

Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению, 29 сентября - 10 октября 2008 года

Натурализация в Эстонии
Сообщение Центра информации по правам человека (г. Таллин, Эстония)

Ваши превосходительства!
Дамы и господа!

Позвольте представить Вашему вниманию сообщение Центра информации по правам человека на тему «Натурализация в Эстонии».

В Эстонии, безусловно, наблюдаются позитивные изменения в том, что касается решения проблемы массового безгражданства. В 1992 году каждый третий житель страны не имел гражданства страны проживания или какого-либо другого гражданства. В настоящий момент каждый шестой житель не имеет гражданства Эстонии, а каждый двенадцатый является лицом без гражданства, т.е. апатридом.

Лица без эстонского гражданства – это, в основном, бывшие советские граждане, проживавшие в Эстонии в 1991 году, и их потомки. В начале 2008 года 116 тысяч человек были «лицами с неопределенным гражданством», т.е. апатридами (данные Департамента гражданства и миграции). Судя по всему, именно в этом году будет поставлен антирекорд натурализации – столь низких темпов получения гражданства в Эстонии после 1991 года еще не было (948 чел. за первые шесть месяцев 2008 года).

В 2000-2003 годах темпы натурализации в Эстонии были 3-4 тысячи чел. в год. И хотя после вступления Эстонии в ЕС они ускорились (до 6 523 чел. в 2004 году и 7 072 чел. в 2005 году), в 2006 году вновь наметилась тенденция к снижению числа натурализованных лиц (4 753 чел.), которая продолжилась в 2007 году (4 229 чел.). В текущем году число новых граждан не превысит 2-2,5 тысячи.

Главным средством решения проблемы массового безгражданства эстонские власти по-прежнему считают поддержку обучению эстонскому языку. Принятая в этом году новая «Программа интеграции 2008-2013 гг.» предусматривает, что около 1 500 чел. будут ежегодно посещать бесплатные курсы по изучению конституции ЭР и Закона о гражданстве и примерно 1 500 чел. ежегодно смогут пройти бесплатные курсы по изучению эстонского языка для ходатайства о гражданстве Эстонии.

К сожалению, языковое обучение не может решить всех проблем. Языковые требования остаются непреодолимым барьером для пожилых людей. Лица, родившиеся до 1 января 1930 года, освобождены от письменной части экзамена по эстонскому языку. Однако Закон о гражданстве не освобождает их от письменного натурализационного экзамена на знание Конституции и Закона о гражданстве. В Эстонии отсутствует политическая воля быстро и эффективно решить вопрос массового безгражданства среди представителей старшего поколения.

Спецдокладчик ООН по расизму, расовой дискриминации и ксенофобии Д. Дьен посетил Эстонию в сентябре 2007 года. В марте 2008 года был опубликован отчет о поездке (Report of the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance, Doudou Diène: MISSION TO ESTONIA, A/HRC/7/19/Add.2, 17 March 2008). Говоря о русскоязычном меньшинстве, спецдокладчик поднимает вопросы безгражданства и правового регулирования процесса натурализации. В широком контексте Д. Дьен считает «заслуживающим особого доверия взгляды представителей русскоязычных меньшинств, что политика в области гражданства является дискриминационной» (п. 77). Эстонии рекомендуется ратифицировать Конвенцию о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года (п. 90).

Что касается апатридов из числа бывших советских граждан, то эстонскому правительству, по мнению Д. Дьена, необходимо облегчить условия предоставления им гражданства. Особенно эта рекомендация касается пожилых и экономически менее успешных лиц. Властям Эстонии также рекомендовано рассмотреть вопрос об автоматическом предоставлении гражданства родившимся после 20 августа 1991 года детям-апатридам (п. 91). В настоящий момент дети-апатриды могут получить гражданство в рамках облегченной процедуры натурализации, и лишь в том случае, если об этом ходатайствуют их родители.

Центр информации по правам человека занимается проблемами русскоязычных меньшинств Эстонии с 1994 года и поддерживает ценные рекомендации спецдокладчика ООН Д. Дьена. Мы также солидарны с теми эстонскими социологами, которые видят в маргинализации эстонских меньшинств одну из причин беспорядков в Таллине в апреле 2007 года. Решение проблемы массового безгражданства – важное условие для достижения единства эстонского общества.

Рассчитываем, что Эстония как страна-член ЕС и НАТО добьется в ближайшее время больших успехов на пути построения справедливого и интегрированного общества.

Спасибо за внимание!

Центр информации по правам человека
Legal Information Centre for Human Rights