

Тезисы выступлений
Жакупова Е.Е., представителя
Генеральной прокуратуры
Республики Казахстан

Добрый день, уважаемые участники конференции!

За последние годы в Республике Казахстан проведена масштабная работа по созданию нового права, соответствующего высоким международным стандартам и интересам нашего общества. Закрепление и внедрение принципов верховенства права и усиление роли институтов гражданского общества определили потребность в законодательных актах нового поколения.

Казахстан в 1998 году ратифицировал Конвенцию против пыток, а в 2008 году ее факультативный протокол. Мы признаем юрисдикцию Комитета ООН против пыток.

Нами приняты меры по имплементации основных элементов международных актов в национальное законодательство. Пытки выделены в отдельную статью Уголовного кодекса. Детализирован процесс доставления и задержания подозреваемых. В УПК введены «Правила Миранды» о разъяснении прав при задержании, доступе к адвокату, медицинской помощи. Введена альтернативная подследственность при расследовании пыток.

Внедрены институты независимого мониторинга – Общественные наблюдательные комиссии и Национальный превентивный механизм, которые могут беспрепятственно посещать специальные учреждения без ограничения их количества,

беседовать с лицами, содержащимися в специальных учреждениях, а также принимать обращения и жалобы по вопросам нарушения их прав и законных интересов.

В колониях функционируют специальные ящики для жалоб и обращений на неправомерные действия должностных лиц. Доступ к ним есть лишь у прокурора.

Планомерно проводится работа по снижению репрессивности законодательства.

Изоляции подлежат только те, кто представляет реальную опасность для общества.

К другим лицам, совершившим ненасильственные тяжкие преступления, не применяются наказания, связанные с изоляцией от общества.

Между тем на фоне масштабной гуманизации эти меры никак не коснулись преступлений, связанных с пытками.

Наоборот, мы **усиливаем** ответственность за пытки и повышаем гарантии защиты жертв.

С 15-го года по пыткам **невозможно** амнистировать или освободить от ответственности в связи с истечением сроков давности. Увеличен максимальный срок лишения свободы до 12 лет.

С января т.г. внедрен институт электронного расследования уголовных дел. Такой формат минимизирует фальсификацию доказательств и различные нарушения законности.

Принят Закон «О Фонде компенсации вреда потерпевшим». Теперь государство выплачивает денежную компенсацию жертвам пыток.

К лицам, совершившим пытки, **не применяется** норма об освобождении от уголовной ответственности

в связи с деятельным раскаянием (ч.2 ст. 65 УК) и примирением сторон (ч.4 ст. 68 УК).

Такие запреты в нашем законодательстве действуют только на экстремистов, террористов, педофилов и членов организованных преступных групп.

Новым достижением по укреплению гарантий защиты лиц на досудебном этапе стало сокращение срока задержания лица с целью его доставления к следственному судье для решения вопроса о применении меры пресечения, с 72-х до 48-и часов.

В отношении несовершеннолетних срок задержания сокращен до 24-х часов.

Введён запрет на содержание под стражей лиц, подозреваемых в совершении некоторых преступлений в сфере экономической деятельности.

Значительно расширены границы судебного контроля на досудебном этапе. Все санкции от прокурора переданы следственному судье.

Принимаются также организационные и практические меры по превенции пыток и защите пострадавших.

В целях их предупреждения по нашей инициативе в стране открыто порядка полутысячи (490) «прозрачных» кабинетов для допросов с видеофиксацией.

Внедрен электронный учет лиц, доставленных в полицию.

На основе Стамбульского протокола нами разработана методика расследования пыток.

Нами подготовлен очередной, 4-й периодический доклад о мерах, принятых Республикой Казахстан по реализации Конвенции ООН против пыток и других

жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания *(утвержден постановлением Правительства от №789 от 27.11.2018 года)*.

В докладе показана работа, проводимая в рамках превенции пыткам.

Доклад был опубликован на сайте МВД и обсужден на Общественном совете с участием государственных органов, представителей Национального превентивного механизма, общественных наблюдательных комиссий и других правозащитных организаций.

28 ноября 2018 года доклад направлен в профильный Комитет ООН против пыток (защита доклада намечена на ноябрь 2020 года).

Благодаря снижению репрессивности уголовного закона, инициированного Генпрокуратурой, за последние 4 года снизилось количество заключенных (на 15 тысяч, с 47 до 30). Это позволило закрыть **12** колоний (и сэкономить 12 млрд. тенге бюджетных денег).

В международном Индексе тюремного населения Казахстан за 4 года улучшил позицию с 35-го до 82-го места, тогда как ранее, в 90-х годах прошлого столетия, мы были в тройке лидеров по тюремному индексу (нас опережали только США и Россия).

В те годы из 700 тысяч заключенных бывшего СССР - 100 тысяч, то есть каждый седьмой отбывал в колониях Казахстана.

С 1975 по 2000 г.г. через колонии прошли около полумиллиона (450 тыс.) человек, каждый 35-ый - казахстанец.

Положительные изменения способствовали улучшению позиции Казахстана в «Индексе верховенства права».

Казахстан занимает 64 место среди 113 стран. По итогам 2017-2018 годов рейтинг улучшился на 9 позиций.

Следует отметить, что снижение числа заключенных не повлияло на безопасность общества. Уровень защищенности граждан не ослаблен. Закоренелые преступники и те, кто совершил террористические, коррупционные и другие особо тяжкие деяния, по-прежнему осуждаются к самым суровым наказаниям.

В завершении хочу заверить, что Республика Казахстан настроена на формирование дальнейшего активного сотрудничества с мировым сообществом в сфере защиты фундаментальных прав.

Благодарю за внимание!