

Омбудсман Узбекистана

После обретения независимости в 1991 году Республика Узбекистан определила конкретные направления деятельности государства в сфере соблюдения и защиты прав человека. Одним из существенных и значительных проявлений демократических реформ в Узбекистане является создание национальных институтов по правам человека, которые дополняют существующую в государстве систему органов по защите прав человека.

В 1995 года на первой сессии Олий Мажлиса по инициативе Президента страны И.А. Каримова была учреждена должность Уполномоченного по правам человека, одно из первых среди стран СНГ. В 1997 году с учетом зарубежного опыта и рекомендаций международных организаций был принят Закон "Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)", который регламентировал правовое положение омбудсмана в условиях однопалатного парламента. В 2004 году в связи с переходом к двухпалатной системе парламента принята новая редакция Закона об Омбудсмане.

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) – это должностное лицо, наделенное полномочиями обеспечения парламентарского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами.

Институт Уполномоченного по правам человека Республики Узбекистан дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека. Уполномоченный способствует совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведению его в соответствие с нормами международного права, развитию международного сотрудничества, содействует повышению общественного сознания граждан в области прав человека. Необходимо подчеркнуть, что Омбудсман контролирует только эффективность соблюдения законодательства о правах человека вышеуказанными органами.

Определены четыре главных направления деятельности Омбудсмана:

1. рассмотрение жалоб граждан и восстановление нарушенных прав граждан;
2. совершенствование законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведение его в соответствие с нормами международного права;
3. правовое просвещение граждан в области прав человека;
4. развитие международного сотрудничества в области прав человека.

Институт Уполномоченного по правам человека является государственной правозащитной структурой и внесудебным механизмом защиты прав и свобод граждан.

С каждым годом растет количество жалоб, поступающих в институт Омбудсмана. Так, за период с 1995 по 2007 годы в Секретариате Уполномоченного рассмотрено свыше 55 тысяч обращений граждан, из них Омбудсманом было взято на контроль – 14235, и разрешены положительно – 3170 обращений (22,3%). В 2007 году к Уполномоченному Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека поступило 8611 обращений, в том числе в центральный офис 7367 обращений, 1244 – региональным представителям. Омбудсманом было взято на контроль 2053 обращений, из которых 360 были разрешены положительно¹. Как показывает анализ, за последние три года характер обращений граждан изменился. Так, если до 2003 года наибольшее количество жалоб граждан было связано с несоблюдением прав граждан в сфере правосудия, то в период с 2004 года основное количество обращений было связано с социально-экономическими вопросами. Изменения характера жалоб, еще раз отражают результаты проводимых реформ в судебной-правовой сфере и процессов формирования сильного гражданского общества, а также наглядно свидетельствует о повышении правовой культуры населения, которая все более часто использует правовые средства защиты своих прав и законных интересов.

За прошедший период Омбудсманом были осуществлены мониторинговые исследования во всех областях республики по таким актуальным проблемам, как соблюдение прав женщин и детей, прав граждан на доступ в суды и на обращения в государственные органы, прав собственников жилья, прав фермеров и предпринимателей, прав инвалидов и пациентов. Совместно с Комитетом женщин создан Консультативно-аналитический совет, который осуществляет мониторинг соблюдения Конвенций ООН о правах женщин, правах ребенка и решений данных договорных комитетов.

С 2000 года во всех регионах Узбекистана функционируют представители Омбудсмана, которые значительно усиливают эффективность его работы, осуществляя собственные расследования по поступившим обращениям граждан, с выездом на места, в том числе и в места лишения свободы, а также ежегодно представляя информацию о соблюдении прав человека на местах на заседаниях соответствующих Кенгашей народных депутатов регионов.

Между Омбудсманом и Конституционным судом, а также с Генеральной прокуратурой, министерствами внутренних дел, юстиции, здравоохранения Ассоциацией судей, Советом федерации профсоюзов заключены соглашения о взаимодействии по решению проблем с правами человека. В целях оперативного разрешения жалоб на центральном уровне и на местах успешно функционируют совместные рабочие группы.

В рамках усиления роли Омбудсмана в совершенствовании деятельности органов государственного управления, в Узбекистане большое внимание уделяется процессу создания специализированных омбудсманов. В четырех вузах страны успешно функционируют университетские омбудсманы. В рамках сотрудничества с МВД Республики Узбекистан осуществляются меры по учреждению должности омбудсмана по правам осужденных в пенитенциарных учреждениях. В целях осуществления контроля за обеспечением прав граждан в медицинских учреждениях учреждены должности омбудсманов по правам пациентов. Большую поддержку в обществе получили идеи об учреждении детского омбудсмана.

Развитие двусторонних отношений с омбудсманами зарубежных стран является одним из приоритетных направлений деятельности парламентского омбудсмана Узбекистана. На сегодняшний день парламентский Омбудсман Узбекистана заключил 8 соглашений о сотрудничестве с зарубежными партнерами, в частности, с омбудсманами России, Польши, Швеции, Латвии, Азербайджана, Словакии, Испании, Франции. Парламентский омбудсман Узбекистан является полноправным членом двух международных организаций омбудсманов – Международного института омбудсмана с апреля 1998 года, одним из первых среди стран СНГ, и Европейского института омбудсмана с мая 2002 года, первым среди стран Центральной Азии. В настоящее время имеет место процедура вступления в Азиатскую Ассоциацию омбудсманов.

Анализ деятельности Омбудсмана по рассмотрению жалоб граждан показывает, что больше всего к нему обращаются женщины (более 60%) в основном по проблемам близких родственников (сыновей, мужей, отцов). В то же время, как показывает статистика за период 2002-2007 годы, из общего количества жалоб граждан, 20% обращений касались нарушения различных категорий прав непосредственно самих женщин, причины которых являются нарушение прав женщин со стороны органов самоуправления граждан и хокимиятов, непринятие законных мер в решении проблем женщин со стороны должностных лиц и государственных органов, нарушение прав в области медицинского обслуживания, нарушение жилищных прав, невыплаты пособий на содержание детей и др.

За период с 2002 по 2007 годы были осуществлены мониторинги соблюдения различных категорий прав женщин и детей в регионах страны:

1. обеспечения репродуктивных прав женщин в Джизакской области (2002г.);
2. обеспечения прав и законных интересов собственников жилья Республики Узбекистан (2005-2006гг);

3. соблюдения трудовых прав женщин на предприятиях легкой промышленности Андижанской, Наманганской и Ферганской областей (2006 г.);
4. обеспечения прав фермеров в Пскентском и Букинском районах Ташкентской области (2007-2008гг),

по результатам которых были выработаны рекомендации Омбудсмана, направленные на совершенствование законодательных и нормативных актов в области защиты прав женщин, устранение выявленных недостатков и повышение ответственности должностных лиц за соблюдением законодательства Республики Узбекистан по вопросам защиты материнства и детства.

Указ Президента Республики Узбекистан от 1 мая 2008 года «О Программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека» позволил укрепить правовой статус национальных институтов по правам человека в Узбекистане и содействует совершенствованию системы защиты прав человека, в том числе, принятием комплекса мер по оказанию государственной поддержки деятельности, укреплению материально-технической базы, созданию иных условий, необходимых для эффективной работы подразделений Уполномоченного по правам человека (омбудсмана) и других институтов. Предусмотрено также внесение в Законодательную палату предложений по приведению национального законодательства в соответствие с Законом Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)». В соответствии с данным нормативным актом национальными институтами по правам человека совместно с Институтом по изучению гражданского общества проведен критический анализ деятельности подразделений по защите прав человека, созданных в Министерстве юстиции, Генеральной прокуратуре, Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан и внесены предложения о мерах по дальнейшему повышению ее эффективности