



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
заместителя Директора
Департамента общеевропейского сотрудничества МИД России
А.А.Полищука
на специальной сессии Ежегодной конференции ОБСЕ
по обзору проблем в области безопасности
«Вызовы, возникающие из текущих миграционных тенденций»
29 июня 2016 года**

Уважаемый господин Председатель,

Мы присоединяемся к соболезнованиям турецкому народу в связи с терактом в аэропорту Стамбула. В числе раненых есть один гражданин России. Многие уже связали теракт с ИГИЛ, который два года назад объявил о создании т.н. Исламского халифата. Считаем, что терроризм не имеет оправдания.

Мы внимательно следим за миграционными тенденциями в мире и на пространстве ОБСЕ – в странах СНГ, Евросоюза и Северной Америки. К сожалению, везде ситуация оставляет желать лучшего.

В последние два года всеобщее внимание приковано к миграционному кризису в ЕС. Несмотря на то, что статистически миграционный коридор Средиземноморье-Европа не является самым крупным (составил 1,2 млн.чел. в 2015-2016 гг.), он стал самым политически чувствительным из-за большого числа человеческих жертв (в Средиземном море погибли около 1,5 тыс. мигрантов), а также неготовности и часто нежелания стран ЕС принимать у себя беженцев.

Эксперты делят причины миграции на две крупных категории – притягивающие и выталкивающие. Миграционный кризис в ЕС связан с обеими. Мигрантов из Ближнего Востока и Северной Африки вытолкнула политическая дестабилизация в их странах, которая произошла не без помощи самих стран ЕС, а также США. Многие эксперты считают, что ограничительные меры и известное соглашение Евросоюза с Турцией снижают симптомы, но не лечат болезнь.

На пространстве СНГ тоже происходят крупные миграционные процессы, вызванные еще распадом Советского Союза. Миграционные каналы Украина-Россия и Казахстан-Россия занимают соответственно второе и третье места в мировом рейтинге. По каждому из этих каналов ежегодно перемещаются в 2-2,5 раза больше мигрантов, чем в случае с миграционным кризисом ЕС.

Россия находится на 2 месте после США по общему числу мигрантов, которых у нас насчитывается около 12 млн.чел. В последние два года ситуацию осложнили политические события на Украине, гонения на несогласных с госпереворотом, притеснение русскоязычного населения, экономическая ситуация и, наконец, конфликт в Донбассе. С 2014 г. Россия приняла 1,5 млн. беженцев из Украины, из них более

половины – дети. Всех обеспечили проживанием, питанием, медицинским обслуживанием, помогли найти работу и жилье в регионах России. У нас накоплен большой опыт регулирования миграционных потоков, и мы им делимся. В 2014 г. Генсекретарь ОБСЕ лично посещал украинских беженцев на юге России и мог ознакомиться с условиями их пребывания.

Для сравнения. Из украинцев, которые в 2014-2016 гг. обратились за статусом беженца в страны ЕС, положительный ответ получили 13,4%. Кстати, лидерами по отказам стали самые большие «друзья» Украины - Польша (99,4%) и Швеция (97,1%).

Однако все миграционные проблемы Европы меркнут на фоне ситуации в Северной Америке. Абсолютным чемпионом мира по числу мигрантов с большим отрывом являются США (45 млн.чел.), а крупнейшим миграционным каналом – канал Мексика-США (13 млн.чел.). Возведение заборов на границе с Мексикой ситуацию не улучшает.

Недавно наша делегация поднимала на Постсовете тему нарушений прав человека мигрантов в США. Основой стали факты, приведенные в февральском докладе ряда американских и международных правозащитных организаций. В числе нарушений – массовые (миллионные) депортации, жестокое обращение властей с мигрантами, в т.ч. детьми, плохое состояние центров временного пребывания, неудовлетворительное медицинское обслуживание, большое количество смертей, передача мигрантов властями современным работникам. Мы еще раз подчеркиваем, что БДИПЧ - как нашему главному институту прав человека - стоит обратить на эти факты самое пристальное внимание.

Общий анализ этих миграционных тенденций в различных регионах пространства ОБСЕ позволяет выделить основные вызовы в сфере миграции. Вот, на наш взгляд, наиболее значимые.

Прежде всего, это рост вынужденной нелегальной миграции. Она является вынужденной в силу многих причин, из которых на первое место выходят политическая дестабилизация и госперевороты в странах исхода, произошедшие из-за внешнего вмешательства во внутренние дела.

Другой вызов связан с ростом нарушений прав человека мигрантов. Он обусловлен ужесточением миграционной политики в странах приема, возведением мексиканских заборов и шенгенских стен, жестоким обращением с беженцами, прежде всего женщинами и детьми.

Отдельно хотел бы упомянуть о проблеме безгражданства, в некоторых странах ЕС, где местные жители лишены основных прав и фактически поставлены в положение беженцев в собственной стране, где они родились и живут всю жизнь. Сохранение этой ситуации свидетельствует о реальном отношении ЕС к правам человека.

В-третьих, наплыв нелегальных мигрантов стимулирует рост криминальной активности. В первую очередь, торговли людьми, незаконного оборота наркотиков, преступлений на сексуальной почве.

Вместе с мигрантами из регионов конфликтов в страны ОБСЕ проникают радикальные и экстремистские элементы, а также иностранные террористы-боевики, что существенно повышает риски радикализации и терроризма. В самих странах приема наблюдается рост экстремизма и ксенофобии со стороны местного населения в отношении мигрантов.

В качестве отдельного фактора стоит выделить проблему исхода христиан из стран Ближнего Востока и Северной Африки. Это приводит к изменению этнической и религиозной структуры региона, непосредственно примыкающего к пространству ОБСЕ. Мы еще раз призываем обратить пристальное внимание к теме дискриминации

христиан. Ее надо рассмотреть на отдельной конференции ОБСЕ и вынести на СМИД в Гамбурге в декабре.

Мы рады, что тема миграционных вызовов прочно входит в повестку дня ОБСЕ. В Вене функционирует неформальная рабочая группа по миграции. Этой теме планируется посвятить специальное заседание Постсовета. На сессию ПА ОБСЕ в Тбилиси вынесено сразу три проекта резолюций. В марте в Риме прошли Дни безопасности ОБСЕ по данной проблематике. Буквально на днях в итальянском Виченце был запущен проект ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми на путях следования мигрантов. Усилия ОБСЕ могут стать вкладом в работу ООН, в т.ч. в подготовку встречи по миграции осенью 2016 г.

Мы считаем, что потенциал ОБСЕ можно задействовать более активно. Усилия надо сосредоточить на стабилизации ситуации в странах исхода, среди которых немало партнеров ОБСЕ, на соблюдении прав человека мигрантов и борьбе с радикализацией, криминалом и терроризмом.

Учитывая опыт ОБСЕ по привлечению гражданского общества, имеет смысл приглашать на мероприятия по миграции не только экспертов, но и представителей самих мигрантов, которые приезжают в США, ЕС и Россию из Мексики, Сирии, Ливии, Ирака, Афганистана, а также Украины. Пусть они сами расскажут о своих проблемах. Предлагаем об этом подумать.

Полагаем, что миграционные проблемы необходимо продолжать обсуждать на площадке нашей Организации. Будем готовы активно в этом участвовать.

Благодарю за внимание.