



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Совет министров
Брюссель, 2006 год

MC(14).JOUR/2
5 декабря 2006 года
Приложение 7

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Второй день четырнадцатой встречи
MC(14) Journal No. 2, пункт 10 повестки дня

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ БЕЛЬГИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
14-Й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

Ваше Превосходительство,

как Председатель Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) имею честь информировать Вас о деятельности Форума после тринадцатой встречи Совета министров.

В 2006 году председателями ФСБ последовательно были Босния и Герцеговина, Болгария и Канада. Председатели тесно взаимодействовали друг с другом в процессе осуществления сбалансированной и реалистичной программы работы на год, обеспечивая согласованность и эффективность мероприятий Форума. В соответствии с этим планом на Форуме продолжал обсуждаться широкий круг военно-политических проблем, включая контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ). Его деятельность принимала различные формы, от проведения специальных заседаний до выработки руководств по лучшей практике, рассмотрения докладов о ходе работы по широкому кругу проблем, дальнейшего участия в проектах, касающихся легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и обычных боеприпасов, ведения дискуссий по документам с пищей для размышлений и постоянного поддержания диалога по проблемам безопасности.

Состоявшийся 14-15 февраля семинар высокого уровня по военным доктринам полностью выполнил свою задачу по анализу изменений в военных доктринах, продиктованных эволюцией существующих угроз, изменением формы конфликтов, появлением новых технологий и их влиянием на вооруженные силы и оборонные структуры государств. По мере того, как угрозы становятся все более рассредоточенными, военные меры реагирования на них используются в качестве дополнения к гражданским мерам безопасности. Участие высокопоставленных военных и гражданских экспертов в области обороны способствовало предметному обсуждению широкого круга вопросов, связанных с военной безопасностью вообще и с деятельностью ФСБ в частности.

В ходе работы ФСБ над существующими в рамках ОБСЕ обязательствами и новыми МДБ государства-участники вели диалог по двум конкретным предложениям, которые были внесены по вопросу о предварительном уведомлении о крупномасштабном военном транзите и по вопросу о развертывании иностранных военных сил на территории государства-участника ОБСЕ в зоне применения МДБ. Дискуссии привели к расширению диалога на основе этих предложений, который, как ожидается, будет продолжен.

Диалог по проблемам безопасности зарекомендовал себя как исключительно полезный механизм установления связей между Форумом и другими организациями, а также соответствующими сторонами, позволяющий ФСБ быть в курсе параллельных инициатив и событий. В свете недавних дискуссий о том, как ОБСЕ могла бы лучше всего адаптироваться к противодействию новым угрозам безопасности, темы сообщений в рамках диалога по проблемам безопасности подбирались в расчете на изучение и анализ потенциальных способов реагирования на эти вызовы с использованием существующих инструментов ФСБ. Диалог по проблемам безопасности был особенно полезным для представления информации по некоторым группам вопросов, о которых шла речь на семинаре по военным доктринам – в частности, о силах быстрого развертывания. С этой целью Председатель ФСБ пригласил представителей Европейского союза, Организации Североатлантического договора и Организации Договора коллективной безопасности для проведения брифингов, посвященных концепциям сил быстрого развертывания, имеющимся у каждой из этих организаций. В сообщениях, представленных в ходе диалога по проблемам безопасности, затрагивался и ряд других тем – от терроризма и борьбы с ним до военно-гражданских мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и субрегиональных усилий в области обороны.

Шестнадцатое Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ), проходившее 7-8 марта, предоставило государствам-участникам возможность обменяться опытом и дать оценку различных военно-политических обязательств. Целью этого совещания было обсуждение текущего и будущего выполнения согласованных МДБ, как это предусмотрено в главе XI Венского документа 1999 года. В ходе Совещания были внесены предложения по дальнейшему осуществлению документов ОБСЕ. Было также достигнуто общее согласие в отношении того, что, освежив повестку дня и условия проведения ЕСОВ, можно было бы тем самым способствовать повышению его эффективности. Позднее в течение года в этой связи состоялись дискуссии, направленные на выдвижение предложений относительно следующего ЕСОВ, которое предстоит в будущем году.

Тема нераспространения оружия массового поражения продолжала интенсивно обсуждаться в соответствии с принятым ФСБ 30 ноября 2005 года решением о рассмотрении рекомендаций Комитета, учрежденного согласно резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, и о содействии выполнению этой резолюции. Заслушав сообщение Европейского союза о стратегии ЕС в области нераспространения и сообщение Председателя Комитета, учрежденного согласно Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, посла Буриана, Форум в сентябре постановил провести 8 ноября 2006 года семинар-практикум ФСБ ОБСЕ по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН. В ходе этого семинара-практикума экспертам была предоставлена возможность

обсудить выполнение резолюции и то, как ОБСЕ может внести свой вклад в оказание государствам-участникам помощи в области выполнения их обязательств, касающихся отчетности и осуществления, а также в области передачи друг другу передового опыта.

17 мая состоялось специальное заседание ФСБ по ЛСО, имевшее своей целью подготовку к Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению выполнения Программы по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, проводившейся в Нью-Йорке с 25 июня по 7 июля 2006 года. На этом заседании ФСБ были подготовлены рекомендации, касающиеся официальных заявлений от имени ОБСЕ на упомянутой Конференции ООН по рассмотрению. В прошлом ОБСЕ уже вносила свой вклад в этот процесс, осуществляемый по линии ООН, и поэтому придает большое значение дальнейшему участию в нем на соответствующем уровне. Действующий председатель ОБСЕ и Председатель ФСБ выступили на Конференции по рассмотрению с соответствующими заявлениями и организовали параллельное мероприятие по ознакомлению с деятельностью и проектами ОБСЕ в области ЛСО и обычных боеприпасов.

В ноябре Форумом было принято решение о проведении 21 марта 2007 года специального заседания ФСБ, посвященного борьбе с незаконным оборотом ЛСО по воздуху. Ожидается обмен мнениями между государствами-участниками об имеющихся возможностях для разработки механизма обмена информацией об их национальном законодательстве и положениях о контроле за импортом и экспортом применительно к сектору воздушного транспорта, для ведения диалога с частными деловыми структурами в секторе воздушного транспорта и компетентными международными организациями, а также для выработки руководства по лучшей практике.

Немало внимания по-прежнему уделялось осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (2000 год) и о запасах обычных боеприпасов (2003 год). Совету министров представлены доклады о ходе работы по дальнейшему осуществлению обоих этих документов. О прогрессе, достигнутом в выполнении положений этих двух документов ОБСЕ, наглядно свидетельствуют успешное завершение первого этапа проекта в Таджикистане и проекты, реализуемые в настоящее время в Армении и Украине (Новобогдановка). Продолжается работа по подготовке проектов в Казахстане и Беларуси. С ПРООН заключен меморандум о договоренности, предусматривающий возможность сотрудничества в осуществлении проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. Информация об этих проектах регулярно доводилась до сведения ФСБ руководителями миссий ОБСЕ на местах, координаторами ФСБ и Центром по предотвращению конфликтов. 15 ноября Генеральный секретарь в своем выступлении на 26-м совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета представил свежую информацию и заострил внимание на последствиях проектов по уничтожению излишков ракетного топлива ("меланж"), в частности в Украине, предложив государствам-участникам и впредь держать этот вопрос в поле зрения и запросив у них дальнейшие указания в этом отношении.

В марте ФСБ завершил работу над новым Приложением по национальным процедурам управления запасами переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК) и

обеспечения их безопасности, дополнив этим приложением Справочник по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия. Приложение издано на всех официальных языках ОБСЕ, а также на арабском языке, как в печатной форме, так и на CD-ROM, и рассматривается как очередное подтверждение приверженности Форума усилиям, дополняющим и подкрепляющим собой осуществление Документа ОБСЕ о ЛСО и деятельность ОБСЕ по развитию связанных с этим внешних контактов.

Были также составлены и подготовлены к вынесению на утверждение ФСБ два руководства по лучшей практике, связанные с Документом о запасах обычных боеприпасов. В руководстве по управлению запасами содержатся рекомендации в отношении лучшей практики, направленной на более эффективное осуществление и совершенствование мер по надлежащему хранению обычных боеприпасов и контролю за ними. В руководстве по транспортировке изложены общие рекомендации и практические советы, касающиеся перевозки обычных боеприпасов, особое внимание в которых уделяется их безопасности и сохранности.

Форум также подготовил свой вклад в проведение Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, которая состоялась в июне. Этот вклад носил форму рекомендаций для выступающих с основными докладами, особенно на том заседании, темой которого были военно-политические аспекты безопасности.

27 сентября состоялось специальное заседание ФСБ, посвященное Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности. На нем рассматривались вопросы выполнения Кодекса и обсуждались предложения по улучшению соблюдения содержащихся в нем обязательств, которые могут быть положены в основу дальнейшей работы. В дискуссиях на этом заседании приняли участие эксперты из столиц, признавшие Кодекс одним из наиболее важных нормативных документов ОБСЕ, затрагивающих различные ее измерения, и подтвердившие его неизменную актуальность.

Форум продолжал сотрудничать с Постоянным советом и его вспомогательным органом – Рабочей группой по невоенным аспектам безопасности. Свидетельством такого непрекращающегося взаимодействия по вопросам, охватывающим различные измерения, служат ведущиеся в рамках Форума дискуссии на тему управления в секторе безопасности, которая считается связанной с Кодексом поведения, касающимся военно-политических аспектов безопасности. Особенно полезными с точки зрения увязки военно-политической деятельности с другими измерениями были также брифинги, проводившиеся для участников Форума руководителями миссий ОБСЕ на местах.

Достижения ФСБ на целом ряде направлений военно-политической деятельности подтверждают вносимый им вклад в укрепление всеобъемлющей безопасности во всем регионе ОБСЕ.