

**СЕМИНАР ОБСЕ  
ПО ПРОБЛЕМАМ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ  
(Вена, Хофбург, 16 – 17 сентября 2010 года)**

**Доклад Председателя Центральной избирательной комиссии  
Российской Федерации  
В.Е. Чурова**

**ВИДЫ, СПОСОБЫ И МЕТОДЫ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ В  
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ:  
РОССИЙСКИЙ ПОДХОД К ЭЛЕКТРОННОМУ ГОЛОСОВАНИЮ**

## ДАМЫ И ГОСПОДА!

**Актуальность вопроса.** Электронное голосование – отнюдь не новая тема ни в рамках экспертных семинаров, проводимых по инициативе ОБСЕ, ни в рамках национальной электоральной практики. Но это не исключает ни его актуальности, ни возникающих проблем, ни заинтересованности государств в его проведении или различных мнений и точек зрения.

В настоящее время многие страны активно разрабатывают национальные проекты электронного голосования избирателей, в том числе дистанционного электронного голосования.

Наверное, не погрешу против истины, если отмечу, что более 20 ведущих держав мира и развивающихся государств высказали явную заинтересованность в электронном голосовании, имеют свой опыт его применения в электоральной практике, готовы им поделиться, а также определились со своим отношением к такому виду голосования.

Российская Федерация находится в числе государств, заинтересованных в развитии электронного голосования. У нас также имеются и опыт применения электронного голосования, и свое отношение к проведению электронного голосования, а, самое главное, и необходимость в нем.

Президентом России Дмитрием Анатольевичем Медведевым в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в ноябре 2009 года была поставлена задача ускоренной технической модернизации избирательной системы страны, технологического обеспечения политической конкуренции. Глава государства также подчеркнул, что «современное обустройство избирательного процесса – это часть национальной инфраструктуры России».

**Масштабы технического переоснащения российской избирательной системы.** За последние годы выборы в Российской Федерации стали современным и технологичным процессом, использующим все доступные и новейшие технологии для голосования избирателей, подведения его итогов и определения результатов выборов.

Сегодня мы успешно используем самые современные информационные технологии в обеспечении организации выборов и информировании избирателей. Одновременно российская избирательная система открыта для поиска и обмена информацией.



Автоматизация избирательных процессов в Российской Федерации имеет свою историю развития. Прежде всего, речь идет о Государственной автоматизированной системе «Выборы» – крупнейшей информационной системе России.

Сегодня мы, организаторы выборов, а таковых в нашей стране более одного миллиона человек более чем в 96 тысячах избирательных комиссий всех уровней, уже не представляем своей работы без стабильного функционирования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы». В мировой практике она является уникальным примером мегамасштабной автоматизированной информационной системы, реализованной в таком виде и объеме.

Система была создана в 1994 году; ее государственные испытания состоялись в 1999 году, а в июле 2000 года она была принята в эксплуатацию.

Система применяется для автоматизации информационных процессов подготовки и проведения выборов и референдумов, обеспечения деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума; это база данных о более чем 108 миллионах российских избирателей, участниках референдума, проживающих на территории Российской Федерации.

Сегодня в Российской Федерации техническими устройствами - комплексами средств автоматизации - оснащены и автоматизированы Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии 83-х субъектов Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии – всего около 3 тысяч избирательных комиссий.

На перспективу поставлены еще более масштабные задачи: до конца 2012 года предстоит оснастить автоматизированным рабочим местом, совместимым с комплексом обработки избирательных бюллетеней и комплексом для электронного голосования 15% избирательных участков (около 15 тысяч из более чем 96 тысяч) и на этой основе обеспечить возможность участия в голосовании с применением технических средств 15% от общего числа зарегистрированных избирателей.



В Российской Федерации:

1) со 2 декабря 2007 года 14 марта 2010 года суммарно проводилось 22906 избирательных кампаний во всех субъектах Российской Федерации на 284217 избирательных участках, в том числе (см. таблицу):

- в декабре 2007 года проводилось 486 избирательных кампаний в 85 субъектах Российской Федерации на 96193 избирательных участках;

- в марте 2008 года проводилось 849 избирательных кампаний в 83 субъектах Российской Федерации на 96614 избирательных участках;

- в октябре 2008 года проводилось 5216 избирательных кампаний, кампаний местных референдумов и иных голосований в 74 субъектах Российской Федерации на 12972 избирательных участках;

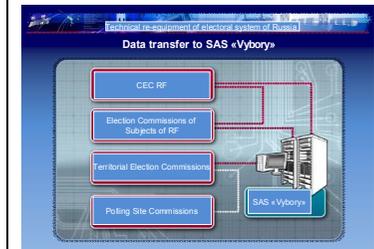
- в марте 2009 года – 3500 избирательных кампаний, кампаний местных референдумов и иных голосований в 79 субъектах Российской Федерации на 26500 избирательных участках;

- в октябре 2009 года – 6780 избирательных кампаний, кампаний местных референдумов, иных голосований в 76 субъектах Российской Федерации на 21926 избирательных участках;

- в марте 2010 года – 6075 избирательных кампаний, кампаний местных референдумов, иных голосований в 76 субъектах Российской Федерации на 30012 избирательных участках;

2) 10 октября 2010 года ожидается проведение 7876 избирательных кампаний в 76 субъектах Российской Федерации (из 83 или 91,56%), в которых будут задействованы более чем 30000 участковых избирательных комиссий.

Масштабы избирательных кампаний, наличие 9 часовых поясов, необходимость обеспечения быстрого, точного, транспарентного подсчета голосов и определения результатов выборов предопределили разработку адаптированных к поставленным задачам программно-технических средств.



Work of SAS «Vyборы» in uniform days of voting

| Carrying out date | Number of elections | Number of subjects | Number of stations | Number of reports |
|-------------------|---------------------|--------------------|--------------------|-------------------|
| December 2007     | 486                 | 85                 | 96 193             | 125 065           |
| March 2008        | 849                 | 83                 | 96 614             | 152 531           |
| October 2008      | 5 216               | 74                 | 12 972             | 20 875            |
| March 2009        | 3 500               | 79                 | 26 500             | 48 566            |
| October 2009      | 6 780               | 76                 | 21 926             | 51 746            |
| March 2010        | 6 075               | 76                 | 30 012             | 63 827            |
| October 2010      | 7 778               | 70                 | More than 30 000   |                   |



### **Возможности современных технических средств голосования и подсчета голосов.**

Несколько слов об истории создания технических средств голосования и подсчета голосов. В 2001 году в России были созданы сканеры обработки избирательных бюллетеней, а в 2003 году – комплексы обработки избирательных бюллетеней.

В 2005 году была изготовлена опытная партия комплексов для электронного голосования, в которых реализована технология «безбумажного» голосования.



Комплексы обработки избирательных бюллетеней (сокращенно – КОИБ) обеспечивают:

- автоматизированный подсчет голосов избирателей при проведении выборов и референдумов всех уровней;
- накопление бюллетеней; вывод на печать результатов голосования;
- одновременное проведение до семи уровней выборов с выдачей отдельных результатов голосования по каждому из них; прием исходных данных и передачу итогового протокола на внешнем носителе информации или по выделенным каналам телекоммуникационной связи в вышестоящую избирательную комиссию.

КОИБ сертифицирован.

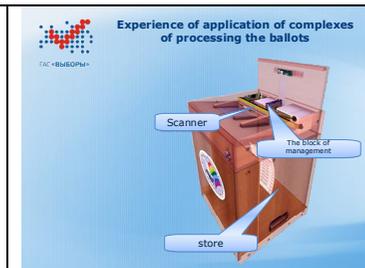
Начиная с 2004 года, КОИБ использовались в Российской Федерации при проведении выборов различных уровней на 7951 избирательном участке в 17 субъектах Российской Федерации. С их помощью проголосовало более 15 млн. избирателей. В среднем каждый КОИБ применялся более восьми раз.

Для обеспечения проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2007 году были задействованы 2914 КОИБ на 1457 избирательных участках, в том числе в Москве, городах Саратове и Ставрополе.

Протоколы об итогах голосования были получены автоматизированным способом на 1386 избирательных участках, на которых применялись КОИБ.

Технические отказы были зафиксированы на 5 избирательных участках: всего 10 КОИБ в день голосования оказались неисправными, что составляет 0,34 процента от общего числа примененных КОИБ. Считаем, что это хороший показатель технической надежности.

На выборах Президента Российской Федерации и муниципальных выборах в марте 2008 года 2904 КОИБ использовались на 1452 избирательных участках – в Москве, Владимирской области, городе Иваново и в Ленинградской области.



Российским законодательством о выборах предусмотрена возможность электронного голосования.

При использовании комплексов для электронного голосования (сокращенно – КЭГ) избиратель голосует по электронному бюллетеню.

Его выбор фиксируется на контрольной ленте индивидуального печатающего устройства (доступной для чтения только избирателю, участвующему в голосовании), и он может убедиться, что его голос учтен корректно. После прочтения избирателем запись на контрольной ленте переходит в режим сохранения, недоступный для установления волеизъявления конкретного избирателя, т.е. тайна голосования конкретного избирателя гарантируется.

По контрольной ленте можно провести пересчет поданных голосов вручную.

КЭГ обеспечивает: проведение электронного голосования без использования бумажных бюллетеней; автоматизированный подсчет голосов избирателей; установление итогов голосования; составление протокола участковой комиссии об итогах голосования.



В составе КЭГ используется сенсорный экран, микроконтроллерная схема и специальные файлы данных.

Данное техническое решение позволяет надежно защитить КЭГ от возможных попыток несанкционированных воздействий и вирусных атак.

Алгоритмы и интерфейсы экранных форм устройств сенсорного голосования исключают случайный пропуск избирателем какого-либо из электронных бюллетеней в процессе голосования. Переносное устройство электронного голосования обеспечивает голосование вне помещения избирательного участка.

Сейчас выпущена опытная партия КЭГ – в составе 30 устройств (мониторов).

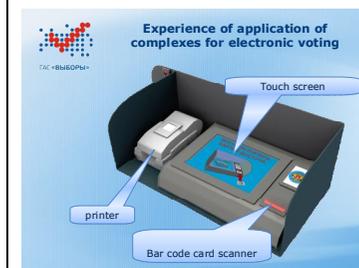
В 2006–2010 годах КЭГ применялись наряду с использованием бумажных бюллетеней на выборах разных уровней в пяти субъектах Российской Федерации на 21 избирательном участке – в городах Великом Новгороде, Орле, Саратове, Суздале, Рязани, включая проведение федеральных избирательных кампаний в 2007–2008 годах. На выборах в 2006 году в Великом Новгороде присутствовали представители Европейской Комиссии по электронному голосованию и дали положительную оценку.

В 2007 году в городе Саратове КЭГ впервые применялись при проведении выборов двух уровней – федерального и регионального; учитывая возможность выбора способа голосования, в среднем более 20 процентов проголосовавших избирателей предпочли голосование с использованием КЭГ.

В 2008 году на избирательных участках города Суздаля Владимирской области электронный способ голосования предпочли уже 49 процентов проголосовавших избирателей. Была подтверждена их надежность, поскольку отказов и неисправностей в работе технических средств не зафиксировано.

Опыт применения на избирательных участках технических средств подсчета голосов подтвердил, что время подведения итогов голосования при их применении сокращается. Например, КОИБ представляет распределение голосов почти сразу после того, как последний избиратель проголосовал, что сокращает время подведения итогов голосования и ввода данных в Государственную автоматизированную систему Российской Федерации «Выборы». В условиях обычного голосования с использованием бумажных бюллетеней среднее время подсчета голосов составляет около 2,5-3 часов.

Кроме того, использование технических средств позволило минимизировать непреднамеренные ошибки, имеющие место при ручном подсчете голосов (то есть воздействие «человеческого фактора»).

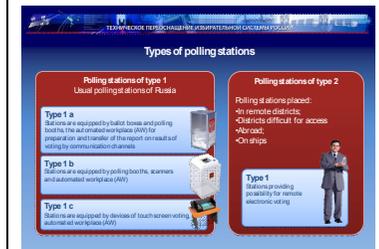


## Совершенствование технических средств голосования и подсчета голосов избирателей в Российской Федерации продолжается.

Наиболее масштабные действия по отработке современных технологий голосования и подсчета голосов избирателей были реализованы в единый день голосования в субъектах Российской Федерации 14 марта 2010 года.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации с участием избирательных комиссий Рязанской и Тульской областей и в соответствии с принятыми нормативными актами организовала отработку следующих программно-технических средств.

В Тульской области, на выборах депутатов Тульской городской Думы, в городе Туле на 220 участках применялись КОИБ (по два комплекса на избирательный участок).



В Рязанской области, на выборах депутатов Рязанской областной Думы, на избирательных участках города Рязани применялся:

- модернизированный комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ-2010);



- комплекс для электронного голосования (КЭГ);



- опытного образца автоматизированного рабочего места участковой избирательной комиссии (с применением электронной цифровой подписи). Суть автоматизированного рабочего места участковой избирательной комиссии – возможность формирования на избирательном участке юридически значимого электронного протокола об итогах голосования (с использованием электронной цифровой подписи) и его передача в автоматизированном порядке - в вышестоящую комиссию с последующим опубликованием результатов выборов в сети Интернет;

- опытного использования **спутниковых систем связи** для передачи сведений протоколов об итогах голосования с избирательного участка в вышестоящую комиссию;

- специализированной навигационной информационной системы с использованием технологий ГЛОНАСС для контроля за перемещением избирательной документации;

- средств видеонаблюдения и трансляции изображения (веб-камеры).

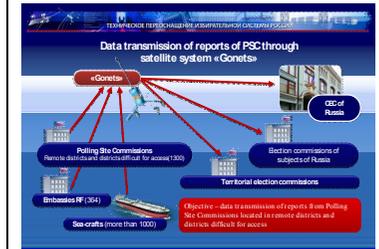
Отметим, что экспериментальное использование **спутниковых систем связи** для передачи сведений протоколов об итогах голосования с избирательного участка в вышестоящую комиссию проводилось не только в средней части России, но и в удаленных, труднодоступных избирательных участках в сибирском регионе и показало свою надежность, оперативность, полноту и точность передачи сведений об итогах голосования.

Отработка технологии применения отдельных программно-технических средств сопровождалась информационно-разъяснительными мероприятиями, включавшими информирование избирателей о специфике процедуры голосования с помощью технических устройств, а также подготовку других участников избирательного процесса (наблюдателей, представителей СМИ, кандидатов) по их применению в день голосования.



На тех избирательных участках, где применялись технические средства подсчета голосов, итоги голосования были получены через 5-10 минут после того, как последний избиратель опустил избирательный бюллетень в КОИБ и КЭГ. В случае же дальнейшей оптимизации структуры (позиций) протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования итоги голосования могут быть получены почти сразу после того, как последний голосующий избиратель опустил (ввел) избирательный бюллетень в машину для голосования (КОИБ или КЭГ).

Полученные результаты применения программно-технических средств голосования и подсчета голосов избирателей свидетельствуют об их высоком потенциале и целесообразности использования в рамках программы ускоренного технического переоснащения российской избирательной системы.



В отработке современных информационных технологий принимали участие регионы России, в том числе находящиеся в отдаленных и труднодоступных сибирских и северных территориях.

В Ростовской области в ходе подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления была применена спутниковая навигация транспорта с использованием системы ГЛОНАСС.

В Иркутской области также применялась система ГЛОНАСС для передачи данных протокола об итогах голосования в вышестоящую избирательную комиссию



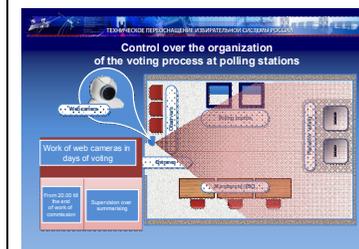
На избирательных участках в 12 субъектах Российской Федерации были успешно применены веб-камеры, которые предоставляли любому гражданину, имеющему доступ в Интернет, возможность наблюдать за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей в режиме реального времени.

Необходимо отметить, что на предстоящих в единый осенний день голосования 10 октября 2010 года региональных и муниципальных выборах планируется использовать более 2700 КОИБов на почти 1300 избирательных участках в 20 субъектах Российской Федерации, в том числе на отдаленных и труднодоступных территориях ряда уральских, сибирских северных регионов России.

В Волгоградской области будут применяться также комплексы для электронного голосования (КЭГ),

Веб-камерами будут оборудованы более 300 избирательных участков в 16 субъектах Российской Федерации.

В целом в 21 субъекте Российской Федерации в электронном голосовании с помощью КОИБ и КЭГ примут участие более 2,5 млн. избирателей.



## Дистанционное электронное голосование.

Проект программы ускоренного технического переоснащения российской избирательной системы также предусматривает возможность дистанционного электронного голосования с целью обеспечения дополнительной возможности участия избирателей в голосовании без посещения помещения для голосования в день выборов.

В географических условиях Российской Федерации электронное дистанционное голосование – это настоятельная необходимость, поскольку число избирательных участков, образуемых на выборах для голосования российских граждан, проживающих за рубежом, а также находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях (в Сибири и на северных территориях, прилегающих к Северному Ледовитому океану), составляет не менее одного процента; примерно столько же избирательных участков при проведении федеральных выборов организуется на судах, находящихся в плавании.

Первым опытом применения интернет-технологий в российской электоральной практике стал эксперимент с использованием дисков для электронного голосования в ходе муниципальных выборов в городе Новомосковске Тульской области в октябре 2008 года.

В ходе выборов в марте 2009 года такой эксперимент проводился уже в пяти разных регионах России на региональных или муниципальных выборах, в городской или сельской местности, на одном или нескольких избирательных участках.

Технология (опрос) с использованием дисков для электронного голосования была применена в Волгоградской и Томской областях и в городе Вологде; электронной социальной карты – в городе Нижневартовске Ханты-Мансийского автономного округа – северной столице российской добычи нефти и газа.

Технология дистанционного электронного опроса с использованием сетей мобильной связи стандарта GSM 900/1800 применялась во Владимирской области.

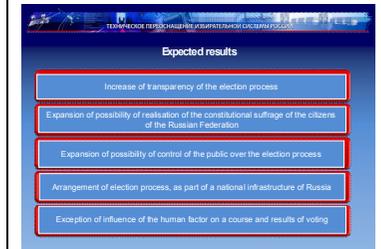
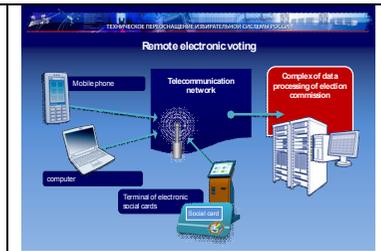
Эксперимент по электронному опросу избирателей с использованием средств мобильной связи проводился и в октябре 2009 года на выборах в городе Кингисеппе Ленинградской области.



Учитывая российский и зарубежный опыт, можно говорить, что дистанционное электронное голосование обладает рядом явных преимуществ, к которым можно отнести:

- предоставление избирателям возможности голосовать не только на избирательных участках, но и вне них, что объективно расширяет возможности волеизъявления граждан;
- создание дополнительных каналов для участия в выборах отдельных категорий избирателей, лишенных общедоступных возможностей;
- повышение оперативности получения информации, надежности передачи итогов голосования и результатов выборов, их достоверности.

Кроме того, новые системы голосования оказывают определенное воздействие на электоральную активность молодых избирателей.

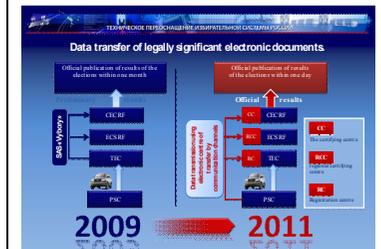


### Предварительные итоги.

1. Сегодня российская избирательная система находится на стадии развития технических средств, когда на всех уровнях избирательных комиссий реально достижима цель автоматизации и внедрения информационных технологий.

Переход от бумажного избирательного бюллетеня к его электронной форме и составлению юридически значимого электронного протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования станет одним из основных направлений модернизации российской избирательной системы, новым этапом в технологической организации демократических выборов.

2. Следует отметить, что наращивание технических средств, внедрение различных инновационных технологий в избирательный процесс не должны становиться самоцелью, превалировать в организации избирательного процесса. Мы рассматриваем их как инструменты поддержки демократии, обеспечения открытости и развития политической конкуренции, дополнительным фактором честного и справедливого подсчета голосов избирателей, повышения доверия к избирательной системе и избираемым органам.



**Спасибо за внимание!**

