также починающийся напрямую Министру внутренних дел Российской Федерации Следственный комитет. Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 27 августа 2007 года представители МВД России командированы для работы в ряд российских диппредставительств за рубежом. Основная цель данного шага – повышение эффективности взаимодействия МВД России с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия транснациональной преступности.

- Межведомственная рабочая группа при Комитете по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Государственной Думы по совершенствованию законодательства в сфере противодействия торговле людьми, в состав которой входят парламентарии, представители профильных министерств и ведомств, а также эксперты специализированных НПО. Рабочая группа обсуждает важнейшие проблемы в области противодействия торговле людьми как законодательного, так и практического плана.

Данной рабочей группой в 2005 года был проведен анализ действующего уголовного законодательства. На основе собранной информации (статистические данные, материалы конкретных уголовных дел, рекомендации международных экспертов) соответствующем Комитетом Госдумы был составлен первый системный национальный доклад «О состоянии борьбы с торговлей людьми в Российской Федерации».

Доклад был представлен 16 марта 2006 года на Второй Всероссийской Ассамблее неправительственных организаций по противодействию торговле людьми (первая прошла в январе 2004 года), в работе которой приняли также участие представители законодательной и исполнительной власти федерального и регионального уровней. 18 мая 2006 года национальный доклад о борьбе с торговлей людьми обсуждался также на парламентских

слушаниях на тему: «Правовые основы предупреждения и пресечения торговли людьми в России».

В настоящее время в российском законодательстве отсутствует специальный законодательный акт, регулирующий вопросы противодействия торговле людьми и защиты прав лиц, пострадавших от этого негативного явления. Однако административным и уголовным законодательством Российской Федерацией определены в качестве правонарушений и преступлений как отдельные элементы торговли людьми, так и конкретные деяния.

Кроме того, указанной Межведомственной рабочей группой был разработан проект федерального закона «О противодействии торговле людьми», отдельные положения которого нашли свое отражение в статьях Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) 127.1 «Торговля людьми» и 127.2 «Использование рабского труда» (и начали действовать с 16 декабря 2003 г). Причем трактовка понятий «торговля людьми» и «рабство» теперь включает в себя и такие преступления, как вовлечение в занятие проституцией, принуждение к трансплантации органов, вербовка для работы за границей, оборачивающаяся нелегальной работой в публичных домах. Большинство преступлений в этой сфере относятся к категории тяжких или особо тяжких и караются сроком лишения свободы от 8 до 15 лет.

С 1 января 2005 года вступил в силу Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», существенно облегчающий расследование дел, связанных с торговлей людьми. В целях его реализации разработана Государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006 – 2008 годы», которая учитывает как отечественный, так и зарубежный опыт планирования и проведения мероприятий в этой области и направлена на осуществление определенных Федеральным законом мер безопасности и

социальной поддержки защищаемых лиц независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений.

Благодаря данному закону создана нормативно-правовая база для защиты жертв торговли людьми и членов их семей путем их переселения на новое место жительства, замены документов, изменения внешности, личной охраны, охраны жилища и имущества, выдачи специальных средств защиты, обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице, временное помещение в безопасное место, а также изменения места работы, службы или учебы. При этом предусмотрена защита, как потерпевших, так и их семей.

Активную роль играют российские НПО, без которых в современных условиях невозможна эффективная работа по профилактике торговли людьми и оказанию помощи ее жертвам.

В сфере международного сотрудничества МВД России широко используется работа постоянно действующих рабочих групп по конкретным проблемам, где, как правило, одним из рассматриваемых вопросов является борьба с торговлей людьми.

На сегодняшний день действуют российско-американская межведомственная группа по борьбе с торговлей людьми; российско-германская рабочая группа по координации взаимодействия в борьбе с транснациональной организованной преступностью; российско-финляндская группа по координации оперативного взаимодействия; российско-испанская рабочая группа по координации борьбы с преступностью; российско-итальянская рабочая группа по координации сотрудничества в правоохранительной сфере; российско-израильская рабочая группа по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Г-н Председатель,

В заключении хотелось бы еще раз подчеркнуть, что мы высоко ценим усилия ОБСЕ по предотвращению и пресечению торговли людьми и разделяем подходы Организации к данному явлению в качестве комплексной многосекторальной проблемы, требующей интегральных и междисциплинарных мер противодействия на долгосрочной основе. Это одно из немногих направлений работы нашей Организации, где соблюдается географический и междисциплинарный баланс. Динамичное развитие деятельности ОБСЕ на этом направлении созвучно нашим интересам с учетом возросшей активности Российской Федерации в борьбе с торговлей людьми как на национальном, так и на международном уровне.

Вместе с тем полагаем, что внутри самой Организации необходимо выстроить четкую «вертикаль ответственности» всех структур ОБСЕ, вовлеченных в антитрэффикингую деятельность, избегая при этом дублирования работы БДИПЧ и соответствующего подразделения в Секретариате. Оба они должны иметь четко очерченный мандат и параметры взаимодействия.

Благодарю за внимание.