



ИНТЕРВЬЮ С АВСТРИЙСКИМ ПОСЛОМ МАРГИТ ВЕСТФЕЛЬТ

ОБСЕ и ЕС: дополняющие сильные стороны друг друга

СЮЗАННА ЛЁФ

Это непростая задача, требующая ведения жестких переговоров, умелой дипломатии и бесконечно много времени. Однако австрийский посол Маргит Вестфельт в своем интервью о ее роли как представителя Председательства Европейского союза в ОБСЕ в первой половине 2006 года предпочитает говорить не об этом. Вместо этого она рассказывает о том, насколько интересно и увлекательно работать в данном качестве. "Самый большой энтузиазм вызывает то, что приходится тесно взаимодействовать с механизмами принятия решений", – говорит она, добавляя, что именно этого ей больше всего будет не хватать, после того как Австрия в соответствии с принципом ротации передаст 1 июля председательские полномочия Финляндии.

Маргит Вестфельт возглавляет постоянное представительство Австрии при ОБСЕ с декабря 2002 года. Пройдя курс обучения праву и французскому языку в университете Граца и закончив дипломатическую академию в Вене, она в 1978 году поступила на службу в австрийское министерство иностранных дел. Работала в представительствах за границей, в частности, в Париже и Москве.

На проводимых каждую неделю в Хоффбурге заседаниях Постоянного совета посол Вестфельт выступает с одним заявлением за другим, – нередко легко переключаясь с английского языка на французский и обратно.

Текст каждого заявления – результат многочасовой предварительной работы с участием делегаций, представляющих страны ОБСЕ, которые также являются членами ЕС или собираются в него вступить.

Критики утверждают, что принятая в ЕС практика говорить в ОБСЕ "одним голосом" имеет своим результатом выхолощенные заявления и снижает качество обсуждения – будь то на тему последних событий в области прав человека в том или ином государстве-участнике или об имевшем место ранее в этом году скандале с карикатурами.

Посол Вестфельт, однако, считает, что единая позиция ЕС идет на пользу ОБСЕ: согласовав между собой общую позицию, страны-члены Союза как бы дают Организации "фору" в ее усилиях по выработке консенсуса.

"ЕС, так сказать, работает на опережение, – говорит она. – Это не значит, что он работает келейно, формирует свою позицию, а затем говорит: "Принимайте ее как есть или отклоняйте. И все тут!" Напротив, мы используем самые разные возможности для проведения консультаций".

В течение недели она проводит серию совещаний с представителями широкого круга стран, как входящих, так и не входящих в ЕС, с целью обмена мнениями. Помимо этого делегации отдельных стран ЕС "зондируют" позицию своих партнеров в ходе самостоятельных встреч.

"В своей совокупности эти регулярные контакты дают большой объем информации и мнений, которые учитываются Председательством ЕС, – говорит она. – Так что степень взаимосвязи здесь гораздо выше, чем могло бы показаться".

При этом, однако, имеется ряд основополагающих ориентиров, которые заданы согласованными в Брюсселе "Выводами Европейского совета", служащими, по словам посла Вестфельт, "реальным фундаментом нашей работы".

Прийти к согласию о том, что именно ЕС и ассоциирующие себя с ним страны должны сказать и как они это скажут, бывает нелегко. Делегации ведут жаркие дискуссии, руководствуясь поступающими буквально до последней минуты инструкциями из столиц, и нередко согласование окончательных деталей продолжается вплоть до того момента, когда послы уже

готовятся занять свои места в "Нойер-зале".

"К счастью, нам ни разу не пришлось оказаться в ситуации, когда бы нам не удалось согласовать текст. Иначе у нас бы не было текста, – говорит посол Вестфельт. – Между членами Союза существует достаточная сплоченность, чтобы мы могли говорить одним голосом. Этот процесс опирается на общие ценности и дух единства в подходе".

"Такая способность достигать в конечном счете согласия – главное отличие ЕС от ОБСЕ", – отмечает посол Вестфельт.

"ЕС – это союз, что подразумевает наличие у его членов прочной совместной платформы; вот почему, несмотря на разногласия, нам рано или поздно удается прийти к общему знаменателю, – продолжает она, – тогда как в ОБСЕ мы, даже имея общие ценности, должны проделать еще немалую работу, прежде чем у нас появится четкое единное понимание. Собственно говоря, для этого и существует ОБСЕ".

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБСЕ-ЕС

Хотя Вена и Брюссель уже тесно сотрудничают между собой, австрийское и финское председательства ЕС выступили с предложением разработать совместную декларацию ОБСЕ и ЕС, вновь подтвердив в ней взаимодополняющий характер обеих организаций.

Некоторые не видят необходимости в таком документе, указывая, что и без него взаимодействие налажено неплохо. Однако, по мнению посла Вестфельт, это не делает менее полезной идею документа, в котором были бы определены формы сотрудничества между ОБСЕ и Европейским союзом.

"Все в жизни меняется, и поэтому закрепить то, что уже сложилось естественным путем, по-моему, всегда хорошо", – говорит она.

Перемен действительно не избежать, особенно когда Европейский союз примет в свои ряды еще большее число государств – участников ОБСЕ. На сегодняшний день членами ЕС являются 45 процентов стран, входящих в ОБСЕ, а в предстоящие несколько лет этот показатель, вероятно, станет еще выше.

Два государства – участника ОБСЕ – Болгария и Румыния – имеют сейчас статус присоединяющихся государств, а кандидатами на вступление являются Хорватия, бывшая югославская Республика Македония и Турция. Еще три страны – Албания, Босния и Герцеговина, а также Сербия и Черногория – приступили к осуществлению процесса стабилизации и ассоциации, который может в итоге привести к вступлению в ЕС. Участие в этом процессе Сербии и Черногории было приостановлено 3 мая из-за недостаточного сотрудничества с Международным трибуналом по бывшей Югославии [о последних событиях, касающихся Государственного Союза Сербии и Черногории, см. на стр. 17].

КОНТРОЛЬНАЯ МИССИЯ ОБСЕ В СКОПЬЕ ПО ПРЕДОГРАДЛЕНИЮ РАССТРОИТЕЛЬСТВА ФОНДОВЫХ МАРКЕТов КУПЛАН



"Конечно, по мере расширения Европейского союза ОБСЕ будет менять свой характер, но это и свойственно Организации, – говорит посол Вестфельт. – В прошлом году, когда мы отмечали 30-ю годовщину подписания хельсинкского Заключительного акта, это стало напоминанием о том, как сильно СБСЕ/ОБСЕ эволюционировала за эти годы. Так будет и впредь. Мы говорим о задачах, которые никогда нельзя будет считать выполненными до конца. Потребность в обеспечении всеобъемлющей безопасности будет сохраняться у нас постоянно".

ЕС всегда будет активным партнером в рамках процесса ОБСЕ, подчеркивает посол Вестфельт.

"В ОБСЕ Европейский союз, США и Россия действуют бок о бок со странами, не принадлежащими ни к одному из этих крупных объединений, – отмечает она. – Фактически именно участие этих стран в ОБСЕ объединяет и связывает их между собой".

Но будет ли ОБСЕ действительно нужна после того, как состав Европейского союза столь значительно расширится? На этот вопрос Австрия и ЕС уверенно отвечают: "Да!"

"Мы всегда верили в ОБСЕ и хотим, чтобы она продолжала играть активную роль в вопросах европейской безопасности, – заявляет посол Вестфельт. – Мы убеждены, что ни одна органи-

"День открытых дверей" в полицейском управлении Куманово, в окрестностях Скопье: ОБСЕ и ЕС рука об руку работают над укреплением связей полиции с населением.



Австрия и Финляндия предлагают проект совместной декларации ОБСЕ и ЕС.

зация не может в одиночку справиться со всеми проблемами, которые стоят перед нами, – будь то традиционные вопросы безопасности, новые угрозы, так называемые вялотекущие конфликты или любые другие возможные в будущем явления. У каждой организации есть конкретные цели и свой подход к соответствующим проблемам”.

Посол Вестфельт уверена, что ЕС и ОБСЕ в своей работе не

могут и не должны отгораживаться друг от друга. “Напротив, им следует и дальше искать способы оптимально координировать свои действия и использовать свои сильные стороны в общих интересах. Это касается и других организаций, особенно Совета Европы и НАТО”.

Сюзанна Лёф – сотрудник по работе с прессой в Отделе прессы и общественной информации Секретариата ОБСЕ.



“Сообщества, опирающиеся на общие ценности”

В силу многих причин ЕС хорошо сознает свою огромную ответственность по отношению к работе ОБСЕ – прежде всего потому, что он через свои государства-члены оплачивает три четверти бюджета Организации.

В качестве примера и для иллюстрации того, как можно развивать сотрудничество между ЕС и ОБСЕ, хотела бы напомнить об успехах, уже достигнутых нами в рамках Европейского союза:

- эпоха вооруженных конфликтов между государствами-членами навсегда ушла в прошлое;
- устраняется все больше препятствий, мешающих развитию экономических связей между государствами-членами;
- внутри каждого из государств-членов лучше, чем когда либо в истории, гарантированы гражданские свободы.

В рамках ОБСЕ у нас имеются аналогичные проблемы и ожидания:

- предотвращение традиционных и новых угроз в сфере безопасности;
- устранение политических и иных препятствий экономическому развитию;
- ликвидация ограничений, ущемляющих свободу и права людей, сдерживающих их творческий потенциал и дух

предпринимательства.

Нашей непосредственной задачей я считаю укрепление доверия всех государств-участников к ОБСЕ как региональной организации по безопасности, которая руководствуется всеобъемлющей концепцией безопасности и выдвигает на передний план интересы человеческой личности.

Несмотря на различия между двумя организациями, и ЕС, и ОБСЕ представляют собой сообщества, опирающиеся на общие ценности; их интересы и цели во многом совпадают.

Из выступления министра иностранных дел Австрии Урсулы Плассник на заседании Постоянного совета 2 февраля 2006 года.



БЕРНАРД ХОЛЦНЕР/НОРМАДИА

Разница между [ЕС и ОБСЕ] именно в том, в чем и заключена сила Европейского союза: в определенном смысле это его эксклюзивный характер и избирательность членства в нем... Став членом ЕС, можно быть уверенными не только в поддержке и солидарности, но и в том, что твое “грязное белье” не будет выставляться на всеобщее обозрение.

Подход ОБСЕ прямо противоположен этому: в ОБСЕ запретных тем не существует. Очень много времени, обычно по четвергам, мы посвящаем критике других государств-участников, и чаще всего для этого имеются основания. *Из выступления посла Армении Дживана Табибяна в ответ на заявление министра иностранных дел Австрии У. Плассник.*

Включение наших стран в число приоритетных направлений деятельности австрийского Председательства служит подтверждением верности ЕС курсу на полную европейскую интеграцию балканских государств. Это особенно важно в свете ряда до сих пор не решенных проблем на Балканах...

Заверяю вас, г-жа министр, что наши страны намерены воспользоваться открывающейся возможностью и оправдать оказанное им доверие, продолжая процесс реформ, укрепляя региональное сотрудничество, полностью выполняя индивидуальные рекомендации, полученные нами от европейских партнеров, и добиваясь выполнения всех условий и критериев, необходимых для вступления в ЕС, которое является нашей целью.

Из выступления посла Албании Зефа Мази от имени делегаций Албании, Боснии и Герцеговины, Хорватии, бывшей югославской Республики Македонии и Сербии и Черногории в ответ на заявление У. Плассник.



ОБСЕ/МХАТИЛ ЕСТАДЬЕВ



ОБСЕ/МИХАИЛ ЕСТАДЬЕВ