



ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2001 ГОД
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕЖДУ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ
В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

(1 ноября 2000 года – 31 октября 2001 года)

A-1010 VIENNA, KÄRNTNER RING 5-7

TEL: +43-1 514 36-0, FAX: +43-1 514 36-96, E-MAIL: pm-ext-coop@osce.org

Настоящий ежегодный доклад подготовлен Отделом внешнего сотрудничества Канцелярии Генерального секретаря. Институтами и структурами на местах представлена информация об их соответствующей деятельности.

Форматирование и редакция: Служба конференций ОБСЕ
Дизайн обложки: Бюро по региональным программам (Вена)

SEC.DOC/2/01
26 ноября 2001 года

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ.....	1
СОТРУДНИЧЕСТВО НА УРОВНЕ ЦЕНТРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	7
ИНСТИТУТЫ ОБСЕ.....	19
Бюро по демократическим институтам и правам человека	19
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	22
Представитель по вопросам свободы средств массовой информации.....	23
Парламентская ассамблея ОБСЕ	24
МИССИИ ОБСЕ.....	29
Присутствие ОБСЕ в Албании.....	29
Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине	33
Миссия ОБСЕ в Республике Хорватии	38
Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии	41
Миссия ОБСЕ в Косово	46
Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта.....	54
Консультативно-наблюдательная группа в Беларуси.....	59
Миссия ОБСЕ в Эстонии.....	62
Миссия ОБСЕ в Латвии	65
Миссия ОБСЕ в Молдове	69
Координатор проектов в Украине.....	71
Бюро ОБСЕ в Баку	74
Группа содействия в Чечне	77
Миссия ОБСЕ в Грузии	79
Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ	83
Бюро ОБСЕ в Ереване.....	85
Центр ОБСЕ в Алма-Ате	87
Центр ОБСЕ в Ашхабаде.....	90
Центр ОБСЕ в Бишкеке	93
Миссия ОБСЕ в Таджикистане	96
Центр ОБСЕ в Ташкенте.....	100
ПРИЛОЖЕНИЕ I.....	103
Оперативный документ – Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве	103
ПРИЛОЖЕНИЕ II	107
Список сокращений	107

ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Период с 1 ноября 2000 по 31 октября 2001 года, которому посвящен настоящий доклад, был еще одним годом энергичной работы ОБСЕ как в центре, так и на местах. Организация предпринимала самые активные усилия по укреплению связей с учреждениями-партнерами в интересах эффективного использования имеющихся ресурсов и создания условий для синергетического объединения и развития усилий на местах при минимальном дублировании работы. В качестве "строительного материала" для отношений неиерархического партнерства использовались механизмы и инструменты, указанные в Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве. При этом как мы, так и наши ключевые партнеры черпаем силы из единого источника, которым является общность основных принципов и целей, направленных на обеспечение всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ.

ОБСЕ сознает, что разнообразие и сложность проблем и вызовов в области безопасности, с которыми сталкивается Европа, делают критически важным взаимодополняющее сотрудничество с другими организациями и институтами, которые занимаются вопросами безопасности. В этом плане динамика отношений между ОБСЕ и ее ключевыми партнерами во многом определялась развитием событий на местах; соответственно, эти отношения носили прагматичный характер и были ориентированы на решение конкретных задач. Являясь организацией по безопасности и сотрудничеству на пространстве от Ванкувера до Владивостока и представляя собой поистине общеевропейский форум в составе 55 государств-участников, ОБСЕ намерена и далее двигаться по пути укрепления и развития партнерских связей.

За отчетный период ОБСЕ претерпела целый ряд изменений, целью которых было наращивание оперативных возможностей Организации, в том числе возможностей ее секретариата. Новые события в регионе ОБСЕ привели также к усилению ее присутствия на местах. В свою очередь расширение деятельности на местах потребовало более тесного сотрудничества с организациями-партнерами и выявило необходимость привлекать больше внимания к роли и задачам ОБСЕ и добиваться лучшего их понимания другими.

Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве – оперативный документ принятой на Стамбульской встрече в верхах Хартии европейской безопасности – дает новый импульс взаимодействию как на местах, так и на уровне штаб-квартир. В ней ставится конкретная цель дальнейшего усиления взаимосвязанного и взаимоподкрепляющего характера сотрудничества между международными организациями и институтами, заинтересованными в содействии упрочению безопасности в регионе ОБСЕ. Платформа предусматривает, что ОБСЕ, в частности, может в соответствующих случаях предлагать свои услуги по обеспечению гибких рамок для сотрудничества, позволяющих различным организациям подкреплять усилия друг друга, используя возможности, наиболее присущие каждой из них. Настоящий ежегодный доклад о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ – второй по счету со времени принятия Платформы, предусматривающей подготовку докладов на эту тему.

ОБСЕ превратилась в организацию, активно работающую на местах: сегодня у нее насчитывается свыше 20 миссий и около 5000 национальных и международных сотрудников. Диапазон деятельности ОБСЕ и ее общий охват резко расширились. Наряду с другими показателями об этом свидетельствует рост бюджета Организации, увеличившегося с 1994 года почти на 1200 процентов и составляющего ныне 225 млн. евро. Если же присовокупить к этому оклады прикомандированных сотрудников в штаб-квартире и на местах, выплачиваемые им непосредственно государствами-участниками, то общий объем средств, которыми ОБСЕ распоряжалась в 2001 году, приблизится к цифре 450 млн. евро. Эти показатели роста говорят о том, что ОБСЕ по любым меркам можно считать серьезным партнером.

Даже сегодня, когда в Европе покончено с конфронтацией и расколом на два противостоящих лагеря, цели ОБСЕ (ранее – СБСЕ), изложенные в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, остаются не менее актуальными, чем 26 лет тому назад. Три рассматриваемых ею слагаемых безопасности – военно-политическое, экономическое и экологическое, а также человеческое измерения – явля-

ются взаимосвязанными, что придает подходу ОБСЕ к вопросам безопасности всесторонний характер. ОБСЕ продолжает внутренне эволюционировать, подвергая свою работу на местах критической переоценке и стремясь находить оптимальные решения перед лицом традиционных и нетрадиционных конфликтов в современном мире, характерными особенностями которого являются глобализация и сложные проблемы невоенного характера, несущие угрозу безопасности и стабильности. ОБСЕ придает большое значение развитию отношений с другими международными организациями, научными учреждениями, региональным и субрегиональными организациями и НПО, видя в сотрудничестве, диалоге, использовании сравнительных преимуществ и опыта друг друга верный и эффективный путь к решению проблем предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

Институты Организации – Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМ) – служат незаменимыми инструментами в деле обеспечения уважения к правам человека, поддержки демократии и верховенства закона. Защита и утверждение демократии остаются для ОБСЕ неизменным критерием, задающим тон ее повседневной деятельности, и в частности работе ее институтов и миссий на местах. Одновременно стержневым направлением этой деятельности являются вопросы человеческого измерения; именно на этом направлении мы располагаем одним из главных преимуществ в сравнении с другими. Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ активно расширяет диапазон сотрудничества, развивая межпарламентский диалог и направляя в поддержку операций на местах свои группы по демократизации и наблюдателей за выборами. Совместные усилия Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы (СЕ) и Европейского парламента (ЕП) способствовали выполнению задач по международному наблюдению за выборами в Албании и Беларуси, а также за выборами скупщины Косово 17 ноября 2001 года. Деятельность институтов ОБСЕ – еще одна стратегически важная область объединения сил с организациями-партнерами.

Последний из кризисов в бывшей югославской Республике Македонии наглядно подтвердил важность партнерских связей ОБСЕ, представителем которой на политическом уровне выступает Действующий председатель, министр иностранных дел Румынии Мирча Джоанэ, с Организацией Объединенных Наций (ООН), Европейским союзом (ЕС), Организацией Североатлантического договора (НАТО) и Советом Европы (СЕ). Усилия, предпринимаемые странами и их организациями во имя демократии, предполагают необходимость прагматичных решений, совместных подходов и единства позиций международного сообщества. Когда политический диалог стал выводить на конкретные решения, международное сообщество смогло сказать дружное "нет" порочному кругу этнических междоусобиц и насилия в стране и регионе, выступив в поддержку политического урегулирования имеющихся проблем.

Стороны, подписавшие рамочное соглашение в Охриде (бывшая югославская Республика Македония) просили ОБСЕ оказать им содействие, в частности, в реализации мер укрепления доверия, предусмотренных в Приложении С к этому соглашению. Речь идет о работе на таких направлениях, как парламентские выборы, правоохранительная деятельность, средства массовой информации и межэтнические отношения, и более конкретно – вопросы образования и использования языков. Должным образом учитывая общую координирующую роль Европейского союза, ОБСЕ твердо намерена оказывать бывшей югославской Республике Македонии дальнейшую поддержку в ведущихся ею поисках мирного и надежного урегулирования конфликта. Имеется в виду также продолжать тесное сотрудничество по выполнению Рамочного соглашения с ключевыми организациями-партнерами – на уровне как штаб-квартир, так и местных отделений. На регулярную основу поставлены координационные совещания, которые служат форумом для рассмотрения текущей работы и планов на будущее, а также для обмена информацией. Считая крайне важной задачей обеспечение безопасности наших международных наблюдателей и наблюдателей других международных организаций, я обменялся с генеральным секретарем НАТО лордом Робертсоном письмами о мерах безопасности, которые будет обеспечивать НАТО.

Учреждение Операционного центра и начало программы по созданию групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ) позволили сформировать в ОБСЕ механизм планирования, координации и подбора кадров, обеспечивающий, среди прочего, более эффективное взаимодействие с нашими партнерами. В результате значительно улучшилась передача информации между ОБСЕ и этими организациями через различные операционные центры и кризисные группы.

Операционный центр Секретариата ОБСЕ был создан в сентябре 2000 года. В дополнение к своей функции выявления потенциальных кризисных областей он играет ключевую роль в планировании и координации развертывания новой деятельности ОБСЕ на местах. Первой миссией, успешно сформированной под контролем Операционного центра, стала Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии (СРЮ), приступившая к работе в марте 2001 года. В духе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, я 15 февраля 2001 года обменялся с генеральным секретарем СЕ письмами об организационных условиях сотрудничества; этот обмен способствовал лучшей координации действий ОБСЕ и СЕ в Белграде.

Меры по укреплению доверия в южной Сербии стали примером того взаимодействия и сотрудничества с другими международными организациями и государственными органами, которое является сегодня необходимой предпосылкой поддержания пока еще хрупкой стабильности в этом регионе. Стабилизация положения, и в частности налаживание подготовки полиэтнического курсантского состава полиции, потребовали от ОБСЕ тесного сотрудничества с министерством внутренних дел Сербии, НАТО/СДК, ЕС (КМЕС), МООНК и другими партнерами-исполнителями в решении ряда вопросов комплексного характера. К маю 2002 года будет подготовлено 400 новых полицейских, более половины которых – албанцы по национальности.

Имеется в виду, что ОБСЕ будет и далее наращивать свое участие в гражданских мероприятиях, связанных с деятельностью полиции. Так, лидирующая роль ОБСЕ в вопросах, касающихся полиции бывшей югославской Республики Македонии, расширила возможности для тесного взаимодействия Организации с Европейской комиссией. По инициативе

Европейской комиссии в ходе планирования были учтены положения соглашения о стабилизации и ассоциации. Такое всестороннее и обстоятельное планирование полицейской работы будет способствовать успеху текущих и будущих долгосрочных проектов по развитию македонской полиции.

Основанная на принципах РЕАКТ система привлечения и развертывания гражданских экспертов была введена в апреле 2001 года. Преимущества программы РЕАКТ, включая подбор персонала на основе единых квалификационных стандартов, его быстрое развертывание на местах и полную прозрачность управления кадрами на всех этапах, будут весьма полезны для ОБСЕ. Впоследствии она может пригодиться и нашим организациям-партнерам для удовлетворения их потребностей в кадровых ресурсах на местах. Следует отметить также, что информация о концепции РЕАКТ уже неоднократно доводилась до сведения партнерских организаций, что способствовало развитию диалога и достижению единого понимания нынешних и будущих тенденций, касающихся быстрого развертывания миссий и заблаговременной подготовки их персонала. 29 октября 2001 года было проведено неофициальное совещание, участники которого рассмотрели проделанную работу и обсудили извлеченные из нее уроки, а также полезный опыт, накопленный за шесть месяцев после введения РЕАКТ. Предполагается, что подобный обмен информацией с нашими ключевыми партнерами поможет обеспечить лучшую совместимость с аналогичными программами, осуществляемыми у них.

Еще одной областью, где ОБСЕ и организации-партнеры могут дополнять знания и опыт друг друга, является работа по согласованию и стандартизации подготовки кадров. Отмечавшийся в этом году рост участия, в том числе на взаимной основе, в семинарах и совместных проектах, создает превосходные возможности для обмена информацией и налаживания рабочих контактов, в частности с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций, с УВКБ, а также с группой по предотвращению конфликтов и регулированию кризисов при Европейской комиссии и секретариате Совета ЕС.

ОБСЕ признает важность учета гендерных аспектов и обеспечения равноправия женщин и мужчин применительно ко всей ее деятель-

ности на местах. В соответствии с Решением No. 426 Постоянного совета о торговле людьми положения Кодекса поведения сотрудников ОБСЕ и Руководства ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми обсуждаются с другими международными организациями. Информация об упомянутом Руководстве и о принятых в ОБСЕ мерах доведена до сведения всех международных организаций-партнеров в интересах объединения усилий по противодействию торговле людьми, особенно в случаях, когда к этой преступной деятельности оказываются причастны их международные сотрудники.

Советник ОБСЕ по гендерным вопросам регулярно встречается с представителями организаций, входящих в координационное бюро целевой группы по борьбе с торговлей людьми в рамках Пакта о стабильности. Международные организации, партнеры из числа НПО, заинтересованные государственные органы и местные структуры ОБСЕ все лучше координируют свои действия, направленные против торговли людьми. Важность такой координации усилий международных организаций подчеркивается в ходе проводимых ОБСЕ занятий по гендерной проблематике. Примером активного, творческого сотрудничества на этом направлении может служить деятельность МОМ и БДИПЧ ОБСЕ на местах и в рамках целевой группы Пакта о стабильности. В целях дальнейшего содействия конкретному сотрудничеству на местах, и в частности созданию механизмов для обмена информацией и проведения консультаций, я подписал 30 августа 2001 года меморандум о договоренности с генеральным директором МОМ.

Растущее беспокойство в регионе ОБСЕ вызывает угроза, создаваемая распространением легкого и стрелкового оружия. Насущная необходимость решения связанных с этим проблем признается многими международными организациями. На венской встрече Совета министров в ноябре 2000 года ОБСЕ приняла, пожалуй, самый всеобъемлющий из всех документов по стрелковому оружию, когда либо согласованных в рамках международных организаций. В Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии сведены воедино нормы, принципы и меры, направленные на регулирование производства такого оружия и торговли им, совершенствование сотрудничества между правоохранительными органами, обеспечение безопасности запасов оружия и их сокраще-

ние, а также включение мер, касающихся стрелкового оружия, в деятельность по предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению.

В отчетный период проблема стрелкового оружия неуклонно выдвигалась на передний план в международной повестке дня; кульминационным моментом в этом отношении было проведение в рамках Организации Объединенных Наций крупной международной конференции в июле 2001 года. Знаменательная договоренность, достигнутая в ОБСЕ, оказала заметное влияние на ход этой конференции и стала вкладом в развитие ряда других процессов, включая процесс выработки соответствующей политики в рамках Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) и Пакта о стабильности. Расширилось взаимодействие по вопросам, касающимся стрелкового оружия, и с другими европейскими организациями по безопасности, новые возможности для сотрудничества с которыми будут, судя по всему, возникать и дальше. Так, после проведенного в Баку в июне 2001 года совместного семинара СЕАП и ОБСЕ по стрелковому оружию две организации сообща осуществляют различные проекты на Кавказе и в Центральной Азии.

Другой важной и весьма перспективной областью наших связей с организациями-партнерами является разработка жизнеспособных стратегий решения региональных проблем и взаимодействия на региональном уровне. Эта тенденция хорошо прослеживается в странах Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, хотя и не ограничивается ими. В Центральной Азии и на Кавказе ОБСЕ располагает хорошими возможностями для того, чтобы взять на себя ключевую роль в оказании помощи при решении трудных проблем, связанных с проводимыми реформами. Однако всесторонний подход к укреплению стабильности, ускорению развития и преодолению таких нетрадиционных угроз безопасности, как нелегальные поставки оружия и наркотиков, торговля людьми, международный терроризм и другие формы экстремизма, требуют от членов международного сообщества скоординированных действий рука об руку с центральноазиатскими странами.

В Хартии европейской безопасности говорится, что ОБСЕ можно использовать в качестве форума для субрегионального сотрудничества. При этом подчеркивается важность

такого сотрудничества как фактора укрепления безопасности во всем регионе ОБСЕ и катализатора интеграции стран в более широкие структуры. В этом контексте заключенный при поддержке ЕС и переданный под эгиду ОБСЕ Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы остается ценным инструментом развития более тесного сотрудничества субрегиональных организаций с ОБСЕ, международными организациями и институтами в данном регионе. ОБСЕ также придает большое значение углублению контактов с такими субрегиональными организациями, как, например, Организация черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС), Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ), Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ) и Совет государств Балтийского моря (СГБМ), которые также занимаются предотвращением конфликтов.

После трагических событий, вызванных террористическими актами в США 11 сентября 2001 года, Председателем ОБСЕ была создана Рабочая группа по терроризму, возглавляемая делегацией Дании. Для поддержки этой рабочей группы и привлечения дополнительного экспертного потенциала в Секретариате Организации была сформирована Целевая группа по терроризму. Свой вклад в эту работу было предложено внести также институтам ОБСЕ и Координатору деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды. Постоянный совет ОБСЕ силами своей Рабочей группы по терроризму подготовит проект заявления от имени ОБСЕ, а также рекомендации по выработке плана действий по борьбе с терроризмом для утверждения на девятой встрече Совета министров. Активизировался двусторонний обмен мнениями с организациями-партнерами, в частности с Организацией Объединенных Наций (УКНПП ООН), ЕС, СЕ и Инициативой по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), основной темой которого является обзор существующих обязательств и объединение усилий по предупреждению терроризма и борьбе с ним.

Желая оказать дальнейшую поддержку этим усилиям, правительство Кыргызстана предложило провести у себя в стране встречу в развитие процесса, начатого на конференции по борьбе с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом, проходившей в Ташкенте (Узбекистан) 19-20 октября 2000 года. Бишкекская международная конфе-

ренция на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму" будет организована ОБСЕ совместно с УКНПП 13-14 декабря 2001 года.

Как заявил Действующий председатель в своей речи на заседании Постоянного совета 11 января, "безопасность не будет надежной до тех пор, пока она не подкрепляется устойчивым социально-экономическим развитием, мерами по сокращению бедности и шагами, призванными обеспечить нашим гражданам достойную жизнь. ОБСЕ действительно не располагает ни кадровыми, ни финансовыми ресурсами для осуществления крупных проектов с экономическими составляющими. ... Но ОБСЕ может служить политическим катализатором выявления потенциально слабых мест в экономической или экологической сфере и побуждать государства и другие организации к конкретным действиям".

Учитывая это, Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) развивает рабочие отношения сотрудничества с целым рядом международных организаций. Это способствует наращиванию усилий по реализации программ и увеличению объема ресурсов, выделяемых структурам на местах для осуществления их экономических и природоохранных мероприятий. Соответствующая работа, отвечающая положениям Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, включает проведение официальных и неофициальных консультаций с финансовыми учреждениями, а также с международными и неправительственными организациями.

Представители Европейской комиссии активно участвовали в девятой встрече Экономического форума ОБСЕ, открывшейся в Праге 15 мая 2001 года. Кроме того, Европейская комиссия провела в Брюсселе один из подготовительных семинаров к этой встрече, на котором ее сотрудники поделились опытом, касающимся надлежащей практики государственного управления в условиях глобализации. На семинаре подчеркивалось, что вызовы глобализации и ее влияние на традиционные понятия об управлении свидетельствуют о растущей потребности в международном сотрудничестве, координации действий и выработке совместных стратегий решения новых проблем на глобальном уровне.

Развиваются партнерские связи между БКДЭОС и ПРООН, ориентированные на более результативное сотрудничество. С представителями регионального центра ПРООН в Братиславе проводятся регулярные консультации на темы надлежащей практики государственного управления, охраны окружающей среды и раннего предупреждения, с перспективой перехода в будущем к совместному осуществлению программ. ЕЭК ООН продолжает активно участвовать в семинарах и совещаниях ОБСЕ и помогает ей анализировать выполнение принятых в ОБСЕ обязательств по экономическому и экологическому измерению.

Важный вклад в деятельность ОБСЕ по всем ее измерениям, как в центре, так и на местах, вносят неправительственные организации. Так, за последний год к работе по линии БКДЭОС и к подготовке Экономического форума 2001 года было в качестве участников и выступающих привлечено более 100 представителей НПО. На местах НПО являются для сотрудников ОБСЕ ценным источником информации, а проводимая ими работа способствует достижению целей Организации. Как видно из настоящего доклада, взаимодействие с ними в форме обмена информацией и услугами экспертов, а также совместного проведения семинаров и конференций осуществляется весьма активно.

Закончить мне хотелось бы словами генерального секретаря Совета Европейского союза Хавьера Соланы из его выступления на заседании Постоянного совета ОБСЕ 18 января 2001 года: "Последнее десятилетие принесло с собой немало угроз безопасности и сотрудничеству в Европе. Каждая из них представляла собой самостоятельный вызов, каждая требовала специфических ответных мер. Но из всех можно извлечь один общий урок: никакое государство, никакой институт или организация не в силах противостоять этим вызовам и опасностям в одиночку".

Не могу не согласиться с такой оценкой. Руководствуясь этим подходом, мы будем и впредь наращивать взаимоподкрепляющее сотрудничество с нашими партнерами по международному сообществу.

СОТРУДНИЧЕСТВО НА УРОВНЕ ЦЕНТРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Сотрудничество ОБСЕ с соответствующими международными организациями строится на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, которая была принята в качестве Оперативного документа Хартии европейской безопасности на состоявшейся в 1999 году Стамбульской встрече на высшем уровне и которая предусматривает "[усиление] взаимоподкрепляющего характера отношений между организациями и институтами, заинтересованными в содействии упрочению всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ". Платформа включает широкий набор консультативных механизмов и организационных форм взаимодействия с международными организациями и институтами и служит концептуальной основой сотрудничества ОБСЕ с ее партнерами. На всем протяжении отчетного периода ОБСЕ продолжала взаимодействовать с ними на уровне центральных учреждений посредством механизмов, указанных в Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве.

Взаимодействие ОБСЕ с организациями-партнерами осуществляется главным образом через Отдел внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ. Являясь составной частью Канцелярии Генерального секретаря, этот отдел помогает ему поддерживать отношения с внешними партнерами ОБСЕ, выступая в роли первого контактного пункта на уровне штаб-квартир. В соответствии с принятым 29 июня 2000 года Решением РС.ДЕС/364 он вместе с другими подразделениями Секретариата отвечает "за конкретное осуществление сотрудничества в соответствии с разделом II Оперативного документа Хартии европейской безопасности". Выполняя эти задачи, Отдел занимается организацией встреч с представителями центральных учреждений организаций и институтов, заинтересованных в содействии упрочению всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ. Кроме того, Отдел внешнего сотрудничества обеспечивает последовательность и согласованность мер по взаимодействию с внешними партнерами и контролирует их осуществление. Он также выполняет растущий объем работы по привлечению внимания других организаций и институтов к деятельности ОБСЕ, а также по обеспечению

должного и адекватного учета этой деятельности в декларациях и рабочих документах партнерских организаций и институтов.

Сотрудничество на уровне центральных учреждений включает проведение целого ряда консультаций на высоком уровне, совещаний на уровне экспертов, двусторонних встреч, а также взаимное приглашение на соответствующие совещания. Видное место в повестке дня таких совещаний отводится обмену информацией на актуальные темы и обсуждению потенциальных областей сотрудничества. Встречи на уровне штаб-квартир проводятся в связи с теми или иными событиями на местах и закладывают политическую основу для действий на местном уровне. Политические консультации между центральными учреждениями призваны подкреплять и дополнять собой работу на местах. Особое значение имеет все более частое присутствие высокопоставленных представителей организаций-партнеров на заседаниях Постоянного совета ОБСЕ в Вене и на других подобных ему политических форумах.

Одним из самых заметных событий в сфере взаимодействия ОБСЕ с партнерами на уровне штаб-квартир является созываемая каждый год трехсторонняя встреча высокого уровня. Начиная с 1993 года такие трехсторонние встречи с участием председателей и генеральных секретарей ОБСЕ и Совета Европы (СЕ), а также генерального директора Отделения ООН в Женеве (ЮНОГ) проводятся ежегодно для лучшей координации действий в областях, представляющих взаимный интерес. Сейчас круг их участников расширен и включает представителей различных специализированных учреждений ООН, а также Европейской комиссии (ЕК), Международной организации по вопросам миграции (МОМ) и Международного Комитета Красного креста (МККК).

В текущем году партнеры по трехстороннему процессу – ОБСЕ, СЕ и ООН с ее специализированными учреждениями – провели такую встречу в Вене 16 февраля. Организатором встречи выступила ОБСЕ, представленная на ней Генеральным секретарем и представителем страны-председателя. Как и в прошлом,

на встречу были приглашены также ЕК, МККК и МОМ. Основной темой бесед было продвижение к миру и стабильности в Юго-Восточной Европе, и прежде всего в Союзной Республике Югославии (СРЮ), а также на Кавказе. Кроме того, партнеры обсудили вопросы человеческого измерения, включая проблемы нетерпимости и расизма, а также торговли людьми. Была достигнута договоренность об углублении сотрудничества и более активном обмене информацией в ряде областей в странах Юго-Восточной Европы и Кавказа.

Среди обсуждавшихся тем был доклад целевой встречи на уровне экспертов по надлежущей практике государственного управления. Эта встреча проходила в Вене 15 февраля 2001 года под совместным председательством Директора Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов и Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды. Основываясь на материале тематических исследований по Грузии и Боснии и Герцеговине (БиГ), участники трехсторонней целевой встречи пришли к согласию о том, что основными компонентами надлежущей практики государственного управления являются прозрачность и доступ к информации, верховенство закона и права человека, участие общественности, подотчетность и предсказуемость. Признав надлежущую практику государственного управления залогом успеха переходных процессов, участники договорились поощрять и развивать ее, руководствуясь позитивными примерами из опыта Грузии и БиГ.

В ходе встречи отмечалось, что международным организациям необходимо лучше координировать свою деятельность не только путем обмена информацией, но и, что еще более важно, за счет согласованного и взаимодополняющего подхода к определению круга вопросов, которыми они занимаются, и поддержания достаточно тесных контактов между штаб-квартирами и местными отделениями. Говорилось о необходимости совершенствовать передачу информации и процедуры консультаций между партнерами в интересах достижения синергетического эффекта как на местах, так и на уровне центральных учреждений, что позволило бы четче и убедительнее доносить соответствующие идеи до стран, находящихся на переходном этапе. Участники встречи обсуждали также предотвращение конфликтов, включая его экономические и

экологические аспекты, немалую роль в которых играет ОБСЕ.

Помимо трехсторонних встреч высокого уровня и целевых встреч контакты ОБСЕ с партнерами осуществлялись и на рабочем уровне. В целях укрепления сотрудничества с центральными учреждениями организаций и институтов-партнеров ведется подготовка к первым в своем роде рабочим консультациям с представителями ООН и ее специализированных учреждений. Рабочие встречи, уже проводимые с сотрудниками СЕ, НАТО и ЕС, позволяют обсуждать оперативные вопросы в кругу экспертов и практических работников, укрепляя одновременно связи между штаб-квартирами организаций.

Реакцией на кризис в бывшей югославской Республике Македонии стало увеличение числа встреч высокого уровня и рабочих совещаний с представителями ЕС, НАТО и СЕ, посвященных координации действий по выполнению Рамочного соглашения. Целью этих встреч было обсуждение планируемых организациями мероприятий, изучение потенциальных областей сотрудничества и рассмотрение хода операции "Основной урожай" во время и после обострения ситуации в сфере безопасности. При общей координирующей роли ЕС другим международным организациям предстоит возглавить соответствующие подгруппы и взять на себя руководящие функции в тех областях, где у каждой из них имеются сравнительные преимущества.

14-16 мая Операционный центр Секретариата ОБСЕ провел в Брюсселе нескольких рабочих встреч с представителями Организации Североатлантического договора (НАТО), ЕК и секретариата Европейского совета. Международные партнеры обсудили текущее состояние формируемых ЕС военно-политических структур и инструментов регулирования кризисов, а также пути совершенствования механизмов сотрудничества между ОБСЕ и организациями-партнерами, в частности в сфере обмена информацией и отработки способов регулирования кризисов.

9-10 июля 2001 года в Брюсселе состоялись также рабочие встречи сотрудников Секретариата ОБСЕ, ЕК, секретариата Европейского совета и НАТО. Их основной целью было практическое обсуждение конкретных областей сотрудничества и подходов к его укреплению и активизации. Кроме того, обсужда-

лись вопросы взаимодействия на местах – в частности, в бывшей югославской Республике Македонии и Союзной Республике Югославии (СРЮ), на Кавказе и в Центральной Азии – и деятельность, связанная с полицейскими функциями. Были также проведены брифинги на тему институциональной реорганизации. В развитие этого процесса и с целью обсуждения гражданских инструментов регулирования кризисов и деятельности гражданской полиции делегация сотрудников действующей при ЕК группы по предотвращению конфликтов и регулированию кризисов побывала 3-6 сентября 2001 года в Секретариате ОБСЕ в Вене.

29 октября 2001 года Секретариат ОБСЕ провел неофициальное совещание с руководителями делегаций для оценки хода работы по воплощению в жизнь концепций РЕАКТ и Операционного центра. На совещании присутствовали также эксперты организаций-партнеров, которые внесли свой вклад в текущий обмен практической информацией и анализ опыта ОБСЕ. Участниками были приведены примеры надлежащей практики и сформулированы уроки практической работы по внедрению, которые стали предметом обсуждения в стратегическом плане.

3-4 июля 2001 года в Вене прошло первое координационное совещание, организованное Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) с участием ответственных сотрудников местных отделений и штаб-квартир УВКБ, МОМ, СЕ и ОБСЕ. Состоялось обсуждение организационных условий сотрудничества и координации действий в регионе Содружества Независимых Государств (СНГ) с учетом конкретной роли каждой организации и осуществляемых ею страновых программ, целью которого было предотвратить ненужное дублирование усилий и улучшить взаимодействие между партнерами.

4 октября 2001 года в Тбилиси состоялось первое совместное региональное совещание в рамках дальнейших шагов. В нем приняли участие представители УВКБ, МОМ, СЕ и ОБСЕ, а также ПРООН, имевшей статус наблюдателя. Участники встречи обсудили проблемы беженцев, перемещенных лиц, вопросы миграции и предоставления убежища. Затем, 23 октября 2001 года, в Ташкенте (Узбекистан) было проведено совместное региональное совещание ОБСЕ, УВКБ и МОМ по Централь-

ной Азии. Наряду с рассмотрением организационных условий сотрудничества на местах и таких представляющих общий интерес вопросов, как торговля людьми и трансграничные проблемы, на нем обсуждались также события в Афганистане и опасность усиления притока беженцев.

Весьма плодотворно развивалось в течение последнего года сотрудничество с Организацией Объединенных Наций (ООН) и ее специализированными учреждениями. 6-7 февраля 2001 года Генеральный секретарь ОБСЕ присутствовал на четвертом совещании высокого уровня между ООН и региональными организациями по теме "Сотрудничество в области миростроительства". В нем приняли участие 18 делегаций от региональных и субрегиональных международных организаций. Вопросы миростроительства рассматривались на совещании во всех аспектах, включая предотвращение конфликтов и постконфликтные этапы, с уделением особого внимания взаимодействию и сотрудничеству международных организаций, а также лежащим в основе этого сотрудничества принципам и организационным формам. ОБСЕ, представленная Генеральным секретарем и послом Румынии в Нью-Йорке Зорином Дукару, активно участвовала в обсуждениях и распространила справочные документы об опыте ОБСЕ, ее деятельности и инструментах.

В ходе этой поездки Генеральный секретарь ОБСЕ имел отдельные встречи с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Кофи Аннаном и другими должностными лицами ООН, включая заместителя Генерального секретаря Луизу Фрешет и заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Кирана Прендергаста. Особое внимание в ходе этих бесед уделялось тем районам, где обе организации непосредственно взаимодействуют друг с другом – в частности, Балканам, Кавказу и Центральной Азии. Обсуждались положение на юге Сербии, деятельность международного сообщества в Боснии и Герцеговине, ситуация в Грузии и политические процессы в этой стране, включая меры по итогам объединенной оценочной миссии ОБСЕ и ООН в Гали; была дана совместная оценка ситуации в различных регионах.

Генеральный секретарь ОБСЕ встретился также с генеральным секретарем Организации африканского единства (ОАЕ) Е.П. Абдуллой

Белькезизом и генеральным секретарем Организации Исламская конференция (ОИК) Е.П. д-ром Салимом Ахмедом Салимом, а также с исполнительным секретарем Содружества Независимых Государств (СНГ) Е.П. Юрием Яровым, с которыми он обсудил вопросы, представляющие общий интерес.

По согласованию с ООН ОБСЕ выразила готовность взять на себя инициативу проведения в Вене в 2002 году первой региональной встречи по итогам четвертого совещания высокого уровня между ООН и региональными организациями. Повестка дня встречи будет посвящена обсуждению конкретных региональных аспектов сотрудничества в области миростроительства с участием представителей европейских региональных организаций. В рамках подготовки к ней уже состоялись консультации с генеральным директором Отделения ООН в Женеве и представителями департамента ООН по политическим вопросам.

Генеральный секретарь и сотрудники Секретариата ОБСЕ присутствовали на совещании по координации оперативной работы организаций на Балканах (КОРБ), состоявшемся в Брюсселе 27 февраля 2001 года. На этом совещании, организованном генеральным секретарем НАТО лордом Робертсоном и проходившем под председательством специального представителя ООН на Балканах Карла Бильдта, присутствовали также представитель страны-председателя ЕС, министр иностранных дел Швеции Анна Линд, генеральный секретарь Совета Европейского союза и Высокий представитель по общей внешней и оборонной политике Хавьер Солана и член Комиссии ЕС, ответственный за внешние связи, Кристофер Паттен. На ней обсуждались проблемы, касающиеся южной Сербии, включая корректировку наземной зоны безопасности и другие меры ослабления напряженности, укрепления доверия и стабильности в регионе. 22 марта 2001 года в Брюсселе была созвана еще одна встреча КОРБ под председательством заместителя Генерального секретаря ООН Л. Фрешет. В ней приняли участие представители ОБСЕ, ЕС, СЕ, ЕК, НАТО, УВКБ и других специализированных учреждений ООН.

18 апреля 2001 года Генеральный секретарь ОБСЕ встретился в Женеве с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев Руудом Любберсом, с которым он обсудил вопросы, касающиеся положения в Афганистане, Цен-

тральной Азии и Чечне. Он также имел беседу с помощником Верховного комиссара С. Йессен-Петерсенем и сотрудниками группы экстренного реагирования о новых подходах к кадровому укомплектованию и обеспечению безопасности, а также к создаваемому ОБСЕ и УВКБ потенциалу быстрого реагирования.

В рамках продолжающихся усилий по развитию сотрудничества между двумя организациями Верховный комиссар посетил ОБСЕ в Вене и выступил 18 октября 2001 года на заседании Постоянного совета. В своем выступлении Р. Любберс говорил о далеко идущем характере сложившегося в последние годы взаимодействия между ОБСЕ и УВКБ. При этом он выделил некоторые области – такие, как беженцы и проблема ксенофобии – в которых две организации сталкиваются с общими вызовами, и подчеркнул необходимость совершенствовать отношения сотрудничества в интересах успешного противостояния этим вызовам. В заключение Верховный комиссар призвал ОБСЕ и УВКБ избегать дублирования усилий и задач путем четкого распределения ролей и ответственности. В частности, он особо отметил важность того, чтобы каждая из двух организаций дополняла работу другой в профильных для нее областях.

Укреплению отношений сотрудничества между ОБСЕ и Советом Европы (СЕ) способствовали созываемые с 1993 года ежегодные встречи на высоком уровне по формуле "2+2" между председателями и генеральными секретарями ОБСЕ и Совета Европы.

В этом году такая встреча впервые проводилась по формуле "2+2/3+3", поскольку в ней участвовали также председатели парламентских ассамблей обеих организаций. Такой "трехсторонний" подход является ценным вкладом в поиск ответов на общие вызовы. Встреча проходила в Бухаресте 11 апреля 2001 года под председательством Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Румынии Мирчи Джоанэ. Основной темой дискуссии были согласование проводимой двумя организациями политики и потенциальные направления их сотрудничества на местах. Участники встречи подчеркивали, что работа обеих организаций в областях, представляющих взаимный интерес, должна и впредь вестись на основе принципов взаимодополняемости и взаимного усиления, как об этом говорится в Общем каталоге организаци-

онных условий сотрудничества, подписанном генеральными секретарями СЕ и ОБСЕ 12 апреля 2000 года в итоге прошлогодней встречи формуле "2+2". Процесс "2+2/3+3" был продолжен на последующей встрече высокого уровня, состоявшейся 30 октября 2001 года в Вадуце (Лихтенштейн), где обсуждалась прежде всего координация действий в борьбе с терроризмом. Ее участники договорились о совместных усилиях по ликвидации коренных причин терроризма, в том числе путем налаживания поликультурного и межрелигиозного диалога. Они подчеркнули свою солидарность с международной коалицией против терроризма и тех, кто его поддерживает.

По приглашению Совета Европы в Страсбурге была 20 июля 2001 года проведена встреча по формуле "2+2" на уровне старших должностных лиц. Основное место в ее повестке дня занимал обмен мнениями о развитии событий после бухарестской встречи высокого уровня по формуле "2+2/3+3". Среди обсуждавшихся вопросов были события в бывшей югославской Республике Македонии, Союзной Республике Югославии, Албании, на Кавказе, в Украине, Беларуси, Боснии и Герцеговине, а также человеческое измерение, РЕАКТ и наблюдение за выборами.

Последующая рабочая встреча руководящих сотрудников состоялась в Секретариате ОБСЕ 30 августа 2001 года. Ее целью было проведение неофициальных консультаций относительно выполнения Рамочного соглашения (РС). Встреча сыграла важную роль в определении того, какие шаги следует предпринять и в каких областях необходимо развивать сотрудничество для наиболее эффективной реализации положений этого соглашения. Среди ее участников были представители институтов ОБСЕ, страны – председателя ОБСЕ, совета Европы, ЕС и Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта.

По приглашению генерального секретаря Совета Европы Вальтера Швиммера Генеральный секретарь ОБСЕ выступил в Страсбурге 11 мая 2001 года на 108-м заседании Комитета министров Совета Европы. В своей речи он остановился на вопросах демократической стабильности на Балканах и положении на Кавказе. Пользуясь своим пребыванием в Страсбурге, Генеральный секретарь также встречался и имел беседы с министрами ино-

странных дел целого ряда государств-членов. Кроме того, 9 ноября 2000 года он присутствовал на 107-м заседании Комитета министров Совета Европы. В выступлении Генерального секретаря была, среди прочего, вновь подчеркнута необходимость тесной координации деятельности ОБСЕ и СЕ по борьбе с терроризмом и готовность к этому со стороны ОБСЕ.

12 июля 2001 года Вену посетил генеральный секретарь Совета Европы, который выступил на заседании Постоянного совета ОБСЕ и имел двустороннюю встречу с ее Генеральным секретарем. Обращаясь к членам Постоянного совета, генеральный секретарь В. Швиммер говорил о стержневых направлениях деятельности СЕ, включая развитие и защиту демократии и плюрализма, права человека, права меньшинств и верховенство закона, а также о росте сотрудничества между Советом Европы и ОБСЕ в области предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления. В частности, 15 февраля 2001 года генеральные секретари ОБСЕ и Совета Европы обменялись письмами о взаимном сотрудничестве двух организаций в вопросах, касающихся Союзной Республики Югославии (СРЮ). Оформленная таким образом договоренность определила направления тесного сотрудничества и координации действий между руководителями их соответствующих структур в Белграде, включая согласование программ работы. Укреплению взаимодействия уже на самом раннем этапе способствовала передача части служебных помещений ОБСЕ в пользование Совету Европы на период с марта по июль 2001 года.

В число тем, обсуждавшихся на двусторонней встрече генеральных секретарей 12 июля 2001 года, входили Чечня и Беларусь, а также вопрос о совместном использовании бюро ОБСЕ в Баку и Ереване. По итогам этого обсуждения 26 сентября 2001 года между ОБСЕ и СЕ было подписано соглашение о прикомандировании сотрудников СЕ по правам человека и по вопросам верховенства закона к бюро ОБСЕ соответственно в Баку и в Ереване. Кроме того, СЕ продолжал ценную и полезную практику направления своих экспертов на работу в Миссию ОБСЕ в Косово и конкретно в Косовский судебный институт, а также на поддержку органов гражданской администрации. Это способствует совместному использованию ограниченных ресурсов и раз-

вitiю прагматичного сотрудничества на местах.

Взаимодействие между СЕ и ОБСЕ продолжало развиваться и в форме участия ОБСЕ в деятельности группы докладчиков Совета Европы на уровне заместителей министров, занимающейся связями Совета Европы и ОБСЕ (ГД – ОБСЕ). Заседания ГД – ОБСЕ служат важным механизмом для обзора состояния сотрудничества между СЕ и ОБСЕ и обмена идеями по этому поводу. Дополнительно опубликованы два доклада, посвященные обзору взаимодействия СЕ с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации.

Аналогичным образом в течение всего отчетного периода продолжало расширяться и сотрудничество с Европейским союзом (ЕС). На политическом уровне следует отметить практику выступлений национальной делегации государства, занимающего пост председателя ЕС, от имени стран Европейского союза на заседаниях ОБСЕ. Это дает возможность поставить на регулярную основу обмен мнениями между ЕС, страной-председателем ОБСЕ и Секретариатом. Параллельно регулярным рабочим совещаниям более открытому диалогу и лучшему пониманию деятельности друг друга способствуют встречи на высоком уровне и выступления представителей ЕС и ОБСЕ. Важное значение придается и сложившейся традиции проведения как минимум одной встречи с представителями каждой очередной страны, председательствующей в ЕС, для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, и укрепления сотрудничества между ЕС и ОБСЕ.

7 ноября 2000 года по приглашению председательствовавшей в ЕС Франции Генеральный секретарь выступил в Брюсселе на заседании рабочей группы ЕС по связям с ОБСЕ. Он также встретился с Высоким представителем по общей внешней и оборонной политике совета ЕС по общим вопросам Хавьером Соланой и генеральным секретарем НАТО лордом Робертсоном и имел беседы с директором и сотрудниками политической группы секретариата Совета Европейского союза, а также с директором и сотрудниками управления по общим вопросам и многосторонним отношениям Европейской комиссии; это позволило закрепить рабочие контакты, установившиеся

между сотрудниками ЕС и ОБСЕ как на уровне центральных учреждений, так и на местах.

20 ноября 2000 года на заседании Постоянного совета ОБСЕ выступил член Европейской комиссии, ответственный за внешние связи, Кристофер Паттен. Его речь содержала всеобъемлющий обзор тесного сотрудничества между ЕС и ОБСЕ во многих регионах и на многих направлениях. Признав, что главным вызовом для обеих организаций в последние годы были угрозы безопасности, исходящие из Юго-Восточной Европы, К. Паттен подчеркнул важность построения устойчивых демократических институтов и обеспечения верховенства закона. В своем выступлении он также отдал должное позитивной роли ОБСЕ в подготовке стран-кандидатов к вступлению в Европейский союз, и в частности усилиям БДИПЧ, ВКНМ и ПССМ.

7 мая 2001 года Генеральный секретарь ОБСЕ также имел в Брюсселе двустороннюю встречу с К. Паттеном и несколькими руководящими сотрудниками Европейской комиссии. На ней обсуждались направления дальнейшего сотрудничества между ЕС/ЕК и ОБСЕ и способы его развития. В итоге встречи были согласованы некоторые основные моменты, касающиеся действий ЕК и ОБСЕ в кризисных ситуациях.

18 января 2001 года на заседании Постоянного совета выступил Высокий представитель ЕС по общей внешней и оборонной политике Е.П. Хавьер Солана. Он рассказал об эволюции роли ЕС в вопросах регулирования кризисов и подчеркнул необходимость развития крепкого партнерства в этой области между ОБСЕ и ЕС. Х. Солана подчеркнул, что возникшие за последние десятилетия новые вызовы безопасности ясно дают понять, что ни одна организация или институт не в состоянии справиться с ними в одиночку.

29 января 2001 года, в период председательства Швеции в Европейском союзе Генеральный секретарь ОБСЕ посетил Стокгольм, где провел консультации с министром иностранных дел Швеции Анной Линд и другими должностными лицами ЕС. При этом был рассмотрен широкий круг тем, связанных с предотвращением конфликтов и гражданскими механизмами регулирования кризисов, включая РЕАКТ, пути и средства укрепления сотрудничества между ОБСЕ и ЕС в этих областях, деятельность ОБСЕ, связанную с поли-

цейскими функциями, и работу ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

По приглашению Швеции как председателя ЕС, а также возглавлявшего комитет ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности (КПБ) посла Бьюрнера Генеральный секретарь ОБСЕ выезжал в Брюссель 27 февраля 2001 года, чтобы встретиться за рабочим завтраком с членами этого комитета. В ходе поездки Генеральный секретарь также имел беседы в Европейской комиссии, в генеральном директорате по иностранным делам и комитете по безопасности, где обсуждались вопросы сотрудничества между ЕС и ОБСЕ применительно к гражданскому регулированию кризисов.

17 мая Генеральный секретарь вновь беседовал с послом Бьюрнером о работе ЕС в области предотвращения конфликтов и о возможных направлениях взаимодействия ОБСЕ и Европейского союза. Наряду с контактами Председателя и Секретариата ОБСЕ с представителями стран, которые будут в дальнейшем занимать пост председателя ЕС, посол Бьюрнер высказался за развитие контактов между секретариатами двух организаций. Он говорил также о целесообразности посещения руководителями миссий ОБСЕ комитета ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности, что способствовало бы лучшему пониманию странами – членами ЕС различных ситуаций на местах.

27 июня 2001 года министр иностранных дел Швеции Анна Линд побывала в Вене и выступила на специальном заседании Постоянного совета ОБСЕ. Упомянув о позитивном развитии совместных усилий двух организаций в Сербии и Союзной Республике Югославии, она остановилась также на принципах и организационных условиях дальнейшего взаимодействия ОБСЕ и ЕС, направленного на расширение сотрудничества в ряде областей и географических районов. Ею было названо несколько ключевых направлений такого сотрудничества – в частности разработка и согласование инструментов регулирования кризисов, обеспечение возможности использования ресурсов друг друга за счет совместимости применяемых методов и стандартов, а также поддержка Европейским союзом деятельности ОБСЕ в тех районах, где она широко представлена на местах. Говоря о регулировании кризисов, А. Линд упомянула о программе ЕС

по предотвращению вооруженных конфликтов, одобренной Европейским советом на встрече в Гётеборге в начале июня. В этой программе, отметила она, предусматривается укрепление имеющегося в ЕС механизма предотвращения конфликтов за счет четкого распределения политических приоритетов в области превентивных мер, а также за счет разработки стратегий профилактики конфликтов для отдельных регионов и стран и более эффективного использования политического диалога.

На фоне расширяющегося взаимодействия в ряде областей и географических районов с председателями Европейского союза, секретариатом Совета ЕС и Европейской комиссией Генеральный секретарь 27 июня 2001 года встретился также с генеральным директором Брайаном Кроу, возглавляющим генеральный директорат секретариата Совета по внешним связям. В сопровождении коллег, представлявших, в частности, группу политического планирования и раннего предупреждения, а также ситуационный центр и военный штаб, Б. Кроу прибыл в Вену для подробных консультаций в Секретариате. Среди обсуждавшихся тем были сотрудничество в деле построения общественных институтов и внедрения надлежащей практики управления, а также возможности для проведения в будущем регулярных переговоров на рабочем уровне, совместных программ подготовки персонала и краткосрочных обменов сотрудниками.

28 сентября 2001 года по приглашению председателя ЕС (Бельгия) и председателя комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности (КПБ) Генеральный секретарь ОБСЕ выступил на рабочем завтраке для членов комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности Европейского союза. В тот же день советник Операционного центра ОБСЕ по вопросам правоохранительной деятельности присутствовал на встрече экспертов, где обсуждались технические аспекты сотрудничества с ЕС в выполнении Рамочного соглашения. Кроме того, состоялась встреча с генеральным директором Брайаном Кроу, отвечающим в секретариате Совета за выработку политики по борьбе с терроризмом. Он вкратце рассказал о первых шагах, предпринимаемых секретариатом Совета совместно с Европейской комиссией для разработки новых директивных документов.

Весьма активным в отчетный период было сотрудничество с Организацией Североатлантического договора (НАТО). Партнерство между НАТО и ОБСЕ развивается в значительной мере под влиянием их практического взаимодействия на местах; его основой служат встречи высших должностных лиц и руководящих работников штаб-квартир двух организаций. Дальнейшему укреплению отношений сотрудничества способствовал состоявшийся 11 октября 2001 года обмен письмами относительно вклада НАТО в обеспечение безопасности международных наблюдателей в бывшей югославской Республике Македонии.

2 ноября 2000 года на заседании Постоянного совета ОБСЕ впервые выступил генеральный секретарь НАТО лорд Робертсон. Он говорил о различных формах расширения сотрудничества двух организаций, о сравнительных преимуществах каждой из них и о путях дальнейшего совершенствования их взаимодействия. Назвав Боснию и Косово ценными примерами сотрудничества на местах, лорд Робертсон высказался за дальнейшее развитие связей между двумя организациями на институциональном уровне. Генеральный секретарь подчеркнул необходимость укрепления неофициальных личных контактов, более частого обмена визитами старших должностных лиц, регулярного проведения в Постоянном совете ОБСЕ брифингов о деятельности НАТО и организации совместных семинаров для работников НАТО и ОБСЕ по таким ключевым темам, как отношения между гражданским и военным персоналом, общественная безопасность в ходе операций по поддержанию мира и регулирование кризисов на раннем этапе. В заключение он отметил, что считает более тесные отношения между ОБСЕ и НАТО стратегическим императивом европейской безопасности.

По приглашению генерального секретаря НАТО лорда Робертсона Генеральный секретарь ОБСЕ выехал 17 мая 2001 года в Брюссель для выступления на заседании совета Евроатлантического партнерства (СЕАП). Говоря о важности обмена представителями на местном уровне, он привел в качестве примера активное участие представителей ОБСЕ бок о бок с сотрудниками Группы политического реагирования в учениях по регулированию кризисов "СМХ 2001". В прошлом на учениях серии СМХ ОБСЕ ограничивалась лишь ролью наблюдателя. Генеральный секретарь упомянул

также о поддержке, которую ОБСЕ оказывала при осуществлении мер укрепления доверия на юге Сербии, и о взаимодействии СДК и ОМИК в ходе всеобщих выборов в Косово, подчеркнув при этом важность сотрудничества двух организаций, а также ЕС в определении общих подходов и позиций.

В ходе этой поездки Генеральный секретарь ОБСЕ встретился также с заместителем генерального секретаря НАТО С. Балаццо, с которым он обсудил ситуацию в Юго-Восточной Европе и, в частности, на юге Сербии. Он проинформировал посла Балаццо о деятельности ОБСЕ в этом регионе, включая организацию подготовки полицейских и выборов в Косово.

Продолжали укрепляться контакты между ОБСЕ и НАТО в форме регулярных рабочих совещаний сотрудников центральных учреждений. В отчетный период такие совместные совещания проводились 6 ноября 2000 года и 28 марта 2001 года. Присутствующие на них знакомили друг друга с работой на своих участках, обсуждали положение в районах конфликтов – таких, как бывшая югославская Республика Македония, Союзная Республика Югославия и Косово – а также идеи, касающиеся совершенствования сотрудничества двух организаций. Наряду с регулярными рабочими совещаниями состоялся целый ряд координационных встреч по выполнению Рамочного соглашения. На них нередко присутствовали представители ОБСЕ, ЕС, НАТО, УВКБ и СЕ.

Одним из конкретных примеров такого взаимодействия был совместный семинар-практикум по проблеме легкого и стрелкового оружия, проведенный в Баку (Азербайджан) 21-22 июня 2001 года. Он был организован совместно правительствами Швейцарии и Азербайджана. В своем вступительном слове на семинаре Генеральный секретарь ОБСЕ настоятельно призвал обе организации к продолжению сотрудничества в данной области и к осуществлению экспериментальных проектов по тематике стрелкового оружия.

Сотрудничество между ОБСЕ и Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) заметно выросло в последние годы на тех участках деятельности на местах, где мандаты этих двух организаций смыкаются друг с другом. 30 августа 2001 года генеральный директор МОМ Брансон Маккинли выступил на

заседании Постоянного совета ОБСЕ. В его заявлении отмечалось, что, поскольку ОБСЕ рассматривает вопросы безопасности под самым широким углом зрения, она является весьма подходящим форумом для обсуждения проблем миграции, затрагивающих многие аспекты стабильности и безопасности. Он указал на то, что сферой наиболее активного взаимодействия между МОМ и ОБСЕ являются меры по борьбе с торговлей людьми – особенно в свете деятельного участия МОМ в возглавляемой ОБСЕ/БДИПЧ целевой группе по борьбе с торговлей людьми в рамках Рабочей встречи III Пакта о стабильности. В заключение генеральный директор остановился на таких направлениях дальнейшего сотрудничества, как создание потенциалов по управлению миграционными процессами и стабилизация на основе местного самоуправления, а также подчеркнул, что "в деятельности МОМ мало такого, что не было бы применимо к региону ОБСЕ". Подписанный в тот же день меморандум о договоренности стал еще одним официальным признанием растущих связей между МОМ и ОБСЕ.

25 октября 2001 года перед членами Постоянного совета ОБСЕ выступил председатель Международного комитета Красного Креста (МККК) Якоб Келленбергер. Он подчеркнул, что между МККК и ОБСЕ существует тесное партнерство, особенно в сфере деятельности на местах. Выступление Я. Келленбергера содержало развернутую информацию о взаимодействии двух организаций в странах, где у них обеих имеются структуры на местах. К этому он добавил: "Если некоторые из наших задач в регионе ОБСЕ решаются легче, чем в других районах мира, то этим мы в немалой степени обязаны существованию ОБСЕ и тому, что она делает". После выступления на заседании Постоянного совета д-р Келленбергер имел личную встречу с Генеральным секретарем ОБСЕ. В их беседе был сделан дополнительный акцент на таких направлениях сотрудничества, как вопросы безопасности и подготовка персонала на местах. Особое внимание было уделено текущему положению в Афганистане и соседних с ним государствах – участниках ОБСЕ.

Особое значение придается региональному и субрегиональному сотрудничеству как фактору укрепления безопасности во всем регионе ОБСЕ и катализатору интеграции стран в более широкие структуры. Связи Секрета-

риата ОБСЕ с региональными и субрегиональными организациями продолжали развиваться в духе положений Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве.

22 июня 2001 года по приглашению министерства иностранных дел Италии Генеральный секретарь ОБСЕ присутствовал в Милане на совещании министров по линии Центрально-европейской инициативы (ЦЕИ). Завершая выступление на этом совещании, он пригласил своих коллег из ЦЕИ обсудить потенциальные области сотрудничества.

29 марта 2001 года состоялась встреча между Генеральным секретарем ОБСЕ и комиссаром Совета государств Балтийского моря (СГБМ) по вопросам демократического развития Хелле Дайн. На ней были рассмотрены пути и средства развития сотрудничества и обмена информацией между ОБСЕ и СГБМ.

13 июня 2001 года для встречи с Генеральным секретарем ОБСЕ Вену посетил генеральный секретарь Совета коллективной безопасности (СКБ) В. Николаенко. Он проинформировал Генерального секретаря о недавней встрече Совета на высшем уровне в Ереване, участники которой договорились об укреплении сотрудничества перед лицом таких новых угроз и вызовов, как терроризм, незаконный оборот наркотиков и организованная преступность, а также в политической области. Они, кроме того, выразили готовность к более систематическому диалогу с ОБСЕ в целях выработки совместных позиций по различным аспектам безопасности.

По приглашению Организации американских государств (ОАГ) Генеральный секретарь ОБСЕ присутствовал и выступил на проходившей в Вашингтоне (округ Колумбия) 19-21 февраля 2001 года конференции на тему "Роль региональных и многосторонних организаций в защите и укреплении демократии".

Всесторонний подход ОБСЕ к безопасности требует от нее внимания к вопросам экономики и окружающей среды. Поэтому ее сотрудничество с другими международными организациями включает налаживание более активных контактов, имеющих целью противостояние экономическим и экологическим вызовам безопасности. Основным механизмом экономического и экологического измерения ОБСЕ является Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружаю-

шей среды (БКДЭОС). В отчетный период БКДЭОС развивало рабочие отношения сотрудничества с рядом других международных организаций в интересах наращивания совместных усилий и мобилизации дополнительных ресурсов на нужды экономических и природоохраных мероприятий местных структур. Так, состоялось несколько раундов официальных и неофициальных консультаций с участием как штаб-квартир, так и местных представителей ЕК ООН, ПРООН, ЮНЕП и других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также ЕЭК, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), СЕ, Всемирного банка и НАТО.

В рамках сотрудничества ОБСЕ с финансовыми учреждениями Генеральный секретарь встретился 21 февраля 2001 года с вице-президентом Всемирного банка по внешним связям и связям с ООН Матсом Карлсоном. Собеседники обсудили вопросы, представляющие общий интерес для двух организаций-партнеров.

10 мая 2001 года с представителем страны – председателем ОБСЕ встретился генеральный секретарь Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Антонио Мария Коста, посетивший также Секретариат ОБСЕ. Генеральный секретарь ОБСЕ имел с А. Костой беседу, в ходе которой, среди прочего, обсуждались организационные условия сотрудничества между ОБСЕ и ЕБРР, опирающегося на общность их ценностей и целей и отражающего специфику конкретных ситуаций.

Частью текущей деятельности БКДЭОС является ежегодное проведение встреч Экономического форума ОБСЕ. Форум предоставляет возможности для диалога между видными представителями государств – участников ОБСЕ, международных, региональных и субрегиональных организаций, неправительственных организаций, деловых и научных кругов и средств массовой информации. 15-18 мая 2001 года в Праге проходила девятая встреча Экономического форума ОБСЕ на тему "Транспарентность и надлежащая практика государственного управления в экономических вопросах". Придав ключевое значение транспарентности и надлежащей практики государственного управления для безопасности

и стабильности в регионе ОБСЕ, участники встречи пришли к единому мнению о том, что в интересах стабильности и экономического развития следует создавать соответствующие институты и проводить в жизнь надлежащую политику на национальном и глобальном уровне.

За отчетный период существенно углубились отношения сотрудничества между ОБСЕ и Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы. Со дня его принятия на совещании министров ЕС в Кельне в июне 1999 года Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы действует под эгидой ОБСЕ. Он обеспечивает международному сообществу форум для развития тесного взаимодействия между ЕС, СЕ, ООН, НАТО, ОЭСР, международными финансовыми учреждениями, региональными инициативами и странами Юго-Восточной Европы, направленного на достижение поставленных в Пакте целей.

Связям между ОБСЕ и Пактом о стабильности принадлежит важнейшая роль в долгосрочной стабилизации соответствующих стран и региона в целом, ради которой и был заключен этот Пакт. Опыт деятельности ОБСЕ во всех ее измерениях помогает ей принимать эффективные ответные меры в ситуациях, требующих предотвращения конфликтов, а также в постконфликтных условиях. Более того, в силу значения, придаваемого ОБСЕ работе на местах, эта организация как никакая другая приспособлена для разрешения кризисов и проблем Юго-Восточной Европы.

Подтверждением растущей важности сотрудничества между ОБСЕ и Пактом о стабильности стало принятое 6 февраля 2001 года решение о назначении посла Александра Рондоса специальным представителем Действующего председателя по этим вопросам. Выступая 31 мая 2001 года на заседании Постоянного совета ОБСЕ, посол Рондос поделился своими исходными оценками с представителями государств-участников. Обращаясь к ним в качестве председателя Рабочей встречи I по вопросам демократизации и прав человека, он признал особую важность рассмотрения в рамках этой рабочей встречи проблем меньшинств, межэтнических отношений и трансграничного сотрудничества.

ОБСЕ успешно руководит целевой группой Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми, действующей в рамках Рабочей

встречи III, и оказывает содействие целевой группе по гендерным вопросам в рамках Рабочей встречи I. В связи с этим Генеральный секретарь ОБСЕ 16 июля 2001 года имел в Вене беседу с координатором целевой группы Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми д-ром Хельгой Конрад. В круг обсуждавшихся вопросов входило Решение No. 426 Постоянного совета от 12 июля 2001 года о торговле людьми и возможное сотрудничество с целевой группой в выполнении этого решения, а также оказание административной поддержки г-же Конрад и ее сотрудникам. С ними тесно взаимодействует советник Секретариата по гендерным вопросам, участвующий в работе по подготовке кадров и в активном обмене информацией. Одной из тем такого обмена является порядок действий международного персонала по отношению к жертвам торговли людьми.

11 октября 2001 года на заседании Постоянного совета выступил специальный координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы Бодо Хомбах. Он рассказал о своих усилиях по подготовке к намеченной на 25-26 октября 2001 года региональной конференции в Бухаресте, цель которой – побудить страны-партнеры по Пакту о стабильности твердо встать на путь реформ и зафиксировать свою приверженность мерам регионального сотрудничества. В дополнение к этому Б. Хомбах проинформировал ПС об основных событиях последнего года, связанных с Пактом о стабильности, и об успешном взаимодействии между Пактом и ОБСЕ в различных областях, представляющих общий интерес.

25-26 октября 2001 года Румыния в качестве председателя ОБСЕ организовала вторую региональную конференцию в рамках Пакта о стабильности. На ней обсуждались состояние различных программ, осуществляемых при поддержке доноров, успехи в разработке новых стратегий участниками рабочих встреч Пакта о стабильности и применяемые ключевыми партнерами процедуры привлечения донорских ресурсов на приоритетные направления работы в рамках Пакта. Сопредседателями региональной конференции были Всемирный банк и Европейская комиссия, организовавшие это мероприятие совместно со специальным координатором Пакта о стабильности и правительством Румынии.

После террористических актов в США 11 сентября 2001 года Председатель ОБСЕ учредил Рабочую группу по терроризму, которую возглавила делегация Дании в ОБСЕ. Для ее поддержки Генеральный секретарь ОБСЕ сформировал в Секретариате Целевую группу по терроризму. С помощью этого механизма Постоянный совет ОБСЕ планирует подготовить проект декларации о борьбе с терроризмом для принятия Советом министров в декабре 2001 года, а также рекомендации относительно плана действий ОБСЕ. В процессе этой работы учитывались имеющиеся международные обязательства по линии ОБСЕ, ООН и европейских региональных организаций, с тем чтобы вклад ОБСЕ мог стать действительно ценным дополнением уже предпринимаемых международных усилий по борьбе с терроризмом. 17 октября 2001 года Рабочая группа по терроризму собралась на заседание с участием экспертов УКНПП ООН, СЕ, ЕС и Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ). В ходе него экспертами был дан обзор существующих обязательств и мероприятий по противодействию терроризму.

Правительство Кыргызстана выступит в роли устроителя Бишкекской международной конференции на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму". Эта конференция проводится в развитие работы, начатой на конференции по борьбе с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом, которую УКНПП ООН и Председатель ОБСЕ совместно организовали 19-20 октября 2000 года. Бишкекская конференция, проводимая ОБСЕ вместе с УКНПП ООН, состоится 13-14 декабря 2001 года.

В связи с этим Генеральный секретарь ОБСЕ 10 октября 2001 года встретился с исполнительным директором УКНПП ООН Пино Арлакки и обсудил с ним ход подготовки к Бишкекской конференции, а также деятельность и планы обеих организаций в области борьбы с терроризмом. Помимо этого в преддверии Конференции состоялось немало рабочих совещаний с представителями УКНПП. 5 ноября 2001 года в Вене прошло расширенное подготовительное совещание, имевшее целью тщательную подготовку к предстоящей конференции в Бишкеке. Среди его участни-

ков были также эксперты международных организаций.

Секретариат ОБСЕ регулярно организует семинары и совещания по тематике ОБСЕ, открытые для участия делегаций ее государств-участников, средиземноморских партнеров по сотрудничеству и партнеров по сотрудничеству, представителей международных и неправительственных организаций, а также институтов и местных структур ОБСЕ. Эти семинары служат для развития диалога и взаимообогащающего обмена идеями и рекомендациями относительно будущей деятельности.

За отчетный период состоялось четыре подобных семинара. 11-12 декабря 2000 года в Токио проходила конференция "ОБСЕ – Япония" 2000 года на тему "Всеобъемлющая безопасность в Центральной Азии: обмен опытом между ОБСЕ и азиатскими странами". Она стала первым совместным форумом ОБСЕ и Японии и одновременно первым мероприятием такого рода с участием одного из азиатских партнеров по сотрудничеству.

20-21 марта 2001 года в Сеуле состоялась конференция "ОБСЕ – Корея" 2001 года. Она была посвящена рассмотрению инструментов, успешно используемых ОБСЕ для снижения опасности военных конфликтов в Европе, и в частности обсуждению МД и МДБ и их потенциальной применимости в Северо-Восточной Азии.

8-9 октября 2001 года в Киеве проходил семинар ОБСЕ на тему "Превентивные функции ОБСЕ: опыт, возможности, задачи". Одно из центральных мест в дискуссии занимали вопросы сотрудничества между международными, субрегиональными и неправительственными организациями, а также научными учреждениями. "Ключевым словом, – заявил на семинаре Генеральный секретарь ОБСЕ, – является партнерство – особенно между основными участниками совместных действий в тех или иных конкретных ситуациях на территории "евро-атлантико-азиатского" региона".

Темой ежегодного семинара по Средиземноморью, состоявшегося в Дубровнике (Хорватия) 30-31 октября 2001 года, было "Выполнение обязательств в области экономического и экологического измерений ОБСЕ: опыт ОБСЕ и его актуальность для Средиземноморского региона". Этот семинар дал средиземноморским партнерам по сотрудничеству и

другим участникам возможность обменяться мнениями и идеями о применимости мероприятий ОБСЕ в области экономики и окружающей среды к Средиземноморскому региону.

ИНСТИТУТЫ ОБСЕ

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Совет Европы

В рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) взаимодействовало с Советом Европы по линии сложившихся механизмов рабочих встреч и целевых групп. БДИПЧ принимало участие в проекте ОБСЕ и Совета Европы по реформе пенитенциарных систем Юго-Восточной Европы – совместной инициативе, направленной на улучшение условий содержания заключенных и совершенствование управления тюрьмами в странах региона.

В соответствии с ранее выдвинутым Бюро предложением о развитии на местах институционализированного сотрудничества между ОБСЕ и Советом Европы к отделению БДИПЧ в Черногории был в течение большей части периода 2000-2001 годов прикомандирован специальный представитель генерального секретаря Совета Европы.

В Украине БДИПЧ продолжает координировать с Советом Европы свою работу по всеобъемлющему обзору законодательства этой страны по вопросам прав человека. Проведено несколько совместных семинаров, посвященных отдельным законодательным актам.

В Армении и Азербайджане БДИПЧ и Совет Европы по-прежнему сотрудничают в рамках проектов по подготовке персонала тюрем. В регионе проводятся совместные совещания с участием экспертов от обеих организаций и от двух вышеназванных стран.

В неофициальном рабочем порядке обеспечивается координация действий БДИПЧ и Совета Европы по поддержке институтов омбудсмена.

Тесно координировались с Советом Европы инициативы БДИПЧ в поддержку деятельности специального представителя Российской

Федерации по правам человека в Чечне В. Каламанова.

В 2001 году сотрудничество с Советом Европы, и особенно с его Парламентской ассамблеей, расширилось. В марте 2001 года в СЕ побывали должностные лица БДИПЧ, которые провели ряд встреч с представителями Венецианской комиссии, управления по политическим вопросам (УПВ), Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) и Конгресса местных и региональных властей Европы (КМРВЕ) в целях улучшения координации действий и обсуждения путей и средств дальнейшего совершенствования уже хорошо налаженного межучрежденческого сотрудничества.

В такой области, как наблюдение за выборами, совместные с ПАСЕ предварительные заявления делались по итогам всех выборов, за которыми наблюдало БДИПЧ – в частности, парламентских выборов в Сербии (СРЮ), Азербайджане, Молдове, Черногории (СРЮ) Болгарии и Албании. После выборов в парламент Азербайджана в ноябре 2000 года БДИПЧ вместе с ПАСЕ организовало дополнительную поездку в эту страну в связи с повторными выборами, назначенными в ряде округов.

Заявление о предварительных результатах наблюдения и выводах по итогам проходившихся в Хорватии в мае 2001 года выборов в местные органы власти было сделано совместно с КМРВЕ.

БДИПЧ имеет статус наблюдателя в Венецианской комиссии и участвует во многих ее заседаниях. Сотрудничество с Венецианской комиссией осуществлялось, в частности, в целях содействия проведению выборов. В Армении Венецианская комиссия и БДИПЧ поддерживали между собой тесную связь в ходе подготовки замечаний и рекомендаций об улучшениях в ряде конкретных областей. Кроме того, в феврале 2001 года в Ереване состоялась встреча за "круглым столом", совместно организованная ОБСЕ (БДИПЧ и Бюро в Ереване) и Венецианской комиссией Совета Европы для обсуждения с представителями властей, политических партий и гражданского общества поправок к избирательному кодексу 1999 года.

Секретариат Совета Европы и ПАСЕ приняли участие в проводившемся БДИПЧ в мае 2001 года семинаре по человеческому измерению на тему "Избирательные процессы".

Организация Объединенных Наций (ООН)

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

БДИПЧ приняло участие в организации опроса "Голоса молодежи" с участием детей и подростков 35 стран Европы и Центральной Азии, посвященного основным проблемам политики, прав человека и общественной жизни. Этот опрос был задуман ЮНИСЕФ и проводился под его руководством в порядке подготовки к первой специальной сессии Генеральной ассамблеи ООН по положению детей. Результаты опроса были доложены 16 мая 2001 года в Берлине на Конференции по положению детей в Европе и Центральной Азии.

27 сентября 2001 года на параллельном мероприятии в связи с проведением совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященного вопросам человеческого измерения, ЮНИСЕФ представил информацию об опросе, с тем чтобы привлечь к мнениям детей и молодежи внимание государств ОБСЕ, ее должностных лиц и других участников работы на местах. При этом говорилось также о важности учета этих мнений в программах ОБСЕ и при ее контактах с влиятельными кругами, а также о готовности ОБСЕ выступить в роли одного из партнеров в рамках Всемирного движения за интересы детей.

Отдел ООН по оказанию помощи в проведении выборов (ОППВ)

Отдел выборов БДИПЧ принял участие в совещании, организованном отделом ООН по оказанию помощи в проведении выборов (ОППВ), для обсуждения способов, позволяющих обеспечивать надежность международного наблюдения за выборами. Представители ОППВ присутствовали на проходившем в мае 2001 года семинаре БДИПЧ по человеческому измерению на тему "Избирательные процессы".

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКООНПЧ)

Сотрудничество между БДИПЧ и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека было поставлено на официальную

основу с подписанием в 1998 году соглашения о сотрудничестве. Оба учреждения регулярно консультируются друг с другом на различных уровнях и стремятся поддерживать и подкреплять усилия друг друга по утверждению прав человека.

Во второй половине 2001 года в рамках целевой группы Пакта о стабильности БДИПЧ выступило с инициативой нового проекта, рассчитанного на сотрудничество с УВКООНПЧ и ЮНИСЕФ. Результатом его осуществления станет сжатый аналитический доклад с обзором состояния проблемы торговли людьми и мер по борьбе с нею в Албании, Боснии и Герцеговине, Болгарии, Хорватии, Молдове, Румынии, бывшей югославской Республике Македонии и Югославии. В докладе будут также рассмотрены имеющиеся данные исследований относительно происхождения жертв торговли людьми и в общих чертах намечены основные вопросы и рекомендации для программ практической работы. Кроме того, он будет включать практическую информацию и программные обзорные данные об участниках соответствующих мероприятий, имеющихся инициативах и проектах, а также контактный список лиц и организаций, занимающихся борьбой с торговлей людьми в этом регионе.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Взаимодействие между БДИПЧ и УВКБ развивается на основе официального обмена письмами, состоявшегося в 1998 году.

УВКБ участвовало в проекте БДИПЧ по регистрации населения, постоянно проживающего в Армении. В рамках этого проекта эксперты УВКБ внесли весомый вклад в решение вопроса о регистрации беженцев.

Совместно с УВКБ и Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) БДИПЧ продолжало выступать в роли организатора мероприятий по итогам Региональной конференции по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах, которая состоялась в Женеве в 1996 году.

Кроме того, БДИПЧ и УВКБ совместно провели три семинара-практикума по между-

народно-правовым стандартам для судей, прокуроров и адвокатов Узбекистана.

Европейский союз (ЕС)

Европейская комиссия (ЕК)

В 2001 году БДИПЧ приступило к осуществлению двух совместных программ с Европейской комиссией. Одна из них представляет собой дальнейшее развитие работы по поддержке прав человека и демократизации в Центральной Азии, а другая реализуется в рамках Пакта о стабильности и посвящена проблемам народности рома. Проводимые БДИПЧ и Европейской комиссией совместные мероприятия не имеют прецедентов в истории взаимодействия двух организаций в области прав человека и демократизации. Совместная программа по Центральной Азии направлена на укрепление верховенства закона, гражданского общества и уважения к правам человека в центральноазиатских странах путем осуществления ряда проектов по обзору законодательства, развитию диалога правительств с НПО, повышению роли женщин в общественной жизни, оказанию помощи национальным правозащитным институтам и проведению тюремной реформы.

По образцу программы для Центральной Азии БДИПЧ и Европейская комиссия вместе с Консультативно-наблюдательной группой ОБСЕ в Беларуси начали в 2000 году совместную программу содействия демократизации и обеспечению политического плюрализма в этой стране. Программа продолжала осуществляться на протяжении 2001 года.

Развивая свои усилия с целью поставить на официальную основу сотрудничество между международными организациями по проблемам рома и синти путем учреждения неофициальной контактной группы по делам народности рома с участием представителей БДИПЧ, Совета Европы и Европейской комиссии, контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти приступил к осуществлению совместных мероприятий с Европейской комиссией.

В области наблюдения за выборами и технической помощи в их проведении следует отметить регулярные контакты между БДИПЧ и группой по выборам, учрежденной недавно в генеральном директорате по внешним связям Европейской комиссии. Комиссия активно участвовала в проводившемся БДИПЧ в мае 2001 года семинаре по человеческому измере-

нию на тему "Избирательные процессы", а также была непосредственно вовлечена в обсуждение вопросов, связанных с формированием международной миссии по ограниченному наблюдению за президентскими выборами в Беларуси. Отдел выборов БДИПЧ принял участие в конференции на тему "Роль прав человека и демократизации в предотвращении и урегулировании конфликтов", организованной Европейской комиссией в мае 2001 года.

Европейский парламент (ЕП)

Европейский парламент участвовал в политических консультациях, предшествовавших развертыванию миссии по ограниченному наблюдению за президентскими выборами в Беларуси. Предварительное заявление БДИПЧ по итогам первого тура парламентских выборов в Албании было сделано совместно с Европейским парламентом.

Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы

По линии Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы БДИПЧ возглавляет целевую группу по борьбе с торговлей людьми, созданную в декабре 2000 года в рамках Рабочей встречи III (вопросы безопасности). Эта группа координирует усилия международных организаций по противодействию торговле людьми. Она осуществляет политическое руководство этой деятельностью и привлекает к ней внимание, а также содействует международному согласованию приоритетов. Кроме того, она служит центром по обмену информацией, обобщая опыт различных институтов и экспертов, занимающихся проблемой торговли людьми.

Совместно с Советом Европы БДИПЧ разработало для Пакта о стабильности веб-сайт Legislationline, предназначенный в помощь законодателям в областях права, охватываемых обязательствами по человеческому измерению ОБСЕ. Его основная цель – расширить правовые горизонты законодательской деятельности за счет предоставления прямого доступа к текстам соответствующих законодательных актов государств – участников ОБСЕ.

Кроме того, БДИПЧ принимает участие в осуществляемом по линии Пакта о стабильности региональном проекте по реформированию пенитенциарных учреждений. Оно провело также значительное число мероприятий по утверждению прав народности рома в рамках

проекта, реализуемого совместно с Европейской комиссией и Советом Европы.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Во взаимодействии с Международной организацией по вопросам миграции БДИПЧ оказывало поддержку проектам по борьбе с торговлей людьми, включая исследовательские проекты в Таджикистане и проекты по изучению того, как осуществляется контрабанда людей в страны балканского региона, из этих стран, а также транзитом через их территорию. БДИПЧ тесно координирует с МОМ свои инициативы повсюду в регионе ОБСЕ, и прежде всего в районе, охватываемом Пактом о стабильности, а также в таких странах, как Украина, где берут начало крупные потоки людского товара, направляемые в этот регион. БДИПЧ и МОМ также обменивались информацией по конкретным случаям торговли людьми и объединяли усилия по содействию репатриации жертв такой торговли.

В сотрудничестве с МОМ БДИПЧ организовало программу занятий по правам человека для киргизских пограничников; оно также оказывало поддержку в реализации программы МОМ по добровольному возвращению лиц, не получивших убежища в Чешской Республике, Словакии, Венгрии и Румынии.

Вместе с МОМ БДИПЧ занималось подготовкой должностных лиц пограничной службы Азербайджана в порядке содействия работе нового училища пограничной охраны. В конце октября 2001 года МОМ и БДИПЧ совместно организовали в Алма-Ате крупный семинар-практикум по миграционному законодательству и трансграничному сотрудничеству. Он проводился в рамках последующих мероприятий по итогам Региональной конференции по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах, которая состоялась в Женеве в 1996 году.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

БДИПЧ регулярно координирует с МККК свою работу и обменивается с ним информацией на неофициальной основе. На уровне центральных учреждений Директор БДИПЧ

председатель МККК поддерживали регулярные контакты по ключевым вопросам. Руководитель Центрального агентства по вопросам розыска пропавших лиц и отдела защиты МККК входит в консультативную группу БДИПЧ по недопущению пыток. Представители МККК регулярно участвуют в организуемых БДИПЧ совещаниях ОБСЕ по человеческому измерению. В сфере сотрудничества на местах следует отметить вклад эксперта МККК в проект по улучшению условий в тюрьмах и местах предварительного заключения и по борьбе с туберкулезом в Беларуси, осуществлявшийся БДИПЧ совместно с КНГ. Кроме того, программы БДИПЧ по подготовке тюремного персонала для центральноазиатских стран согласовывались с главой региональной делегации МККК в Центральной Азии.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

БДИПЧ проводит с Европейским банком реконструкции и развития консультации и предоставляет ему необходимую информацию.

Всемирный банк (ВБ)

С БДИПЧ достигнута договоренность о том, что в целях поддержки проекта Всемирного банка по созданию учебного центра для работников судебной системы в Казахстане оно организует подготовку судей, которые будут вести в нем занятия, и разработку учебной программы по тематике уголовного правосудия.

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Совет Европы (СЕ)

Как Макс ван дер Стул, ранее занимавший пост ВКНМ, так и Рольф Экеус (Швеция), сменивший его на этом посту 1 июля 2001 года, осуществляли плодотворное и основанное на взаимной поддержке сотрудничество с Советом Европы по вопросам, входящим в круг ведения Верховного комиссара. Оно включало регулярные консультации на уровне экспертов с различными директоратами и департаментами Совета Европы, а также с Венецианской комиссией.

3 июля, сразу после своего вступления в должность, Р. Экеус принял в Гааге члена Европейской комиссии, ответственного за права человека, Альваро Хиль-Роблеса. Затем, 20 июля, Верховный комиссар встретился в Страсбурге с генеральным секретарем Совета Европы Вальтером Швиммером и другими руководителями этой организации и обсудил с ними широкий круг вопросов, представляющих взаимный интерес.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Совместно с БДИПЧ ВКНМ продолжал поддерживать усилия ПРООН и УВКБ по созданию и укреплению институтов омбудсмена в различных странах. Он продолжал также совместные с УВКБ и ПРООН усилия по организации и осуществлению инициатив, направленных на привлечение донорской поддержки в сложных гуманитарных ситуациях, способных отразиться на межэтнических отношениях в ряде государств.

ВКНМ поддерживал контакты с УВКООНПЧ, в частности с целью поддержки деятельности рабочей группы по меньшинствам.

19 июля 2001 года новый ВКНМ встретился в Женеве с Верховным комиссаром ООН по правам человека Руудом Любберсом для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, а также путей с способов дальнейшего укрепления и развития текущего сотрудничества. В основу этого сотрудничества положена официальная договоренность в форме обмена письмами между предыдущим ВКНМ и ВКООНПЧ.

Европейская комиссия (ЕК)

С соответствующими подразделениями ЕК Верховный комиссар поддерживал контакты, включая периодические консультации, как по общим, так и по конкретным вопросам, представляющим интерес для обеих сторон. Такие контакты с представителями ЕК имели место как в Брюсселе, так и в столицах соответствующих стран. В частности, ВКНМ побуждал ЕК выделять средства на осуществление в странах различных проектов по ослаблению межэтнической напряженности, включая разработку национальных стратегий по проблемам рома и синти. Одним из результатов этого сотрудничества стал существенный вклад ЕК в поддержку, оказываемую Универ-

ситету Юго-Восточной Европы в бывшей югославской Республике Македонии.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМ) тесно взаимодействует с другими соответствующими межправительственными и неправительственными международными организациями. Бюро Представителя собирает и оценивает информацию, поступающую от неправительственных организаций (НПО), которые занимаются проблемами СМИ. Среди его главных партнеров по этой работе – организация "Репортеры без границ", Международный институт прессы, Ассоциация независимых электронных СМИ Сербии (АНЕМ), российский Центр экстремальной журналистики, Форум свободы и другие. Взаимодействие с международными организациями осуществляется по вопросам, имеющим отношение к мандату Представителя ОБСЕ. Чаще всего ПССМ взаимодействует с Советом Европы и Организацией Объединенных Наций.

Совет Европы (СЕ)

Представитель поддерживает с Советом Европы тесные контакты, в частности путем обмена информацией и проведения совместных совещаний, по ряду вопросов, касающихся отдельных стран, а также по проблемам структурного характера.

С 28 февраля по 2 марта 2001 года в Загребе проходила организованная Представителем совместно с Советом Европы региональная конференция на тему "Свободные средства массовой информации в Юго-Восточной Европе: защита журналистов и их роль в примирении, достижении межэтнического согласия и предотвращении конфликтов". Ее главной темой было нынешнее состояние СМИ в Юго-Восточной Европе, а основной целью – поощрение выработки региональных стратегий по поддержке свободы средств массовой информации.

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации осуществляет вместе с Советом Европы целый ряд ини-

циатив в Украине, в частности по анализу законопроектa о СМИ.

Организация Объединенных Наций и Организация американских государств (ОАГ)

В ходе семинара, проводившегося в Лондоне 29-30 ноября 2000 года, состоялась вторая встреча Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации со специальным докладчиком ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и специальным докладчиком ОАГ по вопросам свободы выражения мнений. Тремя основными задачами второго семинара были формулирование предложений о стандартах, которым должны соответствовать основные допустимые ограничения свободы выражения мнений, дальнейшее содействие более тесному взаимному сотрудничеству и предоставлению информации, а также обмен мнениями с НПО и независимыми экспертами.

Участники встречи обсудили также развитие событий на региональном уровне – в Африке и в регионе АСЕАН. В принятом после этого обсуждения итоговом заявлении трех представителей говорилось, среди прочего, о желательности создания региональных механизмов для поощрения свободы выражения мнений и прав человека в целом.

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации направлял в ООН соответствующие материалы о положении СМИ в некоторых государствах – участниках ОБСЕ.

Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы

По линии Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации вел работу на нескольких направлениях. Его Бюро входит в состав целевой группы по СМИ и регулярно участвует в ее деятельности.

В рамках Пакта о стабильности Представитель ОБСЕ выступил с инициативой проекта, получившего название "В защиту нашего будущего: передвижной контейнер культур". Этот мобильный общественно-библиотечный центр официально отправился в свое турне из Тузлы (Босния и Герцеговина) в присутствии целого ряда видных международных и мест-

ных деятелей. Сейчас он служит молодежи разных этнических групп местом для встреч и дискуссий на темы общего будущего. "Передвижной контейнер культур" уже побывал в Осиеке (Хорватия), Чачаке (Союзная Республика Югославия) и Горажде (Босния и Герцеговина).

Неправительственные организации

По роду своих занятий Представитель ОБСЕ поддерживает тесные контакты с НПО, специализирующимися на проблемах СМИ. Они снабжают Бюро Представителя информацией о конкретных случаях давления на средства массовой информации, оказываемого правительствами стран ОБСЕ. Наиболее активно Представитель взаимодействует, в частности, с организацией "Репортеры без границ", Международным институтом прессы, Ассоциацией независимых электронных СМИ Сербии (АНЕМ), российским Центром экстремальной журналистики, Форумом свободы и другими. В своем ежегодно публикуемом сборнике "Свобода и ответственность" Представитель ОБСЕ дает всесторонний обзор деятельности НПО, работающих на этом направлении.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Сотрудничество с другими международными институтами

Парламентская ассамблея ОБСЕ призывает к расширению сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями, а также между институтами ОБСЕ. Ассамблея стремится углублять координацию действий и сотрудничество международных парламентских институтов.

Принятую на Стамбульской встрече на высшем уровне в 1999 году Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве, Парламентская ассамблея рассматривает в качестве фундамента для развития межорганизационных связей в регионе ОБСЕ. В связи с этим парламентарии ОБСЕ рекомендуют развивать сотрудничество и координацию действий между ОБСЕ и другими региональными институтами – прежде всего Советом Европы, НАТО, ЕС и СНГ – во избежание дублирования работы и с тем, чтобы все они могли извлекать

пользу из организационных возможностей, опыта и инфраструктуры друг друга, укрепляя тем самым совместные усилия и делая их более результативными.

В принятой Парламентской ассамблеей в июле 2001 года Парижской декларации подчеркивается, что всем институтам ОБСЕ необходимо регулярно консультироваться между собой о способах развития и укрепления сотрудничества и обмена информацией о своей деятельности. Парламентская ассамблея рекомендовала также, чтобы ОБСЕ во взаимодействии с Советом Европы расширяла свою работу в области демократизации, и в частности по оказанию помощи судебной реформе в государствах-участниках. Кроме того, была отмечена необходимость совместного подхода к решению конкретных проблем в экономической и экологической сфере, а также дальнейшего диалога и сотрудничества между различными международными и/или неправительственными организациями, действующими в конкретных областях или регионах.

Сотрудничество в рамках ОБСЕ

Со времени своего создания в 1991 году Парламентская ассамблея ОБСЕ и ее международный секретариат развивают регулярные официальные контакты на высоком уровне с другими институтами ОБСЕ. Вошло в традицию присутствие Действующего председателя и руководителей институтов ОБСЕ на ежегодной сессии и заседаниях Постоянного комитета Парламентской ассамблеи, где они докладывают о своей деятельности и отвечают на вопросы депутатов.

Кроме того, декларации и резолюции, принимаемые на ежегодных сессиях Ассамблеи, направляются затем Действующему председателю ОБСЕ и Совету министров Организации. Каждый год Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ выступает на встрече ОБСЕ в на высшем уровне или встрече Совета министров ОБСЕ. В ноябре 2000 года Председатель Ассамблеи А. Северин подчеркнул в своем выступлении необходимость большей транспарентности и подотчетности в процессе принятия решений в рамках ОБСЕ. Он отметил необходимость устранения таких недостатков, как механизм скрытого вето, связанный с действующей в ОБСЕ процедурой консенсуса, а также важность четкого определения сфер компетенции институтов ОБСЕ, и

прежде всего Парламентской ассамблеи, чей потенциал используется недостаточно.

Представители Ассамблеи присутствуют в рамках ОБСЕ на официальных встречах всех уровней; она, как и раньше, стремится поддерживать хорошие рабочие контакты с секретариатом ОБСЕ в Вене. В то же время эти контакты и координация работы нуждаются в дальнейшем совершенствовании во избежание таких нежелательных явлений, как совпадение сроков проводимых обеими сторонами крупных мероприятий, порой мешающее членам ПА ОБСЕ участвовать в некоторых видах деятельности Организации.

Критику со стороны Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ вызывает не всегда эффективное и своевременное поступление информации из штаб-квартиры ОБСЕ в Вене в секретариат ПА ОБСЕ в Копенгагене. На ежегодной сессии в Париже в июле 2001 года Парламентская ассамблея ОБСЕ единогласно приняла резолюцию о создании специального комитета по вопросам транспарентности и подотчетности. ОБСЕ будет прилагать все усилия для сотрудничества с этим комитетом.

Генеральный секретарь, два его заместителя и другие сотрудники ПА ОБСЕ регулярно присутствуют на совещаниях Организации и иногда выступают в качестве докладчиков на различных конференциях и семинарах.

В феврале 2001 года Парламентская ассамблея ОБСЕ внесла в свои правила новое положение, предусматривающее проведение зимних сессий. Их главная цель – обеспечить дополнительный форум для депутатов ПА ОБСЕ и способствовать более эффективному поддержанию связей и диалога между Ассамблеей и другими институтами ОБСЕ. Первая зимняя сессия состоится 21-22 февраля 2002 года.

Парламентская ассамблея ОБСЕ самым тесным образом взаимодействует со структурами Организации на местах, в частности по линии специальных комитетов и рабочих групп, а также в ходе поездок Председателя и миссий по наблюдению за выборами. Специальные комитеты ПА ОБСЕ по Беларуси, Молдове и Абхазии (Грузия) действуют в тесном сотрудничестве с местными отделениями ОБСЕ в этих странах. Председатель ПА ОБСЕ выступил с инициативой расширения контактов между Ассамблеей и структурами на мес-

тах и призвал депутатов периодически посещать миссии ОБСЕ для ознакомления с деятельностью Организации, а также для оказания им политической поддержки. Развивая эту практику выездов на места, ПА ОБСЕ будет способствовать созданию корпуса хорошо информированных парламентариев, от которых можно было бы ожидать поддержки предложений о финансировании мероприятий ОБСЕ при их рассмотрении в парламентах соответствующих стран.

Парламентская ассамблея также тесно взаимодействует с местными структурами в рамках конкретных проектов, таких как "круглый стол" на тему выборов в Казахстане, в ряде заседаний которого ПА ОБСЕ участвовала вместе в Центром ОБСЕ в Алма-Ате, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Центральной избирательной комиссией этой страны. Кроме того, в мае 2001 года руководитель Бюро ОБСЕ в Ереване посол Рой Рив побывал в международном секретариате в Копенгагене для обсуждения возможных в будущем проектов и дальнейшего сотрудничества своего бюро с ПА ОБСЕ.

Наряду с этим Парламентская ассамблея ОБСЕ взаимодействует с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в рамках своей программы по наблюдению за выборами. В 1997 году Действующий председатель ОБСЕ и Председатель ПА ОБСЕ подписали в Копенгагене соглашение о сотрудничестве между БДИПЧ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ. Оно направлено на расширение сотрудничества двух институтов в процессе наблюдения за выборами. Каждый раз, когда ПА ОБСЕ направляла группу наблюдателей на выборы в той или иной стране, Действующий председатель назначал одного из видных деятелей Парламентской ассамблеи руководителем наблюдательной миссии ОБСЕ. Это способствовало общему привлечению внимания к деятельности Организации на местах и повышению ее авторитета. Сотрудники БДИПЧ нередко участвуют в семинарах и заседаниях ПА ОБСЕ в качестве экспертов по конкретным вопросам; представители политического или оперативного руководства Парламентской ассамблеи часто присутствуют на совещаниях БДИПЧ, докладчиками на некоторых из которых назначались сотрудники секретариата ПА ОБСЕ.

Превосходно налажено взаимодействие с Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, в отношениях с которыми установилась традиция взаимного участия в семинарах и совещаниях. Осенью 2001 года ПА ОБСЕ вместе с Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации организовала стажировку для молодых журналистов из Косово. Два стажера из числа косовских журналистов работают по совместительству в Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и в ПА ОБСЕ. Еще два таких стажера ведут работу в самом Косово. Проект осуществляется под эгидой фонда премии ПА ОБСЕ за журналистскую деятельность; программу стажировки двух журналистов, участвовавших в проведении ежегодной сессии ПА в Париже, курировало Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.

Парламентская ассамблея ОБСЕ тесно сотрудничает также с Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и принимает активное участие в ежегодных встречах Экономического форума и соответствующих подготовительных семинарах; при этом должностные лица Второго общего комитета ПА ОБСЕ выступают с основными докладами, а сотрудники международного секретариата ПА выполняют функции докладчиков в группах.

Сотрудничество с другими международными институтами

В течение всего истекшего года Парламентская ассамблея ОБСЕ продолжала развивать сотрудничество с другими международными парламентскими органами. На ежегодной сессии ПА ОБСЕ в июле 2000 года в Бухаресте присутствовали представители Европейского парламента, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Ассамблеи Западноевропейского союза, Межпарламентской ассамблеи СНГ, Парламентской ассамблеи НАТО и Северного совета.

В апреле 2001 года традиционная встреча Действующего председателя и Генерального секретаря ОБСЕ с председателем Совета министров и генеральным секретарем Совета Европы, обычно проводившаяся по формуле "2+2", проходила в расширенном формате

"3+3" с участием также председателей и генеральных секретарей Парламентской ассамблеи Совета Европы и Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Кроме того, эти две парламентские ассамблеи регулярно проводят координационные совещания на уровне председателей и генеральных секретарей либо их заместителей.

Парламентская ассамблея ОБСЕ взаимодействует с межпарламентскими институтами – прежде всего Европейским парламентом и Парламентской ассамблеей Совета Европы – также в ходе наблюдения за выборами. Осуществляется сотрудничество и с Парламентской ассамблеей НАТО, члены которой нередко включаются в состав наблюдательных миссий ПА ОБСЕ. Во избежание дублирования работы и для того, чтобы международное сообщество выступало с единых позиций, ПА ОБСЕ, Парламентская ассамблея Совета Европы и Европейский парламент во многих случаях действуют совместно в качестве межпарламентской "тройки".

Наряду с этим специальные комитеты Парламентской ассамблеи ОБСЕ, занимающиеся конкретными проблемами регионов, к которым приковано международное внимание, в нескольких случаях образовывали парламентские "тройки" с представителями Европейского парламента и Парламентской ассамблеи Совета Европы, что способствовало координации действий и укреплению осуществляемых по парламентской линии международных проектов. В Албании такая "тройка" в составе представителей трех вышеназванных парламентских органов вместе с Присутствием ОБСЕ в этой стране помогала ее законодательному собранию осваивать демократическую практику парламентаризма и готовить проект новой конституции. Такое взаимодействие с Присутствием ОБСЕ в Албании имеет-ся ввиду продолжать и в дальнейшем. В Беларуси парламентская "тройка", включающая те же три института, прилагает сейчас усилия по развитию диалога и поощрению демократизации. Начат проект по формированию парламентской "тройки" в рамках Пакта о стабильности, предусматривающий включение представителей всех трех парламентских органов в состав различных рабочих групп Пакта. Имеется в виду, что парламентская "тройка" сможет наблюдать за тем, как правительства и международные организации выполняют принятые ими обязательства, и одновременно со-

действовать продвижению необходимых структурных реформ.

29 мая 2001 года Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ выступил перед членами комиссии Европейского парламента по иностранным делам и вопросам обороны, подчеркнув в своем заявлении необходимость сотрудничества международных парламентских органов в целях укрепления парламентского надзора, в частности в связи с европеизацией системы европейской безопасности и обороны. А. Северин указал, что основные европейские организации, занимающиеся вопросами безопасности, в частности ОБСЕ, НАТО и ЕС, должны активнее вести диалог на эту тему.

Следует отметить также сотрудничество между специальными комитетами ПА ОБСЕ и местными структурами всех других международных организаций, в первую очередь ООН, НАТО и ЕС. Парламентская ассамблея ОБСЕ поддерживает регулярные контакты и с НПО – как на своих совещаниях, так и в ходе выездов парламентариев на места.

МИССИИ ОБСЕ

ПРИСУТВИЕ ОБСЕ В АЛБАНИИ

Общая оценка

Присутствие в Албании существует уже четыре года и остается одной из наиболее опытных и авторитетных международных структур в стране. Его можно, пожалуй, назвать уникальным среди миссий ОБСЕ в том смысле, что его мандат прямо предусматривает обеспечение гибкого механизма, который другие учреждения могут использовать для координации своей работы. Такая широта мандата означает, что Присутствие занимается весьма разнообразной деятельностью и тесно контактирует со многими международными организациями. Головной офис присутствия в Тиране опирается на поддержку десяти местных отделений в разных районах страны, а также пункта связи, функционирующего в столице.

Значительная часть контактов Присутствия с международными партнерами имеет место в рамках группы "Друзья Албании" (ДА), насчитывающей 39 участников. Группа ДА, в состав которой входят основные двусторонние и многосторонние партнеры Албании, служит со времен сентябрьского кризиса 1998 года основным форумом для сотрудничества между представителями международного сообщества в стране. Ее сопредседателями на международном уровне являются Действующий председатель ОБСЕ и представитель страны – председатель ЕС; на местном уровне пост председателя ДА в Тиране занимает руководитель Присутствия ОБСЕ. В роли секретариата группы Присутствие стремится доводить до партнеров информацию о финансируемых донорами программах и формировать политический консенсус по широкому кругу вопросов. Таким образом, группа регулярно служит форумом для обсуждения политических проблем и стратегий реформ в таких областях, как демократизация, верховенство закона, надлежащая практика государственного управления, экономическое развитие, безопасность и поддержание общественного порядка. Группа с регулярными промежутками проводит пленарные заседания на международном уровне в Вене или в Брюсселе для оценки общих успе-

хов Албании в осуществлении реформ и достижении стабильности.

Будущее сотрудничество

Присутствие будет и впредь оставаться первым адресом, по которому обращаются практически все международные организации и многие международные НПО, начинающие работу в Албании. Благодаря обширному мандату Присутствия и наличию у него широкой сети отделений на местах его сотрудники обладают уникально глубокими познаниями в отношении большинства основных проблем страны. Присутствие организует брифинги для посещающих Албанию представителей международных учреждений. Оно в состоянии также проводить целевой анализ конкретных проблем, прежде всего в политической области и в области безопасности.

Совет Европы (СЕ)

Совет Европы весьма тесно сотрудничает с Присутствием по большинству крупных политических вопросов. Специальный представитель СЕ участвует в проводимых Присутствием ежедневных утренних совещаниях, а руководитель Присутствия раз в год выезжает в Страсбург для переговоров на темы, представляющие общий интерес. На техническом уровне Присутствие взаимодействует с СЕ в следующих областях.

- Выборы. Тесные рабочие контакты между специальным представителем и руководителем Присутствия по вопросам, связанным с выборами, позволяют им занимать единую согласованную позицию как в официальных выступлениях, так и во взаимоотношениях с политическими партиями и другими партнерами. Международная миссия по наблюдению за парламентскими выборами в Албании 22 июля 2001 года была предпринята совместными силами БДИПЧ и Парламентской ассамблеи СЕ. Присутствие оказывало помощь и поддержку соответствующим избирательным органам в Албании.
- Правовая и судебная реформа. Совет Европы и юридический отдел Присутствия совместно проводят экспертизу закона о Высшем совете юстиции, анализируют проблемы местного самоуправления, правоохранительной деятельности и реформы

судебной системы. Определенное взаимодействие имеет место в процессе организации и совершенствования работы высшего судебного училища, где преподает один из экспертов юридического отдела, а также в процессе руководства этой работой.

- Развитие института омбудсмана. И та, и другая организация представлены в группе по координации донорской поддержки омбудсмана, в работе которой они активно участвуют.
- Права человека. Обе организации обмениваются информацией и оказывают экспертную помощь консультантам, анализирующим различные вопросы прав человека и правовой реформы. Отдел Присутствия по правам человека содействовал включению представителей СЕ в состав межведомственной рабочей группы по борьбе с торговлей людьми.
- Децентрализация. Присутствие и Совет Европы совместно отслеживают вопросы децентрализации. Они общими усилиями оказывают поддержку правительству Албании в его стремлении обеспечить эффективность местного самоуправления в соответствии с конституцией страны и Европейской хартией местного самоуправления, которую Албания ратифицировала.
- Меры по борьбе с коррупцией. Присутствие и СЕ поддержали учреждение Контрольной группы по борьбе с коррупцией, в задачи которой входят оценка и анализ хода важнейших организационно-правовых реформ, необходимых для противодействия этому явлению.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

С 1998 года ПРООН осуществляет в отдельных районах Албании свою программу "Сдача оружия в обмен на содействие развитию". Следуя неоднократным рекомендациям группы "Друзья Албании", правительство весной 2000 года объявило о начале общенациональной программы по сбору оружия. Данные, которыми располагают местные отделы Присутствия, свидетельствуют о неравномерности темпов осуществления этой правитель-

ственной программы, нехватке оборудования и ресурсов. Поставленная в известность о таком положении дел, ПРООН заявила о своем намерении начиная с сентября 2001 года оказывать этой общенациональной программе поддержку в форме пропагандистского обеспечения, технической помощи и работы по инвентаризации и учету. Присутствие ищет способы содействия этим усилиям ПРООН в северо-восточной части страны, где мероприятия по сбору оружия проходят наименее успешно.

Сотрудничество между ОБСЕ и ПРООН по содействию в проведении выборов носило в этом году не столь широкий характер, как в прошлом, что объясняется менее активным участием ПРООН. Тем не менее обе организации входили в состав координационного совета проекта 2001 года по регистрации избирателей.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКООНПЧ)

Представительство УВКООНПЧ в Боснии и Герцеговине и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека оказали Присутствию поддержку в подготовке материалов для учебного курса на тему "Полицейская защита прав женщин: борьба с бытовым насилием, проституцией и торговлей людьми". Отдельные элементы этого курса были включены в учебные программы двух организаций, занимающихся подготовкой полицейских в Албании – Многонационального полицейского консультативного компонента ЗЕС (МАПЕ) и финансируемой США Международной программы помощи в подготовке работников уголовного розыска (ИСИТАП).

Присутствие также тесно сотрудничало с представителем УВКООНПЧ, оказывая Албании помощь в выполнении ее обязательств перед ООН по представлению данных в рамках соглашений о защите прав человека.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Весьма тесные связи установились между Присутствием и представительством УВКБ в Тиране в период косовского кризиса 1998-1999 годов. Когда с отбытием косовских беженцев УВКБ переключилось в Албании на решение других задач, были налажены новые контакты по вопросам, касающимся миграции

и предоставления убежища. УВКБ выполняет функции докладчика в действующей по линии "Друзей Албании" технической группе по этим вопросам, где обсуждаются ключевые проблемы пограничного контроля, задержания нелегальных мигрантов, рассмотрения дел задержанных и обращения с ними, а также план действий ЕС для Албании и соседнего с ней региона. Совместно с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) и Международной католической миграционной комиссией (МКМК) Присутствие и УВКБ разработали четырехстороннее соглашение о создании системы предварительной проверки в целях выявления незаконных мигрантов.

УВКБ и Присутствие поддерживают тесные контакты на уровне руководства для обсуждения возможных сценариев притока в Албанию беженцев из-за рубежа в случае обострения ситуации в бывшей югославской Республике Македонии.

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)

Представитель местного отделения Присутствия в Кукесе нередко председательствует на проводимых каждый месяц заседаниях албанско-косовской Совместной пограничной комиссии, где сотрудники албанской полиции и таможи встречаются с коллегами из СИБПОЛ (гражданской полиции) МООНК и офицерами СДК, несущими службу по обе стороны границы между Албанией и Косово. Присутствие и МООНК обсуждают также предложение албанского правительства об открытии еще двух пунктов пересечения границы между Албанией и Косово в интересах поощрения экономического роста на северо-востоке Албании за счет развития торговли, а также для борьбы с нарушениями границы и контрабандой. В связи с этой дискуссией следует отметить, что один из двух упомянутых пунктов уже открылся в начале июля 2001 года в Морине (округ Трополя).

Европейский союз (ЕС)

Страны – члены/Совет министров ЕС

Взаимодействие Присутствия со странами – членами ЕС осуществляется через группу "Друзья Албании". Периодически руководитель Присутствия выступает на заседаниях учрежденного Советом ЕС Комитета по Западным Балканам (КОВЕБ) в Брюсселе.

Должностные лица Присутствия поддерживают активные контакты с посольствами государств – членов ЕС в Албании по широкому спектру направлений и на самых разных уровнях.

Европейская комиссия (ЕК)

Краеугольным камнем политики ЕС на Западных Балканах являются соглашения о стабилизации и ассоциации (ССА), призванные стимулировать разнообразные политические, организационно-правовые и экономические реформы.

В отношении Албании ЕС определил, что до начала возможных переговоров о заключении ССА должна быть проделана дополнительная работа. С этой целью в начале 2001 года Европейским союзом была сформирована Руководящая группа высокого уровня (РГВУ) под руководством ЕК. В ходе подготовки к трем заседаниям РГВУ Комиссия широко консультировалась с Присутствием, запрашивая его мнение по различным проблемам – от сбора оружия до торговли людьми. Многие из вопросов, которыми занимается Присутствие, нашли отражение в итоговом докладе Комиссии о работе РГВУ, в котором делается вывод о целесообразности вступления в переговоры. В свете положений доклада Присутствие и Комиссия обсуждали между собой возможные пути продолжения тесного сотрудничества – как до, так и после начала переговорного процесса – в таких областях, как демократизация, права человека, деятельность судебных органов и внутренняя жизнь страны.

Контрольная миссия Европейского союза (КМЕС)

Между Присутствием и КМЕС в Албании подписан меморандум о договоренности, заключающийся основы их взаимоотношений. Они обмениваются информацией на уровне штаб-квартир и поддерживают связь на местах. КМЕС знакомит ОБСЕ с содержанием своих докладов по вопросам безопасности, а также о социально-политической обстановке. Группы сотрудников КМЕС, действующие сейчас на севере и юге страны, посещают местные отделения ОБСЕ для получения свежей информации о положении в регионе.

Организация Североатлантического договора (НАТО)

При поддержке Присутствия и по его рекомендации НАТО взяло на себя ведущую роль в деятельности сформированной "Друзьями Албании" группы по демилитаризации. В качестве докладчика этой группы НАТО доработала представленный ранее Великобританией план создания объекта по уничтожению нестабильных боеприпасов, а также боеприпасов, собранных в рамках общенациональной правительственной программы по сбору оружия. Согласно плану НАТО, для этих целей будет использоваться объект в Эльбасане, к юго-востоку от Тираны, где сейчас осуществляется демонтаж противопехотных мин. Функционирующее в этом городе отделение Присутствия внимательно следит за ходом соответствующей работы.

Группа по координации деятельности местных отделений (ГКМО) Присутствия поддерживает тесные контакты с базирующейся в Дурресе группировкой западной зоны коммуникаций (КоммЗ(В), входящей в состав сил для Косово (СДК). КоммЗ(В) будет оказывать ОБСЕ содействие, обеспечивая ее в случае необходимости вертолетным транспортом, в том числе для эвакуации больных или раненых, а также для периодического посещения удаленных районов страны.

ГКМО и местные отделения Присутствия проводят брифинги для базирующихся в Албании четырех офицеров временной группы пограничных наблюдателей НАТО и оказывают им помощь в составлении докладов о положении на границах с соседними странами, прежде всего с бывшей югославской Республикой Македонией и Косово.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Присутствие ежедневно контактирует с МОМ по вопросам, касающимся торговли людьми и незаконной миграции в Албании. Его отдел по правам человека (ОПЧ) по согласованию с отделениями на местах сигнализирует о случаях торговли людьми, с тем чтобы пострадавшие могли получить помощь по линии программ МОМ/МКМК.

Международный Комитет Красного креста (МККК)

Отдел по правам человека сотрудничает с МККК в области наблюдения за условиями

предварительного заключения в полицейских участках разных районов страны, предоставляя ему по мере необходимости информацию и оказывая содействие.

Западноевропейский союз (ЗЕС)

Присутствие поддерживало тесные связи с Многонациональным полицейским консультативным компонентом Западноевропейского союза (МПКК ЗЕС) до его упразднения в конце мая 2001 года.

Всемирный банк (ВБ) и Международный валютный фонд (МВФ)

Сотрудничество с Всемирным банком и МВФ осуществляется главным образом по линии группы "Друзья Албании". Так, совместно с базирующимися в Вашингтоне руководителями проектов Всемирного банка Присутствие ведет работу по вопросам, касающимся борьбы с коррупцией, осуществления правовой и судебной реформы и реформирования гражданской службы. Недавно Присутствие и Всемирный банк договорились изучить возможность более тесных рабочих контактов в таких областях, как децентрализация и имущественные права. В качестве председателя группы ДА Присутствие также участвует в проводимых Всемирным банком координационных совещаниях доноров по различным секторам: здравоохранению, образованию, водоснабжению и санитарии.

Отдел Присутствия по вопросам экономики и окружающей среды (ОЭОС) входит в состав рабочей группы Всемирного банка по стратегии экономического роста и сокращения бедности (СЭРСБ). Поскольку ОБСЕ единственная среди членов рабочей группы располагает сетью отделений на местах, ОЭОС имеет возможность вносить в работу группы вклад в виде подробной информации и рекомендаций, поступающих от этих форпостов.

По линии ОЭОС Присутствие активно сотрудничает с МВФ и албанским правительством в целях создания в Албании агентства по стимулированию инвестиций.

МИССИЯ ОБСЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

Общая оценка

При выполнении своего мандата Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (БиГ) тесно сотрудничает с целым рядом действующих в БиГ международных организаций и институтов. Рабочие контакты с ними установлены Миссией на всех уровнях. Руководитель и заместитель руководителя Миссии еженедельно встречается с "первыми лицами" Управления Высокого представителя (УВП), УВКБ, миссии ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), Сил по стабилизации (СПС) и Специальных международных полицейских сил (СМПС) для обмена информацией и всестороннего согласования политики. Руководящие сотрудники Миссии регулярно посещают заседания Межведомственной группы по планированию (МВГП), состоящей из представителей тех же организаций, которая, среди прочего, занимается подготовкой вопросов для рассмотрения руководством. На местном уровне все организации поддерживают непосредственные ежедневные контакты в форме регулярных совещаний.

Будущее сотрудничество

Во второй половине 2001 года была достигнута договоренность о проведении основными международными организациями, ведущими работу в БиГ, коллективного стратегического обзора всей деятельности международного сообщества в этой стране, направленного на повышение ее эффективности и результативности. Этот процесс рационализации усилий затронет в первую очередь планирование работы по функциональным направлениям и будет вестись с учетом основной специализации различных организаций, сильных и слабых сторон каждой из них в сравнении с другими и задействованных в настоящее время ресурсов.

В региональном масштабе Миссия также твердо намерена активизировать обмен информацией и опытом с другими миссиями ОБСЕ в данном регионе и с другими международными организациями – особенно по вопросам, связанным с возвращением беженцев.

Управление Высокого представителя (УВП)

Управление Высокого представителя (УВП) – главное из гражданских учреждений, занимающихся осуществлением мирного регулирования в Боснии и Герцеговине. Высокий представитель был назначен в соответствии с Дейтонским соглашением о мире от 1995 года для надзора со стороны международного сообщества за реализацией гражданских аспектов Соглашения о мире в Боснии и Герцеговине. Миссия тесно взаимодействует с различными отделами УВП и принимает участие в заседаниях тематических координационных групп, в состав которых входят также другие международные и неправительственные организации (НПО).

По линии сформированной УВП Целевой группы по вопросам возвращения и восстановления (ЦГВВ) осуществляется, вероятно, самое успешное из всех межведомственных начинаний – План выполнения закона о собственности (ПВЗС). Значительный прогресс, достигнутый за последние два года в области возвращения в страну ранее проживавших в ней меньшинств, совпадает по времени с принятием удовлетворительного законодательства о собственности и с разработкой ПВЗС. На уровне штаб-квартир заседания группы по осуществлению ПВЗС служат местом встречи представителей ЦГВВ УВП, ОБСЕ, УВКБ, СМПС МООНБГ и Комиссии по претензиям в отношении недвижимого имущества (КПНИ). Они обеспечивают механизм для выработки подходов к практическому осуществлению положений закона. Для согласования оперативных мер и систематического сбора информации в рамках ПВЗС используется сеть координационных пунктов на местах, в роли которых в большинстве случаев выступают местные отделения ОБСЕ. Свыше 90 процентов рассматриваемых ОБСЕ случаев нарушения прав человека связаны с вопросами, которым посвящен ПВЗС.

ОБСЕ, ЦГВВ, УВКБ и УВКООНПЧ координируют также свои усилия по обеспечению устойчивого возвращения беженцев и предоставлению им доступа к коммунальным услугам. Возглавляемая Миссией ОБСЕ рабочая группа по коммунальным услугам рассматривает и отслеживает случаи отключения водопровода, газа и электроэнергии, о которых сообщают сотрудники ОБСЕ по правам человека

из всех районов страны. Кроме того, ОБСЕ, УВП и УВКБ занимаются выработкой совместной политики по вопросам прав человека в рамках Координационного центра по правам человека (КЦПЧ).

Группа по координации и выработке политики в области образования, которой ОБСЕ помогает рассматривать вопросы прав человека и оказывает поддержку на местах, подставляет собой форум преимущественно педагогического профиля, возглавляемый УВП и включающий представителей Всемирного банка, Совета Европы, Европейского союза, ЮНЕСКО и других организаций.

Миссия участвует также в заседаниях Группы по социально-экономическим правам (ГСЭП), в которой ОБСЕ занимала в 2000 году председательский пост. Эта группа служит основным местом проведения дискуссий, выработки политики и согласования коллективных действий, касающихся социально-экономических прав. Опираясь на проделанную Группой работу, УВП, УВКБ, УВКООНПЧ и ОБСЕ сформулировали стратегию международного сообщества по борьбе с дискриминацией при найме на работу, которая может быть положена в основу коллективных действий.

В мае 2000 года ОБСЕ, УВП и УВКБ учредили в качестве подгруппы ГСЭП координационную группу по проблемам народности рома (КГР). Она служит форумом для обмена информацией между НПО и международными организациями, ведущими работу по этим вопросам, и позволяет выявлять недоработки и потребности в сфере защиты прав цыган.

Миссия тесно взаимодействует с УВП, СЕ и другими партнерами в целях поддержки Комиссии по правам человека (омбудсмен и Палата по правам человека БиГ), Комиссии по претензиям в отношении недвижимого имущества (КПНИ) и омбудсменов образований. Сотрудники ОБСЕ и УВП присутствуют на ежемесячных совещаниях уполномоченных и представителей институтов, в ходе которых уполномоченные от двух образований и от центрального правительства, а также представители омбудсмена и Палаты по правам человека БиГ обсуждают вопросы сотрудничества между национальными правозащитными институтами и выполнения принимаемых ими решений. Миссия оказывает поддержку в осуществлении решений этих институтов.

В 2001 году департамент Миссии по демократизации и участники осуществляемого им проекта по поддержке парламента (ППП) образовали координационную группу с участием УВП для содействия оказанию международной помощи Парламентскому собранию БиГ. Под эгидой УВП, ОБСЕ и проекта по оказанию технической помощи, осуществляемого Европейской комиссией, эта группа выполняет координационно-посреднические функции в связи с оказанием такой помощи.

Целью координационной группы по развитию гражданского общества, в которой участвуют УВП, ОБСЕ, ЮСАИД, ЕС, Всемирный банк, СЕ, УВКБ, УВКООНПЧ, а в последнее время также Фонд Сороса и объединяющий ряд НПО Международный совет добровольных учреждений (МСДУ), является обеспечение на всей территории страны эффективной правовой базы для деятельности НПО. Благодаря усилиям этой группы палата представителей общегосударственного парламента приняла закон об ассоциациях и фондах. Департамент по демократизации участвует также в деятельности координационной группы по гендерным вопросам (УВП, ЮНИСЕФ, УВКБ, ПРООН и МОМ), координирующей многочисленные инициативы и мероприятия по гендерной тематике.

Департамент Миссии по делам СМИ продолжал совместно с УВП вести работу в связи с законодательством о средствах массовой информации, законом о свободном доступе к информации, законом о защите чести и достоинства и вопросами их практического применения. В первой половине 2001 года департамент успешно завершил преобразование Радио ФЕРН в Службу общественного вещания БиГ (Радио БГ 1). Это стало возможным благодаря сотрудничеству между ОБСЕ и УВП, а также поддержке и финансированию со стороны Европейской комиссии, правительства Швейцарии и других доноров, поддерживавших Радио ФЕРН. Благодаря Миссии ОБСЕ в БиГ функционирует также "горячая линия" для независимых СМИ, пользуясь которой, журналисты могут сообщать о случаях давления на них, попытках их запугивания и вмешательства в их работу. "Горячая линия" для независимых СМИ обеспечивает координацию действий Управления по регулированию коммуникаций (ранее – Комиссия по независимым СМИ), ООН/СМПС, бюро омбудсмена и УВП по реа-

гированию на сигналы об угрозах, запугивании или вмешательстве в работу журналистов.

Департамент Миссии ОБСЕ по вопросам выборов и реализации их итогов поддерживает регулярные контакты с юридическим департаментом УВП по вопросам, касающимся выборов, и в частности мероприятий в связи с принятием окончательного варианта закона о выборах. Он также тесно взаимодействует с УВП в целях выработки стратегического подхода к формированию избирательной комиссии и ее секретариата и к распределению бюджета этой комиссии. Департамент регулярно сотрудничает с политическим департаментом УВП в решении муниципальных и кантональных проблем, включая проведение оценок и санкций в отношении должностных лиц.

Департамент региональной стабилизации тесно взаимодействует с военным компонентом УВП. ОБСЕ, УВП, СПС и МООНБГ входят в состав Рабочей группы по вопросам общей политики в области безопасности (РГОПБ), в рамках которой ведется обсуждение и согласование военных вопросов.

Совет Европы (СЕ)

Департамент Миссии по правам человека организовал для докладчиков Совета Европы несколько брифингов по вопросам, касающимся вступления страны в СЕ. УВП и СЕ полагаются на Миссию в деле анализа положения с восстановлением имущественных прав, что необходимо для опровержения утверждений министров и других официальных лиц страны о том, что этот вопрос в БиГ якобы решен. Кроме того, Миссия совместно с Венецианской комиссией СЕ ведет работу по подготовке законопроектов, таких как проекты новых законов о судейской службе, об омбудсмене Республики Сербской, а также о слиянии конституционного суда с Палатой по правам человека. Миссия также организовала несколько брифингов для докладчиков СЕ по вопросам, связанным с вступлением страны в эту организацию.

В марте 2001 года Миссия совместно с Советом Европы провела встречу за "круглым столом", посвященную проблемам народности рома и Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств; это мероприятие было частью совместного проекта Совета Европы и БДИПЧ ОБСЕ, озаглавленного "Рома и Пакт о стабильности".

После опубликования Советом Европы критериев, касающихся отказа от воинской службы по убеждениям совести и введения альтернативной службы, департамент Миссии по правам человека вместе с УВП, УВКБ и СЕ занимался отслеживанием нарушений прав человека и выработкой стратегии проведения необходимых правовых реформ. В результате организованной ими общественной кампании правительство Федерации БиГ внесло новый законопроект об обороне.

В связи с проведением 10 декабря 2000 года Дня прав человека ОБСЕ и СЕ совместно занимались поставкой учебных материалов по правам человека и их распространением в средних школах по всей стране. Департамент Миссии по демократизации также сотрудничает с СЕ в осуществлении инициатив, касающихся практики государственного управления и, в частности, подготовки кадров для правительственных учреждений, вовлечения женщин в политическую деятельность и развития гражданского общества.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКООНПЧ)

УВКООНПЧ взяло на себя ведущую роль в вопросах, связанных с торговлей женщинами, и опирается в проведении своей политики по этим вопросам на развернутый по всей стране персонал СМПС. С ОБСЕ достигнута договоренность о том, что ее сотрудники по правам человека будут передавать СМПС дела, касающиеся торговли женщинами, в целях ограничения числа сотрудников, занимающихся каждым таким делом.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Согласно Приложению 7 к Дейтонскому соглашению о мире на УВКБ возложена ведущая роль в вопросах возвращения. Миссия ОБСЕ координирует с УВКБ свои обращения к властям по поводу случаев насилия, имеющих место в связи с возвращением, а также по вопросам устойчивости возвращения – таким, как обеспечение работой, образование, регистрация, доступ к документам и коммунальным службам. Миссия также участвует в сотрудничестве по трансграничным проблемам, вклю-

чая дела о реституции частной собственности и случаи задержания возвращающихся представителей меньшинств.

Специальные международные полицейские силы (СМПС) Организации Объединенных Наций

СМПС принадлежит ведущая роль в вопросах, касающихся полиции. Департамент Миссии по правам человека помогает решать вопросы обеспечения этих прав в пунктах, где СМПС не имеют собственных специалистов в данной области. Департаментом по правам человека также накоплены знания и опыт, касающиеся порядка действий полиции при выселении незаконных жильцов. Сотрудники по правам человека вместе с представителями СМПС присутствуют при выселениях, контролируя соблюдение этого порядка местными полицейскими.

Объединенный оперативный центр (ООЦ) Миссии поддерживает с СМПС контакты в форме ежедневного обмена оперативно-следственной информацией, помогая им выполнять функции по надзору за тем, как местная полиция реагирует на гражданские волнения и беспорядки в связи с выселениями и возвращением. В ходе подготовки к всеобщим выборам 11 ноября 2000 года сотрудники СМПС вместе с местной полицией работали над составлением письменных планов обеспечения безопасности на каждом избирательном участке.

В рамках своей программы по финансированию и развитию муниципальной инфраструктуры департамент Миссии по демократизации консультируется с СМПС по поводу инициатив, направленных на борьбу с коррупцией.

Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ)

До завершения в декабре 2000 года проводившегося МООНБГ Проекта по оценке судебной системы (ПОСС) сотрудники ОБСЕ и УВП разработали в связи с ПОСС законопроект о реформе правовой системы Боснии и Герцеговины, предусматривающий обязательную проверку всех судей и прокуроров. Департамент Миссии по правам человека делился с персоналом ПОСС информацией, полученной при наблюдении за ходом судебных процессов, и результатами другой работы на местах.

Европейский союз (ЕС)

Европейская комиссия (ЕК)

Департамент Миссии по демократизации сотрудничал с ЕК в осуществлении программы микропроектов на 2001 год в рамках Европейской инициативы в области демократии и прав человека (ЕИДПЧ), оказывая поддержку в отборе местных НПО.

Контрольная миссия Европейского союза (КМЕС)

Сотрудник КМЕС по связи по несколько часов в день работает в Объединенном оперативном центре (ООЦ) Миссии. В период муниципальных и всеобщих выборов КМЕС (именовавшаяся до декабря 2000 года Контрольной миссией Европейского сообщества) обеспечивала ОБСЕ дополнительными средствами связи и СВЧ-ретрансляторами. В ходе этих выборов на избирательных участках работал целый ряд наблюдателей КМЕС.

Организация Североатлантического договора (НАТО)

Силы по стабилизации (СПС)

Миссия тесно взаимодействует с СПС, штаб-квартирой НАТО в Брюсселе и УВП, стремясь помочь образованиям в сокращении и перестройке их вооруженных сил и в разработке общей оборонной политики и политики в области безопасности. Представитель Миссии и представитель СПС являются сопредседателями Руководящего совета по перестройке вооруженных сил образований. Совместно со штаб-квартирой НАТО и Женевским центром по вопросам демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС) Миссия ОБСЕ занимается укреплением в БиГ парламентских комитетов по вопросам обороны. Вместе с СПС, Координационным центром воздушных операций НАТО (КЦВО НАТО), ВВС Чешской Республики и Управлением Высокого представителя Миссия участвует в проведении наблюдательных полетов над территорией БиГ в целях содействия мерам укрепления доверия и безопасности между образованиями в составе БиГ.

Объединенный оперативный центр (ООЦ) Миссии тесно взаимодействует с СПС по вопросам, касающимся безопасности. Для координации действий и обмена информацией они прикомандировали друг к другу сотрудников по связи, которые будут работать на постоянной или периодической основе. Имеющийся у

ОБСЕ план действий в чрезвычайных ситуациях тщательно согласован с аналогичным планом СПС.

СПС оказывали ОБСЕ помощь в обеспечении безопасности при проведении всеобщих выборов 11 ноября 2000 года, предоставляя охрану лицам, наделенным особым статусом (контролеры на выборах, международные наблюдатели и ключевые сотрудники избирательных комиссий). Личный состав СПС принимал участие в подготовке контролеров ОБСЕ, организуя для них брифинги по ознакомлению с ситуацией и занятия по правилам поведения в условиях минной опасности. Когда это было необходимо, при ООЦ, а также при всех региональных центрах и местных отделениях ОБСЕ развертывались группы СПС по связи, предоставлявшие консультации на месте и обеспечивавшие четкую связь с подразделениями СПС как на штабном уровне, так и в полевых условиях.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Миссия ОБСЕ в БиГ использовала опыт МОМ и сеть ее местных представительств при организации голосования избирателей за пределами страны в ходе всех состоявшихся в БиГ выборов. Главным образом благодаря этому сотрудничеству сотни тысяч беженцев из БиГ смогли осуществить свое право голоса. Кроме того, МОМ выполняла важные консультативные функции при передаче ответственности за организацию зарубежного голосования местному персоналу и при перебазировании всей этой программы в Сараево.

Всемирный банк (ВБ)

Департамент Миссии по вопросам региональной стабилизации координировал с Всемирным банком и другими партнерами свою деятельность в связи с аудиторской проверкой оборонного бюджета на 2000 год, призванной повысить прозрачность бюджетного процесса в БиГ. С участием Всемирного банка, Международного валютного фонда, ОБСЕ и других организаций был сформирован координационный совет для совместного использования экспертного потенциала в данной области.

Кроме того, Миссия вместе со Всемирным банком содействует устойчивому обустройству возвращающихся лиц. По линии возглавляемой департаментом прав человека группы

по социально-экономическим правам оказывается помощь в вопросах реформирования законодательства о трудовых отношениях и борьбы с коррупцией. Во взаимодействии с Миссией ОБСЕ и другими международными организациями Всемирный банк также организует профессиональную подготовку для сотрудников банков и коммунальных служб. Эти учебные программы дополняют собой работу ОБСЕ по обучению работников муниципальной администрации навыкам подготовки жизненно важных инфраструктурных проектов.

Институты ОБСЕ

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Департамент Миссии по правам человека выполняет роль связующего звена между советником БДИПЧ по вопросам, касающимся рома и синти, и цыганскими НПО в БиГ, а также содействует работе советника БДИПЧ, участвуя в организуемых им проектах и мероприятиях.

Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ

Парламентская ассамблея ОБСЕ назначила одного из своих членов в состав консультативного совета проекта по поддержке парламента (ППП). Этот совет занимается оценкой функционирования Парламентского собрания БиГ, наблюдает за ходом обменов и подготовкой кадров в рамках ППП. Ожидается, что с переходом к ПА ОБСЕ в июне 2001 года ключевой роли в работе Встречи по парламентским вопросам в рамках Пакта о стабильности сотрудничество между ПА и ППП будет расширяться.

Прочее

Управление по регулированию коммуникаций (УРК) (ранее – Комиссия по независимым СМИ (КНСМИ)

Совместно с УРК/КНСМИ департамент Миссии по делам средств массовой информации ведет работу по созданию Совета прессы, который должен стать механизмом саморегулирования СМИ. ОБСЕ продолжает оказывать поддержку и помощь в формировании секретариата Совета прессы и выработке процедуры передачи дел на его рассмотрение. Вся эта работа ведется на основе сотрудничества с КНСМИ/УРК, Европейской комиссией и функционирующим под эгидой ЮСАИД Международным советом по научным исследованиям и обменам (ИРЕКС) ПроМедиа.

МИССИЯ ОБСЕ В РЕСПУБЛИКЕ ХОРВАТИИ

Общая оценка

В процессе выполнения своего мандата Миссия ОБСЕ в Республике Хорватии сотрудничает в первую очередь с Советом Европы, миссией Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), представительством Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ) и Контрольной миссией Европейского союза (КМЕС). Миссия также регулярно взаимодействует с другими институтами ОБСЕ.

Повседневные и разовые контакты Миссия поддерживает и с многими другими международными организациями, представленными в Хорватии: с Международной комиссией по делам пропавших без вести лиц (МКПБ) и Международным комитетом Красного Креста (МККК) – по вопросам, касающимся пропавших без вести; с отделением связи при Международном уголовном трибунале по бывшей Югославии (МТБЮ) – по вопросам сотрудничества в Хорватии с Гаагским трибуналом; с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) – по проектам, связанным с возвращением, и по проблеме торговли людьми; с СПС в БиГ – по вопросам деятельности полиции; с СМПС – по вопросам трансграничной безопасности; с Центром по связи ООН (ЦСООН) – по вопросам, касающимся политических соглашений между правительством и Временной администрацией ООН для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС) относительно Придунайского района; а также с Программой ООН по оказанию помощи в разминировании (ПООНПР), группой содействия при Западноевропейском союзе (ЗЕС) и Программой развития ООН (ПРООН) – по вопросам разминирования и ознакомления населения с правилами поведения в условиях минной опасности.

Будущее сотрудничество

Миссия планирует активизировать свои контакты с ОБСЕ/БДИПЧ по вопросам, касающимся народности рома, в связи с разработкой совместных проектов с Европейским союзом.

В области демократизации планируется активнее заниматься наращиванием потенциала и повышением устойчивости функциониру-

вания местных НПО, продолжая тем самым усилия по развитию и укреплению в Хорватии гражданского общества. Наряду с этим Миссия намеревается готовить трансграничные мероприятия и разрабатывать проекты в области демократизации совместно с партнерами в Боснии и Герцеговине и Югославии. В порядке решения долгосрочных задач Миссии по поддержке и стимулированию развития частных средств массовой информации имеется в виду организовывать для работников частных электронных СМИ обучение конкретным профессиональным навыкам, приглашая для этой цели специалистов по соответствующим темам.

Совет Европы (СЕ)

Между Миссией и Советом Европы продолжалось сотрудничество в сфере реформирования законодательства и обеспечения выполнения договорных обязательств. Особенно тесным оно было в вопросах свободы средств массовой информации, европейские стандарты в отношении которой устанавливаются именно Советом Европы. Активный обмен имел место в связи с законодательством о правах меньшинств, и в частности с конституционным законом о правах меньшинств, проект которого еще разрабатывается хорватскими властями с использованием консультаций и экспертной поддержки, предоставляемых Венецианской комиссией Совета Европы. Миссия тесно взаимодействует с представителями политических органов Совета – Парламентской ассамблеи и Комитета министров – а также с членами комиссии независимых экспертов, наблюдающих за выполнением Хорватией своих обязательств по договорам о правах человека, и организует для них информационные брифинги.

28 февраля – 2 марта 2001 года Миссия совместно с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и Советом Европы провела в Загребе конференцию на тему свободы СМИ. В ней участвовали около 100 профессиональных работников СМИ из 17 стран, а также представители НПО и международных организаций, занимающихся проблемами средств массовой информации, которые обсудили проблемы защиты журналистов, их роль в процессе примирения и достижении межэтнического согласия.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

По мере необходимости Миссия на разовой основе контактирует с ПРООН в целях обмена информацией на уровне центральных и местных учреждений.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКООНПЧ)

Миссия организует регулярные совместные совещания с УВКООНПЧ, цель которых – осуществлять в Хорватии наблюдение за арестами лиц, подозреваемых в военных преступлениях, и судебными процессами над ними в контексте возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. В этих совещаниях участвуют также ряд других соответствующих международных организаций (в частности, ЦСООН, МККК и УВКБ), равно как и представители посольства США, Европейского союза и отделения связи МТБЮ. По запросам представительства УВКООНПЧ в Загребе Миссия устраивает брифинги и в других формах предоставляет информацию о правах человека и соответствующих нормах, актуальную с точки зрения мандатов обеих организаций.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Миссии ОБСЕ и УВКБ в Хорватии действуют на основе весьма различных в некоторых отношениях, но при этом дополняющих друг друга мандатов и сотрудничают в центре и на местах по вопросам, связанным с возвращением. Миссия ОБСЕ взаимодействует с УВКБ, оказывая на основе единой схемы рассмотрения индивидуальных дел консультативную и иную помощь лицам, обращающимся в местные отделения обеих миссий, а также предоставляя правительству консультации по поводу законодательных реформ, связанных с процессом возвращения, и прежде всего по вопросам реституции собственности. Обновление единой схемы должно было быть полностью завершено в начале 2001 года. В сотрудничестве с УВКБ, а также с Управлением Высокого представителя (УВП) и Миссией ОБСЕ в БиГ Миссия стремится обеспечивать лиц, которые могут рано или поздно вернуться в прежние места проживания по другую сторону границы

между Хорватией и Боснией и Герцеговиной, информацией по актуальным общественным вопросам. В последнее время Миссия в Хорватии усилила свое сотрудничество с представительством УВКБ в Югославии и наладила взаимодействие с Миссией ОБСЕ в Белграде.

Согласно своему мандату и в соответствии с Дейтонским соглашением (Приложение 7) УВКБ выполняет функции ведущего учреждения в вопросах репатриации лиц, перемещенных в результате конфликта 1991-1995 годов в бывшей Югославии. Учитывая частичное совпадение их мандатов в ключевых областях, обе миссии в 1998 году договорились о создании регионального механизма для поддержки и координации совместных практических мероприятий и политических инициатив. В результате этого были учреждены центральная Группа содействия возвращению (ГСВ), а также районные группы содействия возвращению (РГСВ, под совместным председательством двух миссий) в районах деятельности координационных центров ОБСЕ и местных представительств УВКБ соответственно в Книне, Сисаке и Вуковаре. В частности, РГСВ выполняют функции обмена информацией, разработки на региональном уровне оперативных стратегий и мероприятий и содействия устойчивому возвращению беженцев и перемещенных лиц. Благодаря этому две миссии могут эффективнее использовать ресурсы и сокращать дублирование работы, что позволяет им более успешно поддерживать в данном регионе процесс возвращения беженцев и перемещенных лиц и способствует формированию единой позиции международного сообщества при контактах с правительством и региональными партнерами. Эти структуры также служат аналогом Целевой группы по вопросам возвращения и восстановления (ЦГВВ) в БиГ, содействуя процессу трансграничной репатриации.

Наряду с этим регулярному обмену информацией способствует еженедельное проведение координационных совещаний на уровне заместителей руководителей миссий и начальников отделений, в которых участвуют также представители УВКООНПЧ, ЦСООН и КМЕС.

**Международный уголовный трибунал
Организации Объединенных Наций для
бывшей Югославии (МТБЮ)**

Миссия постоянно поддерживает контакты с отделением МТБЮ в Загребе. В ходе регулярно проводимых совещаний Миссия и МТБЮ сотрудничают в вопросах преследования за военные преступления и розыска пропавших без вести. На местном уровне Миссия оказывает техническую помощь в рамках своего мандата – например, осуществляя время от времени наблюдение за эксгумацией жертв военных преступлений.

**Специальные международные полицейские
силы (СМПС) Организации Объединенных
Наций**

Миссия поддерживает с СМПС эпизодические контакты на уровне местных отделений по вопросам, связанным с полицейской деятельностью.

Европейский союз (ЕС)

Европейская комиссия (ЕК)

Миссия сотрудничает с делегацией Европейской комиссии в Загребе путем взаимного предоставления информации, а в вопросах возвращения и восстановления на места взаимодействует также с организацией "Арбайтер-самаритер-бунд" (АСБ), выполняющей функции учреждения-исполнителя по линии Европейской комиссии.

**Контрольная миссия Европейского союза
(КМЕС)**

В политической области КМЕС (до декабря 2000 года известная как Контрольная миссия Европейского сообщества) и Миссия регулярно знакомят друг друга с докладами и соответствующей информацией как на местах, так и на уровне штаб-квартир. Кроме того, сотрудники КМЕС присутствуют на еженедельных координационных совещаниях на уровне заместителей руководителей миссий и начальников отделений.

**Международная организация по
вопросам миграции (МОМ)**

Миссия поддерживает – главным образом на местном уровне – эпизодические контакты с МОМ по вопросам, касающимся возвращения. Кроме того, она взаимодействует с МОМ в таких областях, как предоставление убежища, проблемы миграции и борьба с торговлей людьми.

28 ноября 2000 года Миссия и МОМ совместно провели встречу за "круглым столом" по проблеме торговли людьми. В результате этого в Хорватии был учрежден рабочий орган по борьбе с торговлей людьми, включающий четыре рабочих группы: по законодательству, по правоохранным аспектам, по профилактике, а также по поддержке и защите жертв торговли людьми. Это был первый случай совместного обсуждения проблем торговли людьми с участием представителей международного сообщества, правительства и парламента Хорватии, а также неправительственных организаций. Вслед за этим мероприятием министерство труда и социального обеспечения провело в мае 2001 года конференцию по вопросам борьбы с торговлей людьми. Она была организована при участии и поддержке Международной католической миграционной комиссии (МКМК), МОМ и посольства Великобритании. Представители Миссии участвовали в конференции и руководили работой семинара-практикума по правоохранным механизмам противодействия торговле людьми.

**Международный комитет Красного
Креста (МККК)**

Миссия время от времени обменивается с МККК информацией о пропавших без вести лицах.

**Миссия Западноевропейского союза по
оказанию помощи в разминировании
(МЗЕСПР)**

В контексте возвращения беженцев и перемещенных лиц на местах осуществляются интенсивные контакты, связанные с разминированием и с информированием населения о проблеме мин. Вместе с ЗЕС и ПООНПР координационный центр Миссии по обучению правилам поведения в условиях минной опасности предпринимает усилия по созданию областных координационных групп по разминированию с участием представителей местных властей и НПО, а также по осуществлению программы применения международных стандартов в области разминирования. Миссия по оказанию помощи в разминировании в Хорватии (МЗЕСПР) будет под руководством Швеции продолжать свою деятельность по линии ЗЕС до истечения срока действия ее нынешнего мандата.

Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы

Миссия продолжала вносить свой вклад в деятельности Руководящего комитета по вопросам беженцев в рамках Пакта о стабильности. С февраля 2001 года Миссия участвует в разработке Повестки дня региональных действий, которая должна обеспечить четкую увязку международных обязательств, принятых правительствами Хорватии, Боснии и Герцеговины и Союзной Республики Югославии, с конкретными потребностями в международной помощи по линии Пакта о стабильности. Миссия будет и далее помогать Руководящему комитету в его усилиях по реализации этого важного документа, о согласовании которого официально объявил специальный координатор Бодо Хомбах в канун региональной встречи за "круглым столом", состоявшейся в Загребе 27-28 июня 2001 года.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Миссия, в частности через свои структуры на местах, продолжает сотрудничать с несколькими международными НПО, занимающимися вопросами реконструкции, демократизации, экономического развития, оказания правовой помощи и деятельности СМИ; среди них – Международный комитет спасения, КЭР (демократизация), Международная католическая миграционная комиссия (МКМК) и Международный совет по обмену и исследованиям (ИРЕКС) ПроМедиа.

Прочее

Управление Высокого представителя

Миссия поддерживает постоянный контакт с УВП по вопросам трансграничного возвращения беженцев и перемещенных лиц, реституции собственности, прав на занятие/аренду недвижимости, пенсионных выплат и применения закона Хорватии об амнистии, а также преследования за военные преступления.

МИССИЯ ОБСЕ В СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЮГОСЛАВИИ

При выполнении положений своего мандата Миссия ОБСЕ в Союзной Республике Югославии (СРЮ) сотрудничает в первую

очередь с Советом Европы (СЕ), Организацией Объединенных Наций, Миссией ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК), Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ) и Программой развития ООН (ПРООН). Особый акцент делается на тесном взаимодействии с НАТО (СДК) и Контрольной миссией Европейского союза (КМЕС) в связи с развитием инициативы ОБСЕ по созданию полиэтнической полиции в южной Сербии и осуществлением других мер укрепления доверия в регионе.

На разовой основе Миссия взаимодействует с целым рядом других представленных в СРЮ международных организаций: с Международным комитетом Красного Креста (МККК) и Международной комиссией по делам пропавших без вести лиц (МКПБ); с отделением связи при Международном уголовном трибунале по бывшей Югославии (МТБЮ); с представительством Всемирного банка – по вопросам надлежащей практики государственного управления; с ПРООН – по созданию переходного фонда поддержки программы судебной реформы и подготовки судей; с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) – по проблеме торговли людьми и по вопросам регистрации избирателей за пределами Косово; с Европейским агентством по реконструкции и ПРООН – в целях совместного финансирования мероприятий Миссии на Радио и телевидении Сербии (РТС) и проектов по развитию СМИ в муниципальных округах Прешево и Буяновац (южная Сербия).

Совет Европы (СЕ)

Миссия и СЕ тесно взаимодействуют в рамках многих мероприятий, проводимых ими в СРЮ. С марта по 20 июля 2001 года, когда Миссия СЕ переехала в собственное помещение в Белграде, обе миссии совместно пользовались служебными помещениями ОБСЕ. 15 февраля Генеральный секретарь ОБСЕ и генеральный секретарь Совета Европы обменялись письмами о взаимном сотрудничестве двух организаций в вопросах, касающихся СРЮ. В зафиксированной таким образом договоренности определены сферы тесного сотрудничества и координации действий между руководителями их миссий в Белграде, включая программы работы этих миссий. Схема "тесного взаимодействия" между миссиями

реализуется через регулярное участие представителей СЕ в совещаниях руководства Миссии, периодические брифинги и обмены информацией, совместные посещения по оценке и участие в семинарах и конференциях.

На основе программы первоочередных мер по поддержке усилий СРЮ в сфере утверждения прав человека и верховенства закона, ориентированной на присоединение страны к Совету Европы, взаимодействие между двумя организациями развивается перечисленных ниже конкретных областях.

Обеспечение поддержки и уважения прав человека; укрепление независимости и содействие работе судебных органов; реформа судебной системы:

- в контексте проекта по развитию правозащитных институтов в рамках Пакта о стабильности генеральному директорату II Совета Европы была представлена программа мероприятий и проектов Миссии, касающихся правозащитных институтов (институты омбудсмена);
- Миссия и СЕ провели совместное координационное совещание представителей международных организаций, занимающихся подготовкой кадров для государственного аппарата, в целях обмена информацией, предотвращения дублирования усилий и ликвидации пробелов в программах работы;
- 9 апреля 2001 года Миссия и СЕ провели совместный семинар-практикум по судебной реформе, в задачи которого входила разработка согласованного плана действий;
- на базе проведенной экспертами ОБСЕ и СЕ оценки состояния пенитенциарной системы в Сербии Миссия ОБСЕ подготовила комплексный пакет предложений по тюремной реформе.

Защита прав меньшинств:

- Миссия регулярно делится с СЕ информацией по вопросам, касающимся гражданского общества в СРЮ;
- Миссия и СЕ регулярно обмениваются мнениями относительно обзора законодательства СРЮ, касающегося меньшинств.

Свобода слова и свобода ассоциации:

- имеют место периодические консультации и регулярный обмен документами в связи с ведущейся в СРЮ работой над законопроектами о средствах массовой информации, в том числе проектами закона о теле- и радиовещании, закона о телекоммуникациях и закона о свободе информации.

Поддержка парламентской реформы в СРЮ и Сербии:

- Миссия и действующий при СЕ Международный институт демократии (МИД) взаимодействуют в целях оказания поддержки парламентским институтам СРЮ и Сербии. В качестве ведущего учреждения целевой группы по межпарламентскому сотрудничеству в рамках Пакта о стабильности МИД оказывает помощь федеральному парламенту; ОБСЕ, со своей стороны, занимается поддержкой парламента Сербии.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКООНПЧ)

В целях определения сфер обоюдных интересов и совместных действий, особенно касающихся южной Сербии, регулярно проводятся совместные совещания. Эта работа включает координацию усилий Миссии ОБСЕ и представительства УВКООНПЧ по совершенствованию механизмов для рассмотрения жалоб на нарушения прав человека, случаев задержания, сообщений о пропавших без вести и проблем, связанных с дискриминацией. 28 июня представительство УВКООНПЧ провело первое координационное совещание по правам человека, направленное на расширение сотрудничества международных организаций в СРЮ (инициатором этого совещания выступила Миссия ОБСЕ).

Наряду с этим сотрудничество развивается также по линии подгруппы по правам человека при координационном органе для южной Сербии. Представители УВКООНПЧ и СЕ приняли также участие в организованном Миссией ОБСЕ в Белграде 9-10 июля 2001 года семинаре-практикуме по разработке модели института омбудсмена для СРЮ.

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по делам
беженцев (УВКБ ООН)**

Мандаты Миссии ОБСЕ и представительства УВКБ в СРЮ дополняют друг друга в том, что касается оказания властям СРЮ помощи и поддержки в создании условий для возвращения беженцев в места их прежнего проживания по обе стороны государственных границ СРЮ, а также возвращения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в их дома на территории страны.

Миссия и УВКБ регулярно проводят координационные совещания по вопросам возвращения беженцев в Хорватию и БиГ, а также возвращения ВПЛ в Косово. Особое внимание в ходе этой работы уделяется внутригосударственным подходам к этим проблемам и поиску долговременных решений для всех заинтересованных групп.

**Программа развития Организации
Объединенных Наций (ПРООН)**

Миссия широко развивает сотрудничество с ПРООН в области надлежащей практики государственного управления, где мандаты двух организаций весьма сходны друг с другом. Миссия ОБСЕ и ПРООН координируют свою работу и обмениваются актуальной информацией по вопросам, связанным с развитием гражданского общества на юге Сербии. В целях выявления потребностей местных общественных организаций в повышении их потенциала Миссией были организованы совместные оценочные поездки. Дальнейшему расширению возможностей для такого сотрудничества должен способствовать имеющийся у ПРООН план финансовой поддержки мер по развитию гражданского общества в этом регионе в рамках программы предоставления малых грантов.

Еще одним направлением расширенного взаимодействия с ПРООН является создание переходного фонда для решения насущной задачи увеличения заработной платы судей и прокуроров в Сербии и повышении их профессиональной квалификации. Миссия поставила перед собой цель собрать для этого фонда 10 миллионов долл. США. Фонд будет управляться ПРООН.

Кроме того, ПРООН согласилась оказать Миссии помощь, выделив экспертов для разработки всеобъемлющей программы донор-

ской поддержки судебной реформы в Сербии. Эта программа включает план создания сербского судебно-юридического института.

**Международный уголовный трибунал
Организации Объединенных Наций для
бывшей Югославии (МТБЮ)**

Миссия взаимодействует с МТБЮ в вопросах, касающихся практического наблюдения за эксгумациями в местах массовых захоронений в Сербии, включая присутствие экспертов при проведении таких работ. Миссия и отделение МТБЮ сообщают друг другу сведения о результатах эксгумаций и о пропавших без вести лицах.

**Специальные международные полицейские
силы (СМПС) Организации Объединенных
Наций**

В процессе проводившегося им изучения вопросов реорганизации югославской полиции, и в частности полицейских органов Сербии, старший полицейский консультант Миссии периодически встречался с представителями СМПС. В период подготовки проекта по созданию полиэтнической полиции в южной Сербии, официально стартовавшего 4 июня 2001 года, СМПС служили источником информации о полезном опыте формирования полиции в БиГ.

**Миссия Организации Объединенных Наций
по делам временной администрации в
Косово (МООНК)**

Миссия доводит до сведения МООНК через белградское бюро по связи информацию о политической жизни СРЮ, связанную с регистрацией косовских избирателей за пределами края и назначенными на 17 ноября 2001 года выборами в скупщину Косово. Кроме того, эксперты Миссии оказывали содействие в работе судебных коллегий МООНК в Косово.

Европейский союз (ЕС)

Миссией налажено взаимодействие с институтом председателя ЕС и Европейской комиссией в связи с необходимостью координировать с Европейским союзом усилия в рамках процесса стабилизации и ассоциации, направленного на сближение СРЮ с ЕС.

Европейская комиссия (ЕК)

Миссия развивала с Комиссией ЕС контакты по вопросам, касающимся борьбы с коррупцией. Представители Миссии присутствовали на организованной для государств –

участников ОБСЕ встрече за "круглым столом" по борьбе с коррупцией. Одним из выводов этой встречи было то, что государствам – участникам ОБСЕ (некоторые из которых являются членами ЕС) следует налаживать и поддерживать тесные связи и помогать Миссии, организуя подготовку кадров и предоставляя услуги экспертов по вопросам, связанным с противодействием коррупции в СРЮ.

Контрольная миссия Европейского союза (КМЕС)

Основной формой сотрудничества двух миссий является обмен информацией, касающейся безопасности и политической обстановки в южной Сербии в связи с осуществлением Миссией ОБСЕ проекта по созданию там полиэтнической полиции. КМЕС (именовавшаяся до декабря 2000 года Контрольной миссией Европейского сообщества) содействует ОБСЕ в подготовке полицейских кадров, выделяя своих сотрудников для наблюдения за безопасной перевозкой курсантов-албанцев в места обучения на юге Сербии и обратно. Миссия также обменивается с КМЕС информацией о положении с правами человека и правами меньшинств в южной Сербии.

Европейское агентство по реконструкции (ЕАР)

Миссия поддерживает рабочие контакты с белградским представительством ЕАР. Агентство согласилось полностью взять на себя финансирование международной независимой аудиторской проверки деятельности Радио и телевидения Сербии (РТС), являющейся одним из главных компонентов совместного плана ОБСЕ и РТС по перестройке этой структуры и преобразованию ее в профессиональную службу общественного вещания. Основные рамки соглашения между ЕАР и РТС были разработаны прикомандированным к РТС консультантом ОБСЕ по вопросам информационного вещания. Миссия ОБСЕ в СРЮ фигурирует в соглашении как орган, осуществляющий наблюдение за его осуществлением и за завершением аудиторской проверки.

Организация Североатлантического договора (НАТО)/Силы для Косово (СДК)

В связи с официальным началом деятельности полиэтнической полиции ОБСЕ в южной Сербии 4 июня 2001 года Миссия взаимодействовала с представителями СДК на юге

Сербии при осуществлении мер безопасности и укрепления доверия. 27 февраля 2001 года Миссия приняла участие в проводившемся в Брюсселе координационном совещании представителей НАТО, ЕС, ООН и ОБСЕ, посвященном ситуации в южной Сербии. Оценки, касающиеся безопасности и политической обстановки в этом районе, регулярно обсуждаются на встречах сотрудников ОБСЕ, ООН, СДК и других действующих в южной Сербии международных организаций. СДК обеспечивали безопасность и перевозку албанских представителей, участвовавших во встречах и переговорах с Миссией ОБСЕ.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Важное место в рамках сотрудничества двух миссий отводится вопросам, связанным с перемещениями жертв торговли людьми, поддержанием законности и правопорядка в СРЮ, реформой органов полиции, переселением беженцев и оценкой численности ВПЛ в СРЮ. Их действия тесно координируются также в связи с регистрацией за пределами Косово избирателей для участия в выборах, которые пройдут в крае 17 ноября 2001 года. Консультации с МОМ проводились в ходе подготовки к встрече за "круглым столом" по проблеме торговли людьми, организованной Миссией 19-20 апреля 2001 года.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

Миссия поддерживает с МККК регулярные контакты по вопросам, касающимся сотрудничества Союзной Республики Югославии с МТБЮ, торговли людьми, лиц, пропавших без вести, переселения беженцев, а также оценки численности ВПЛ в СРЮ. Эксперты Миссии по вопросам СМИ консультировались с ответственными за эти вопросы сотрудниками МККК относительно возможного финансового вклада в форме размещения платной рекламы, который эта организация могла бы внести в осуществляемый Миссией ОБСЕ с 1 октября 2001 года проект по созданию радиостанции на юге Сербии.

Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы

Миссией налажено широкое взаимодействие с Пактом о стабильности, охватывающее в основном гендерную проблематику и борьбу с торговлей людьми.

- Меры по борьбе с торговлей людьми. Совместно с координатором Пакта о стабильности по проблеме торговли людьми Миссия организовала в Белграде 19-20 апреля 2001 года встречу за "круглым столом" на эту тему. Она также проводила регулярные консультации и совещания с координатором Пакта о стабильности по проблеме торговли людьми, посвященные стратегии и программным мероприятиям целевой группы по борьбе с торговлей людьми в рамках Пакта о стабильности, предназначенным для СРЮ.
- Гендерные вопросы. Вместе с председателем целевой группы по гендерным вопросам в рамках Пакта о стабильности Миссия оказывала содействие в подготовке регионального координационного совещания по вопросам участия женщин в политической жизни, состоявшегося в Будапеште 16 июня 2001 года. С председателем этой группы проводятся регулярные консультации по поводу систематического привлечения внимания к гендерным аспектам в общественной и политической жизни СРЮ, а также по разработке и осуществлению совместных стратегических подходов в том, что касается официальных механизмов обеспечения гендерного равенства в Союзной Республике Югославии.

Всемирный банк (ВБ)

Миссия ОБСЕ участвует в проводимых Всемирным банком ежемесячных совещаниях. В отчетный период основные совместные усилия были направлены на подготовку к состоявшейся 29 июня 2001 года донорской конференции по СРЮ, особый акцент в ходе которой делался на вопросах практики государственного управления и охраны окружающей среды. Участие в донорской конференции руководителя Миссии ОБСЕ способствовало дальнейшему развитию сотрудничества между Всемирным банком и Миссией. При этом обсуждалась возможность разработки конкретных проектов в областях, связанных с мандатом Миссии ОБСЕ, таких как создание переходного фонда для поддержки судебных и прокурорских кадров в Сербии, верховенство закона, подготовка персонала для государственных учреждений и реформирование полиции.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Миссия взаимодействует с ведущими международными и некоторыми национальными НПО. Сотрудничество осуществляется на следующих направлениях работы Миссии.

- Надлежащая практика государственного управления. 13 сентября 2001 года Миссия совместно с национальной НПО "Центр за свободные выборы и демократию" (ЦСВД) провела встречу за "круглым столом", посвященную проекту нового закона о выборах.
- Проблема торговли людьми. Вместе с национальными НПО АСТРА ("Действия против сексуальной эксплуатации", "Югославский центр по правам ребенка" (Белград) и "Фемина креатива" Миссия занималась созданием приюта для женщин – жертв торговли людьми в селении Падинска-Скела под Белградом.
- Права человека. Совместно с Комитетом югославских юристов за права человека, Центром гуманитарного права и Центром антивоенных действий Миссия организовала в Белграде 9-10 июля 2001 года семинар-практикум по разработке модели института омбудсмена для СРЮ.
- Тюремная реформа. Миссия поддерживает регулярные контакты с Центром гуманитарного права по вопросам, касающимся реформирования тюрем.
- Укрепление парламентских институтов. Миссия регулярно обменивается информацией с Институтом по проблемам отношений между Востоком и Западом (ИВЗ) и Международным институтом демократии (МИД) в связи с подготовкой Кодекса поведения для парламентариев федерального и республиканского уровня. Она также взаимодействует с Национальным демократическим институтом международных отношений (НДИ), главным образом по проблемам развития, касающимся политических партий, и в связи с программами по поддержке парламента.
- Гендерные вопросы. В сотрудничестве с организацией "СТАР – Всемирная сеть образования" Миссия организовала в Белграде 22 июня 2001 года конференцию на

тему "Перспективы женщин в новой политической обстановке". Кроме того, совместно с организацией "Помощь норвежского народа" Миссия направляет скоординированные усилия в рамках программы "Это могут женщины". Они включают разработку программы подготовки инструкторов и выпуск вспомогательных материалов для них, а также для будущих слушателей учебных курсов.

- Меры укрепления доверия и безопасности. В апреле 2001 года Миссия приняла участие в семинаре под эгидой Женевского центра по вопросам демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС), посвященном демократизации югославской армии. Советник Миссии по вопросам МДБ регулярно консультировался с ДКВС по поводу проекта реформирования органов обороны и безопасности СРЮ.

Кроме того, Миссия тесно взаимодействует с вышеназванными международными НПО в поисках юридических и политических решений проблем реституции собственности сербских беженцев в Хорватии, а также в целях повышения профессиональной квалификации сербских и хорватских юристов, с тем чтобы они могли вести дела о реституции в судах Хорватии, а также, при необходимости, – в Европейском суде по правам человека.

Наряду с этим поддерживаются регулярные контакты по вопросам, касающимся подготовки и осуществления совместной учебной программы для 20 судей и прокуроров из СРЮ и Сербии.

МИССИЯ ОБСЕ В КОСОВО

Общая оценка

Сотрудничество с международными организациями занимает центральное место в работе Миссии ОБСЕ в Косово (ОМИК) как в центре, так и на местах. В соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций ОМИК является составной частью Миссии ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК). После принятия Постоянным советом Решения No. 305 и последовавшего за этим обмена письмами между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций от 19 июля

1999 года было согласовано соответствующее разделение функций, конкретизированы полномочия и сфера деятельности МООНК.

При этом были также определены структура Миссии и характер взаимоотношений МООНК с международными организациями, в частности с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и ОМИК. Было решено, что в рамках МООНК на ОМИК будет возложена ведущая роль во всех вопросах, касающихся организационного строительства, включая подготовку полицейских кадров и развитие полиции, развитие СМИ, защиту прав человека и поддержание верховенства закона, демократизацию и выборы. Вместе с тем сотрудничество с МООНК распространяется и на вопросы, связанные с выработкой общего подхода к проблемам возвращения, поиска пропавших без вести лиц, прав собственности, верховенства закона и судебной системы, гражданского общества и защиты этнических групп. Как составная часть структуры МООНК ОМИК поддерживает систематические связи со всеми международными организациями, участвующими в функционировании ее компонентов. Кроме того, ОМИК принимает участие в работе совместных институтов, созданных МООНК для управления жизнью края и выполнения мандата по переходу к самоуправлению, изложенного в соглашении о Совместной временной административной структуре (СВАС) от 15 декабря 1999 года.

Свое сотрудничество с международными организациями в Косово ОМИК оценивает в целом позитивно; рабочие взаимоотношения между компонентами МООНК развиваются удовлетворительно. Международные организации внесли важный вклад в работу Миссии, а их знания и опыт сыграли решающую роль в успешном осуществлении многих проектов ОМИК. Благодаря тому, что в Косово представлено большое число международных организаций и НПО, ОМИК имеет возможность весьма гибко подходить к сотрудничеству с ними, определяя круг задач с учетом сравнительных преимуществ каждой организации. В то же время из-за развивающегося взаимодействия роль самой ОМИК уже не привлекает к себе такого внимания, как прежде. Отсюда вытекает нелегкая задача обеспечения того, чтобы по мере углубления сотрудничества роль Миссии как таковой не становилась менее заметной. Время от времени ощущается явная необходимость более эффективного взаимо-

действия при подготовке программ и определении их содержания, а также при их организационном обеспечении и осуществлении.

Совет Европы (СЕ)

Между ОМИК и СЕ установились отношения сотрудничества на многих уровнях, особенно в сфере профессиональной подготовки судей и других юристов. Особого упоминания заслуживает сотрудничество между СЕ и Косовским судебным институтом (КСИ) в форме совместной организации учебных семинаров для судей и прокуроров, а также семинаров-практикумов для адвокатов. Среди уже проведенных совместных мероприятий – симпозиум и различные встречи за "круглым столом" по проблеме бытового насилия, имевшие целью определить объем помощи, в которой нуждаются жертвы такого насилия. Кроме того, представители Косовского центра права (КЦП) встречались с экспертами СЕ по правам человека и достигли с ними договоренности о включении курсов по гуманитарному праву в учебную программу юридического факультета Приштинского университета. Эксперты СЕ также оказывали ОМИК помощь в разработке юридических документов, в частности проекта положений о теле- и радиовещании.

В области учебно-просветительских мероприятий по правам человека СЕ продолжал осуществлять программы по повышению потенциала всех этнических общин. Совет Европы является одним из партнеров-исполнителей совместной программы "Рома в рамках Пакта о стабильности". СЕ также внес полезный вклад в подготовку и проведение информационно-пропагандистской кампании в связи с созданием института омбудсмена (ИО).

ОМИК и СЕ широко сотрудничали в вопросах, связанных с проведением выборов. В соответствии со своим мандатом миссия Совета Европы по наблюдению за выборами (МСЕНВ) провела в три этапа наблюдение за муниципальными выборами в октябре 2000 года. Разработан базовый механизм сотрудничества в связи с назначенными на 17 ноября 2001 года выборами скупщины, в ходе которых СЕ будет играть аналогичную роль.

СЕ выполняет консультативные функции в рамках координационного комитета по руководству работой возглавляемого ОМИК Ин-

ститута гражданской администрации (ИГА). В частности, Совет Европы командировал одного из своих экспертов на должность директора ИГА. Еще один специалист – офицер полиции – был командирован по линии СЕ для участия в проекте по мультимедийному обучению, совместно осуществляемом Советом Европы и бухарестским Институтом конституционной и правовой политики в Училище полицейской службы Косово (УПСК).

Организация Объединенных Наций (ООН)

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)

Сотрудничество между представителями ОМИК и той частью компонента гражданской администрации МООНК, которая относится к ООН, активно развивается на всех организационных уровнях. На уровне высшего руководства следует отметить ежедневное присутствие руководителя ОМИК в качестве заместителя специального представителя Генерального секретаря по вопросам организационного строительства на заседаниях исполнительного комитета; он также является членом Временного административного совета (ВАС) и Переходного совета Косово (ПСК). ОМИК входит в состав действующей в рамках МООНК Объединенной группы по планированию, которая определяет степень приоритетности всех решаемых МООНК задач и обеспечивает согласование работы через механизм рабочих групп, состоящих из представителей различных компонентов. Что касается отчетности, то ОМИК, как и другие компоненты, представляет еженедельные и ежеквартальные отчеты в аппарат специального представителя и вносит свой вклад в регулярную подготовку докладов Генерального секретаря ООН Совету Безопасности Организации Объединенных Наций.

На уровне центральной администрации ОМИК по-прежнему отвечает за работу одного из административных подразделений СВАС, а именно департамента по вопросам демократического правления и гражданского общества (ДДПГО). Этот департамент призван участвовать в процессе принятия решений косовской администрацией, привлекая внимание к необходимости обеспечивать гласность, уважение прав человека, независимость СМИ и НПО. Такое участие, кроме того, гарантирует учет положений мандата ОМИК при опре-

делении общего политического курса МООНК. ДДПГО служит также единым центром по приему заявок на регистрацию политических партий и координирует работу, связанную с подготовкой распоряжений МООНК.

После выборов 2000 года департамент СВАС по вопросам местной администрации сформировал целевую группу по переходному периоду в составе представителей гражданской администрации МООНК и ОМИК, действовавшую на протяжении значительной части 2001 года. В задачи этой группы входили контроль и поддержка консолидации местных институтов самоуправления после муниципальных выборов. Гражданская администрация МООНК и ОМИК совместно с СДК создали центр по оказанию помощи местным органам самоуправления, призванный содействовать муниципалитетам и консультировать их по проблемам переходного периода, касающимся реализации итогов выборов. Кроме того, сотрудничество между ООН и ОМИК распространялось на такие вопросы, как, например, подготовка муниципальных чиновников и развитие политических партий.

Представители ОМИК и МООНК тесно взаимодействовали с семью косовскими специалистами и семью международными экспертами в ходе интенсивных девятидневных консультаций по разработке Конституционной основы временного самоуправления в Косово. Ее официальный ввод в действие 15 мая 2001 года позволил закрепить согласованные базовые принципы проведения выборов в будущую скупщину Косово и начать подготовку к этим выборам, назначенным на 17 ноября 2001 года. На уровне руководства координация действий по вопросам, связанным с выборами, осуществляется через рабочую группу по выборам, известную также под названием "Рабочая группа 5". Эта группа, в состав которой входят наряду с другими высокопоставленные представители МООНК и ЕС, является одной из пяти рабочих групп, сформированных под эгидой возглавляемой специальным представителем Генерального секретаря Руководящей группы по вопросам осуществления положений Конституционной основы. Хотя взаимодействие ОМИК с различными международными организациями осуществляется в рамках всех рабочих групп, ее роль наиболее заметна именно в Рабочей группе 5, занимающейся вопросами выборов, заседания которой

проходят под председательством руководителя ОМИК.

Особенно тесным было сотрудничество в вопросах, касающихся судебной системы. Департамент СВАС по вопросам юстиции объединяет с ОМИК усилия по наблюдению за ходом судебных процессов, особенно по делам, имеющим деликатные межэтнические аспекты. Продолжается активное взаимодействие двух компонентов в процессе выработки многих распоряжений, издаваемых МООНК. ОМИК также тесно сотрудничает с департаментом СВАС по вопросам образования и науки в целях модернизации юридического факультета Приштинского университета. Представитель ОМИК и представитель департамента СВАС по вопросам юстиции являлись сопредседателями рабочей группы по выполнению рекомендаций, изложенных в докладе ОМИК "Косово: полугодовой обзор состояния судебной системы". Возглавляемый ОМИК Косовский судебный институт сотрудничает с гражданской администрацией ООН и подключает ее к проведению различных учебных мероприятий, в том числе по проблемам бытового насилия и торговли людьми, а также курсов повышения квалификации для работающих в Косово иностранных судей и юристов различных международных организаций. Наконец, следует упомянуть о работе, проводившейся ОМИК совместно с целевой группой по делам несовершеннолетних правонарушителей в целях воплощения в жизнь стратегий повышения потенциала центров социальной защиты.

Начиная с весны 2000 года ОМИК координировала с департаментом СВАС по вопросам почтовой службы и телекоммуникаций, а также с СДК работу по управлению спектром частот. Речь шла о перестройке передающей сети, составлении и практической реализации схемы распределения частот. Переход на новые частоты, соответствующие рекомендациям Международного союза электросвязи (МСЭ), был осуществлен в ноябре 2000 года в тесном взаимодействии с СДК. После этого ОМИК подписала с СДК, а также с МООНК меморандум о договоренности, согласно которому функции управления частотами для вещания были официально переданы ОМИК. Сейчас ОМИК ведет переговоры с донорами (в том числе с ПРООН, выступающей от имени правительства Японии), стремясь обеспечить приемлемость подготовленного комплексного плана для всех сторон.

Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

После создания Управления по жилищно-имущественным вопросам (УЖИ) и ввода в действие распоряжений на этот счет, а также учреждения Комиссии по жилищно-имущественным претензиям (КЖИП) ОМИК вносила ценный вклад в совершенствование работы обоих этих органов. В целях уточнения объема полномочий УЖИ ОМИК организовала в Приштине в феврале 2001 года семинар-практикум на тему имущественных прав с участием 25 судей, в ходе которого были выявлены проблемные случаи, связанные с совпадением юрисдикции всех представленных участниками инстанций. ОМИК продолжает внимательно отслеживать случаи нарушения имущественных прав как на местном уровне, так и на уровне, затрагивающем различные компоненты, и занимается вопросами собственности в связи с возвращением беженцев и перемещенных лиц, решая конкретную задачу создания эффективного механизма урегулирования имущественных споров и обеспечения доступа к помощи в целях восстановления разрушенных домов. В связи с этим она пристально наблюдает за деятельностью Управления, особенно в том, что касается начатой в марте 2001 года проверки прав лиц, владеющих жилой площадью или занимающих ее в многоквартирных жилых домах Приштинского района.

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

ОМИК и ЮНИСЕФ сотрудничают в вопросах, касающихся несовершеннолетних правонарушителей, и совместно выступили организаторами ряда семинаров на темы профилактики детской и подростковой преступности и борьбы с нею. В итоге регулярного обсуждения роли школ в жизни этнических общин и того места, которое должно отводиться вопросам гражданского воспитания в учебных программах начальной и средней школы, ОМИК и ЮНИСЕФ сейчас совместно занимаются постановкой соответствующей воспитательной работы со школьниками.

Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)

Сотрудничество между ОМИК и ЮНИФЕМ осуществляется прежде всего по вопросам, касающимся семьи. 9 февраля 2001 года возглавляемый ОМИК Косовский

центр права (КЦП) совместно с ЮНИФЕМ организовал семинар на тему "Альтернативные механизмы разрешения семейных споров". В области регистрации избирателей и проведения предвыборных кампаний ЮНИФЕМ активно участвует в усилиях ОМИК по выработке стратегии широкого распространения информационных материалов среди женского электората. В настоящее время ОМИК изучает возможности расширения сотрудничества в связи с будущими мероприятиями по информированию общественности и возможным охватом ими женщин-кандидатов и избирательниц. В мае 2001 года был реализован совместный учебно-информационный проект для женщин-политиков, в дополнение к которому в различных муниципальных округах Косово были проведены семинары-практикумы по развитию навыков руководства и решения гендерных проблем.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

ПРООН играла важную роль в поддержке усилий Миссии по созданию в крае способных к самостоятельному развитию средств массовой информации. После совместной оценки потребностей в профессиональной подготовке журналистов ПРООН обеспечила финансирование нескольких программ по наращиванию потенциала, включая подготовку к работе на выборах. Кроме того, ОМИК совместно с ПРООН и Международным комитетом спасения выступила в 2001 году организатором Конгресса молодежи, в котором по линии осуществляемой ПРООН программы повышения активности молодежи в постконфликтный период приняли участие молодежные НПО, представляющие разные этнические общины Косово. Конгресс проходил с 26 по 29 июня 2001 года в здании Училища полицейской службы Косово - единственном в крае, где имеются достаточно просторные помещения для столь крупного мероприятия.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКООНПЧ)

В вопросах прав человека ОМИК особенно тесно сотрудничает с УВКООНПЧ при подготовке всеобъемлющих докладов о положении этнических общин, а также в процессе оценки этого положения, наблюдения за ним и выработки возможных решений в рамках це-

левой группы по делам меньшинств, в которой ОМИК выполняет функции сопредседателя.

***Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по делам
беженцев(УВКБ ООН)***

ОМИК и УВКБ особенно тесно сотрудничают в вопросах, касающихся этнических общин и прав человека. Мандаты обеих организаций в Косово, и в частности мандат ОМИК по защите и утверждению прав человека и мандат УВКБ по защите этнических меньшинств, дополняют друг друга. Одним из важнейших практических результатов этого сотрудничества является представление всеобъемлющей информации, касающейся этнических общин, о чем на данный момент подготовлено 7 совместных докладов под общим заголовком "Оценка положения этнических меньшинств в Косово". Помимо этого ОМИК и УВКБ через механизм целевой группы по меньшинствам, сопредседателем которой является ОМИК, занимаются анализом и отслеживанием проблем этнических меньшинств и поиском их решения.

ОМИК и УВКБ тесно взаимодействовали в процессе изучения предложений, касающихся возвращения различных этнических групп, и прежде всего косовских сербов, в прежние места проживания. Обе организации, изучающие пути и способы, которые позволили бы обеспечить безопасное и устойчивое возвращение косовских сербов и других этнических групп, исходят при этом из основополагающего права внутренне перемещенных лиц на добровольное возвращение в свои дома. Наряду с этим ОМИК и УВКБ сформировали рабочую группу по координации возвращения цыган, ашкали и египтян. ОМИК также занимается совместно с УВКБ разработкой юридических механизмов контроля за продажей имущества, принадлежащего представителям этнических групп.

***Международный уголовный трибунал
Организации Объединенных Наций для
бывшей Югославии (МТБЮ)***

В книге, выпущенной ОБСЕ и МККК в феврале 2001 года, были приведены фотографии личных вещей и одежды, обнаруженных представителями МТБЮ при эксгумации 200 тел в 2000 году. Книга была опубликована в рамках проекта, направленного на содействие идентификации найденных останков, а

также на оказание помощи и поддержки семьям пропавших без вести.

***Специальные международные полицейские
силы (СМПС) Организации Объединенных
Наций***

Сотрудничество с ООН играло важнейшую роль при создании Училища полицейской службы Косово (УПСК). Из стен этого училища, которое часто называют самым удачным примером полиэтнического проекта по развитию местного потенциала на Балканах, уже вышло около 4000 полицейских; еще 2000 курсантов пройдут подготовку к концу 2002 года. Сотрудничество осуществляется на стадии обработки заявлений от желающих поступить в училище. Выпускники УПСК проходят по окончании учебы девятнадцатинедельный курс планомерной практической подготовки, в ходе которой каждому из них назначается в напарники сотрудник международной полиции МООНК.

Заслуживает упоминания и такое направление сотрудничества, как эксгумация тел погибших и работа Комиссии по возвращению и идентификации жертв. В этой области ОМИК взаимодействует с подразделением полиции МООНК по розыску пропавших без вести в целях увеличения числа имеющихся в ее распоряжении экспертов в области судебной медицины и специалистов-патологоанатомов. В целях совместной борьбы с торговлей людьми ОМИК систематически проводит рассмотрение постоянно действующих инструкций, регламентирующих работу полиции МООНК, МОМ и ОМИК по непосредственному оказанию помощи жертвам такой торговли, а также по наблюдению за выполнением распоряжения 2001/4 МООНК о запрете торговли людьми в Косово.

***Всемирная организация здравоохранения
(ВОЗ)***

ОМИК взаимодействует со Всемирной организацией здравоохранения по проблемам женщин, включая проблему бытового насилия. Она тесно сотрудничает с этой организацией также при проведении в жизнь стратегий наращивания потенциала судебной системы по борьбе с насилием и преступностью среди несовершеннолетних, включая повышение роли центров социальной защиты. Еще одной сферой сотрудничества является защита лиц, содержащихся в учреждениях психиатрического

профиля, включая вопрос о лицах, незаконно удерживаемых в лечебнице Штимле.

Европейский Союз (ЕС)

В качестве четвертого компонента структуры МООНК ЕС несет ответственность за четыре административных департамента СВАС. В составе Временного административного совета он представлен руководителем компонента реконструкции; это создает хорошие возможности для обмена информацией на самом высоком уровне. ОМИК и ЕС сотрудничают также по линии межорганизационного руководящего комитета Института гражданской администрации и отдела ОМИК по поддержке гражданской администрации, решая вопросы подготовки в Косово кадров для государственной службы. Руководящий комитет состоит из представителей ПРООН, ЕС, СЕ и нескольких департаментов СВАС.

Европейская комиссия (ЕК)/Европейское агентство по реконструкции (ЕАР)

ЕК играет активную роль вне рамок структурных компонентов МООНК: ее Европейское агентство по реконструкции (ЕАР) выступает основным донором при осуществлении связанных с реконструкцией проектов. Так, Миссии перечисляются средства на финансирование проектов по организационному строительству, и в частности по развитию СМИ. В преддверии выборов 2000 года ЕАР финансировало подготовку кадров для руководства предвыборной кампанией, работы с прессой и общественностью, а также информационно-просветительскую программу для избирателей. Можно надеяться, что аналогичную роль ЕАР сыграет и при проведении выборов 17 ноября 2001 года.

ЕАР оказывает поддержку экспериментальному проекту по развитию в Косово сектора юридических услуг, направленному на повышение потенциала местных НПО. Редакционную группу по разработке программы гражданско-правовой помощи и координации ее осуществления возглавляет ОМИК. Рассчитанный на один год экспериментальный проект в области гражданско-правовой помощи начал осуществляться 15 апреля 2001 года.

Контрольная миссия Европейского союза (КМЕС)

Контрольная миссия Европейского союза (КМЕС) регулярно обменивается с ОМИК информацией об общеполитической обстановке.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

ОБСЕ и МОМ тесно сотрудничают по всем вопросам, касающимся организации за пределами Косово голосования на выборах в скупщину края, которые пройдут 17 ноября 2001 года. В итоге конкурсных торгов МОМ был присужден подряд на осуществление по заказу ОМИК проекта в этой области, включающего регистрацию избирателей, рассмотрение претензий и проведение самого голосования. Все мероприятия, связанные с голосованием за пределами Косово, будут осуществляться в соответствии с правилами, распоряжениями и инструкциями ОМИК. Руководитель проекта подчиняется непосредственно директору департамента выборов ОМИК. МОМ также будет участвовать в публикации информационных материалов для населения, посвященных чаяниям, взглядам и приоритетам избирателей.

Кроме того, ОМИК и МОМ сотрудничают в вопросах, касающихся торговли людьми – актуальной и сложной проблемы данного региона. Согласно подписанному в январе 2001 года распоряжению 2001/4 о запрете торговли людьми в Косово, торговля людьми отнесена к уголовно наказуемым деяниям, а для ее жертв предусмотрены более эффективные меры помощи и защиты. После публикации этого распоряжения активизировалось сотрудничество с другими международными организациями, в рамках которого КСИ взял на себя ответственность за подготовку кадров для судебной системы, а ОМИК во взаимодействии с МОМ и полицией МООНК занялась опросом жертв торговли людьми. По линии КСИ был проведен ряд семинаров на тему торговли людьми. Так, в июне 2001 года ОМИК совместно с МОМ и представительством США в Приштине организовала семинар, посвященный способам борьбы с торговлей людьми и призванный лучше ознакомить судей и прокуроров с существующей в этой области правовой базой. Кроме того, ОМИК получила от правительства Соединенных Штатов Америки 60 000 долл. США для передачи МОМ на финансирование программы помощи жертвам торговли людьми и их репатриации.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

ОМИК тесно взаимодействует с МККК и с полицией МООНК по вопросам, касающимся

ся пропавших без вести, лиц, содержащихся под стражей на остальной территории Сербии, лиц, предположительно задержанных в Косово, а также эксгумации и идентификации останков погибших. В процессе такого взаимодействия создана Комиссия по возвращению и идентификации жертв (КВИЖ). Сотрудники ОМИК по правам человека поддерживают с персоналом МККК на местах контакты по вопросам, касающимся пропавших без вести, а также лиц, предположительно содержащихся под стражей. Помимо этого МККК принимал участие в разработке учебной программы УПСК, а впоследствии направил в Училище инструкторов и учебные материалы по тематике прав человека и деятельности международной полиции.

В феврале 2001 года ОМИК и МККК выступили с новой совместной инициативой по содействию идентификации жертв ряда расправ на этнической почве, тела которых были эксгумированы в прошлом году. В рамках проводившейся информационной кампании для населения ОМИК опубликовала книгу с 750 фотографиями одежды и личных вещей, найденных представителями МТБЮ в течение 2000 года. Эта книга была доступна для ознакомления во всех местных отделениях МККК в различных районах Косово, а также в Бюро по розыску пропавших без вести.

Организация Североатлантического договора (НАТО)/Силы для Косово (СДК)

ОМИК поддерживает тесные связи с Силами для Косово (СДК), обеспечивающими безопасные условия для ее деятельности. На уровне высшего руководства это сотрудничество реализуется в форме участия как командующего СДК, так и руководителя ОМИК в заседаниях Исполнительного комитета, включающего представителей различных компонентов МООНК, Временного административного совета и Переходного совета Косово. СДК организовали при штаб-квартире ОМИК собственное отделение связи; с ними осуществляется также регулярное взаимодействие на бригадном и батальонном уровне путем обмена информацией и рекомендациями относительно конкретных действий.

В преддверии выборов 2000 года ОМИК и СДК в тесном взаимодействии занимались разработкой специальных требований по обеспечению безопасности. В мае 2001 года в свя-

зи с подготовкой к назначенным на ноябрь 2001 года выборам скупщины как в центре, так и в регионах была возобновлена деятельность Совместной группы по безопасности выборов (СГБВ) и Объединенного оперативного центра по проведению выборов (ООЦПВ), по линии которых решались все вопросы, связанные с безопасностью избирательного процесса. Все региональные и центральные структуры руководимого ОМИК Объединенного оперативного центра по проведению выборов имеют в своем составе представителей СДК и полиции МООНК. С апреля 2001 года ведется подготовительная работа, призванная обеспечить ежедневное выделение нарядов сил безопасности для сопровождения представителей этнических групп, регистрирующихся для участия в выборах. Вместе с муниципальными избирательными комиссиями (МИК) ОМИК, СДК и полиция МООНК продолжали работу по оценке пунктов, использовавшихся для голосования в ходе муниципальных выборов 28 октября 2000 года, и обеспечили подбор альтернативных мест размещения избирательных участков с тем, чтобы избежать длинных очередей. СДК будут играть важную роль в обеспечении мирных условий для голосования 17 ноября 2001 года.

Применительно к возвращающимся лицам на СДК возложены конкретные задачи по их защите и обеспечению их безопасности. До февраля 2001 года ОМИК на регулярной основе взаимодействовала с СДК в рамках еженедельных заседаний целевой группы по меньшинствам, а также по линии Совместного комитета по возвращенцам (СКВ). СДК сотрудничали с ОМИК также при составлении схемы распределения частот для вещания и восстановления Косовской наземной трансляционной системы (КНТС).

Всемирный Банк (ВБ)

В порядке дальнейшей работы по итогам встречи за "круглым столом", организованной Косовским судебным институтом, ОМИК и Всемирный Банк ведут обсуждение вопросов, входящих в юрисдикцию коммерческого суда.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Американская ассоциация адвокатов/Центрально- и восточноевропейская правовая инициатива (ААА/ЦВЕПИ)

С конца 2000 года ААА/ЦВЕПИ и ОМИК прилагают совместные усилия по реформированию юридического факультета. В январе 2001 года состоялась встреча представителей ОМИК и ААА/ЦВЕПИ для обсуждения программы годичной стажировки, призванной помочь 20 юристам-стажерам в подготовке к экзамену при вступлении в коллегия адвокатов. ААА/ЦВЕПИ выступала в роли главного партнера и помощника в процессе подготовки семи студентов юридического факультета Приштинского университета к международной юридической олимпиаде, проводившейся в апреле 2001 года в США и Австрии. ОМИК, ООН и ААА/ЦВЕПИ координируют деятельность собирающейся еженедельно рабочей группы по систематизации правовой помощи жителям Косово.

Европейский союз радиовещания (ЕСР)

Следует отметить взаимодействие ОМИК с Европейским союзом радиовещания (ЕСР) по всем вопросам, связанным с теле- и радиовещанием.

Фонд Фридриха Эберта (ФФЭ)

В целях дальнейшего повышения квалификации местных политиков ОМИК продолжала сотрудничать с ФФЭ в области развития политических партий и повышения их потенциала. 1-8 апреля 2001 года во Фрайбурге (Германия) прошел учебный семинар по вопросам муниципальной политики, муниципального самоуправления, городского планирования и составления муниципальных бюджетов. Программа семинара, проводившегося на средства ФФЭ, включала посещение СЕ и Конгресса местных и региональных властей Европы. 25-26 мая в центре по демократизации города Джаковица был проведен совместный семинар ОМИК-ФФЭ на муниципальном уровне по вопросам социальной политики.

Международный фонд избирательных систем (МФИС)

К выборам как 2000, так и 2001 года ОМИК и МФИС организовали серию учебных курсов для членов муниципальных избирательных комиссий (МИК). В первом квартале

2001 года под совместным руководством ОМИК и МФИС проводились разнообразные программы по наращиванию потенциала. Среди них были трехдневный семинар по избирательным процедурам в Косово для 80 членов МИК, национальных наблюдателей за политическим процессом и представителей политических партий, а также состоявшийся 8 марта семинар для лидеров косовской общественности, посвященный принципам функционирования избирательных систем.

"Юристы без границ"

Базирующаяся в США неправительственная организация "Юристы без границ" наладила официальное партнерство с руководимым ОМИК Информационно-справочным центром по вопросам защиты по уголовным делам (ИЦЗУД) в целях составления базы данных об адвокатах, которые будут заниматься юридическим анализом и подготовкой документов по запросам МТБЮ.

"Медиа эжин интернешнл" (МАИ)

В январе 2001 года, готовясь к предстоящей регистрации избирателей и проведению выборов, ОМИК возобновила сотрудничество с этой неправительственной организацией в области радиовещания и работы с населением. Совместно с МАИ ею выпускалась в эфир еженедельная радиопередача общественно-информационного содержания. Кроме того, ОМИК и МАИ недавно обсудили вопрос о подготовке к ноябрьским выборам нового турне передвижных агитбригад, которое начнется в период регистрации избирателей.

Национальный демократический институт (НДИ)

В марте 2001 года ОМИК совместно с НДИ и бюро ЮСАИД по инициативам переходного периода для Косово (КТИ ЮСАИД) провела совещание всех организаций, занимающихся разработкой программ активизации общественности. На нем были разработаны стратегии расширения участия граждан в управлении краем.

КОНТРОЛЬНАЯ МИССИЯ В СКОПЬЕ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОНФЛИКТА

Общая оценка

Рабочие взаимоотношения с международными и неправительственными организациями в стране развивались за отчетный период, в целом, превосходно. Мероприятия некоторых организаций, чьи мандаты сравнительно более тесно смыкаются с мандатом Миссии, гармонично сочетались с ее собственными мероприятиями, тогда как другие организации оказывали поддержку разработанным Миссией проектам, выступали в роли их спонсоров или занимались их осуществлением. Недавние кризисы способствовали повышению целенаправленности и, в определенной степени, дополнительному совершенствованию взаимодействия. Рамочное соглашение, достигнутое во Охриде и подписанное 13 августа 2001 года в Скопье представителями ведущих парламентских партий, привело к смене политического пейзажа в стране. Согласно Приложению С к этому соглашению, предусматривающему целый ряд мер доверия, за ОБСЕ закреплена видная роль в различных мероприятиях по укреплению доверия, включая развитие полиции, мониторинг в целях укрепления доверия и помощь в перегруппировке полицейских сил в чувствительных районах, а также техническое содействие в реформировании полиции, развитии средств массовой информации и в вопросах межэтнических отношений. Согласно Рамочному соглашению, координатором инициатив в рамках Приложения С является Европейский союз; Миссия укрепляла свое сотрудничество в ЕС, продолжая при этом весьма тесно взаимодействовать и с другими партнерами.

Миссия по-прежнему проводит у себя еженедельные межучрежденческие координационные совещания представителей организаций-партнеров и иностранных посольств, а также устраивает ежедневные брифинги с участием НАТО, Контрольной миссии Европейского союза, УВКБ, Европейского союза/Европейской комиссии и других организаций в целях оценки общей ситуации в политической области и в области безопасности.

Будущее сотрудничество

В 2002 году Миссия усилит свою работу по составлению программ технической помощи в таких областях, как проблемы меньшинств и формирование межэтнических отношений (главным образом на уровне местных органов власти), программы для СМИ (в том числе адресованные группам, не относящимся к большинству населения) и программы по человеческому измерению. Миссия планирует также возобновить прежнюю деятельность, прерванную в связи с конфликтом 2001 года. Речь идет, в частности, о программах, связанных с работой сотрудника по человеческому измерению в области борьбы с торговлей людьми и оказания технической помощи бюро омбудсмена.

В тесном сотрудничестве с ЕС и финансируемой правительством США Международной программой помощи в подготовке работников уголовного розыска Миссия начнет также программу профессиональной подготовки более 1000 новых полицейских, не относящихся по происхождению к этническому большинству, а также другие специализированные учебные мероприятия, в том числе посвященные концепциям взаимодействия полиции с населением на местном уровне. Сотрудничество в соответствии с Рамочным соглашением при общей координирующей роли ЕС будет продолжаться на таких направлениях, как проведение переписи населения, парламентские выборы и процесс децентрализации на основе закона о местном самоуправлении.

В процессе всей этой деятельности Миссия будет и далее акцентировать внимание на необходимости синхронизации работы ОБСЕ с работой других международных организаций и дальнейшего вовлечения в нее других институтов ОБСЕ (БДИПЧ, ВКНМ и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации). Миссия будет также в максимальной возможной степени задействовать местные кадры и использовать их навыки.

Совет Европы (СЕ)

Миссия сотрудничает с Советом Европы в организации семинаров и совещаний, призванных содействовать трансграничному сотрудничеству в районе, прилегающем к озеру Преспа. Определенная степень сотрудничества имела место в связи с совместной поддержкой семинара для сотрудников национальной по-

лиции, организованного под эгидой СЕ. Миссией была предоставлена информация о методах полицейской работы и применяемых к ней нормах и ограничениях, позволяющая приблизить содержание семинаров такого рода к реально существующим потребностям. Учитывая нынешнюю ситуацию в стране, имеется в виду значительно углубить отношения сотрудничества в предстоящие месяцы. В соответствии с Рамочным соглашением СЕ и ЕС возьмут на себя ведущую роль в осуществлении реформ, касающихся местного самоуправления. В течение года Миссия организовала несколько политических брифингов для делегаций по линии СЕ и наладила более тесное взаимодействие на местах.

В период до конца 2001 года и в 2002 году Миссия будет сотрудничать с СЕ, в частности в рамках программы деятельности омбудсмена. СЕ будет играть ведущую роль в ходе экспертизы законопроекта об институте омбудсмена. Миссия проанализирует этот законопроект и будет по мере необходимости принимать участие в учебных и пропагандистских мероприятиях, связанных с децентрализацией института омбудсмена.

Организация Объединенных Наций (ООН)

С организациями системы ООН Миссия взаимодействует на ежедневной основе, в основном в форме неофициального обмена информацией. Особенно тесно она сотрудничает с УВКБ по вопросам, касающимся возвращения и социальной реинтеграции перемещенных лиц.

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Ответственный представитель этой организации присутствует на еженедельных совещаниях Миссии и активно участвует в них. Миссия поддерживает работу, проводимую в стране по линии ЮНИСЕФ, поставляя информацию о текущем положении дел, а также о политических и социологических индикаторах, и содействует подбору подходящих НПО и доноров для осуществления конкретных проектов или удовлетворения выявленных потребностей. Такие связи носят взаимовыгодный характер.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Имеют место неофициальный обмен информацией и взаимопомощь в деле продвижения реформы местных органов власти.

Как ОБСЕ, так и ПРООН участвуют в группе доноров, оказывающих содействие децентрализации и укреплению органов местного самоуправления. Стратегические задачи определяются во взаимодействии с министерством местного самоуправления; участники этого процесса обсуждают между собой оптимальные способы координации действий по оказанию правительству помощи в решении таких задач.

Ввиду роста числа функций, которые будут возложены на муниципалитеты с принятием парламентом нового закона о местном самоуправлении (одно из важнейших положений Рамочного соглашения), многие органы власти низового уровня могут столкнуться с финансовыми проблемами и другими трудностями вследствие узости той базы, которой они располагают. В 2002 году Миссия ОБСЕ планирует осуществить программу по развитию между муниципалитетами кооперации при оказании различных услуг, которая одновременно должна способствовать и сотрудничеству между разными этническими группами и политическими партиями. Обсуждается вопрос о том, чтобы проекты ПРООН дополняли собой осуществляемые в тех же географических районах мероприятия ОБСЕ, наглядно демонстрируя тем самым выгоды сотрудничества.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКООНПЧ)

Между Миссией и УВКООНПЧ осуществляется регулярный неофициальный обмен информацией, в рамках которого рассматривается, в частности, роль УВКООНПЧ в подготовке кадров полиции и развитии полицейской службы.

Представительство УВКООНПЧ в Белграде указало, что могло бы обеспечить подготовку личного состава по гражданской тематике, необходимую в связи с новым развертыванием полицейских контингентов в бывших кризисных зонах, а также ознакомление полицейских с различными подходами к работе с населением. Обсуждалась также идея о том, чтобы УВКООНПЧ убедило министерство

внутренних дел страны в целесообразности создания в его структуре отдела по рассмотрению жалоб населения.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Миссия регулярно вносит свой вклад в работу проводимых по линии УВКБ совещаний представителей международных организаций; сотрудники УВКБ присутствуют на еженедельных брифингах в Миссии и участвуют в обмене информацией с посольствами различных стран и ключевыми международными организациями. На ежедневной основе передаются и сопоставляются данные о перемещениях беженцев в ходе текущего кризиса; сотрудники Миссии поддерживают круглосуточные личные контакты, инициативно подвергая анализу развитие ситуации. УВКБ входит в число участников ежедневно проводимых в Миссии совещаний по анализу кризисной обстановки. Оно выступило в роли спонсора проекта Миссии по ознакомлению журналистов с функциями международных организаций. Обе стороны высоко ценят сложившиеся между ними связи.

Наблюдатели ОБСЕ, значительное число которых развернуто на местах уже в течение нескольких месяцев, работают вместе с УВКБ над созданием условий для возвращения домой лиц, перемещенных в результате конфликта. Группы сотрудников ОБСЕ прилагают усилия по обеспечению большей свободы передвижения и контролю за восстановлением подключения к энергосети, а также стремятся создавать своим присутствием обстановку большей уверенности для недавних возвращенцев.

Хотя персонал УВКБ и ОБСЕ действует на местах раздельно, а не в составе смешанных групп, эти две организации весьма тесно сотрудничают и обмениваются информацией об имеющихся условиях для возвращения. Выработанная в Скопье схема еженедельного проведения межучрежденческих совещаний была подвергнута децентрализации и внедрена в других частях страны – таких, как район Тетово, в масштабах которого УВКБ, ОБСЕ, другие международные организации и НПО координируют свою работу.

Мировая продовольственная программа (МПП)

На неофициальной основе осуществляется обмен статистическими данными о доле семейного бюджета, расходуемой гражданами на продукты питания (показатель уровня бедности). Эта информация была незаменимой при прогнозировании того, какие последствия для социальной гармонии в стране имело резкое снижение в конце 2000 года объема помощи по линии международных программ.

Европейский Союз (ЕС)

В Рамочном соглашении Европейский союз указан в качестве координатора инициатив, предусмотренных Приложением С. Соответственно, Миссия согласовывает с ЕС свои программы на 2002 год, особенно в таких областях, как развитие полиции, инициативы в области СМИ, местное самоуправление и межэтнические отношения.

В политической области Миссия тщательно координирует свои действия по всем важным вопросам с посланником ЕС – одной из фигур, оказывавших содействие заключению Рамочного соглашения – а также со специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ и специальным представителем Соединенных Штатов Америки.

Миссии ОБСЕ систематически сообщалось о ходе переговоров по выработке соглашения о стабилизации и ассоциации с ЕС, осуществление которого считается необходимым условием будущего процветания и стабильности страны.

Европейская комиссия (ЕК)

Миссия поддерживает ежедневные контакты с представителями ЕК в целях неофициального обмена информацией. Каждую неделю сотрудники ЕК присутствуют на совещаниях в Миссии, участники которых в неофициальном порядке обмениваются информацией о программах по распространению надлежащей практики государственного управления и повышению транспарентности. Тесное сотрудничество осуществлялось по вопросам, касающимся местного самоуправления; поддержка важных реформ в этой области была темой частого обмена идеями. Помимо этого ОБСЕ тесно сотрудничает с ЕК на таких направлениях, как реформа СМИ и подготовка кадров для средств массовой информации.

Контрольная миссия Европейского союза (КМЕС)

Имея в своем распоряжении в период текущего кризиса лишь ограниченное число квалифицированных наблюдателей, две организации испытывали необходимость в еще более тесном сотрудничестве. Они оказывали друг другу поддержку, организуя совместные поездки наблюдательных групп в целях повышения их безопасности, повышая эффективность своей работы путем территориального разделения труда и, что естественно, в полном объеме передавая друг другу информацию, полученную непосредственно в ходе наблюдения. КМЕС получает оперативные отчеты Миссии о развитии кризиса и вносит ценный вклад в работу еженедельных совещаний Миссии. При совместном патрулировании приграничного района ранее в этом году сотрудники Миссии и КМЕС обнаружили македонского военнослужащего, пострадавшего при взрыве мины, и предприняли совместную попытку спасти его жизнь. Работа по наблюдению ведется сторонами в духе взаимного уважения, опирающегося на весьма позитивное сотрудничество. В Рамочном соглашении подчеркнута необходимость продолжать и расширять взаимодействие двух организаций в целях большей транспарентности происходящего в бывших конфликтных зонах.

Миссией создан объединенный оперативный центр, в котором за КМЕС (как и за НАТО и УВКБ) закреплено постоянное место и который призван способствовать максимально скоординированному и эффективному решению общих задач в области наблюдения.

Организация Североатлантического договора (НАТО)

После наращивания присутствия в стране персонала НАТО, первоначально именовавшегося спецконтингентом "Основной урожай", Миссия проводит ежедневные совещания с сотрудниками ключевых организаций, в ходе которых осуществляется обмен важнейшими сведениями и оценка текущего положения. Отношения с НАТО характеризуются взаимной поддержкой и свободным обменом информацией. Начало сотрудничеству в таком объеме было положено еще в предшествующий период, когда в роли партнера со стороны НАТО выступали базирующиеся в стране тыловые органы СДК. Представитель НАТО вносит весомый вклад в работу организуемых

Миссией для неофициального обмена информацией еженедельных совещаний с участием представителей иностранных посольств и ключевых институтов.

На местах наблюдатели весьма тесно взаимодействуют с группами по связи спецконтингента НАТО "Рыжая лиса", которому с 27 сентября 2001 года поручено обеспечение безопасных условий для работы наблюдателей ОБСЕ и КМЕС. Это взаимодействие было подкреплено обменом письмами между генеральным секретарем НАТО и Генеральным секретарем ОБСЕ по вопросу о безопасности международных наблюдателей ОБСЕ. Две организации совместно стремятся способствовать нормализации жизни в стране, в частности путем расширения свободы передвижения, содействия возвращению перемещенных лиц и поддержки усилий по восстановлению полного контроля правоохранительных органов над всей территорией страны.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Сферой весьма широкого взаимодействия является борьба с торговлей людьми, и прежде всего женщинами. Дополняя усилия друг друга, МОМ и Миссия совместно обеспечивают ту широту охвата, которая необходима для решения данной проблемы в стране. Миссия играет роль центра по координации работы представленных в Македонии международных организаций и НПО, а МОМ выступает в качестве основного партнера, располагающего опытом и навыками практической реализации намеченного. Хотя в кризисный период отмечалось некоторое снижение активности, обмен информацией ведется на регулярной основе. Взаимодействие этих двух ключевых организаций сделало возможным, по всей вероятности, самый передовой в Юго-Восточной Европе подход к проблеме торговли людьми.

Миссия и МОМ убедили правительство в необходимости организовать приют для женщин, ставших жертвами торговли людьми, наладить обучение полицейских мерам по борьбе с такой торговлей и занять позицию в поддержку регионального подхода к этой проблеме. Правительство бывшей югославской Республики Македонии является сейчас признанным лидером усилий по борьбе с торговлей людьми на Балканах.

В течение осени 2001 года имели место многочисленные дискуссии о программах совместных мер для противодействия торговле людьми. Ожидается, что тесное сотрудничество в этой области с МОМ будет продолжено в предстоящем году.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

Характер работы МККК объективно предопределяет некоторую изолированность этой организации. В то же время ее старший представитель в стране принимает деятельное участие в проводимых Миссией еженедельных совещаниях и осуществляемых контактах, значение которых особенно велико в кризисный период. Совместная оценка информации о передвижениях населения, безопасных районах, деятельности войск и вооруженных группировок и т.п. проводится по несколько раз в день. Уровень сотрудничества с Международным комитетом Красного Креста весьма высок: имеющиеся у МККК особые знания о происходящем в стране часто помогают Миссии извлечь максимальную пользу из ситуации, сложившейся в условиях прекращения огня. В ходе кризиса имели место случаи, когда к обеим организациям обращалась просьба совместно выступить в роли независимых гарантов транспарентности при проведении чувствительных операций в районах, занятых вооруженными группировками.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

На регулярной основе осуществляется обмен информацией.

Международный валютный фонд (МВФ)

Имеет место регулярный информационный обмен, в первую очередь по вопросам децентрализации. Реформа в этой области будет иметь финансовые последствия, связанные с передачей ряда источников доходов местным органам власти. Финансовые издержки децентрализации обсуждались также с Всемирным банком (см. ниже).

Всемирный банк (ВБ)

Осуществляется обмен информацией, главным образом по вопросам реформы местных органов власти. Децентрализация существенно отразится на поддерживаемых Всемирным банком реформах в таких секторах, как

здравоохранение, образование и государственное управление, в связи с чем Банк использует Миссию в качестве источника необходимых сведений о законодательстве, политических процессах и возможных сроках принятия и проведения в жизнь комплекса мер децентрализации.

Возможные финансовые издержки, связанные с реформами по децентрализации, обсуждались ОБСЕ и другими международными организациями в ходе подготовки к донорской конференции, первоначально планировавшейся на 15 октября 2001 года, но затем отложенной на неопределенный срок.

Институты ОБСЕ

Уровень сотрудничества остается высоким.

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

БДИПЧ прикомандировало к Миссии своего представителя для поддержки проведения серии семинаров по полицейской и военной тематике, а также по муниципальным проблемам, организованных в районе действия Миссии при участии посольства Великобритании и Королевской ольстерской полиции. Миссия сохраняет тесные контакты с БДИПЧ в контексте предпринимаемых совместно с полицейскими экспертами Европейской комиссии и посольством США усилий по созданию в стране полицейской академии.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)

Связи между Миссией и Верховным комиссаром хорошо отражены в различной документации. Один из сотрудников Миссии оказывал ему поддержку на протяжении длительного процесса, связанного с основанием в Тетово Университета Юго-Восточной Европы, для которого сейчас начинают строиться здания. Миссия выступает в роли центра по распределению и учету средств, выделяемых на финансирование строительных работ Европейским союзом и действующими на двусторонней основе донорами.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМ)

Советник Миссии по вопросам печати и средств массовой информации поддерживает хорошие рабочие контакты с ПССМ. Недавно Представитель лично посетил Миссию, про-

анализируя в ходе своего визита вызвавшие критику аспекты поведения средств массовой информации в кризисный период. С представителями целевой группы по СМИ в рамках Пакта о стабильности, Фонда Сороса и Совета Европы состоялись дискуссии на темы политики и законодательства.

Неправительственные организации

Миссия поддерживает связи с местными и международными НПО, такими как Институт по проблемам отношений между Востоком и Западом и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Институт по проблемам отношений между Востоком и Западом (ИВЗ)

Совместно с ИВЗ Миссия организовала семинар на тему трансграничного сотрудничества в районе Охридского озера и озера Преспя, в ходе которого с местными участниками и представителями Совета Европы обсуждался вопрос об институционализации сотрудничества путем превращения этой территории в еврорегион.

Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК)

В ходе проводимых Миссией еженедельных совещаний руководство МФКК систематически информирует Миссию о передвижениях внутренне перемещенных лиц и беженцев и работе по обеспечению их жильем, а также об оказании целевой социальной помощи населению.

КОНСУЛЬТАТИВНО-НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ ГРУППА В БЕЛАРУСИ

Общая оценка

Эффективное взаимодействие поддерживается путем регулярных консультаций по вопросам, входящим в мандаты соответствующих организаций, с учетом их статуса в стране пребывания. Это включает контакты с Европейским союзом, с минским бюро осуществляемой ЕС Программы технической помощи Содружеству Независимых Государств (ТАСИС), Европейской комиссией в Брюсселе, Советом Европы, УВКБ, МОМ, МВФ, Всемирным банком и секретариатом Содружества Независимых Государств (СНГ).

Будущее сотрудничество

Предметное сотрудничество предполагается продолжать в таких областях, как:

- начатые в марте 2000 года при поддержке ЕС/БДИПЧ/КНГ проекты по демократизации в Беларуси. С августа 2001 года ведется подготовка последующих проектов на 2002-2003 годы;
- консультации с УВКБ и МОМ по вопросам, касающимся трансграничной миграции как фактора, вызывающего международную напряженность, внутреннюю нестабильность и гуманитарные проблемы;
- консультации с МВФ по поводу развития экономической и валютной ситуации в Беларуси;
- консультации с Всемирным банком относительно сотрудничества в осуществлении проектов по модернизации тюрем;
- консультации со странами СНГ по вопросам международного наблюдения за выборами.

Совет Европы (СЕ)

Совместно с белорусскими властями и независимой неправительственной организацией "Фонд имени Льва Сапеги" СЕ и Консультативно-наблюдательная группа (КНГ) в Беларуси организовали 2 апреля 2001 года семинар на тему местного самоуправления в стране. С лекциями на нем выступили представители Конгресса местных и региональных властей Европы. На семинаре присутствовал также ряд официальных лиц от региональных структур и центральных государственных органов. Вместе с тем семинар не пользовался полной поддержкой правительства, поскольку в нем участвовала неправительственная организация, рассматриваемая в качестве оппозиционной.

КНГ планирует продолжать тесное сотрудничество с Советом Европы по вопросам, касающимся местного самоуправления в Беларуси. Рассматривается вопрос о реализации нового проекта.

Представители парламентской "тройки", в которую входят Европейский парламент и парламентские ассамблеи ОБСЕ и СЕ, несколько раз встречались с сотрудниками КНГ в ходе подготовки к президентским выборам 9 сентября 2001 года. Членами делегации, по-

сотившей страну 5-7 мая 2001 года, были Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ А. Северин, председатель комитета по политическим вопросам Парламентской ассамблеи Совета Европы Терри Дэвис и председатель подгруппы по Беларуси политического комитета Европейского парламента Ян Маринус Виерсма.

Еще одна поездка в Минск состоялась 1 июля – 3 августа 2001 года. В состав делегации входили такие представители Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), как ее председатель Терри Дэвис, докладчик Вольфганг Берендт, а также докладчик комитета ПАСЕ по юридическим вопросам и правам человека Цирил Свобода.

В связи с организованной БДИПЧ 16 августа – 10 сентября 2001 года международной миссией по ограниченному наблюдению за выборами парламентские институты Европейского союза, Совета Европы и ОБСЕ направили в страну группы парламентариев, выступивших в роли краткосрочных наблюдателей. Предварительные результаты работы этой миссии были опубликованы 10 сентября 2001 года в виде "Заявления о предварительных результатах и выводах".

Организация Объединенных Наций (ООН)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Проводятся регулярные совещания по обсуждению проектов, осуществляемых ПРООН и КНГ. Весной 2001 года состоялись специальные консультации по анализу значения временного президентского указа No. 8 от 12 марта 2001 года об обязательной регистрации грантов, получаемых из-за рубежа белорусскими гуманитарными НПО. На этих встречах, организованных КНГ с участием дипломатических миссий и белорусских неправительственных организаций, рассматривались последствия указа No. 8 для дальнейшего международного сотрудничества с белорусскими НПО.

Наряду с этим ведутся консультации по конкретным проектам с участием всех аккредитованных в Минске дипломатических миссий и международных организаций, имеющих то или иное отношение к техническому сотрудничеству с различными правительствен-

ными и неправительственными учреждениями и ассоциациями.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКООНПЧ)

КНГ продолжает оказывать поддержку заключенным и задержанным, считающим себя жертвами преследований по политическим мотивам и установившим контакт с УВКООНПЧ. Помимо наблюдения за ходом судебных процессов она обеспечивает беспрепятственную передачу в штаб-квартиру УВКООНПЧ обращений белорусских граждан.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам Беженцев (УВКБ ООН)

Консультации проводятся как по индивидуальным случаям, так и по общим вопросам, связанным с оказанием Беларуси международной поддержки перед лицом все более серьезных проблем нелегального транзита беженцев через ее территорию. В мае и июне 2001 года КНГ организовала совещания для обсуждения и решения проблемы молодых афганцев, попавших в Советский Союз в годы войны в Афганистане и находящихся сейчас в Беларуси без официального разрешения на проживание. Среди их участников были представители УВКБ, МОМ, минских государственных органов и других организаций, таких как белорусский национальный комитет Красного Креста. Не исключено, что решение данной проблемы будет найдено – отчасти благодаря финансовой поддержке УВКБ.

В июне 2001 года УВКБ провело с КНГ консультации, посвященные новому рассмотрению приоритетов в его работе. Государства-правопреемники Советского Союза, граничащие со странами-членами ЕС и государствами, которые войдут в его состав в будущем (Польша и Литва), сталкиваются со все большими проблемами из-за растущего миграционного давления в направлении с востока на запад. Наряду с другими эти вопросы интенсивно обсуждались в ходе координационного совещания представителей ОБСЕ, УВКБ, СЕ и МОМ в Вене 4 июля 2001 года.

Европейский Союз (ЕС)

КНГ на регулярной основе поддерживает связи с посольствами государств – членов ЕС в Беларуси. Предметом консультаций с ними

являются процесс демократизации в Беларуси, и в частности необходимость проведения свободных и демократических выборов, отвечающих стандартам ЕС, а также поддержка странами ЕС работы КНГ в Беларуси.

Европейская комиссия (ЕК)

КНГ продолжает заниматься планированием и осуществлением семи проектов, начатых в марте 2000 года и финансируемых совместно Европейской комиссией и БДИПЧ. Целью этих проектов является укрепление демократических институтов. Ведется обсуждение дальнейшей программы на период 2002-2003 годов, бюджет которой превышает 800 000 евро. Окончательное согласование предусмотренных ею проектов ожидается к концу 2001 года. Программа включает следующие проекты:

- учреждение при минском Независимом европейском гуманитарном университете центра европейских и трансатлантических исследований;
- создание каналов компьютерной связи между Европейским гуманитарным университетом и зарубежными вузами и научно-исследовательскими учреждениями;
- серия лекций по тематике гражданского общества и плюралистической демократии;
- улучшение санитарно-гигиенических условий в тюрьмах;
- поддержка и повышение квалификации общественных защитников, а также поддержка лиц, подвергающихся уголовному или административному преследованию с политической подоплекой;
- материально-техническая поддержка неправительственных организаций и содействие мероприятиям в области СМИ в связи с парламентскими выборами;
- конференции на темы урегулирования конфликтов и споров.

Европейский парламент (ЕП)

Парламентарии, представляющие парламентскую "тройку" по Беларуси, в состав которой входят парламентские ассамблеи ОБСЕ, Совета Европы и Европейского парламента, внимательно следят за развитием событий в стране. Парламентская "тройка" по Беларуси поддерживает усилия Консультативно-

наблюдательной группы ОБСЕ в Беларуси по развитию демократических институтов и наблюдению за тем, как эта страна соблюдает свои европейские обязательства. 5-7 марта делегация парламентской "тройки" посетила Беларусь; еще одна делегация во главе с председателем подгруппы по Беларуси политического комитета Европейского парламента Яном Маринусом Виерсмой наблюдала за президентскими выборами 9 сентября 2001 года.

Организация Североатлантического договора (НАТО)

Консультации с КНГ проводились в связи с визитом в страну делегации Парламентской ассамблеи НАТО в апреле 2001 года. К ней была также обращена просьба организовать брифинг, посвященный процессу демократизации в Беларуси и международному статусу Верховного совета 13-го созыва, а также Национального собрания – парламентского органа, учрежденного конституцией 1996 года.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Внесенное на координационном совещании представителей ОБСЕ, СЕ, МОМ и УВКБ в Вене 4 июля 2001 года предложение КНГ подключить Европейский союз к анализу и поиску решения проблем миграции через границы всех государств-правопреемников Советского Союза с нынешними и будущими членами ЕС встретило позитивный отклик участников. Вопросы, связанные с растущей проблемой трансграничных миграционных потоков, отражаются на отношениях между Европейским союзом и соседними с ним странами Восточной Европы, прежде всего Беларусью, Молдовой и Украиной.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

В отчетный период МККК продолжал оказывать поддержку проекту КНГ, касающемуся тюрем, который финансируется Европейской комиссией и БДИПЧ. Специалист-медик из Международного комитета Красного Креста вместе с сотрудником КНГ, а также своим коллегой из главного управления исполнения наказаний Беларуси посетили ряд тюрем и следственных изоляторов. В свете отчетов об этих посещениях прорабатываются детали проекта КНГ по модернизации тюрем и СИЗО.

Международный валютный фонд (МВФ)

В целях оценки развития валютно-экономической ситуации в стране проводятся эпизодические консультации с отвечающими за Беларусь представителями МВФ.

Всемирный банк (ВБ)

КНГ сотрудничает с Всемирным банком в осуществлении проектов, касающихся проблем здравоохранения, и в частности санитарно-эпидемиологических условий в тюрьмах и искоренения туберкулеза. Всемирный банк планирует осуществить такую программу в масштабах всей страны; КНГ занимается ее реализацией в белорусских тюрьмах.

Институты ОБСЕ

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

В отчетный период продолжалось тесное сотрудничество в связи с парламентскими и президентскими выборами в Беларуси и взаимодействие по вопросам, касающимся законодательного процесса, международного и внутреннего наблюдения за выборами, а также поездок экспертов и участия в проводившемся в БДИПЧ в мае 2001 года совещании по обзору, посвященном выборам. Кроме того, в декабре 2000 и июне 2001 года КНГ финансировала участие официальных и неофициальных представителей Беларуси в миссиях БДИПЧ по наблюдению за выборами в Сербии и Болгарии.

Продолжается сотрудничество и регулярное представление докладов по линии финансируемых Европейской комиссией и БДИПЧ проектов для Беларуси, планируемых и осуществляемых по инициативе КНГ в период с 2000 по 2002 год (перечень см. в подразделе, посвященном Европейской комиссии), а также в связи с подготовкой программы дальнейшей работы на 2002-2003 годы.

Тесное сотрудничество имело место в связи с участием БДИПЧ в международной миссии по ограниченному наблюдению за президентскими выборами в Беларуси 9 сентября 2001 года.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМ)

В мае 2001 года в Вене прошел организованный Представителем по вопросам свободы средств массовой информации при поддержке

КНГ семинар-практикум для белорусских журналистов и работников СМИ.

Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ

В связи с рассмотрением проблем Беларуси КНГ поддерживает тесные связи с Председателем ПА ОБСЕ и специальной рабочей группой ПА ОБСЕ по Беларуси. Предпринимались усилия с тем, чтобы дать представителям белорусского парламентского органа возможность участвовать в сессиях Парламентской ассамблеи ОБСЕ в феврале и июне 2001 года. В обоих случаях позиция КНГ относительно статуса Верховного совета 13-го созыва и палаты представителей Национального собрания доводилась до сведения комитета по проверке полномочий при Постоянном комитете Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Специальная рабочая группа Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Беларуси была создана в 1998 году с целью регулярной подготовки для Парламентской ассамблеи докладов о положении в Беларуси и поддержки деятельности КНГ по развитию в стране демократических институтов.

Кроме того, представители ПА ОБСЕ посещали Беларусь в составе делегаций парламентской "тройки" весной 2001 года и в связи с президентскими выборами 9 сентября 2001 года.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

КНГ сотрудничает с многочисленными правозащитными НПО, такими как Белорусский хельсинкский комитет, "Вясна-96" и "Хартия-97", а также с НПО, занимающимися укреплением местного самоуправления, такими как Фонд имени Льва Сапеги, и с различными научно-исследовательскими институтами. Группа также поддерживает тесные связи с Белорусской ассоциацией журналистов (БАЖ).

МИССИЯ ОБСЕ В ЭСТОНИИ

Общая оценка

Миссия в Эстонии успешно сотрудничает с целым рядом международных организаций и местных НПО. Она активно содействует повышению потенциала НПО и других организаций и изысканию источников финансиру-

ния для их проектов по поддержке социальной интеграции в эстонском обществе. Миссия в Эстонии является инициатором и исполнителем различных проектов по поддержке диалога, а также организатором дискуссии по вопросам интеграции, развития СМИ, ознакомления с международными нормами в области прав человека и другим проблемам, на которые распространяется мандат Миссии.

Будущее сотрудничество

Миссия будет продолжать свое текущее сотрудничество с международными и национальными партнерами. Совместно с ними планируется провести несколько семинаров и конференций. Так, в ноябре 2001 года Миссия совместно с эстонской языковой инспекцией и эстонским министерством образования организует семинар по правовой подготовке для языковых инспекторов; она также будет оказывать поддержку конференции по проблемам интеграции, организуемой по линии президентского "круглого стола" и намеченной на 15 ноября 2001 года.

Совет Европы (СЕ)

Миссия поддерживает с сотрудниками СЕ в Страсбурге контакты по вопросам, касающимся языковой сертификации, языковой подготовки, языковых требований, а также информации о гражданстве страны, разрешений на проживание в ней и процедур оформления того и другого. СЕ не имеет в Таллине собственного дипломатического представительства, однако при Национальной библиотеке функционирует его информационное бюро.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

ПРООН – одна из важнейших международных организаций, с которыми сотрудничает Миссия. Хотя в конце 2000 года представительство ПРООН в стране было закрыто, она продолжает заниматься реализацией не завершенных на сегодняшний день проектов, таких как программа обучения эстонскому языку по линии ФАРЕ ЕС. Миссия входит в состав руководящего комитета этой программы и участвует в проводимых каждые два месяца совещаниях по обсуждению хода ее реализации.

Кроме того, Миссия регулярно консультируется с сотрудниками ПРООН и другими

участниками совместного проекта скандинавских стран, Британского совета и ПРООН, имеющего целью интеграцию проживающих в стране лиц неэстонского происхождения в открытое, демократическое, единое и поликультурное эстонское общество. Проект будет осуществляться до конца 2001 года. Затем, в 2002-2004 годах, эта работа будет продолжена в рамках новой программы при поддержке целого ряда доноров.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Миссия снабжает представителей УВКБ как на местном, так и на региональном уровне информацией и обсуждает с ними вопросы, представляющие обоюдный интерес. Она делится с УВКБ имеющимися у нее сведениями по вопросам гражданства, безгражданства, проживания в стране и связанных с этим процедур, а также статистическими данными на эту тему. В отдельных случаях Миссия переправляет представителям УВКБ обращения лиц, нуждающихся в помощи.

Европейский Союз (ЕС)

Миссия тесно взаимодействует с ЕС. С сентября 1998 года Европейский союз осуществляет в рамках ФАРЕ программу по обучению эстонскому языку. Она направлена главным образом на преподавание эстонского в качестве второго языка и предусматривает оказание помощи в организации языковой подготовки для взрослых, а также для школьников и студентов. В рамках программы предпринимаются также усилия по информированию общественности об интеграционных процессах и о самой программе. Миссия входит в состав руководящего комитета этой программы и принимает участие в совещаниях по ее обсуждению, проводимых каждые два месяца.

Европейская комиссия (ЕК)

Контакты с делегацией Европейской комиссии в Таллине носят весьма тесный характер. Миссия и Европейская комиссия регулярно обсуждают между собой последние события в областях, представляющих обоюдный интерес.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Сотрудничество сводится главным образом к обмену информацией о проектах МОМ, осуществляемых в Эстонии.

Совет государств Балтийского моря (СГБМ)

Миссия на регулярной основе взаимодействует с комиссаром Совета государств Балтийского моря по правам человека и правам национальных меньшинств. Она принимала участие в проходившем в Копенгагене 1 марта 2001 года семинаре национальных омбудсменов стран – членов СГБМ. В ходе своей поездки в Эстонию в мае 2001 года комиссар СГБМ Хелле Дайн консультировалась с сотрудниками Миссии.

Совет министров северных стран (СМСС)

Миссия поддерживает контакты с Советом министров северных стран, совместно с которым она провела несколько мероприятий. Среди них были семинары и учебные занятия по развитию деятельности НПО. Рабочие связи и обмен информацией с Советом министров северных стран являются весьма плодотворными. В течение отчетного периода Миссия представила в таллинское бюро Совета министров северных стран целый ряд проектов НПО в сфере образования на предмет рассмотрения вопроса об их финансировании.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Миссия сотрудничает, в частности, со следующими национальными НПО:

Центр трансграничного сотрудничества (проект для района озера Пейпси)

Центр занимается организацией трансграничных проектов развития гражданского сектора, а также поддержкой местных инициатив в районе озера Пейпси. Миссия тесно взаимодействует с самим Центром и функционирующим при нем общественным центром. Миссия участвовала в финансировании общественного трудового лагеря для добровольцев из Тарту и Нарвы в районе озера Пейпси. Она также оказывала Центру поддержку в поиске средств на другие проекты. Например, через Миссию от БДИПЧ поступили средства на осуществление в Нарве проекта, названного "Дальнейшее развитие гражданского общества и сотрудничества между НПО, местными общинами и местными органами власти".

Эстонский исследовательский и ресурсный центр по проблемам женщин (ЭНУТ)

ЭНУТ является одной из нескольких НПО в Эстонии, занимающихся исследованиями по гендерной проблематике, в том числе с использованием научного подхода. Весной 2001 года Миссия во взаимодействии с Центром организовала совместный семинар, посвященный влиянию интеграционной политики на женщин и мужчин, и оказала Центру поддержку в поиске источников финансирования для других проектов.

Институт Яна Теннисона (ИЯТ)

ИЯТ является НПО, активно занимающейся вопросами демократизации. Она проводит семинары, посвященные вопросам поликультурности, а также проблемам гражданства и прав человека. Центр по распространению знаний о гражданском обществе при ИЯТ обладает большим опытом подготовки преподавателей, директоров школ, служащих органов местного самоуправления и активистов других НПО в своей области. Миссия активно сотрудничает с ИЯТ. Она также взаимодействует с Центром по распространению знаний о гражданском обществе в рамках одного из проектов, который предусматривает предоставление школам учебных материалов по вопросам поликультурности, меньшинств и прав человека.

Центр информации по правам человека (ЦИПЧ)

ЦИПЧ является одним из важных эстонских институтов, работающих в области прав человека. Миссия осуществляет проекты в сотрудничестве с Центром и на регулярной основе принимает участие в семинарах и учебных курсах, организуемых ЦИПЧ. В настоящее время в районе Ида-Вирумаа ЦИПЧ осуществляет проект под названием "Юридические консультации как средство интеграции", который предусматривает оказание бесплатной юридической помощи местному населению. Миссия оказывает поддержку этому проекту, на который она получила от БДИПЧ на 2000 год соответствующие средства. Сотрудничество с этой НПО является весьма тесным, поскольку его деятельность дополняет деятельность Миссии в рамках ее мандата.

"Круглый стол" национальных организаций в Ида-Вирумаа

"Круглый стол" работает в тесном сотрудничестве с региональными органами вла-

сти, особенно с аппаратом управляющего уездом Ида-Вирумаа. Миссия провела плодотворный обмен мнениями с участниками "круглого стола" и оказала им помощь в составлении заявок на проекты и изыскании источников их финансирования. Например, через Миссию от БДИПЧ были получены средства на проект в Ида-Вирумаа под названием "Поддержка поликультурности: распространение информации о национальных меньшинствах и интеграция".

Центр общественных инициатив в поддержку интеграции

Центр, особенно его отделения в Таллине и Нарве, участвует в проведении в жизнь интеграционных инициатив на местном уровне, занимается организацией языковых курсов и оказанием юридических услуг населению. Миссия оказывала Центру поддержку в изыскании источников финансирования его проектов, а также на регулярной основе принимает участие в организуемых им мероприятиях.

Прочие организации

Президентский "круглый стол" национальных меньшинств

Представители Миссии регулярно посещают заседания президентского "круглого стола" национальных меньшинств. Этот "круглый стол" был создан в 1993 году президентом Мери и играет ключевую роль в содействии диалогу между общинами. В число его участников входят выдающиеся ученые, политики и представители меньшинств. 15 ноября 2001 года состоится конференция, на которой будут обсуждаться достигнутые успехи и будущие планы "круглого стола", а также Таллинская программа интеграции. В ее работе примут участие президент Рюйтель и его предшественник Л. Мери.

Кроме того, Миссия совместно с президентским "круглым столом" организовала различные мероприятия, такие, как семинар представителей органов массовой информации по вопросу об освещении проблем интеграции в эстонско- и русскоязычных СМИ (18-19 декабря 2000 года) и конференция, посвященная системе образования в Эстонии и национальным меньшинствам (30 марта 2001 года).

МИССИЯ ОБСЕ В ЛАТВИИ

Общая оценка

Свою работу Миссия ведет по большей части в сотрудничестве с другими международными организациями и НПО, а также с национальными институтами. Что касается основных направлений деятельности Миссии, то роль подобных контактов можно охарактеризовать следующим образом.

- Рекомендации в области законодательства. Миссия продолжает консультировать латвийское правительство и парламент по различным аспектам законодательства о гражданстве и языке, а также по некоторым другим вопросам. Эта работа осуществляется в тесном взаимодействии с институтами ОБСЕ, а именно ВКНМ, и другими международными организациями, такими, как Совет Европы, УВКООНПЧ, УВКБ ООН и МОМ. Важную роль в формулировании рекомендаций играет вклад НПО, занимающихся вопросами меньшинств и прав человека.
- Проекты в поддержку осуществления законодательства и обеспечения устойчивости. После того как задачи, поставленные в законодательной области, были в основном решены, важность этого вида деятельности резко возросла. Большая часть работы по проектам осуществляется во взаимодействии с ПРООН, а в некоторых дальнейших мероприятиях будет также задействован и Совет Европы. Кроме того, ряд проектов предусматривал сотрудничество с региональными организациями, такими, как Совет государств Балтийского моря и Совет министров северных стран, а также с национальными институтами.
- Работа над конкретными случаями. В этой работе используются контакты с рядом НПО, представляющих меньшинства, в частности с теми из них, которые занимаются консультационной деятельностью в юридической области. Однако в силу того, что в значительном большинстве случаев проблемы, связанные с гражданством и постоянным проживанием, были урегулированы, интенсивность этих контактов уменьшилась.

В дополнение к вышеизложенному Миссия с целью обмена информацией и результатами оценок поддерживает регулярные контакты с НПО, учебными заведениями и "мозговыми центрами", такими, как Европейский центр по проблемам меньшинств, а также с другими международными организациями.

Будущее сотрудничество

Миссия будет по-прежнему вести свою деятельность по четырем отдельным направлениям: гражданство и проблемы неграждан, язык и образование, интеграционная программа латвийского правительства и институт омбудсмена. При этом будет уделяться повышенное внимание более долгосрочным проектам с целью обеспечить устойчивое продвижение в этих областях деятельности в период после выполнения Миссией своего мандата. Это потребует более интенсивных контактов с соответствующими международными партнерами, в частности с ПРООН, Советом Европы и Европейским союзом (ЕС). Наряду с этим Миссия продолжит сотрудничество и обмен мнениями со своими партнерами в миссии по экспертному обзору, которая представила рекомендации о путях укрепления латвийского национального бюро по правам человека. К числу этих партнеров относятся канадская Комиссия по правам человека и парламентский омбудсмен Финляндии. Роль ВКНМ и БДИПЧ в осуществлении проектов Миссии, по всей вероятности, возрастет, поскольку Миссия постепенно передает ответственность за проекты другим организациям-партнерам. Возрастает важность контактов с ЕС, председательствующей страной и Комиссией, поскольку Латвия находится на пути вступления в члены ЕС и в конечном итоге ЕС, по всей видимости, частично возьмет на себя ту роль, которую сейчас играет Миссия.

Совет Европы (СЕ)

Миссия на регулярной основе представляет Совету Европы информацию о последних событиях, имеющих отношение к работе Совета, например, касающихся законодательства о языке, образования и государственной интеграционной программы. В прошлом году представители Миссии приняли участие в нескольких семинарах Совета Европы в Латвии, на которых обсуждались такие представляющие обоюдный интерес вопросы, как законодательство и политика в области языка. Предусматривается, что в предстоящие месяцы

Миссия и Совет Европы вместе с латвийским Центром государственного языка будут участвовать в совместном проекте, предусматривающем разработку практического руководства (руководство по стандартным оперативным процедурам) для инспекторов по государственному языку.

Миссия и Совет Европы рассмотрели возможные области совместной деятельности в вопросах защиты прав и функций омбудсмена. Миссия внесла существенный вклад в подготовку последнего доклада докладчиков по Латвии из Парламентской ассамблеи Совета Европы, утвержденного Ассамблеей 23 января 2001 года (Дос. 8924, доклад комитета по выполнению обязательств государствами – членами Совета Европы; докладчики: г-да Дэвис и Янсон).

В предстоящие месяцы межучрежденческие контакты будут укрепляться за счет посещения Совета Европы сотрудниками Миссии.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

В связи с расширением масштабов деятельности Миссии по проектам, направленной главным образом на поддержку усилий в области осуществления законодательства, значительно возросло ее сотрудничество с ПРООН. Это сотрудничество было весьма полезным и взаимодополняющим, поскольку ПРООН имеет возможность предоставлять управленческие и финансовые услуги, на которые у Миссии нет необходимых ресурсов.

ПРООН и Миссия участвуют в двух совместных проектах с латвийским советом по натурализации, призванных охватить натурализацией более широкий круг лиц без гражданства. Речь идет о программе повышения осведомленности населения в вопросах гражданства и натурализации, а также о программе бесплатной языковой подготовки для кандидатов на получение гражданства. Оба проекта будут начаты осенью 2001 года.

Поскольку и ПРООН, и Миссия заинтересованы в обеспечении прав человека и развитии демократических институтов, они поручили международной группе экспертов подготовить совместный доклад о защите прав человека и функциях омбудсмена в Латвии, кото-

рый в мае 2001 года был представлен президенту Вике-Фрейберга.

***Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по
правам человека (УВКООНПЧ)***

Миссия консультируется с УВКООНПЧ по вопросам, представляющим взаимный интерес, в частности, при подготовке и представлении латвийским властям рекомендаций о защите прав человека и функциях омбудсмена.

***Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по делам
беженцев (УВКБ ООН)***

Миссия осуществляет обмен информацией с представительством УВКБ в Риге и штаб-квартирой в Женеве по вопросам, представляющим обоюдный интерес, таким, как безгражданство и миграционные тенденции.

***Европейский союз (ЕС)
Европейская комиссия (ЕК)***

Миссия регулярно проводит брифинги для делегации ЕК и обменивается с ней информацией по вопросам, касающимся правовой инфраструктуры Латвии. В силу общности интересов они начали совместную деятельность по линии мониторинга и представления рекомендаций по конкретным правовым документам. Проводится предварительное обсуждение совместной информационной деятельности в виде регулярной публикации в местных газетах при поддержке Миссии и делегации ЕК статей на темы интеграции и гражданства.

Совет Европейского союза

В связи с близящимся завершением переговоров о членстве Латвии в ЕС и растущим интересом ЕС ко всем аспектам жизни латвийского общества усилилось взаимодействие с председателем ЕС. 9 апреля 2001 года руководитель Миссии выступил с сообщением в рабочей группе Совета по ОБСЕ. В этом выступлении руководитель Миссии рассказал о деятельности Миссии в Латвии.

***Международная организация по
вопросам миграции (МОМ)***

Миссия ОБСЕ поддерживает нормальные рабочие отношения с МОМ. Они включают регулярный обмен информацией и сотрудничество в оказании помощи лицам, желающим эмигрировать из Латвии.

***Совет государств Балтийского моря
(СГБМ)***

Миссия поддерживает диалог с комиссаром СГБМ по демократическому развитию. Этот диалог касается, в частности, защиты прав человека и создания института омбудсмена в Латвии.

***Совет министров северных стран
(СМСС)***

Миссия взаимодействовала с Советом министров северных стран по вопросам защиты прав и создания института омбудсмена в Латвии. Одной из форм этого сотрудничества была подготовка совместно с канцелярией президента состоявшейся в Риге 2 июня 2001 года конференции, на которой был представлен совместный доклад ОБСЕ и ПРООН по данной теме.

Институты ОБСЕ

***Бюро по демократическим институтам и
правам человека (БДИПЧ)***

Миссия ОБСЕ поддерживает с БДИПЧ тесные рабочие отношения. Это касается как обмена информацией о соответствующих событиях в Латвии, так и совместной деятельности, связанной с проектами. В частности, БДИПЧ обеспечило финансовую поддержку, позволившую Миссии подготовить рекомендации относительно защиты прав человека и функций омбудсмена для учета в рамках осуществляемого им в сотрудничестве с ПРООН проекта. Миссия также получила от БДИПЧ поддержку в опубликовании совместно с латвийскими правозащитными НПО небольшой, но заметной работы.

***Верховный комиссар по делам национальных
меньшинств (ВКНМ)***

Миссия ОБСЕ почти ежедневно контактирует с Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств по вопросам, представляющим взаимный интерес, в частности по вопросам гражданства, образования, языка и интеграции. Предусматривается, что ВКНМ наряду с Миссией, государственными органами Латвии и местными НПО примет участие в осуществлении проектов, касающихся языка.

Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ

Миссия поддерживает постоянный диалог с латвийскими членами Парламентской ассамблеи ОБСЕ от Латвии.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Миссия поддерживает и постоянно углубляет тесные контакты с основными НПО в Латвии, которые проявляют интерес к вопросам, охватываемым мандатом Миссии. В частности, ею установлены тесные связи с НПО, занимающимися вопросами прав человека. Эти НПО имеют широкие контакты в латвийском обществе, что дает Миссии ценный доступ к разного рода информации.

Латвийская ассоциация в поддержку школ с обучением на русском языке (ЛАШОР) и Ассоциация преподавателей русского языка и литературы

Миссия регулярно обменивается информацией по вопросам образования с этими ассоциациями, возглавляемыми ректором факультета славистики Латвийского университета в Риге г-жой Татьяной Лигутой.

Балтийский ракурс

Миссия поддерживает контакты с этой информационной службой, которая занимается проблемами меньшинств, и регулярно получает от нее информацию.

Фонд Фридриха Наумана

Во взаимодействии с Миссией немецкий Фонд Фридриха Наумана (ФФН) организует конференцию по русско- и латышскоязычным СМИ в Латвии, которая запланирована на 9 ноября 2001 года. В осуществлении этого проекта будут также задействованы латвийские НПО.

Латвийский центр НПО

Во многих проектах Миссии важнейшая роль отводится латвийским правозащитным НПО. Особенно это касается тех проектов, которые связаны с вопросами гражданства и натурализации. В этом отношении центр НПО и его региональные отделения непосредственно участвуют в распространении информации о пропагандистской кампании, проводимой латвийским советом по натурализации в сотрудничестве с Миссией.

Латвийский центр по правам человека и этническим исследованиям (ЛЦПЧЭИ)

Директор ЛЦПЧЭИ принял участие в работе экспертной группы по защите прав человека и определению функций омбудсмена, которая предполагала диалог с широким кругом

других НПО. Поэтому данный проект способствовал развитию контактов между Миссией и НПО. Миссия планирует проведение в конце года конференции о роли ОБСЕ в Латвии, которая будет организована совместно с ЛЦПЧЭИ.

Латвийский институт прав человека Латвийского университета

Миссия ОБСЕ и БДИПЧ в сотрудничестве с Институтом выпускают книгу под названием "Аспекты интеграции меньшинств в Латвии". Эта публикация призвана служить учебным материалом для студентов юридических факультетов, а также источником информации для ученых и тех, кто интересуется проблемами меньшинств в Латвии.

Латвийский комитет по правам человека

Одной из важных задач Миссии является поддержание и развитие контактов с НПО, представляющими этнические меньшинства, главным образом русских. В частности, Миссия продолжает обмен информацией с Комитетом, являющимся той НПО, которая направляет свои усилия на предоставление юридических консультаций и отстаивание прав этнических русских и местного русскоязычного населения в Латвии. Один из сотрудников Миссии регулярно участвует в переговорах между Латвийским комитетом по правам человека и латвийским управлением по делам гражданства и миграции по конкретным делам, касающимся вопросов гражданства.

Фонд Сороса

У Миссии сложились тесные связи с Фондом Сороса, ведущим параллельную деятельность во многих областях, в которых работает Миссия. В ряде случаев Миссия и Фонд Сороса совместно финансировали проекты, такие, как подготовка обзора "На пути к гражданскому обществу". Миссия поддерживает весьма тесные рабочие отношения с финансируемым Соросом Латвийским центром по правам человека и этническим исследованиям.

Прочее

Канадская комиссия по правам человека и парламентский омбудсмен Финляндии

В рамках осуществляемого Миссией совместно с ПРООН проекта по созданию и расширению институтов в области защиты прав человека и надлежащей практики государственного управления в Латвию прибыла международная группа экспертов, в состав ко-

торой входили генеральный секретарь Канадской комиссии по правам человека и парламентский омбудсмен Финляндии. Эти институты продолжают взаимодействие с Миссией ОБСЕ в связи с осуществлением изложенных в докладе группы рекомендаций.

МИССИЯ ОБСЕ В МОЛДОВЕ

Общая оценка

Миссия ОБСЕ в Молдове активно взаимодействует с несколькими международными организациями и институтами ОБСЕ, работающими в этой стране, особенно по части совместных усилий по достижению единых целей, поставленных в их мандатах. Политические контакты Миссии ОБСЕ в Молдове с сепаратистскими властями приднестровского левобережья особенно полезны для налаживания отношений, создания условий для ведения деятельности и содействия в осуществлении программ в Приднестровье.

Будущее сотрудничество

В ближайшем будущем Миссия ОБСЕ в Молдове планирует сотрудничать с международными организациями, институтами и НПО в следующих приоритетных областях:

- оказание гражданам левобережья помощи в изучении румынского/молдавского языка (латинский алфавит) – совместно с УВКБ;
- инициативы в области борьбы с торговлей людьми – совместно с МОМ, СЕ, БДИПЧ и некоторыми НПО;
- преподавание государственного языка для национальных меньшинств – совместно с ВКНМ.

Это лишь некоторые из наиболее заметных намеченных направлений совместной деятельности Миссии.

Совет Европы (СЕ)

Миссия регулярно поддерживает контакты с информационным бюро Совета Европы в Кишиневе, и в частности с управлением по политическим вопросам. В своей посреднической деятельности в Приднестровье и Гагаузии Миссия прибегала к услугам экспертов из Венецианской комиссии и Конгресса местных и региональных властей Европы. Миссия также проводит брифинги для посещающих ее

различных представителей СЕ и помогает им вступить в контакт с властями Приднестровья.

Международной миссией по наблюдению за парламентскими выборами в Молдове было опубликовано совместное заявление, в котором состоявшиеся в Молдове 25 февраля выборы квалифицируются как отвечающие международным нормам. Эта миссия была создана совместными усилиями Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Парламентской ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ) и Парламентской ассамблеи Совета Европы. Миссия ОБСЕ и миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами, например, координировали работу по наблюдению за попытками граждан Молдовы из Приднестровья участвовать в этих выборах.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Миссия ОБСЕ регулярно поддерживает контакты с представителем-резидентом ЮНИСЕФ и представительством ЮНИСЕФ. В ряде случаев Миссия ОБСЕ обращалась к сепаратистским властям Приднестровья или делала им представление в попытке добиться их согласия и сотрудничества с ЮНИСЕФ при осуществлении программ сбора данных и раздачи медикаментов и других подобных гуманитарных программ и программ в области здравоохранения в Приднестровском районе Молдовы.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Миссия ОБСЕ поддерживает регулярные связи с представителем ПРООН и бюро ПРООН в Кишиневе и по мере необходимости помогает им контактировать с властями Приднестровья.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Миссия активно сотрудничает с отделением УВКБ в Кишиневе, помогая ему сотрудничать с властями и вести работу в сепаратистских районах левобережья. В частности, УВКБ и Миссия взаимодействуют в реализации предложения об организации и строительстве школы с преподаванием на русском и молдавском языках в городе Рыбнице, в Приднестровье. Кроме того, Миссия и УВКБ участ-

вуют в ряде инициатив по борьбе с торговлей людьми. Миссия зачастую помогает отделению УВКБ организовывать такие публичные мероприятия, как концерты, с целью повысить осведомленность населения в вопросах, касающихся беженцев и прав человека.

Европейский союз (ЕС)

Европейская комиссия (ЕК)

Миссия ОБСЕ поддерживает регулярные контакты с соответствующими должностными лицами Европейской комиссии как через представителей-резидентов из отделения Программы технической помощи Содружеству Независимых Государств (ТАСИС), так и через соответствующее управление в Брюсселе. Миссия представляла свои соображения и рекомендации о том, в каких программах нуждается Молдова, и о том, в каких вопросах ей требуется политическая и материальная поддержка; к их числу относятся, например, реконструкция моста в районе села Гура-Бикули через Днестр или поставка оборудования и иных необходимых средств в порядке поддержки парламентских контактов между Кишиневом, Тирасполем и Комратом. Миссия также помогала в налаживании контактов и организации поездок в Приднестровский район Молдовы.

Организация Североатлантического договора (НАТО)

В настоящее время Миссия ОБСЕ взаимодействует с НАТО по вопросу об оказании министерству обороны Молдовы помощи в уничтожении 360 тонн токсичного окислителя для ракетных двигателей, хранящегося в пригороде Кишинева. Миссия также знакомит прибывающих из НАТО сотрудников с политической обстановкой в Молдове и положением в области безопасности, а сотрудники Миссии принимают участие в организуемых НАТО время от времени конференциях.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

В настоящее время Миссия ОБСЕ сотрудничает в представителем МОМ в Киеве и ее местным отделением в Кишиневе по ряду программ борьбы с торговлей людьми, в частности, добиваясь пересмотра и принятия соответствующего законодательства и координируя работу на национальном уровне. Миссия также поддерживает финансируемый МОМ проект по ужесточению контроля на границе между Молдовой и Украиной. Недавно руко-

водитель Миссии вместе с представителем МОМ по Украине и Молдове участвовал во встрече с премьер-министром, где был обсужден вопрос о принятии и осуществлении программы.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

Миссия ОБСЕ поддерживает регулярные контакты с представителями МККК из регионального бюро в Киеве, добиваясь встречи с членами так называемой "группы Илашку", находящимися в заключении в Тирасполе. Миссия ОБСЕ также обращается к МККК за экспертными заключениями и содействием в случаях, когда стороны в конфликте просят оказать помощь в вопросах судебной медицины и в других специальных областях в связи с поиском лиц, исчезнувших во время вооруженных столкновений в 1992 году.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

Миссия ОБСЕ периодически контактирует с сотрудниками ЕБРР в Лондоне, занимающимися Молдовой. В случае обращения к ней Миссия проводит брифинги о политической обстановке и условиях безопасности в Молдове.

Международный валютный фонд (МВФ)

Миссия ОБСЕ регулярно поддерживает контакты и проводит консультации с представителем-резидентом Международного валютного фонда в Кишиневе; это происходит на проводимых каждые два месяца общих встречах доноров и во время двусторонних встреч с представителем-резидентом и прибывающими делегациями.

Всемирный банк (ВБ)

Миссия ОБСЕ поддерживает постоянные контакты и проводит регулярные консультации с представителем-резидентом Всемирного банка в рамках как проводимых каждые два месяца общих встреч доноров, так и двусторонних встреч. Например, в апреле 2001 года представитель Всемирного банка информировал прибывших с визитом руководителей и членов делегаций в ОБСЕ об экономическом положении Молдовы.

Институты ОБСЕ

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Миссия ОБСЕ и БДИПЧ, выступая в качестве ключевых организаторов и спонсоров, активно участвуют в целом ряде мероприятий по борьбе с торговлей людьми в Молдове, включая работу национальной координационной группы, состоящей из представителей правительства, международных организаций и НПО. БДИПЧ также оказывало поддержку в реализации ряда мелких проектов, в частности в проведении конференций, семинаров, встреч и других мероприятий независимых журналистов и НПО в Приднестровском районе Молдовы.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Миссия ОБСЕ контактирует с широким кругом НПО, особенно в Приднестровском районе Молдовы, и пытается оказывать им поддержку в их деятельности. Эти НПО занимают среди прочего такими вопросами, как свобода печати, права человека в целом, права женщин, меры борьбы с торговлей людьми, экология и работа с молодежью. У Миссии ОБСЕ существуют весьма давние связи с молдавско-приднестровской НПО под названием "Объединенный комитет по вопросам демократии и примирения" и двумя НПО, базирующимися в Соединенном Королевстве, – Фондом международной безопасности и Молдавским международным комитетом по вопросам управления. Эти НПО предлагали свою помощь и содействие в налаживании неофициальных контактов и обменов в интересах процесса переговоров по политическому урегулированию. Одна из главных целей Миссии - стимулировать создание по всей Молдове процветающего сообщества НПО, что станет ключевым шагом в развитии демократических институтов и продвижении прав человека.

КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ В УКРАИНЕ

Сотрудничество с международными организациями и институтами

Должность Координатора проектов ОБСЕ в Украине была учреждена с целью обеспечить выполнение задач, встающих в ходе взаимодействия ОБСЕ и его институтов с украинскими властями. Объектом этого взаимодействия являются в первую очередь планирование, осуществление и контроль за осуществлением конкретных проектов. В отчетный период в сотрудничестве с другими международными организациями велась работа по четырем проектам (из намеченных 12). Один осуществлялся совместно с одним из учреждений системы ООН, два – с Международной организацией по вопросам миграции и один – на основе координации действий с Советом Европы. Мандат Координатора предусматривает участие в проектах и неправительственных организаций. НПО привлекаются к совместной работе примерно над каждым вторым проектом.

Международные организации и институты, действующие в Украине

Приведенная ниже таблица представляет собой обзор международных организаций и институтов, действующих в Украине. В ней приводятся названия всех организаций и институтов, которые признаны министерством иностранных дел Украины или имеют отношение к выполнению ОБСЕ своих задач в этой стране.

Организация/институт	Сфера деятельности
Комиссия Европейского союза (ЕК/ЕС)	Политическая, экономическая, техническая поддержка
Международный валютный фонд (МВФ)	Финансовая помощь
Всемирный банк (ВБ)	Финансовая помощь
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	Финансовая помощь
ООН/Программа развития ООН (ПРООН)	(1) Техническая помощь
Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)	Беженцы
Международная организация по вопросам миграции (МОМ)	Миграция
Организация Североатлантического договора (НАТО)	(2) Безопасность и оборона
Международный комитет Красного Креста (МККК)	Международное гуманитарное право
Совет Европы (СЕ)	(3) Права человека, верховенство закона

1. Руководитель этого подразделения ООН выполняет двойную функцию в качестве координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя-резидента ПРООН.

2. При министерстве иностранных дел аккредитованы два органа НАТО: Бюро военной связи НАТО в Украине и Информационно-документационный центр НАТО.

3. СЕ не имеет в Украине представительства, признанного министерством иностранных дел.

Сотрудничество с Советом Европы: всесторонний пересмотр законодательства по правам человека

Цель проекта по пересмотру законодательства, который осуществляется во взаимодействии с БДИПЧ, заключается в оказании Украине помощи в приведении ее законодательства в соответствие с европейскими нормами. В рамках этого проекта основными партнерами со стороны Украины являются министерство юстиции и Верховная рада (парламент). Во избежание дублирования в работе этот проект осуществляется на основе регулярных контактов с Советом Европы.

Новым этапом такого тесного сотрудничества стали, например, совместные действия в связи с пересмотром проекта закона о судеб-

ной системе; эта работа была предпринята совместно с комитетом по правовой политике Верховной рады. Два международных эксперта, привлеченные через Совет Европы, провели анализ двух конкурирующих законопроектов по этому вопросу. 6 марта 2001 года во время семинара эксперты обсудили итоги своей работы с членами комитета и другими заинтересованными участниками.

Сотрудничество с учреждениями ООН: конференция доноров по Крыму

Правительство Украины, ОБСЕ и учреждения ООН совместно организовали международную встречу доноров, посвященную интеграции населения в Крыму, а именно ее гуманитарным аспектам и аспектам развития. Эта встреча состоялась 6 декабря 2000 года в министерстве иностранных дел Украины. Это была третья из подобных конференций доноров; предыдущая прошла в Киеве в 1998 году. Председательствовал на встрече бывший в то время Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств ОБСЕ Макс ван дер Стул. Необходимые документы были подготовлены организациями системы ООН и Координатором проектов во взаимодействии с соответствующими украинскими ведомствами. Представители сообщества доноров взяли на себя финансовые обязательства на общую сумму приблизительно в 3,5 млн. долларов США.

Сотрудничество с МОМ: борьба с торговлей людьми

В 2001 году представительство МОМ в Украине осуществляло от имени Европейского союза по линии Программы технической помощи Содружеству Независимых Государств (ТАСИС) проект под названием "Борьба с торговлей женщинами в Украине". Учитывая успешное сотрудничество в этой области в прошлом между Координатором проектов и представительством МОМ в Украине в этой области, было согласовано, что Координатор проектов займется осуществлением проекта ТАСИС в части, касающейся законодательства и работы прокуратуры.

Одним из партнеров по этому проекту ТАСИС является НПО "Ла страда-Украина". Эта НПО является также одним из основных партнеров в мероприятиях по борьбе с торговлей людьми, которые Координатор проектов осуществляет от имени БДИПЧ и к которым

относится, в частности, создание и поддержание пяти обслуживаемых "Ла страдой" региональных консультационно-информационных телефонных линий.

22-26 января 2000 года был организован визит украинских должностных лиц в Грецию с целью обсуждения с греческими партнерами вопросов репатриации жертв торговли людьми, а также сотрудничества в борьбе с организованной преступностью. Он был подготовлен совместными усилиями представительства МОМ в Киеве и БДИПЧ. Это было заключительное мероприятие проекта. В рамках этого ранее осуществлявшегося совместного проекта по пресечению торговли людьми, в задачи которого входила поддержка национального совета по борьбе с торговлей людьми при омбудсмене Украины, были организованы аналогичные визиты в Бельгию, Турцию и Италию.

Сотрудничество с МОМ: реформа пограничной службы

14-18 ноября 2000 года БДИПЧ во взаимодействии с пограничной службой Польши организовала ознакомительную поездку должностных лиц пограничной службы Украины в учебный центр польской пограничной службы в Кентшине. Эта поездка состоялась в рамках совместного с представительством МОМ в Киеве проекта, ставящего целью содействовать перестройке украинской пограничной службы. Ни БДИПЧ, ни представительство МОМ в Киеве в настоящее время не планируют дальнейшей работы в данной области.

Сотрудничество с международными и национальными НПО, а также с государственными органами других стран

В рамках проекта СЕ и БДИПЧ по пересмотру законодательства в области прав человека ведется работа по оказанию помощи уполномоченному Украины при Европейском суде по правам человека. Эти мероприятия осуществляются совместно с Германским фондом международного правового сотрудничества (IRZ-Stiftung). Этот фонд является также одним из основных партнеров в осуществлении вместе с Верховным судом проекта, предусматривающего помощь в создании в Украине системы административных судов.

Украинское отделение НПО "Международное общество по защите прав человека" играет важную роль в проекте под названием

"Поддержка верховенства закона в военной области", который осуществляется совместно с министерством обороны. Учитывая опыт успешного сотрудничества с министерством обороны и НПО, было решено в период между сентябрем 2001 года и маем 2002 года совместно организовать в различных гарнизонах по всей Украине серию из 25 семинаров на тему развития демократических институтов в вооруженных силах Украины.

Другим примером деятельности НПО являются семинары, которые были организованы совместно с Американской ассоциацией адвокатов (ААА/ЦВЕПИ), "Ирекс Промедиа" и "Экоправо" в контексте проектов, касающихся, соответственно, борьбы с коррупцией, свободы средств массовой информации и законодательства по защите окружающей среды.

Оценка

Основной целью Координатора проектов по-прежнему остается объединение усилий с другими международными организациями и институтами, которые обладают более специализированным техническим и экспертным потенциалом и знаниями, необходимыми для решения конкретных проблем. Однако на практике разработка совместных проектов или увязка проектов с проектами других международных организаций, работающих в стране, – дело нелегкое. Зачастую бывает легче привлечь НПО или сотрудничать с государственными органами других стран; дело обстоит так по следующим причинам:

- Содействие преобразованиям в той или иной стране – весьма многогранная задача, решение которой нередко может охватывать самые различные аспекты и направления деятельности. Поэтому в работе различных международных субъектов дублирования значительно меньше, чем может показаться на первый взгляд.
- Задачи и цели различных международных организаций и институтов могут быть далеко не одинаковыми. Например, в плане ориентации деятельности Координатор проектов ОБСЕ делает больший акцент на сотрудничестве с государственными органами, тогда как другие отдают предпочтение совместным проектам с НПО.
- Различные международные организации и институты применяют разные механизмы разработки, осуществления и финансиро-

вания проектов. Тот или иной проект может, например, разрабатываться в штаб-квартире организации и финансироваться ею, тогда как фактический исполнительный орган этой организации может не обладать гибкостью, необходимой для работы с другими международными организациями на местном уровне, что усложняет процесс взаимодействия и часто делает его невозможным.

- Одним из основных сравнительных преимуществ ОБСЕ является гибкость ее методов работы. Координатор проектов, используя ежедневные рабочие контакты с соответствующими государственными органами Украины и опыт сотрудничества по конкретным проектам, постоянно стремится совершенствовать или адаптировать проекты, добиваясь тем самым максимальной эффективности при достижении конечной цели. В большинстве случаев это относительное преимущество невозможно сохранить в условиях взаимодействия с другой международной организацией.

Зачастую, в том числе и по вышеупомянутым причинам, сотрудничество с другими международными организациями сводится к обычному обмену информацией и координации деятельности.

БЮРО ОБСЕ В БАКУ

Общая оценка

Перспективы сотрудничества с международными организациями широки, и нарабатана практика сотрудничества с большинством представленных на местах международных институтов, особенно с Советом Европы и УВКБ. Бюро в настоящее время наращивает взаимодействие с широким кругом местных и международных НПО, которые продемонстрировали свою полезную роль, помогая Бюро в дальнейшем решении задачи развития регионального сотрудничества.

Будущее сотрудничество

Существуют различные предложения относительно активизации сотрудничества с Советом Европы в области организационного строительства. Бюро планирует расширить свое сотрудничество с УВКБ по относящимся

к его мандату вопросам, касающимся внутренне перемещенных лиц и меньшинств в Азербайджане. Предусматриваются совместные мероприятия с МОМ во взаимодействии с БДИПЧ. В расширяющейся программе сотрудничества с НПО акцент будет делаться на определении политических приоритетов в вопросах укрепления институтов гражданского общества. В частности, Бюро намерено расширить свое сотрудничество с Интерньюс-Азербайджан, ставя целью принятие и осуществление нового закона о средствах массовой информации.

Совет Европы (СЕ)

Правовой и содержательной основой для совместных действий Бюро ОБСЕ в Баку и Совета Европы являются круг ведения Бюро и 28 обязательств, взятых на себя Азербайджаном в связи с его членством в СЕ. Регулярно осуществляется сотрудничество и обмен информацией по следующим вопросам: мониторинг обязательств, принятых Азербайджаном в рамках СЕ (например, отправление правосудия), создание института омбудсмена, недопущение пыток, национальные меньшинства и лица, считающиеся политическими заключенными.

Сотрудники Бюро участвовали в двухдневном семинаре по Европейской хартии о региональных языках и языках меньшинств, организованном СЕ 1-2 марта 2001 года. По просьбе Совета Бюро помогло определить состав участников и связаться с ними; ему было также предложено изложить подход ОБСЕ по вопросам, касающимся этнических меньшинств.

В интересах более тесного сотрудничества с Советом и укрепления деятельности Бюро в области человеческого измерения 26 сентября 2001 года ОБСЕ и СЕ было подписано соглашение, предусматривающее направление в Баку эксперта СЕ по правам человека и верховенству закона для работы при Бюро ОБСЕ. Это позволит улучшить планирование совместной деятельности и сделать обмен информацией между организациями более своевременным.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Хорошие рабочие отношения налажены с главным техническим советником (ГТС) ПРООН, который отвечает за работу ресурсного и учебного центра для НПО. Бюро участвовало во всевозможных мероприятиях и встречах по вопросам развития гражданского общества, проводимых под руководством ГТС, и распространяло через этот центр информацию о мероприятиях ОБСЕ.

ПРООН и ЮНИФЕМ (Программа Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин)

ПРООН и ЮНИФЕМ являются основными международными партнерами Бюро в его деятельности по повышению внимания к гендерной проблематике в Азербайджане. Обе организации тесно сотрудничают с Бюро в областях, где их интересы совпадают. 6 июня 2001 года Бюро организовало "круглый стол" с участием международных доноров, занимающихся гендерными вопросами. Представители обеих программ ООН ознакомили участников с деятельностью своих представительств в гендерной области в 2001–2002 годах.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКООНПЧ)

В прошлом году было проведено три-четыре встречи с представителями УВКООНПЧ из Женевы. Программа УВКООНПЧ по сотрудничеству с Азербайджаном, главным образом с министерством юстиции, была названа одной из областей дальнейшей совместной деятельности с Бюро. В частности, в качестве возможного направления совместной деятельности рассматривался вопрос о подготовке сотрудников правоохранительных органов в области прав человека.

Представляется целесообразным расширить сотрудничество между двумя бюро. Однако отсутствие в Баку персонала УВКООНПЧ и ограниченность организационных и финансовых возможностей этих двух структур несколько затрудняют решение этой задачи.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Сотрудничество между двумя организациями, по мнению обоих бюро, с самого начала находится на высоком уровне, и имеются неплохие перспективы для его расширения. Бюро регулярно консультируется с УВКБ по широкому кругу вопросов, включая вопросы, касающиеся положения внутренне перемещенных граждан Азербайджана, месхетинских и чеченских беженцев, а также правовой реформы и укрепления институтов гражданского общества.

Сотрудники Бюро часто встречались со старшим сотрудником УВКБ по вопросам защиты в связи с процессом пересмотра законодательства, регулирующего порядок государственной регистрации юридических лиц (включая НПО), что относится к сфере интересов СЕ. УВКБ работало в контакте с СЕ в связи с обнародованием закона об НПО и продолжает представлять СЕ на местах по этому вопросу, хотя он и не относится к числу его основных задач. Бюро подготовило экспертную оценку для организованного СЕ и УВКБ в Баку 28 августа 2001 года заседания экспертов по этому вопросу.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Бюро выступило с идеей осуществления совместного с МОМ проекта, касающегося положения жертв торговли женщинами и детьми в Азербайджане. Это предложение было представлено нескольким организациям-донорам. Данный проект разработан в свете рекомендаций дополнительного совещания по человеческому измерению, посвященному торговле людьми, которое состоялось в Вене в июне 2000 года.

Вместе с МОМ Бюро в тесном сотрудничестве с БДИПЧ в лице специалиста по борьбе с торговлей людьми осуществляло проект по противодействию такой торговле.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

Планируются, но пока еще не налажены контакты с МККК по вопросам, касающимся условий содержания заключенных. Задача Бюро – полнее ознакомиться с процедурами МККК в порядке подготовки своих сотрудников к намеченным посещениям тюрем.

Международный валютный фонд (МВФ)

В свете повышенного внимания, уделяемого ОБСЕ надлежащей практике государственного управления, Бюро вступило в контакт с Международным валютным фондом. МВФ требует от правительства Азербайджана, в частности, добиться сокращения масштабов коррупции и положительных сдвигов в практике государственного управления. Бюро намерено более тесно взаимодействовать с МВФ по его программе внедрения надлежащей практики государственного управления. В этой связи Бюро планирует провести с фондом "Евразия" и "Транспэрэнси интернэшнл" две или более дискуссий за "круглым столом" по вопросам надлежащей практики государственного управления.

Всемирный банк

Всемирный банк начал в Азербайджане широкомасштабную кампанию по сокращению масштабов бедности. Осуществление этого проекта связано с совершенствованием агросектора и развитием экономики в сельских районах. Банком проведена оценка потребностей и составлена карта беднейших районов страны. Одним из основных компонентов программы сокращения масштабов бедности является поддержка микрофинансирования на селе, а также перестройка агросектора. Бюро наладило с Банком контакты по вопросам микрофинансирования в сельскохозяйственном секторе. В октябре 2001 года Бюро совместно с "Мерси Кор интернэшнл" приняло участие в организации крупного семинара на эту тему – по микрокредитам.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Американская ассоциация адвокатов (ААА)

ААА оказала Бюро помощь, предоставив английские переводы юридических документов.

Международная сеть развития сельскохозяйственных кооперативов/Добровольцы в помощь зарубежным кооперативам (АКДИ/ВОКА)

Эта международная НПО, занимающаяся вопросами развития сельского хозяйства в Азербайджане, оказывает Бюро помощь в изучении проблем в этой области, а также вопро-

сов занятости в секторах, не связанных с энергетикой.

Фонд "Евразия"

Бюро провело несколько совещаний с фондом "Евразия" по проектам в области надлежащей практики государственного управления, включая дискуссии за "круглым столом" по вопросам коррупции.

Хельсинкская ассамблея граждан (ХАГ)

Бакинское отделение ХАГ является одной из примерно десяти признанных правозащитных НПО, с которыми Бюро поддерживает регулярные контакты. ХАГ предложила конкретную помощь в связи с подачей некоторых индивидуальных жалоб.

Правозащитные НПО

Бюро напрямую сотрудничало с несколькими НПО в проведении "круглых столов". Оно намерено и впредь взаимодействовать с НПО, контролируя их деятельность в рамках проекта БДИПЧ по обучению методам наблюдения за положением с правами человека. Бюро получает от НПО сообщения о событиях в области прав человека и регулярно консультируется с ними по конкретным вопросам.

Инициатива социальных действий и возрождения в Евразии (ИСАР)

Бюро участвовало в нескольких мероприятиях (в том числе в регионе), организованных ИСАР, которая ведет работу с местными НПО. Бюро распространяло информацию о мероприятиях и деятельности ОБСЕ. Среди вопросов, обсуждавшихся с ИСАР, был пересмотр законодательства о государственной регистрации юридических лиц (включая НПО).

Международный фонд избирательных систем (МФИС)

Бюро регулярно консультируется с МФИС по вопросам, представляющим взаимный интерес. Эта базирующаяся в США организация оказывала Бюро помощь, снабжая его переводами азербайджанских законов и постановлений о выборах.

Международная лига прав человека (МЛПЧ)

После встречи осенью 2000 года был начат обмен информацией. МЛПЧ представляла Бюро информацию об учебных занятиях и семинарах по правам человека, а также доклады

о деятельности в поддержку независимости адвокатов и юристов.

"Косия-Смеда"

Эта местная НПО занимается вопросами развития мелких и средних предприятий. Ее представители, ведущие свою деятельность по всей стране, также участвовали во встрече Экономического форума ОБСЕ в мае 2001 года. "Косия-Смеда" будет в дальнейшем сотрудничать с Бюро в проведении "круглого стола" по вопросам развития малых и средних предприятий.

Форум НПО Азербайджана

Форум НПО объединяет в своем составе приблизительно 250 азербайджанских НПО. Форум, созданный в 1999 году, получает поддержку от ПРООН и Всемирного банка. Бюро регулярно контактирует с Форумом и сотрудничает с ним в связи с пересмотром законодательства, определяющего порядок государственной регистрации юридических лиц (включая НПО).

"Умид" (по-азербайджански – "надежда")

"Умид" является местной НПО, занимающейся главным образом вопросами микрофинансирования в интересах внутренне перемещенных лиц. Представители "Умид" участвовали в работе встречи Экономического форума ОБСЕ в мае 2001 года и внесли полезный вклад в разъяснение социального положения в стране.

ГРУППА СОДЕЙСТВИЯ В ЧЕЧНЕ

Общая оценка

15 июня 2001 года международные сотрудники были размещены в офисе Группы содействия в Знаменском. За последние полтора года уровень взаимодействия между Группой содействия (ГС) и другими международными организациями повысился в связи с растущей международной озабоченностью по поводу прав человека и ситуации в гуманитарной области в истерзанной войной республике. Особую озабоченность по-прежнему вызывает наличие в этом регионе большого числа перемещенных лиц. Одна из предусмотренных мандатом задач ГС – облегчать доставку гуманитарной помощи для жертв кризиса, где бы они ни находились. Группа содействия про-

должает оказывать в Чечне помощь и содействие в восстановлении, реинтеграции и реконструкции и другую гуманитарную помощь, особенно внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) в Знаменском Надтеречного района. ГС осуществляет свои проекты во взаимодействии с организациями-партнерами. Кроме того, она служит источником информации и занимается анализом и оценкой ситуации в республике.

Будущее сотрудничество

Группа содействия будет и далее активизировать свое сотрудничество с другими международными и неправительственными организациями. Организуемое УВКБ и УКГД раз в две недели координационное совещание будет и впредь служить для ГС важным форумом для обмена мнениями и информацией с ООН, Европейским союзом, Советом Европы и другими международными и неправительственными организациями.

Совет Европы (СЕ)

В отчетный период ОБСЕ и СЕ были единственными международными организациями, чей международный персонал работал в Чечне на постоянной основе. Эксперты Группы содействия (ГС) и СЕ поддерживают между собой тесные рабочие отношения и регулярно встречаются для обмена информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД)

УКГД участвует в организации раз в две недели в Москве и Назрани (Ингушетия) координационных совещаний, где представляется возможность обсудить вопросы, интересующие всех участников. В августе 2001 года УКГД организовало семинар-практикум, посвященный инициированному ООН процессу подготовки совместных призывов (ППСП), в котором приняла участие и ГС. В ходе различных консультаций ГС выступает в качестве источника аналитических данных о гуманитарной ситуации, особенно в северо-западных районах Чечни.

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

ГС поддержала проект ЮНИСЕФ по оценке школьной инфраструктуры в Чечне.

ГС, со своей стороны, представила аналитический доклад о школьной инфраструктуре в северо-западных районах Чечни.

Кроме того, ЮНИСЕФ использует инфраструктуру ГС в Знаменском для распределения гуманитарных грузов. В связи с празднованием нового, 2001 года ГС помогла ЮНИСЕФ распространить 785 посылок с подарками для детей ВПЛ, проживающих в палаточных лагерях в Знаменском. В дополнение к этому в школы и детские сады Надтеречного района и в группы продленного дня и ясли для детей ВПЛ в палаточных лагерях в Знаменском, где ГС осуществляет свои проекты, были переданы 2500 зимних курток, учебники, спортивное снаряжение и игрушки.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

В июне 2001 года ГС приняла участие в неофициальном "круглом столе" по постконфликтному восстановлению в Чечне, организованном в Ловике (Швеция) Форумом по раннему предупреждению и раннему реагированию (ФРПРР). В его работе в своем личном качестве приняли участие представители местных властей, международных организаций (ПРООН, УКГД), правительств стран, входящих в Европейский союз, чеченских и международных НПО, а также западные и российские эксперты; они обсудили вопросы безопасности и экономики, связанные с Чечней. Подготовленный по результатам дискуссий документ с изложением видения членов этой группы был направлен тщательно отобранной группе руководителей, ответственных за выработку политики. Следующий "круглый стол" будет проведен на Северном Кавказе в конце 2001 года.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

ГС принимает участие в регулярно проводимых каждые две недели координационных совещаниях, организуемых УВКБ и Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД) в Москве и Назрани (Ингушетия). На этих совещаниях рассматриваются вопросы безопасности, а также меры по оказанию гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам на Северном Кавказе. Участие в этих совещаниях принимали представители канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасно-

сти (КООНВБ), МПП, ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, МККК, бюро ЕС по гуманитарной помощи (БЕГП) и различных НПО.

Наряду с этим руководитель ГС, а также региональный представитель УВКБ в Российской Федерации и координатор по гуманитарным вопросам на Северном Кавказе неоднократно встречались для координации действий в ряде представляющих взаимный интерес областей и обмена информацией о положении чеченских ВПЛ.

Со стороны УВКБ был внесен вклад в осуществление двух проектов ГС по оказанию гуманитарной помощи (психотерапевтическая помощь детям ВПЛ в Знаменском и помощь детям в группах продленного дня) в виде палаток, кроватей, одеял и матрасов. ГС обеспечивает координацию и наблюдение за этими проектами, которые осуществляются во взаимодействии с местными властями и НПО.

Мировая продовольственная программа (МПП)

ГС планирует осуществить совместно с МПП совместный проект по восстановлению деревенской школы в рамках программы "Продовольствие в обмен на работу".

Международный комитет Красного Креста (МККК)

Помимо систематического обмена информацией во время проводимых каждые две недели координационных совещаний руководитель ГС время от времени встречался с представителями МККК и Датского совета по делам беженцев (ДСБ) для обсуждения вопросов безопасности и связи.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

"На страже прав человека" (НСПЧ) и "Мемориал"

Одной из предусмотренных мандатом ГС задач является сотрудничество с другими организациями в наблюдении за положением с правами человека в Чечне. ГС наладила тесные отношения с НСПЧ и российским правозащитным центром "Мемориал". На регулярных встречах ГС обменивается мнениями и информацией о положении с правами человека в Чечне.

Фонд "Человек в беде" (ФЧВБ) и "Врачи мира" (ВМ)

В период с марта по сентябрь 2001 года ГС вместе с ФЧВБ и ВМ распространила среди жителей и в больницах в Грозном 5000 фильтров для очистки воды. Фильтры были приобретены в рамках программы гуманитарной помощи "Водные фильтры для Грозного", которая была щедро профинансирована правительствами Германии и Чешской Республики.

"Серло"

С середины 2000 года ГС вместе с чеченской НПО "Серло" осуществляет проект гуманитарной помощи "Психотерапевтическая реабилитация детей ВПЛ в Знаменском", который первоначально финансировался Австрией как Председателем ОБСЕ, а в настоящее время – германской компанией "Винтерсхаль".

ГС поддерживает связи со следующими НПО, которые оказывают гуманитарную помощь на Северном Кавказе и участвуют в координационных совещаниях УКГД и УВКБ: Датским советом по делам беженцев (ДСБ), "Врачи без границ" (французское, голландское и бельгийское отделения ВБГ), Международным комитетом спасения (МКС), "Хильфсверк-Австрия", "Аксон контр ля фем" (АКФ), Международным медицинским корпусом (ММК), Центром по вопросам миротворчества и общинного развития (ЦМОР), Международной исламской организацией оказания помощи (МИОП), Международным благотворительным фондом (МБФ) и Польской гуманитарной организацией (ПГО).

МИССИЯ ОБСЕ В ГРУЗИИ

Общая оценка

Хотя Миссия в целом плодотворно сотрудничает с другими международными организациями и НПО, ощущение, что потенциальные резервы межучрежденческого сотрудничества используются недостаточно, подтолкнуло к изучению в последнее время предложений по его развитию.

Круг вопросов, которыми Миссия занимается в соответствии со своим мандатом, расширился. Это делает все более очевидной необходимость межучрежденческого сотрудничества на тематически и географически пере-

крещивающихся или сходных направлениях деятельности, которое позволило бы Миссии легче справиться со стоящими перед ней сложными задачами.

4 октября 2001 года в Тбилиси (Грузия) состоялась совместная региональная встреча представителей ОБСЕ, УВКБ, МОМ и СЕ. Она проводилась в развитие встречи в Вене, состоявшейся 4 июля 2001 года. Впервые в ней участвовали в качестве наблюдателей и представители ПРООН. На встрече рассматривались проблемы миграции и предоставления убежища в кавказском регионе и, в частности, пути совершенствования межучрежденческого сотрудничества в этой области. Одной из первоочередных задач было названо обеспечение безопасности деятельности этих организаций на Кавказе.

Будущее сотрудничество

Миссия предложила обсудить вопрос об организации в Грузии ряда совместных рабочих "круглых столов", первым из которых мог бы стать совместный рабочий "круглый стол" по вопросам миграции, перемещений населения и обратного размещения. В число его участников могли бы войти представители МОМ, УВКБ, СЕ и ОБСЕ. При условии согласия других стран Кавказа с этим предложением региональный "круглый стол" в свое время может быть создан.

Руководствуясь своим мандатом, Миссия также предложила создать еще два совместных рабочих "круглых стола" по вопросам безопасности, урегулирования конфликтов, поддержания мира и обеспечения правопорядка, а также по правам человека, демократизации и свободе средств массовой информации.

В случае их создания эти форумы могли бы способствовать обеспечению преемственности в отношениях между международными организациями и в деятельности каждой из них.

Совет Европы (СЕ)

После создания весной 2001 года в Тбилиси информационного центра СЕ Миссия проводит с представителем СЕ регулярные встречи по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Со вступлением Грузии в апреле 1999 года в Совет Европы Бюро ОБСЕ по правам человека в Грузии в своей деятельности в

области мониторинга использует в качестве оценочного критерия принятые ею в связи с ее членством обязательства, делая акцент, в частности, на следующих вопросах:

- реформа судебной системы, особенно в части исполнения наказаний;
- репатриация и интеграция депортированных в 40-х годах месхетинцев.

В ноябре 2000 года два представителя Совета Европы участвовали в работе Совместной миссии по оценке (СМО) в Гальском районе (Абхазия). Помимо ОБСЕ были представлены и несколько учреждений системы ООН, ЕС и МККК. Миссия ОБСЕ обеспечивала участникам от СЕ материально-техническую поддержку за пределами Абхазии. Во время работы в Гальском районе представители СЕ и ОБСЕ плодотворно взаимодействовали и совместно подготовили ряд предложений и замечаний. После возвращения в Тбилиси представитель СЕ вместе с представителями ОБСЕ участвовал в представлении неофициального отчета в Миссии ОБСЕ. Команды сотрудников СЕ и ОБСЕ подготовили записку о заключительных встречах в Гали, которая затем в качестве совместного вклада была представлена редакционной группе ООН. Представители СЕ и ОБСЕ обрисовали цельную картину, выразив особую озабоченность положением с соблюдением прав лиц, возвращающихся в Гальский район.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД)

Миссия активно участвует в ежемесячных координационных совещаниях по вопросам гуманитарной помощи и экономического восстановления, которые УКГД проводит в Цхинвали.

Программа Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)

В предстоящие годы ЮНИФЕМ планирует создать на Южном Кавказе межсекторальную сеть в поддержку женщин. Координатор Миссии по гендерным вопросам тесно контактирует с ЮНИФЕМ в попытке добиться за счет этого дополнительной отдачи.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

УВКБ представлено в Грузии с 1993 года. В его задачи входит создание условий, способствующих возвращению беженцев из Северной Осетии в Грузию, а также возвращению внутренне перемещенных лиц в места их первоначального проживания в Южной Осетии в контролируемых правительством районах Грузии. Взаимодействие между ОБСЕ и УВКБ осуществляется по следующим направлениям.

- Смешанная контрольная комиссия (СКК). Это неполитическая составляющая механизма урегулирования грузино-осетинского конфликта. СКК занимается военными вопросами и вопросами безопасности, проблемами экономического восстановления, беженцев и внутренне перемещенных лиц. Помимо пленарных заседаний СКК УВКБ представлено также в рабочей группе и специальном комитете по беженцам и внутренне перемещенным лицам.
- Рабочая группа по восстановлению прав собственности на городское жилье и имущество. Эта рабочая группа была сформирована согласованными усилиями Миссии, БДИПЧ/ОБСЕ, УВКБ и Совета Европы, в результате чего к этому вопросу было привлечено внимание международного сообщества. Соответственно, как Миссия, так и представительство УВКБ в Тбилиси не раз настоятельно призывали грузинские власти ускорить работу группы. БДИПЧ/ОБСЕ, УВКБ и Совету Европы был передан соответствующий законопроект, по которому ими будут подготовлены согласованные замечания.
- Присутствие в Цхинвали. Местное отделение Миссии ОБСЕ в Цхинвали и мобильная группа УВКБ тесно взаимодействуют в зоне конфликта в Цхинвальском районе/Южной Осетии. Миссия ОБСЕ на регулярной основе ведет в Южной Осетии мониторинг положения в военной области и социальной сфере, а УВКБ отслеживает ход осуществления проектов по восстановлению и по развитию местного потенциала, а также наблюдает за ходом репатриации и за оказанием (юридической) помощи. После того как в конце 2000 года представительство УВКБ было переведе-

но в Гори, находящийся вне зоны конфликта, контакты стали менее частыми.

- **Безопасность.** Миссия служит для международных организаций и НПО в Южной Осетии координационным центром по вопросам безопасности. Регулярно проходят встречи как в Тбилиси, так и в Цхинвали. Во взаимодействии со Смешанными силами по поддержанию мира (ССПМ) регулярно проводятся тренировочные занятия на случай чрезвычайных обстоятельств и эвакуации.
- **Подготовка кадров.** УВКБ любезно предложило подключить сотрудников других учреждений к своей учебной программе по такой тематике, как закон о беженцах. Чтобы сделать обучение полезным для всех и добиться дальнейшего распространения опыта, в программу по предложению других учреждений могут включаться и иные темы.

Отделение ООН по правам человека в Абхазии, Грузия (ОПЧАГ)

В апреле 1997 года между Миссией ОБСЕ и УВКБ был подписан Меморандум о договоренности, касающийся прикомандирования сотрудника Миссии ОБСЕ к ОПЧАГ. После этого один сотрудник Миссии (временами – два) приступил к работе в ОПЧАГ. Благодаря этому была налажена тесная связь между ООН и ОБСЕ по линии этого отделения, а также прямой обмен информацией между Миссией и Сухуми и в дополнение к этому установлено присутствие ОБСЕ в Абхазии. Повседневное руководство деятельностью ОПЧАГ осуществляет руководитель миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии.

Во исполнение решения встречи Совета министров 1998 года в Осло Миссия активно консультировалась с ООН по вопросу об открытии бюро ОБСЕ в Гали. Хотя по ряду причин сделать это не удалось, в последнее время были активизированы консультации с ООН по вопросу об открытии в Гали отделения ОПЧАГ. В предложении, которое будет направлено в штаб-квартиру Организации Объединенных Наций и в ОБСЕ, предусматривается, что ОБСЕ командирует для работы в отделении сотрудника своей Миссии в Грузии.

Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ)

Мандат Миссии ОБСЕ в Грузии в части содействия соблюдению прав человека и обеспечению свободы средств массовой информации, а также построению демократических институтов распространяется на всю территорию Грузии, включая Абхазию. С учреждением в 1993 году миссии ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ) Организация Объединенных Наций стала ведущим учреждением в процессе урегулирования конфликта в Абхазии, и в мандате Миссии ОБСЕ конкретно говорится о поддержке Организации Объединенных Наций в ее переговорной деятельности.

- Регулярные консультации и обмен информацией с Организацией Объединенных Наций были поставлены на официальную основу, когда в 1997 году был начат так называемый Женевский процесс и ОБСЕ вошла в состав возглавляемого ООН координационного совета. С тех пор Миссия была представлена на всех совещаниях координационного совета, включая его рабочие группы. Хотя роль ОБСЕ на этих совещаниях сводится в основном к оказанию поддержки, сам факт ее присутствия и проводимые в ходе совещаний консультации стимулируют выработку международным сообществом более единообразной позиции по рассматриваемым политическим вопросам. Во исполнение принятых координационным советом решений о мерах укрепления доверия Миссия осуществляет некоторые проекты, охватывающие обе стороны в конфликте, например, обмен газетами и профессиональную подготовку абхазских и грузинских журналистов.
- Миссия активизировала свою деятельность в Абхазии, чаще направляя туда своих сотрудников и разработав целый ряд проектов в области человеческого измерения. Во многих случаях проекты финансируются и осуществляются ОБСЕ, в то время как ООН выступает в роли содействующей стороны – и наоборот. Развивается плодотворное сотрудничество, основанное на сравнительных преимуществах, которыми обладают – каждая на своем участке – Миссия ОБСЕ и Организация Объединенных Наций.

- Направляя своих сотрудников в Абхазию, Миссия рассчитывает на имеющиеся у МООННГ в зоне безопасности возможности в плане материально-технической поддержки, безопасности и связи и на размещение их в комплексе ООН или российском комплексе в Сухуми.
- Регулярно проводятся встречи и поддерживаются контакты в иной форме между руководителями миссий, сотрудниками по политическим вопросам и военными наблюдателями. Нередки периоды, когда между представителями обеих организаций контакты поддерживаются ежедневно; кроме того, введена практика проведения в Миссии ОБСЕ в Грузии еженедельных совещаний по вопросам безопасности. Поскольку Миссия имеет более широкий мандат и более широко представлена в других районах Грузии, она служит для МООННГ источником информации об общей обстановке в Грузии, а МООННГ в свою очередь представляет подробные сообщения, касающиеся ее сферы деятельности. Таким образом, этот обмен дает обеим организациям более полное представление об общей ситуации и позволяет им с пользой для себя опираться на интеллектуальный потенциал и специализированные возможности друг друга.

Совместная миссия по оценке (СМО) в Гальском районе является ярким примером тесного сотрудничества и предметных консультаций, осуществляемых в рамках механизма по совместному установлению фактов.

Европейский союз (ЕС)

Европейская комиссия (ЕК)

Представители Миссии регулярно присутствуют на координационных совещаниях доноров, в которых участвует ЕК. Она дает консультационные справки о политической обстановке и положении в области безопасности учреждениям, осуществляющим в Южной Осетии проекты ЕК. Миссия также выполняет функцию наблюдателя в переговорах между грузинской и южноосетинской сторонами по финансируемым ЕК проектам в затронутых конфликтом районах.

Миссия способствовала включению ЕС в качестве наблюдателя в состав Совместной миссии по оценке, что придало дополнитель-

ный импульс грузино-осетинскому мирному процессу.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Сотрудничество с МОМ постепенно расширяется, а контакты развиваются.

Миссией проведен ряд встреч и обменов информацией по вопросу торговли людьми. По завершении первой стадии исследований по проблеме торговли людьми МОМ в тесном взаимодействии с Американской ассоциацией адвокатов (ААА) и Миссией ОБСЕ в настоящее время организует "круглый стол" с участием государственных чиновников, занимающихся вопросами торговли людьми. Задача состоит в создании центра для координации работы государственных ведомств на направлении борьбы с торговлей людьми.

Кроме того, ОБСЕ намерена – опять же в тесном взаимодействии с МОМ и ААА – помочь в создании в Рустави приюта для жертв торговли людьми. МОМ планирует проведение пропагандистской кампании и предварительного обмена мнениями о возможности привлечения к ней Международной ассоциации журналистов Южного Кавказа, учрежденной под эгидой ОБСЕ. ОБСЕ также оказывает поддержку сети женских НПО, которые могут быть задействованы в связи с проведением МОМ пропагандистской кампании.

МОМ включилась в консультации по вопросу о месхетинцах в Самцхе-Джавахети. Она изучает возможности осуществления проектов по наращиванию потенциала местных НПО в регионе, а также программ по сокращению масштабов бедности. Думается, что сотрудничество будет расширяться. МОМ приняла участие в посвященном проблемам района Самцхе-Джавахети "круглом столе", организованном совместно ОБСЕ и посольством США в декабре 2000 года.

МОМ вносит свой вклад в укрепление потенциала по пограничному контролю на границах Грузии. Поскольку Миссия занимается вопросами, связанными с положением на осетинском и чеченском участках границы, осуществляется неофициальный обмен информацией, и в будущем это сотрудничество может быть расширено.

МОМ является ведущим учреждением в осуществлении многоаспектного проекта по

реинтеграции лиц, которым было отказано в убежище. Не исключено, что в ряде случаев, связанных с Южной Осетией, МОМ может потребоваться экспертный потенциал Миссии.

**ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО
КОНФЛИКТУ,
ЯВЛЯЮЩЕМУСЯ ПРЕДМЕТОМ
РАССМОТРЕНИЯ НА
МИНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ОБСЕ**

Общая оценка

Личный представитель и его бюро регулярно контактируют с МККК, УВКБ и другими международными организациями и НПО. Особый характер мандата и задач личного представителя требуют от него сосредоточиться на нагорнокарабахском конфликте под непосредственным руководством Действующего председателя и в тесной координации с сопредседателями Минской группы. Эти особенности отличают деятельность бюро личного представителя от деятельности большинства других миссий ОБСЕ. Сотрудничество с международными организациями ведется в пределах задач, предусмотренных мандатом, и в силу этого предполагает долгосрочные контакты, обмен мнениями и взаимную помощь между личным представителем и международными организациями, занимающимися последствиями нагорнокарабахского конфликта.

Бюро личного представителя Действующего председателя по-прежнему является единственным органом, сотрудники которого допускаются на любые участки на территории, контролируемой силами Нагорного Карабаха, на предмет оценки общей ситуации; у него имеются все предпосылки, чтобы выдвигать идеи по вопросам восстановления, что потребуется после заключения мирного соглашения.

Будущее сотрудничество

Важнейшим направлением деятельности личного представителя являются усилия по обеспечению прочного урегулирования конфликта, выработке мер укрепления доверия, поддержанию и совершенствованию контактов между сторонами и поддержке гуманитарной

деятельности, связанной со снижением уровня напряженности.

В связи с неурегулированностью конфликта сохраняются многие острые проблемы, в частности, касающиеся ВПЛ и беженцев, восстановления и обустройства на прежнем месте, пропавших без вести и задержанных лиц, а также разминирования. Личный представитель будет в рамках своего мандата и далее поддерживать связь и сотрудничать с международными институтами и организациями по этим вопросам.

Личный представитель Действующего председателя будет и впредь участвовать в международных конференциях, семинарах, симпозиумах и аналогичных мероприятиях, проводимых под эгидой международных организаций. Подобные встречи дают возможность оценить ход мирного процесса и привлечь внимание к складывающемуся положению, в том числе на линии соприкосновения.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Личный представитель Действующего председателя поддерживает контакты с представителями-резидентами ООН в Баку и Ереване.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Личный представитель Действующего председателя поддерживает контакты с представителями ПРООН в данном регионе, с тем чтобы быть в курсе их деятельности и информировать их о положении в Нагорном Карабахе и на территориях, контролируемых нагорнокарабахскими силами, куда, как уже говорилось выше, учреждениям ООН доступ закрыт.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Частые контакты с отделениями УВКБ в Баку, Ереване и Тбилиси позволяют личному представителю Действующего председателя и сотрудникам его аппарата быть в курсе работы, проводимой УВКБ в Армении и Азербайджане, а он, в свою очередь, имеет возможность информировать эти отделения УВКБ о развитии Минского процесса и представлять сведения, необходимые для оценки потребностей, связанных с постконфликтным восстановлением, которое станет одной из состав-

ляющих общего соглашения о мире. Предполагается, что УВКБ в процессе восстановления будет отведена одна из ведущих ролей. Особое значение имеет информация, касающаяся положения в Нагорном Карабахе и на территориях, контролируемых нагорнокарабахскими силами, куда в настоящее время учреждениям ООН доступ закрыт.

Европейский союз (ЕС)

Европейская комиссия (ЕК)

Личный представитель и сотрудники его аппарата периодически встречаются с региональным представителем Европейской комиссии, чтобы ознакомиться с состоянием работы по оказанию экономической помощи в регионе – в части, касающейся урегулирования конфликта. 12 июня 2001 года по приглашению Европейской комиссии личный представитель Действующего председателя посетил Брюссель. Во время этого визита он доложил Европейской комиссии о последних событиях в регионе.

Европейский парламент (ЕП)

За отчетный период в регионе побывало несколько делегаций Европейского парламента, выразивших желание встретиться с сотрудниками аппарата личного представителя. Подобные встречи позволяют обменяться информацией о деятельности личного представителя, положении в регионе и поддержке Европейским парламентом усилий по поиску мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Бюро личного представителя поддерживает регулярные контакты с МОМ. В ходе неофициальных встреч представители МОМ получают информацию о ходе Минского процесса и о текущем положении в регионе.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

Личный представитель и его помощники на местах поддерживают регулярные контакты с МККК. С 24 по 27 мая 2001 года личный представитель Действующего председателя провел в штаб-квартире МККК в Женеве консультации с членами Совета директоров МККК по гуманитарным аспектам мирного процесса в Нагорном Карабахе. В частности, обсуждался вопрос о совместных мерах и со-

трудничестве в выяснении судьбы без вести пропавших лиц. В средствах массовой информации региона регулярно появляются сообщения о лицах, пропавших без вести или предположительно взятых в плен. Личный представитель и МККК по своим каналам проверяют эти сообщения, после чего личный представитель докладывает о результатах Действующему председателю.

Личный представитель имеет доступ к руководителям высокого уровня всех сторон, что позволяет ему обращаться ко всем сторонам с настоятельными призывами к всемерному сотрудничеству с представителями МККК на местах и тем самым оказывать МККК серьезную политическую поддержку в регионе.

Всемирный банк (ВБ)

Со Всемирным банком поддерживаются контакты в связи с его участием в постконфликтном восстановлении; это является фактором, который может оказать воздействие на урегулирование конфликта.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Личный представитель и его сотрудники часто контактируют с рядом занимающихся гуманитарными вопросами НПО, таких, как Хельсинкская ассамблея граждан, "Оксфам", "Врачи без границ" и "Хало траст".

"Хало траст"

"Хало траст", в частности, передает информацию о минных полях на территории Нагорного Карабаха, которая является тем более ценной, что разминирование будет немаловажным элементом постконфликтного восстановления. Помимо этого, в рамках мер укрепления доверия эта организация предупреждает азербайджанскую сторону о любых взрывах, связанных с проводимыми ею операциями по уничтожению неразорвавшихся боеприпасов в Нагорном Карабахе.

Прочие

Рабочая группа по поиску без вести пропавших

Личный представитель поддерживает деятельность рабочей группы по поиску без вести пропавших и заложников и освобождению военнопленных в зоне нагорно-карабахского конфликта. В Баку, Ереване и Нагорном Карабахе под политическим патронажем Бюро

ОБСЕ состоялось несколько заседаний этой группы. Судьба лиц, пропавших без вести, – это один из главных вопросов, которые поднимаются в ходе встреч личного представителя с высокопоставленными должностными лицами в районе, охватываемом его мандатом.

БЮРО ОБСЕ В ЕРЕВАНЕ

Общая оценка

В целом между Бюро и другими – как представленными, так и не представленными в Армении – международными партнерами налажено тесное и эффективное сотрудничество. Ежемесячные координационные совещания с участием руководителей всех местных представительств международных организаций и дипломатических миссий позволяют всем партнерам быть в курсе деятельности друг друга. Уровень этой информированности еще более повысился благодаря созданию на средства ПРООН веб-сайта, где перечислены все гуманитарные проекты и проекты в области развития.

Одной из основных тем, фигурирующих в мандате Бюро, является работа с армянскими НПО. Совместно с БДИПЧ Бюро осуществляет крупный проект по наращиванию потенциала и мониторингу. Ситуация, однако, усложняется тем, что в стране действует более 2000 НПО, конкурирующих друг с другом. Основная задача Бюро будет, как и прежде, заключаться в стимулировании создания "зонтичных" организаций, с помощью которых гражданское общество смогло бы внести свой вклад в дискуссии по вопросам политики и законодательства.

Будущее сотрудничество

Будущее сотрудничество с международными организациями будет осуществляться в порядке, сложившемся за последние полтора года деятельности Бюро. Об этом говорится далее. По многим областям деятельности или проектам становление сотрудничества только начинается.

Совет Европы (СЕ)

Совет в Ереване не представлен. С момента вступления Армении в СЕ в январе 2001 года Бюро оказывает штаб-квартире СЕ и правительству Армении всяческую помощь в подготовке и экспертной оценке новых зако-

нопроектов. Еще одной областью сотрудничества для Бюро является совместная работа над совершенствованием законодательства и организационных форм деятельности в области свободы средств массовой информации и борьбы с коррупцией.

Вместе с БДИПЧ СЕ участвовал, в том числе финансовым взносом, в ряде организованных Бюро семинаров по вопросам, касающимся законодательства о средствах массовой информации, деятельности полиции и демократизации. Например, 11-12 января 2001 года в Ереване был проведен двухдневный семинар "Европейские нормы, регулирующие деятельность СМИ". Этот семинар был организован Бюро ОБСЕ во взаимодействии с СЕ, который к тому же направил двух экспертов по вопросам регулирования средств массовой информации.

26 сентября 2001 года было подписано соглашение с Советом Европы об условиях прикомандирования эксперта СЕ по правам человека и верховенству закона к Бюро ОБСЕ в Ереване. Это назначение было признано полезным для обеих организаций с точки зрения укрепления совместной деятельности и повышения ее координации.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Бюро, ЮНИСЕФ и МОМ совместно приняли участие в осуществлении исследовательского проекта в области борьбы с торговлей людьми. Результаты этого проекта были обнародованы в сентябре 2001 года. Существует вероятность, что в конце 2001 года эти усилия будут переведены в национальную и, возможно, региональную плоскость. В качестве первого шага будет налажен диалог с правительством, с тем чтобы стимулировать процесс принятия национального законодательства.

Кроме того, Бюро принимает участие в осуществляемом ЮНИСЕФ проекте обучения детей младшего возраста (преподавание прав человека ученикам начальных школ). Оно оказывает помощь в выработке учебных программ и подыскивает лекторов для проведения семинаров для преподавателей.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

По всем аспектам своего мандата Бюро ОБСЕ ведет свою деятельность в целом и по проектам, в частности, на основе тесного всестороннего сотрудничества и координации действий. ПРООН входит в состав членов международной целевой группы, разрабатывающей стратегию борьбы с коррупцией в Армении. Целевая группа возглавляется представителем Бюро и включает сотрудников дипломатических миссий, а также указанных ниже международных организаций. В тех случаях, когда Бюро располагает необходимым экспертным потенциалом и доступом, оно сотрудничает с ПРООН в таких вопросах, как выработка национальных программ по правам человека, создание института омбудсмена и электральной реформа. Начало сотрудничеству было положено в 2000 году, и оно будет продолжаться как минимум еще 12 месяцев, в течение которых будут вводиться в действие законодательные нормы и создаваться институты.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

Бюро, ЕЭК ООН и ЮНЕП планируют совместно организовать второй региональный семинар-практикум, посвященный Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), который намечено провести в Ереване 14-17 ноября 2001 года. В состав его участников будут входить представители правительственных и неправительственных организаций всех трех кавказских стран. За этим семинаром последует национальный семинар-практикум, посвященный объединению природоохранных НПО в коалиции.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Сотрудничество по всему кругу проблем, касающихся беженцев, ведется активно в тех случаях, когда политический вес Бюро ОБСЕ может быть с пользой задействован УВКБ в его деятельности. УВКБ участвует в финансировании осуществляемого БДИПЧ проекта текущей регистрации. Кроме того, осенью

2001 года Бюро совместно с УВКБ и Норвежским советом по делам беженцев примет участие в изучении положения беженцев в Армении с целью определить, какое число беженцев намеревается в долгосрочной перспективе возвратиться домой. Бюро также сотрудничает с УВКБ, добиваясь введения Руководящих принципов ООН касательно внутреннего перемещения в практику работы правительственных учреждений Армении.

Мировая продовольственная программа (МПП)

Поддерживаются регулярные контакты с Мировой продовольственной программой, особенно в рамках мероприятий по преодолению последствий засухи в Армении 2000 года.

Европейский Союз (ЕС)

Европейская комиссия (ЕК)

Европейская комиссия принимает участие в работе возглавляемой представителем Бюро международной целевой группы, занимающейся выработкой стратегии борьбы с коррупцией в Армении. Кроме того, налажены регулярные контакты и обмен информацией по вопросам экономики и охраны окружающей среды региона и по проектам в этой области.

Бюро совместно с руководителями миссий ОБСЕ из Тбилиси и Баку провело брифинг для членов "тройки" ЕС, прибывших с визитом в регион 20 февраля 2001 года. Кроме того, его сотрудники знакомят с деятельностью Бюро посещающих страну должностных лиц и делегации ЕС/ЕК.

Организация Североатлантического договора (НАТО)

Представители Бюро проинформировали Генерального секретаря НАТО об осуществляемых им программах во время посещения последним Еревана в марте 2001 года. По мере расширения участия Армении в проектах в рамках программы "Партнерство ради мира" Бюро получит дополнительные возможности участия в будущих семинарах и практикумах.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Ведется проработка проекта по вопросу о пограничном контроле, а также о совершенствовании системы подготовки пограничников. БДИПЧ также принимает участие в этой рабо-

те. Начало осуществления этих проектов запланировано на 2002 год.

Как указывалось выше, Бюро, МОМ и ЮНИСЕФ сообща приняли участие в осуществлении исследовательского проекта по мерам борьбы с торговлей людьми, результаты которого, могут оказаться полезными при подготовке национального и, возможно, регионального проекта в конце 2001 года. В сентябре 2001 года сформулированные в ходе этого исследовательского проекта выводы были представлены правительству с настоятельной рекомендацией о введении соответствующих законодательных норм на национальном уровне.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

МККК и Бюро обмениваются информацией о положении дел и проблемах, касающихся системы уголовного наказания. Такой обмен весьма полезен при осуществлении Бюро/БДИПЧ проектов, касающихся пенитенциарной системы.

Западноевропейский союз (ЗЕС)

Полицейские советники от ЗЕС, работающие в Боснии, прибыли в Ереван на проводившуюся в течение двух дней на высоком уровне конференцию, посвященную демократизации правоохранительных органов Армении. Эта конференция была организована 17-18 мая 2001 года Бюро ОБСЕ, СЕ, министерством иностранных дел Армении и Хельсинкским комитетом Нидерландов. Если будут найдены средства, в конце 2001 – начале 2002 года планируется провести дополнительные семинары такого рода, предусматривающие прямые дискуссии между профессионалами.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

ЕБРР участвует в дискуссиях о возможных направлениях сотрудничества в области экономического развития и регулярно получает информацию о ходе работы на направлении борьбы с коррупцией.

Международный валютный фонд (МВФ)

Бюро взаимодействует с МВФ в области борьбы с коррупцией; представители МВФ участвуют в работе возглавляемой Бюро ОБСЕ

международной рабочей группы по стратегиям борьбы с коррупцией.

Всемирный банк

Всемирный банк является одним из важнейших участников возглавляемой ОБСЕ международной рабочей группы по стратегиям борьбы с коррупцией. Банком впервые выделены средства в виде грантов национальному правительству на цели подготовки документа с изложением национальной стратегии.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Контакты с НПО поддерживаются практически на повседневной основе. Участие гражданского общества в работе по всем программам/проектам, осуществляемым Бюро или с его помощью, является одной из важнейших, ключевых посылок нашего мандата.

ЦЕНТР ОБСЕ В АЛМА-АТЕ

Общая оценка

Центр ОБСЕ в Алма-Ате работает в тесном взаимодействии со всеми представленными на местах международными организациями в области человеческого, а также экономического/экологического измерения. В частности, Центр регулярно проводит консультации с представителями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирного банка, Международной организации по вопросам миграции (МОМ), Программы ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Европейского союза. Эти консультации полезны тем, что позволяют постоянно обмениваться информацией о деятельности соответствующих организаций и осуществляемых ими проектах, а также вносят вклад во взаимоподкрепляющее сотрудничество. Центр активно взаимодействует с международными неправительственными организациями, такими, как Инициатива за социальные действия и обновление Евразии (ИСДО) и "Мильё контакт", которые оказывают Казахстану техническую и финансовую помощь в целях повышения осведомленности общественности страны в вопросах охраны окружающей среды.

Будущее сотрудничество

Центр намерен поддерживать и наращивать сотрудничество с международными организациями, институтами ОБСЕ и НПО. В области человеческого измерения Центр будет и далее координировать свои действия по вопросам торговли людьми с МОМ и другими международными организациями, занимающимися соответствующей проблематикой, а в гендерной области – с ЮНИФЕМ и ПРООН. В области экономического и экологического измерения Центр планирует координировать свою деятельность с международными и неправительственными организациями, такими, как ПРООН, Всемирный банк, ИСДО и "Мильё контакт", имея в виду содействовать разработке экологического кодекса. Кроме того, Центр рассчитывает на сотрудничество с другими международными организациями, которые в своей деятельности ставят задачу сокращения масштабов бедности на региональном уровне.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

В дополнение к регулярному обмену информацией Центр и ЮНИСЕФ координировали свои усилия в вопросах совершенствования системы правосудия для несовершеннолетних. Так, например, представители ЮНИСЕФ прибыли на организованное Центром ОБСЕ/БДИПЧ в ноябре 2000 года мероприятие, посвященное образованию в области прав человека, которое завершилось совместной пресс-конференцией.

Программа Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)

ЮНИФЕМ воспользовалась подготовленным Центром ОБСЕ/БДИПЧ докладом о соответствии законодательства Казахстана международным нормам, касающимся прав человека и равноправия мужчин и женщин, при подготовке доклада Казахстана, представленного им в январе 2001 года Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и разработке мер по его итогам. Кроме того, ЮНИФЕМ представила Центру материалы, касающиеся участия женщин в политической жизни, для использования в ходе занятий по обучению обучающихся в июле 2001 года.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Весной 2001 года сотрудники Центра приняли участие в совещании по подготовке доклада о развитии людских ресурсов в 2000 году. За отчетный период было проведено несколько координационных совещаний с целью проинформировать друг друга о деятельности на всех направлениях. ОБСЕ и ПРООН поддерживают регулярные контакты по гендерным вопросам, обмениваясь информацией и координируя свою деятельность. Представительством ПРООН, занимающимся гендерными аспектами развития, были предоставлены материалы о политической активности женщин на местном уровне для использования в занятиях для целей обучения обучающихся, проводившихся в рамках осуществляемого Центром ОБСЕ/БДИПЧ проекта повышения осведомленности о правах женщин. Кроме того, Центр поддерживает тесные контакты с группой ПРООН по социальным вопросам, которая занимается осуществлением проектов ликвидации нищеты и охраны окружающей среды.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)

В предыдущие два года сотрудники Центра активно участвовали в проводившихся в Алма-Ате совещаниях рабочей группы в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА). На этих совещаниях рассматриваются проблемы транспорта и пограничного режима, а также региональное экономическое сотрудничество в интересах развития интеграционных процессов в Центральной Азии.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКООНПЧ)

Сотрудничество сводится главным образом к обмену информацией о законодательстве в области прав человека, в особенности по вопросам недопущения пыток.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Центр и УВКБ ООН регулярно обмениваются информацией о своей деятельности и о текущих событиях. Оба органа оказывают

друг другу поддержку в усилиях по разъяснению необходимости принятия нового законодательства о беженцах и миграции.

Европейский Союз (ЕС)

Европейская комиссия (ЕК)

Центр тесно сотрудничает с Европейской комиссией. Эти контакты подкрепляются регулярным обменом информацией. Весной 2001 года ОБСЕ и ЕК были проведены консультации с целью выработки наиболее оптимальной позиции в ответ на предложенные правительством поправки к закону о свободе религии и религиозных объединений.

Следует отметить, что, как и в предыдущие годы, ЕК участвует в финансировании ряда разработанных Центром ОБСЕ/БДИПЧ и осуществляемых Центром проектов поддержки гражданского общества и наблюдения за положением в области прав человека. Центр приглашает представителей ЕК для участия во всех мероприятиях в рамках этих проектов. Так, например, представитель делегации ЕК в Алма-Ате принял участие в занятиях по наблюдению за положением в области прав человека, где выступил с информацией о действующей в ЕК политике финансирования проектов. Состоялись также консультации по экономическим и экологическим вопросам с целью оказания помощи в подготовке законодательства в области охраны окружающей среды.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Сотрудники Центра регулярно обмениваются с представительством МОМ в Казахстане информацией о деятельности обоих органов и о текущих событиях и принимают участие в проводимых МОМ семинарах. В ноябре 2000 года МОМ организовала конференцию на тему "Женщины, миграция и законодательство"; Центр наряду с БДИПЧ оказал помощь в его проведении, взяв на себя оплату расходов, связанных с приездом эксперта из Украины. Эксперт выступил с сообщением о деятельности НПО "Ла страда" в Украине, которая занимается "проталкиванием" законодательства по вопросу о борьбе с торговлей людьми и помощи жертвам такой торговли.

Центром и БДИПЧ совместно с МОМ и УВКБ организованы учебные занятия для прокуроров, посвященные международным правозащитным нормам, роли международного пра-

ва и другим аналогичным вопросам. Занятия проводились с 15 по 18 октября 2001 года. Кроме того, 29-31 октября 2001 года в Алма-Ате прошел семинар-практикум на тему о пограничном режиме, совместно организованный МОМ, Центром и БДИПЧ. Он был в основном посвящен вопросам законодательства, регулирующего миграцию (въезд, пребывание и выезд) в странах СНГ.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

Сотрудники Центра обсудили с представителями ЕБРР возможности сотрудничества в выработке экологического кодекса. Основная задача Центра – вовлечь НПО в возможные усилия по выработке законодательства в области охраны окружающей среды. Центр проводит консультации с Банком на предмет выявления имеющихся у ЕБРР возможностей финансирования НПО, занимающихся данной проблематикой, и передает им эту информацию.

Всемирный банк (ВБ)

Одним из направлений сотрудничества между Центром и Всемирным банком является создание учебного центра для подготовки судей в рамках осуществляемого Банком проекта правовой реформы. Этот проект, осуществление которого было начато в августе 2001 года, включает по существу три элемента: снабжение материалами, ознакомительное посещение и помощь в составлении учебной программы. БДИПЧ и Центром переведены и направлены в Верховный суд Казахстана информационные материалы о различных европейских учебных центрах для подготовки судей и материалы, представленные самими этими центрами.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

В области человеческого и политического измерений Центр, руководствуясь задачей вовлечения местных партнеров в свою работу на всех направлениях, осуществлял всевозможные проекты с их участием. В области экономического и экологического измерений Центром была организована серия семинаров и конференций, посвященных участию НПО в решении экологических проблем.

"Адил Соз"

Центр совместно с НПО "Адил Соз", занимающейся наблюдением за положением в СМИ, выступил организатором семинара на тему "Укрепление профессиональных взаимоотношений и сотрудничества между средствами массовой информации, правоохранительными и судебными органами в Республике Казахстан", который состоялся 26-27 января 2001 года.

Кризисный центр для женщин и детей

НПО "Кризисный центр для женщин и детей" в настоящее время осуществляет в сотрудничестве с Центром ОБСЕ просветительский проект, посвященный борьбе с торговлей женщинами.

"Экология и общественное мнение"

11-12 июня 2001 года Центр и местная НПО "Экология и общественное мнение" организовали в Павлодарской области семинар, посвященный роли НПО в осуществлении принципов Орхусской конвенции. Местной Группой защиты окружающей среды, маслихатом (местным законодательным собранием) и НПО "Экология и общественное мнение" был подписан меморандум о сотрудничестве в осуществлении принципов Орхусской конвенции.

"Интерьюс-Казахстан"

Центр и "Интерьюс-Казахстан" сообща выступили организаторами семидневных учебных занятий для тележурналистов. Эти занятия, проводившиеся 25-31 мая 2001 года на средства, выделенные правительством Германии, были посвящены последним тенденциям в развитии экономики Казахстана.

Казахстанский Центр по регулированию конфликтов

В рамках осуществляемого БДИПЧ проекта помощи в развитии гражданского общества казахстанская НПО "Центр по регулированию конфликтов" совместно с Центром ОБСЕ организовала 31 октября – 1 ноября 2001 года международную конференцию, посвященную образованию в области прав человека.

Национальный демократический институт международных отношений (НДИ)

Центр также сотрудничает с Национальным демократическим институтом международных отношений (НДИ) по вопросам, ка-

сающимся выборов, проводимой НДИ работы по развитию НПО и политических партий и поддержки гражданского общества. Центр при финансовом участии БДИПЧ оказал НДИ помощь в проведении кампании в связи с принятием в первом квартале 2001 года поправок к закону о СМИ.

Фонд Сорос-Казахстан

Центр координирует свою деятельность в области миграции, помощи гражданскому обществу и меньшинствам и в гендерных вопросах с представителями Фонда Сорос-Казахстан. Сотрудник Центра ОБСЕ участвует в работе "мозгового треста" по миграции при Фонде, который ставит целью совершенствование законодательства, касающегося возвращающихся граждан Казахстана.

"Транспарентность-Казахстан"

На средства, выделенные Ирландией, Центр и НПО "Транспарентность-Казахстан" сообща выступили организаторами конференции на тему "Влияние международного права на национальное законодательство: укрепление верховенства закона" (13-14 ноября 2000 года).

ЦЕНТР ОБСЕ В АШХАБАДЕ

Общая оценка

Центр ОБСЕ в Ашхабаде осуществляет регулярные неофициальные консультации и обмен информацией с представителями международных организаций и институтов, ведущих деятельность в Туркменистане. Центр нередко по собственной инициативе выступает с заявлениями по вопросам, касающимся событий в стране и прав человека; эти заявления встречают поддержку многих международных организаций, которые отмечают их важность.

Сотрудники Центра регулярно принимают участие в совещаниях по обмену информацией между донорами и координации их деятельности, организуемых различными действующими в Туркменистане международными организациями-донорами, такими, как учреждения системы ООН, ЮСАИД и Всемирный банк. Такие совещания создают условия для обмена информацией о текущей деятельности и по важным вопросам в жизни Туркменистана.

Центр активно сотрудничает с национальными НПО, обмениваясь с ними информацией

и аналитическими материалами и вовлекая их в деятельность ОБСЕ.

Будущее сотрудничество

Возможности для сотрудничества с международными организациями и институтами все более сужаются, поскольку, за исключением учреждений ООН, число таких организаций, действующих в Туркменистане, постоянно сокращается. Партнеры по-прежнему рассматривают Центр в качестве источника информации о положении в стране.

Центр изучает возможности сотрудничества с местными НПО в области экологической грамотности и распространения информации по природоохранным вопросам. Кроме того, он продолжает работу по содействию претворению в жизнь международно-правовых норм в области охраны окружающей среды с особым акцентом на доступе к информации и привлечении к работе общественности.

Центр и бюро ААА/ЦВЕПИ (Американская ассоциация адвокатов/Центрально- и восточноевропейская правовая инициатива) в Туркменистане планируют не только продолжать осуществление текущих совместных проектов, но и включить в дальнейшем в сферу сотрудничества также правовые вопросы.

Рассматривается возможность привлечения Центра к осуществлению программы ТАСИС (Техническая помощь СНГ) в части разработки законодательства в области охраны окружающей среды, а также возможность сотрудничества со Всемирным банком в вопросах надлежащей практики государственного управления и транспарентности.

Центр выступит координатором совещания с участием представителей НПО, правительственных ведомств и международных организаций по оценке результатов предыдущих неофициальных консультаций относительно возможных совместных мероприятий в будущем.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Сотрудники Центра регулярно принимают участие в организуемых ЮНИСЕФ совещаниях по обмену информацией между донорами, где обсуждаются последствия охватившей весь регион засухи в Туркменистане и меры по

оказанию помощи, которые предпринимают или могут предпринять учреждения-доноры. Ввиду того что последствия засухи ощущаются все явственнее, эти совещания по проблемам водных ресурсов проводятся ежемесячно.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Сотрудники Центра принимают участие в заседаниях консультативного комитета по местным программам/проектам (ККМП), которые проводятся с целью оценки качества программ и проектов, осуществляемых по линии ПРООН. На этих заседаниях участникам, как входящим, так и не входящим в систему ООН, предоставляется возможность изложить свои замечания и предложения по программам или проектам, предложенным ПРООН.

Благодаря участию Центра в этом форуме пропагандируемые им обязательства ОБСЕ в области экономической и экологической безопасности стали в большей мере учитываться в деятельности ПРООН, не приводя к дублированию усилий. Кроме того, такое участие позволяет Центру при необходимости активно участвовать в деятельности ПРООН и создает условия для диалога между международными и национальными организациями и институтами, занимающимися сходными проблемами. Заседания ККМП проводятся по мере необходимости.

Представительством ПРООН в Ашхабаде разработана многолетняя программа создания потенциала под названием "Повестка дня на XXI век", в рамках которой проект, касающийся Орхусской конвенции, увязан с дальнейшими мерами по ее осуществлению. Тем самым созданы более широкие возможности для сотрудничества в интересах обеспечения устойчивого потока информации о развитии событий и осуществлении соответствующих проектов.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)

Центр и ЕЭК ООН регулярно обмениваются информацией и идеями в связи с мероприятиями по осуществлению Орхусской конвенции. В Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды (Орхусская конвенция), про-

возглашаются принципы демократии, основанной на широком участии.

В этом диалоге, в частности, принимают активное участие сотрудники размещенной в Арендале (Норвегия) Базы данных о мировых ресурсах (ГРИД) ЮНЕП и Польского центра права окружающей среды. Они сотрудничают с Центром ОБСЕ в осуществлении мероприятий по итогам регионального семинара, посвященного этой конвенции. Эти мероприятия включают перевод и распространение публикаций об основных элементах Орхусской конвенции.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

В январе-феврале 2001 года Центром и представительством УВКБ ООН в Ашхабаде совместно организованы двухнедельные занятия по международно-правовым правозащитным нормам для работников среднего звена. Аудитория состояла из представителей широкого круга правительственных учреждений и включала большую группу работников административных центров различных областей Туркменистана. Первый подобный курс, совместно организованный в 1999 году, получил самую положительную оценку. В ответ на просьбы, поступившие в прошлом году, были организованы курсы для слушателей начального и продвинутого уровня. Центр и УВКБ надеются, что эти курсы, вызвавшие столь широкий интерес, будут отныне проводиться совместно на ежегодной основе.

Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН)

Центр планирует организовать в середине ноября 2001 года совместно с представительством УКНПП в Ашхабаде семинар на тему об агитации среди молодежи против употребления наркотиков.

Европейский союз (ЕС)

Европейская комиссия (ЕК)

Центр сотрудничает с Европейским союзом в связи с программой ТАСИС (Техническая помощь СНГ). Это сотрудничество в основном осуществляется в форме систематического обмена информацией и аналитическими материалами о политическом, экономическом,

экологическом и социальном положении в Туркменистане.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Центром и МОМ проведено неофициальное обсуждение возможностей для разработки совместных проектов. Внесены предложения о совместной деятельности в области свободы передвижения (отмена выездных виз) и улучшения условий содержания под стражей иностранцев, предположительно нарушивших визовый режим. В этой связи разрабатывается совместный проект по профессиональной подготовке пограничников, намеченный на 2002 год.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

Центр проводит встречи и обменивается информацией с представителями регионального бюро МККК, когда последние посещают Ашхабад.

Азиатский банк развития (АБР)

Центр представляет свои оценки и рекомендации по возможным проектам в Туркменистане делегациям Азиатского банка развития, посещающим Ашхабад в связи с разработкой инвестиционной стратегии Банка.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

Сотрудничество с ЕБРР осуществляется главным образом по линии обмена информацией. Центр регулярно передает представителям и делегациям ЕБРР свои оценки политического, экономического и экологического положения, а также положения в области прав человека в Туркменистане. Максимальную активность Центр проявил перед встречей совета директоров ЕБРР в июне 2001 года, на которой утверждалась обновленная стратегия для Туркменистана.

Всемирный банк (ВБ)

Центр проводит консультации с бюро по связи Всемирного банка по экономическим вопросам и, в частности, по вопросам надлежащей практики государственного управления и транспарентности.

Сотрудники Центра принимают участие в деятельности рабочей группы по подготовке к проводимому по инициативе Всемирного банка национальному экономическому форуму,

который должен состояться в конце ноября 2001 года. В состав рабочей группы входят представители ЮСАИД, ЕБРР, ПРООН и ЮНИСЕФ, а также Центра и Всемирного банка.

Кроме того, Центр изучает возможность участия в проекте Всемирного банка, касающемся законодательных норм, регулирующих госзакупки, и практики в этой области.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Экологический клуб "Катена" и Дашховузский экологический клуб

Ашхабадский экологический клуб "Катена" и Дашховузский экологический клуб сотрудничают с Центром по вопросам Орхусской конвенции. Обе НПО приняли участие в разработке и осуществлении проекта проведения "круглых столов" по Орхусской конвенции: они помогали определять формат "круглых столов", подыскивали основных докладчиков и создавали базу данных, оформляя ее в виде CD-ROM.

"Каунтерпарт-консорциум" и Центрально-и восточноевропейская правовая инициатива Американской ассоциации адвокатов (ААА/ЦВЕПИ)

Центр проводит регулярные консультации с "Каунтерпарт-консорциумом", ААА/ЦВЕПИ и ПРООН по вопросам текущей деятельности и организует совместно с ними "круглые столы" по вопросам выполнения Орхусской конвенции в веляях (областях) Туркменистана.

Центр выделил средства из фонда руководителя миссии на семинар по экологическому образованию, организованный 21-22 апреля 2001 года НПО "Студенческая зеленая гвардия". Этим семинаром завершился начатый летом 2000 года процесс обсуждений и обмена мнениями между Центром и этой НПО по вопросу об экологическом образовании.

Вопрос об участии Центра в просветительской деятельности по вопросам охраны окружающей среды обсуждался с представителями министерства охраны природы и на совещании доноров по обмену информацией с участием ЮНИСЕФ, "Каунтерпарт-консорциума", Общества Красного Полумесяца и НПО "Дашховузский экологический клуб".

Центр расширил масштабы сотрудничества с другими зарегистрированными и незарегистрированными НПО по вопросам прав человека и развития гражданского общества. В ряде случаев Центр обращался в государственные органы, отстаивая интересы зарегистрированных НПО в попытке обеспечить условия для их дальнейшей деятельности.

Прочие организации

ЮСАИД

Центр систематически обменивается информацией и оценками с представительством ЮСАИД в Ашхабаде и с представителями регионального бюро ЮСАИД в Алма-Ате.

ЦЕНТР ОБСЕ В БИШКЕКЕ

Общая оценка

Центр ОБСЕ в Бишкеке поддерживает тесные рабочие отношения с международными организациями, институтами и НПО. Среди основных партнеров – ПРООН, УВКБ ООН, МОМ, институты ОБСЕ и некоторые международные НПО. Кроме того, некоторые виды деятельности осуществляются на средства, выделяемые на двусторонней основе некоторыми странами-донорами. Центр продолжает наращивать контакты на местном уровне с потенциальными донорами и партнерами в интересах расширения деятельности по программам.

Будущее сотрудничество

В будущем сотрудничество планируется вести в основном по тем же направлениям и с нынешними партнерами. Вместе с тем ожидается, что совместно с ЕЭК ООН и ЕС будут предприняты совместные усилия по реализации новых инициатив в экономической и экологической области, предполагающих, в частности, финансовую поддержку со стороны ряда стран, выступающих в качестве доноров на двусторонней основе.

Особый акцент будет сделан на сотрудничестве с международными НПО, особенно на местном уровне, в подготовке и осуществлении мероприятий, связанных с осуществлением программ. Некоторые глубоко проработанные инициативы, выдвинутые рядом НПО, рассматриваются Центром в качестве возможных будущих направлений сотрудничества; среди них можно назвать следующие: созда-

ние региональной сети по вопросам прав человека – во взаимодействии с Польским хельсинкским фондом защиты прав человека; усилия по решению проблем, связанных с рациональным использованием водных ресурсов, и внедрению надлежащей практики государственного управления в региональном аспекте – во взаимодействии с немецкой организацией "Агро Экшн" (DWHA); и организация пропагандистских и учебных мероприятий, посвященных правам человека, межэтническим отношениям, национальным меньшинствам и судебной реформе, – в сотрудничестве с Американской ассоциацией адвокатов. Кроме того, на национальном уровне продолжается выдвижение идей, касающихся дальнейшего сотрудничества с НПО, которое лимитируется нехваткой людских ресурсов и зачастую необеспеченностью финансовыми средствами.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Сотрудники Центра принимают участие в неофициальных совещаниях, ежемесячно созываемых координатором-резидентом ООН для обмена информацией между представителями международного сообщества. Кроме того, Центр направляет своих сотрудников для участия в проводимых под руководством ООН совещаниях по вопросам безопасности и сотрудничает с системой ООН в различных административных и кадровых вопросах, активно участвуя в обзорах, проводимых Общей системой ООН, и в осуществлении мер безопасности, принимаемых организациями, входящими в систему ООН. Кроме того, Центр во взаимодействии с учреждениями ООН подготавливает и проводит некоторые семинары и другие учебные мероприятия; так, например, 13-14 апреля 2001 года Центром совместно с ПРООН, УВКБ, ЮНФПА и другими организациями была проведена конференция на тему о положении женщин в XXI веке, а 10-14 августа 2001 года во взаимодействии с УВКБ были организованы шестые региональные летние курсы по международному праву и правам человека.

На юге страны, в Оше, местное отделение Центра ОБСЕ активно участвует в консультациях и обмене информацией о положении в Баткенской области и соответствующих мерах раннего предупреждения.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Центр совместно с ПРООН занимается координацией начатого по инициативе ОБСЕ/БДИПЧ и ПРООН в 2000 году проекта по оказанию помощи в создании института омбудсмена. В декабре 2000 года и в январе 2001 года проведена серия неофициальных совещаний с участием представителей парламентского комитета по правам человека, национальных НПО, ПРООН и Центра. 12 февраля 2001 года организован "круглый стол" по этому вопросу с участием всех заинтересованных сторон, включая НПО и политические партии. После этих совещаний последние варианты документов, представленных администрацией президента и парламентским комитетом, были переведены на английский язык и продолжают изучаться заинтересованными сторонами.

В апреле 2001 года Центр совместно, в частности, с ПРООН выступил организатором проводившейся по инициативе многих партнеров конференции на тему о положении женщин на пороге нового столетия. Конференция завершилась разработкой серии рекомендаций по улучшению положения женщин в Кыргызстане, оформленных в виде проекта плана действий, который был доработан на встрече за "круглым столом", организованной ПРООН в сентябре 2001 года, и затем представлен администрации президента на предмет утверждения и выполнения.

Наряду с другими участвующими международными донорами и организациями, включая бюро ПРООН, отвечающее за гендерные аспекты развития, Центр является членом координационной группы, занимающейся этой тематикой, которая регулярно проводит обмен информацией между донорами по гендерным вопросам.

В настоящее время Центр участвует в разработке системы обмена информацией о региональных водных ресурсах в Центральной Азии, тесно взаимодействуя в этом с ПРООН, ЕЭК ООН и другими организациями. На местном уровне Центр через свое местное отделение в Оше принимает участие в текущей работе еще одной рабочей группы доноров – Южной группы по обмену информацией и консультациям (ОИК-Юг). Этот неофициальный координационный механизм занимается обработкой информации и поступающих по линии

раннего предупреждения сообщений о положении в области безопасности на юге страны в Баткенской и Ошской областях.

С июня 2001 года Центр поддерживает тесные связи с ПРООН на местном уровне в связи с подготовкой к проведению конференции в развитие предыдущей конференции, состоявшейся в октябре 2000 года в Ташкенте. Правительство Кыргызстана выступит в качестве принимающей стороны в связи с проведением Бишкекской международной конференции на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму". Конференция будет организована 13-14 декабря 2001 года совместными усилиями ОБСЕ и УКНПП ООН. Центр поддерживает связь с УКНПП ООН как напрямую, так и через ПРООН.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)

Руководствуясь единым мандатом по вопросам управления региональными водными ресурсами, согласованным для ЕЭК ООН и ОБСЕ в конце состоявшейся в апреле 2000 года в Праге восьмой встречи Экономического форума ОБСЕ, Центр в 2001 году принял участие в подготовительной работе по созданию регионального информационного центра и связанного с ним веб-сайта по вопросам пользования и управления водными ресурсами; эта работа проводилась совместно с ЕЭК ООН, ПРООН и рядом других организаций. Центр также участвовал в консультациях в связи с подготовкой двух организованных ЕЭК ООН региональных семинаров по вопросам управления водными ресурсами и использования энергии, состоявшихся, соответственно, в ноябре 2000 года и апреле 2001 года.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Третий год подряд Центр и УВКБ ООН совместно выступают организаторами региональных летних курсов по международному праву и правам человека. Эти курсы проводятся с целью подробного ознакомления специально отобранной группы отличившихся студентов и молодых специалистов в составе 30 человек из центральноазиатских республик и других стран СНГ с вопросами прав человека и правовыми механизмами их защиты. В

2001 году занятия на курсах проводились 10-24 августа.

В нынешнем году Центр смог профинансировать значительную часть общего бюджета на цели проведения курса за счет весомых взносов, поступивших от правительств Великобритании и Германии и от БДИПЧ.

Всемирный банк (ВБ), Международный валютный фонд (МВФ) и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

Центр регулярно обменивается информацией и оценками ситуации как с местными подразделениями Всемирного банка, МВФ и ЕБРР, так и с их представителями, а также с представителями ОБСЕ, когда они посещают Бишкек.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Центр совместно с МОМ и ОБСЕ/БДИПЧ осуществляет трехэтапный проект подготовки сотрудников пограничной службы по вопросам прав человека и надлежащего обращения с беженцами и мигрантами, а также по стратегии борьбы с незаконной торговлей людьми, легким и стрелковым оружием, табачными изделиями, наркотическими средствами, спиртными изделиями и автомобильным топливом. В настоящее время БДИПЧ изучает возможность продления этой учебной программы, включенной в план действий ОБСЕ в 2000 году, в рамках общей деятельности по подготовке пограничников.

После нескольких подготовительных совещаний и рабочей встречи за "круглым столом" был подготовлен и обнародован на совместной пресс-конференции в Бишкеке в середине декабря 2000 года доклад "Торговля женщинами в Кыргызстане", который затем был широко распространен в стране. В этом докладе содержатся конкретные рекомендации о необходимых мерах. Планируется продолжить сотрудничество с МОМ по выполнению этих рекомендаций. ОБСЕ и МОМ подготовлены три проекта, намеченные к осуществлению в 2001 и 2002 годах. Один из них предусматривает организацию учебной поездки в Украину или Нидерланды с целью дальнейшего повышения осведомленности государственных чиновников, активистов НПО и журналистов о действующем законодательстве в соответствующей области, а также о возможностях и механизмах принятия превентивных мер.

Вторая инициатива предполагает совместное изучение миграционных тенденций и индикаторов незаконной торговли в южных районах страны, а третья ставит целью дополнительно привлечь внимание общественности к вопросам незаконной торговли с помощью так называемых "общественных объявлений" по национальному телевидению.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Центр поддерживает контакты с рядом международных НПО, и в ряде случаев их тесное сотрудничество дало плоды в виде весьма успешных совместных мероприятий.

Фонд Фридриха Эберта

27 февраля 2001 года Фондом и местным отделением Центра ОБСЕ в Оше был совместно организован "круглый стол", посвященный религиозному радикализму в южном Кыргызстане. В число участников вошли представители государственных ведомств, религиозных организаций и НПО, а также журналисты. В его работе приняли участие и представители ряда международных организаций, таких, как Международный институт стратегических исследований. Обсуждаются дополнительные направления сотрудничества, в частности совместная организация региональной конференции на тему о религии и религиозной свободе в Центральной Азии.

Фонд Конрада Аденауэра

Этот Фонд участвовал в проведении организуемых БДИПЧ учебных мероприятий, посвященных привитию женщинам навыков руководства, и взял на себя ведущую роль в организации семинара на тему "Центральная Азия: совместно или порознь?". Основная задача этого мероприятия заключалась в том, чтобы глубоко проанализировать сложные проблемы безопасности и сотрудничества в Центрально-Азиатском регионе. Финансирование и/или организационную работу в связи с этой конференцией взяли на себя Фонд Фридриха Эберта, швейцарский Фонд развития гражданского общества, Группа поддержки СМИ, организация "Исследования и анализ" (СИМЕРА), ЮНЕСКО, ПРООН и Центр.

"Интерньюс"

Центр совместно с международной НПО "Интерньюс" выступил организатором субрегионального семинара на тему о законодатель-

ных нормах в области СМИ и профессиональной этике журналистов, состоявшегося в Бишкеке 1-2 марта 2001 года. В нем приняли участие 60 журналистов из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также 30 представителей научных кругов, парламента, правительственных ведомств, судебных органов, администрации президента и ассоциаций журналистов. На обсуждение был вынесен проект кодекса профессиональной этики, который перерабатывается с учетом итогов дискуссии. 26-28 сентября 2001 года на Иссык-Куле был организован совместный учебный семинар для судей и журналистов, посвященный законодательству о СМИ.

МИССИЯ ОБСЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Общая оценка

В состав Миссии ОБСЕ в Таджикистане входят штаб-квартира в Душанбе и пять отделений на местах. Отделения на местах базируются в городах Курган-Тюбе, Дусти, Шаритуз, Гарм и Худжанд. С первых дней своего создания Миссия ОБСЕ вела работу по развитию сотрудничества с международными организациями, действующими в Таджикистане. Акцент в этой работе делается на сотрудничестве с миссией Организации Объединенных Наций и учреждениями системы ООН, а также с агентствами развития, действующими на двусторонней основе, такими, как Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества.

Будущее сотрудничество

В целях укрепления сотрудничества с различными организациями Миссия провела совместно с ЮНИСЕФ, МФИС и институтом "Открытое общество" (ИОО) обзор перспектив для дальнейших совместных мероприятий. ЮНИСЕФ подготовил и представил общие элементы ряда проектов по вопросам правовых норм, касающихся несовершеннолетних преступников. МФИС выступил с предложениями относительно дальнейшего сотрудничества в вопросах воспитания в духе гражданских ценностей, предполагающего, например, подыскание для МФИС инструкторов и участие в составлении программы воспитания в духе гражданских ценностей для средних школ Таджикистана. ИОО, со своей стороны,

внес предложение об организации совместно с Миссией региональной конференции по вопросу об отмене смертной казни.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

10-12 июля 2001 года в Душанбе ЮНИСЕФ и Миссией была совместно организована национальная конференция по вопросу о защите детей. Основное внимание на конференции было уделено рассмотрению проекта национального плана действий в интересах детей и соответствующих рекомендаций. На этот форум, первый в своем роде из проводившихся в Центральной Азии, съехались более 150 участников, представлявших государственные ведомства, местные органы власти, НПО, молодежные и детские организации и международные институты. К тому же это было первое настоящее мероприятие, посвященное нуждам детей в стране. Итогом конференции стало утверждение участниками основных элементов проекта национального плана действий в интересах детей.

Программа ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)

В январе 2001 года ЮНИФЕМ организовала семинары по гендерным вопросам для 20 групп по поддержке женщин, которые действуют в рамках проекта, осуществляемого Миссией с июня 2000 года на средства, предоставляемые Швейцарским агентством по вопросам развития и сотрудничества (ШАРС). Кроме того, 21 июня 2001 года совместными усилиями Миссии, ЮНИФЕМ и МОМ в Душанбе был проведен "круглый стол" по вопросам борьбы с торговлей женщинами и детьми из Таджикистана. Предполагается, что ЮНИФЕМ будет и далее оказывать Миссии консультационную и иную помощь в связи с деятельностью, касающейся национального доклада КЛДЖ.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Миссией и ПРООН проведен ряд совместных мероприятий, посвященных распространению знаний о гражданском обществе, гендерным вопросам и защите прав человека.

Миссией при финансовой поддержке ПРООН осуществлялась крупномасштабная программа распространения знаний о граж-

данском обществе. Программа включала повышение юридических знаний представителей политических партий и местных органов власти, проведение информационных кампаний в средствах массовой информации по вопросам политических и гражданских прав, проведение семинаров по гендерной тематике и организацию летних лагерей для молодежи. Работа над гендерным компонентом была завершена в декабре 2000 года, а мероприятия для работников политических партий и местных органов продолжались до июля 2001 года.

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)

Сотрудничество между миссией и УВКБ ООН осуществляется в форме обмена информацией и совместных мероприятий по совершенствованию законодательства и административных правил, касающихся беженцев в Таджикистане. Миссия в тесном сотрудничестве с УВКБ следит за положением афганских беженцев в Таджикистане; эти два учреждения совместно высказали озабоченность тем, как выполняются объявленные правительством меры в этом отношении. Правительством Таджикистана был подготовлен новый законопроект по вопросу о беженцах, к которому УВКБ уже представило свои замечания. Миссией и БДИПЧ, обладающими немалым экспертным потенциалом в юридической области, могут быть представлены дополнительные соображения.

Миссия и УВКБ, хотя и выполняют свои функции отдельно, действуют взаимоподкрепляющим образом, например, в вопросе о практике депортации на узбекско-таджикской границе. Как правило, УВКБ обеспечивает поставку гуманитарной помощи и взаимодействует с государственными органами по вопросам облегчения положения бедствующих, а ОБСЕ оказывает в этом УВКБ свою поддержку.

Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН)

Миссия и УКНПП ООН проводят обмен информацией и мнениями, вырабатывая общий подход к решению проблемы оборота наркотиков, организованной преступности и терроризма.

Управление Организации Объединенных наций по обеспечению проектов (УООНОП)

Ввиду различий в мандатах и структуре Миссии и представительством УООНОП сотрудничество между ними ограничивается участием ОБСЕ в организации для тех, кто задействован в программах УООНОП, семинаров по политическим, гражданским и экономическим правам.

Отделение ООН по поддержке миростроительства в Таджикистане (ЮНТОП)

Миссия продолжала укреплять тесное сотрудничество с ЮНТОП по всем аспектам своего мандата. Помимо частых неофициальных контактов между руководителями этих структур Миссия и ЮНТОП совместно организуют встречи дискуссионного клуба для членов политических партий и движений в Хатлонской области. С большим успехом прошли заседания дискуссионного клуба в Шаритузе и Колхозабаде. Выводы, сделанные по итогам этих дискуссий, будут дополнительно рассмотрены на встрече за "круглым столом" по политическим вопросам, организуемой ОБСЕ в Дусти. Кроме того, гендерная группа Миссии и ЮНТОП сообща оказывают правительству и гражданскому обществу помощь в подготовке национального доклада о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

Мировая продовольственная программа (МПП)

Миссия ОБСЕ в Таджикистане осуществляет ряд проектов под общим названием "Группа по поддержке женщин", финансируемых таджикским отделением ШАРС. В рамках этого проекта миссия организует семинары и учебные мероприятия для женщин Таджикистана, призванные ознакомить их с их правами и возможностями обеспечивать свои семьи, где рассматриваются такие вопросы, как расширение возможностей участия в экономической жизни, жизнь без насилия, обеспечение прав на владение землей и доступа к образованию. В ходе этой работы Миссия создавала почву для подключения МПП к работе ее сети женских организаций, охватывающей всю страну. МПП согласилась оказывать помощь в осуществлении разработанной Миссией программы "Продовольствие в обмен на учебу". Те, кто посещают проводимые ОБСЕ

учебные занятия, получают в качестве компенсации за это установленное количество пшеничной муки.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

Миссия и МОМ обеспечили совместное финансирование исследовательского проекта по проблеме торговли женщинами и детьми в Таджикистане, работа по которому проводилась местной НПО "Модар" в период с октября 2000 года по июнь 2001 года. Наряду с этим МОМ координировала и завершила подготовку экспертного доклада на базе материалов, представленных советником БДИПЧ по вопросам борьбы с торговлей людьми. Этот доклад был положен в основу организованного совместно Миссией, МОМ и ЮНИФЕМ 21 июня 2001 года "круглого стола" по вопросам борьбы с торговлей людьми. На этой встрече присутствовали представители правительственных ведомств, судебных органов, неправительственных организаций и СМИ Таджикистана. По ее итогам совместными усилиями было подготовлено предложение по проектам с акцентом на вопросах борьбы с торговлей женщинами из Таджикистана. Это предложение было представлено советнику БДИПЧ по вопросам борьбы с торговлей людьми, а также различным донорам в Таджикистане.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (АТСР)

Миссия осуществляет проект по обеспечению деятельности в стране сети групп по поддержке женщин и стимулирует участие в этой сети других международных партнеров. АТСР включило три из этих групп по поддержке женщин – из Сугдской области – в свою шестимесячную программу микрокредитов. Кроме того, Агентством было организовано обучение работников на местах методам контроля за использованием кредитов и оказана помощь в разработке модулей для учебных семинаров по таким темам, как доступ к земельным ресурсам.

***Американская ассоциация адвокатов/
Центрально- и восточноевропейская
правовая инициатива (ААА/ЦВЕПИ)***

С октября 2000 по июль 2001 года Миссией во взаимодействии с ААА/ЦВЕПИ было проведено 13 семинаров по правовым вопросам для женщин-предпринимателей в трех областях страны: Хатлонской и Сугутской, Раштской долине, – а также в Душанбе. Кроме того, ААА/ЦВЕПИ и Миссия создают юридическую консультацию при таджикско-русском Славянском университете в Душанбе; этот проект финансируется БДИПЧ.

"Амнести интернэшнл"

Во время визита представителя "Амнести интернэшнл" в Душанбе 20-25 июня 2001 года состоялись беседы, где обсуждались возможные направления будущего сотрудничества, а также вопрос о смертной казни. Миссия изучает возможность организации "круглого стола" для обсуждения этого вопроса и его более предметного отражения в программе распространения знаний о гражданском обществе.

"Каунтерпарт-консорциум"

Миссия тесно сотрудничает с "Каунтерпарт-консорциумом" в подыскании инструкторов для проведения разного рода семинаров. 26 – 27 июля 2001 года "Каунтерпарт-консорциумом" было проведено обучение обучающихся для работников низового звена из групп по поддержке женщин на тему "НПО и общество". Кроме того, в августе 2001 года миссией и "Каунтерпарт-консорциумом" был организован семинар из серии обучения обучающихся, посвященный ежегодной программе распространения знаний о гражданском обществе.

Международный фонд избирательных систем (МФИС)

Миссия и МФИС проводили совместные мероприятия, связанные с наблюдением за выборами и обеспечением представленности политических партий. Так, например, МФИС и Миссия совместно наблюдали за дополнительными выборами в декабре 2000 года и мае 2001 года. Кроме того, 15 марта 2001 года в Худжанде ими была организована встреча за "круглым столом" для представителей политических партий.

Миссия и МФИС совместными усилиями организовали конференцию на тему "Навыки руководящей работы в партийной деятельно-

сти и повышение эффективности долгосрочного планирования партийной деятельности" для представителей политических партий из Душанбе и различных областей страны; она состоялась 18-20 июля 2001 года. Особое значение этой конференции состояло в том, что она стала исходной точкой в практическом обсуждении подготовки к общенациональным парламентским выборам 2005 года.

"Интерньюс"

23 августа 2001 года Миссия во взаимодействии с "Интерньюс" приступила к проведению серии ежемесячных "круглых столов", посвященных законодательству о СМИ в Таджикистане. В них принимают участие 15 человек, представляющих органы массовой информации, журналистские круги, политические партии и правительственные ведомства. Эти встречи охватят шестимесячный период, когда будет разрабатываться законопроект о СМИ. Этот законопроект будет передан в администрацию президента и в парламент в начале 2002 года.

Институт "Открытое общество" (ИОО)

Взаимодействие между институтом "Открытое общество" и Миссией налажено главным образом на таких направлениях, как гендерные вопросы, экология и СМИ. 8-9 июня 2001 года эти две организации совместно выступили организаторами региональной конференции в Худжанде на тему "Социально-экономические проблемы женщин в Центральной Азии".

23 августа 2001 года во взаимодействии с ИОО и представителями таджикских женщин-юристов была организована встреча за "круглым столом". В дискуссиях на встрече приняли участие 40 представителей администрации президента, судебных органов, прокуратуры и органов массовой информации; она завершилась принятием рекомендации ограничить применение смертной казни в Таджикистане.

Прочие организации

Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества (ШАРС)

Миссия и ШАРС проводят совместные мероприятия по гендерной тематике и вопросам СМИ. ШАРС финансирует осуществляемый ОБСЕ с июня 2000 года проект помощи Группе по поддержке женщин, который намечено завершить к июню 2002 года. Кроме того, Миссия и ШАРС продолжают сотрудничество

по проекту воссоздания газеты "Навди Дусти" в Кумсангире и газеты "Бишкенти" в Бишкентском районе.

В июле 2001 года Миссией и ШАРС был совместно организован "круглый стол" в Худжанде на тему о доступе к информации; в числе участников – представители СМИ и областной администрации. Этот "круглый стол" может послужить в качестве образца для проведения аналогичных совместных мероприятий в других областях.

ЮСАИД

ЮСАИД выделяет финансовые средства на самые разнообразные проекты Миссии в области СМИ – от ремонта печатного оборудования до создания и поддержки независимой еженедельной газеты "Сугд".

ЦЕНТР ОБСЕ В ТАШКЕНТЕ

14 декабря 2000 года Постоянный совет ОБСЕ переименовал Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии в Центр ОБСЕ в Ташкенте. Это решение было принято в связи с изменением акцентов в деятельности Бюро. Первоначально перед Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии, созданным в Ташкенте (Узбекистан) в 1995 году, была поставлена задача обеспечить более тесную связь между пятью центральноазиатскими странами: Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном – и ОБСЕ. В 1998 году Постоянным советом ОБСЕ были дополнительно созданы центры в Алма-Ате, Ашхабаде и Бишкеке. Помимо этого, еще в 1993 году была создана Миссия в Таджикистане. В виду того что присутствие ОБСЕ в этом регионе стало более полноесным, акцент в деятельности Бюро по связи был перенесен на Узбекистан, что и нашло официальное отражение в указанном решении Постоянного совета.

Общая оценка

Сотрудничество с международными организациями, институтами и НПО играет немалую роль в повышении эффективности работы Центра. Оно позволяет избежать дублирования в работе и добиться взаимодополняемости потенциалов и ресурсов всех участвующих партнеров.

Центр выступает организатором совещаний координационной группы по правам чело-

века, в составе которой совместно работают сотрудники посольств государств – участников ОБСЕ и представителей организаций, занимающихся вопросами прав человека, например ПРООН, МККК, ЕК/ТАСИС, УВКБ ООН и организации "На страже прав человека"; такие совещания проводятся раз в три недели. На них руководитель Центра ОБСЕ и его сотрудники информируют других участников о визитах высокопоставленных представителей ОБСЕ, соответствующей деятельности ОБСЕ, мероприятиях, организуемых Центром и вызывающих беспокойство случаях, когда затронуты права человека, а также, при необходимости, о соответствующих дискуссиях в Постоянном совете. Эти совещания играют полезную роль в формировании среди международных организаций консенсуса по путям решения проблем, связанных с правами человека в стране.

23 октября 2001 года в Ташкенте (Узбекистан) впервые состоялось совместное региональное совещание. Оно проводилось в развитие совещания, организованного в Вене 4 июля 2001 года. В нем приняли участие представители ОБСЕ, УВКБ и МОМ. В центре внимания были события в Афганистане и вероятность наплыва беженцев. Кроме того, участники обсудили формы сотрудничества и вопросы, представляющие взаимный интерес, в частности торговлю людьми и трансграничные проблемы.

Будущее сотрудничество

Хотя Центр и стремился наращивать сотрудничество с международными партнерами, политический и экономический климат в стране не располагал к тому, чтобы вовлеченность международных организаций, особенно в экономической области, была выше минимальной. Поэтому число потенциальных партнеров для сотрудничества относительно невелико.

Организация Объединенных Наций (ООН)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Сотрудники Центра принимают участие в заседаниях группы партнеров по сотрудничеству в интересах развития, ежеквартально проводимых ПРООН в Ташкенте. Эти заседания служат для посольств и международных организаций в Ташкенте форумом для обсуждения

их деятельности в области прав человека, экономики и окружающей среды.

Начиная с мая 2001 года сотрудники Центра наряду с представителями посольств и международных организаций в Ташкенте принимают участие в организуемых ПРООН совещаниях в связи с засухой в западном Узбекистане. Результатом этих совещаний стал общий призыв к оказанию гуманитарной помощи; их участники намерены продолжить наблюдение за положением дел в связи с засухой.

Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН)

Совместно с УКНПП ООН Центр организовал в сентябре 2001 года семинар, посвященный использованию средств массовой информации для повышения осведомленности общественности о вредоносных последствиях наркомании. Представители органов массовой информации заслушали сообщения о проблемах, касающихся наркотиков, мерах по решению подобных проблем, существующих в Узбекистане, и сложившейся в других странах наилучшей практике предупреждения и лечения наркомании и реабилитации наркоманов.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

Между МККК и правительством Узбекистана достигнута договоренность о предоставлении доступа представителям этой организации к арестованным, а также в места предварительного заключения и тюрьмы. Центр и МККК в приоритетном порядке обмениваются информацией по соответствующим вопросам, возникающим в этой связи.

Институты ОБСЕ

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Центр в партнерстве с другими международными организациями и НПО осуществляет в Узбекистане ряд разработанных БДИПЧ проектов. Чаще всего Центр сотрудничает с ПРООН, институтом "Открытое общество"/Фондом Сороса, Американской ассоциацией адвокатов/Центрально- и восточноевропейской правовой инициативой (ААА/ЦВЕПИ) и Польским хельсинкским фондом.

Так, например, 1-2 августа 2001 года Центром совместно с ААА/ЦВЕПИ и Узбекистанской ассоциацией судей была организована конференция по вопросам надзора за деятельностью судебной системы. На конференцию собрались юристы для обсуждения международно-правовых норм, касающихся сроков содержания под стражей в случае ареста или задержания, права на скорое рассмотрение дела в суде и права обжалования решения суда.

Кроме того, Центр и БДИПЧ тесно взаимодействуют с Польским хельсинкским фондом, который разработал методiku для целей контроля за соблюдением прав человека и составления об этом докладов. Во взаимодействии с БДИПЧ Центр организует учебные занятия, призванные повысить квалификацию местных правозащитников, работающих в неправительственном и государственном секторах. Польский хельсинкский фонд выделяет инструкторов для этих занятий.

Международные и национальные неправительственные организации (НПО)

Американская ассоциация адвокатов/Центрально- и восточноевропейская правовая инициатива (ААА/ЦВЕПИ) и "Уинрок интернэшнл"

Совместно с институтом "Открытое общество"/Фондом Сороса, ААА/ЦВЕПИ и "Уинрок интернэшнл" Центр ведет разработку проекта, цель которого – создать юридическую консультацию для бесплатного юридического обслуживания женщин.

При участии ААА/ЦВЕПИ были проведены дискуссии о создании в Узбекистане сети природоохранных НПО. Кроме того, осенью 2001 года состоятся семинары-практикумы, посвященные процессу присоединения к Орхусской конвенции и ее выполнения применительно к Узбекистану. Расходы на эти мероприятия будут в равных долях распределены между этими организациями.

Институт "Открытое общество"/Фонд Сороса

Начиная с 1999 года Центр совместно с институтом "Открытое общество"/Фондом Сороса выступает организатором ежеквартальных совещаний НПО, занимающихся женской проблематикой. Среди участников – представители НПО из всех областей Узбекистана. Каждое совещание посвящено отдельной теме,

касающейся положения женщин в обществе. Эти совещания к тому же позволяют обсудить конкретные меры и стратегии, рассчитанные на расширение масштабов женского движения.

Центр при финансовой поддержке института "Открытое общество"/Фонда Сороса приступил к организации серии теледебатов, выходящих в эфир на втором государственном канале. В центре дебатов – вопрос о влиянии культуры и традиций на положение в области прав человека и равноправие мужчин и женщин. На эти дебаты в качестве гостей и основных докладчиков приглашались участники проводимых Центром учебных занятий по вопросам наблюдения за соблюдением прав женщин и составления об этом докладов.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ОПЕРАТИВНЫЙ ДОКУМЕНТ – ПЛАТФОРМА БЕЗОПАСНОСТИ, ОСНОВАННОЙ НА СОТРУДНИЧЕСТВЕ

I. Платформа

1. Целью Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, является усиление взаимоподкрепляющего характера отношений между организациями и институтами, заинтересованными в содействии упрочению всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ.
2. ОБСЕ будет сотрудничать с теми организациями и институтами, члены которых – в настоящее время и в будущем – индивидуально и коллективно в рамках организационных положений, применяемых в каждой такой организации или институте:
 - привержены принципам Устава Организации Объединенных Наций и принципам и обязательствам ОБСЕ, изложенным в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии, Хельсинкском документе 1992 года, Будапештском документе 1994 года, Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности, и Лиссабонской декларации о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века;
 - разделяют принципы транспарентности и предсказуемости в своих действиях в духе Венского документа 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности;
 - в полном объеме выполняют взятые ими на себя обязательства по контролю над вооружениями, в том числе касающиеся разоружения и МДБ;
 - исходят из того, что организации и институты, членами которых они являются, будут привержены принципу транспарентности в отношении их эволюции;
 - обеспечат, чтобы их членство в таких организациях и институтах основывалось на открытости и добровольности;
 - активно поддерживают принятую в ОБСЕ концепцию общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности и единого пространства безопасности, свободного от разделительных линий;
 - играют надлежащую полновесную роль в развитии связей между взаимоподкрепляющими институтами в регионе ОБСЕ, имеющими отношение к безопасности;
 - в принципе готовы задействовать институциональные ресурсы международных организаций и институтов, членами которых они являются, в целях поддержки проводимой ОБСЕ работы при условии принятия необходимых политических решений по мере возникновения соответствующих обстоятельств. В связи с этим государства-участники отмечают особую значимость сотрудничества в области предотвращения конфликтов и регулирования кризисов.
3. Взятые в совокупности, эти принципы и обязательства образуют Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве.

II. Организационные условия сотрудничества

1. В рамках соответствующих организаций и институтов, членами которых они являются, государства-участники будут добиваться, чтобы эти организации и институты твердо придерживались

Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Это будет обеспечиваться на базе решений, принимаемых каждым государством-членом в соответствующих организациях и институтах, и в рамках организационных положений, применяемых в каждой такой организации или институте. Контакты и сотрудничество ОБСЕ с другими организациями и институтами будут транспарантными для государств-участников и будут осуществляться в рамках организационных положений, применяемых в ОБСЕ и в этих организациях и институтах.

2. В 1997 году на встрече Совета министров в Копенгагене было принято решение об Общей концепции развития сотрудничества между подкрепляющими друг друга институтами. Мы отмечаем последующее развитие широкой сети контактов, и в частности растущее сотрудничество с организациями и институтами, действующими как в военно-политической области, так и в области человеческого и экономического измерений безопасности, а также укрепление сотрудничества между ОБСЕ и различными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, напоминая о роли ОБСЕ как регионального соглашения в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Мы исполнены решимости развивать это далее.
3. Еще одним важным аспектом является растущее значение субрегиональных группировок в деятельности ОБСЕ; мы поддерживаем рост сотрудничества с этими группами на базе настоящей Платформы.
4. Развитию сотрудничества может дополнительно способствовать широкое применение следующих инструментов и механизмов:
 - регулярных контактов, в том числе встреч; устойчивых рамок для диалога; повышенной транспарентности и практического сотрудничества, включая выделение сотрудников по связи или контактных пунктов; перекрестного представительства на соответствующих встречах; а также других контактов, направленных на лучшее понимание имеющихся у каждой организации инструментов предотвращения конфликтов.
5. Кроме того, ОБСЕ может участвовать в специальных совещаниях с другими организациями, институтами и структурами, действующими в регионе ОБСЕ. Эти совещания могут проводиться на политическом и(или) исполнительном уровнях (в целях координации политики или определения областей сотрудничества) и на рабочем уровне (в целях рассмотрения организационных условий сотрудничества).
6. Развитие в последние годы деятельности ОБСЕ на местах отражает серьезные изменения в Организации. С принятием Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, нынешнее сотрудничество между ОБСЕ и другими соответствующими международными органами, организациями и институтами в деятельности на местах следует развивать и наращивать в соответствии с их конкретными мандатами. Организационные условия этой формы сотрудничества могли бы включать: регулярные обмены информацией и встречи, совместные миссии по оценке потребностей, прикомандирование к ОБСЕ экспертов других организаций, назначение сотрудников по связи, разработку совместных проектов и развитие деятельности на местах, а также совместные усилия по подготовке кадров.
7. Сотрудничество в реагировании на конкретные кризисы:
 - представляется целесообразным, чтобы ОБСЕ, действуя через своего Действующего председателя и при поддержке Генерального секретаря, и соответствующие организации и институты постоянно информировали друг друга о том, какие действия они предпринимают или планируют предпринять в той или иной конкретной ситуации;
 - с этой целью государства-участники призывают Действующего председателя при поддержке Генерального секретаря сотрудничать с другими организациями и институтами в формировании скоординированных подходов, позволяющих избежать дублирования усилий и эффектив-

но использовать имеющиеся ресурсы. В соответствующих случаях ОБСЕ может предлагать свои услуги по обеспечению гибких рамок для совместного приложения различных подкрепляющих друг друга усилий. Действующий председатель будет консультироваться с государствами-участниками относительно этого процесса и будет действовать в соответствии с результатами таких консультаций.

8. Генеральный секретарь будет подготавливать ежегодный доклад Постоянному совету о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ААА	Американская ассоциация адвокатов
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
БЕГП	бюро ЕК по гуманитарной помощи
БиГ	Босния и Герцеговина
БКДЭОС	Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды
БЮРМ	бывшая югославская Республика Македония
ВАООНВС	Временная администрация ООН для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема
ВБ	Всемирный банк
ВКНМ	Верховный комиссар ООН по делам национальных меньшинств
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
ГСВ	группа содействия возвращению
ДА	"Друзья Албании"
ДП	Действующий председатель
ЕАР	Европейское агентство по реконструкции
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕК	Европейская комиссия
ЕП	Европейский парламент
ЕС	Европейский союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ЗЕС	Западноевропейский союз
ИОО/ФС	институт "Открытое общество"/Фонд Сороса
ИСАР	Инициатива социальных действий и возрождения в Евразии
ИСИТАП	Международная программа помощи в подготовке работников уголовного розыска
ИСЮВЕ	Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КМЕС	контрольная миссия Европейского союза
КМРВЕ	Конгресс местных и региональных властей Европы
КООНВБ	канцелярия Координатора ООН по вопросам безопасности
КОРБ	координация оперативной работы организаций на Балканах
КПБ	комитет Европейского союза по политическим вопросам и вопросам безопасности
МВФ	Международный валютный фонд
МДБ	меры укрепления доверия и безопасности
МККК	Международный комитет Красного Креста
МКПБ	Международная комиссия по вопросам пропавших без вести лиц
МКС	Международный комитет спасения
МОМ	Международная организация по вопросам миграции

МООНБГ	миссия ООН в Боснии и Герцеговине
МООННГ	миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МПП	Мировая продовольственная программа
МТБЮ	Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии
МФИС	Международный фонд избирательных систем
НАТО	Организация Североатлантического договора
НПО	неправительственная организация
ОАГ	Организация американских государств
ОАЕ	Организация африканского единства
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОИК	Организация Исламская конференция
ОМИК	Миссия ОБСЕ в Косово
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПЧАГ	Отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Абхазии (Грузия)
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПА	Парламентская ассамблея ОБСЕ
ПООНПР	Программа ООН по оказанию помощи в разминировании
ПРООН	Программа развития ООН
ПССМИ	Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации
РГСВ	районная группа содействия возвращению
РЕАКТ	группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества
РС	рамочное соглашение по Македонии
СБСЕ	Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе
СВАС	Совместная временная административная структура
СГБМ	Совет государств Балтийского моря
СДК	Силы для Косово
СЕ	Совет Европы
СЕАП	Совет евроатлантического партнерства
СКБ	Совет коллективной безопасности
СМПС	Специальные международные полицейские силы
СМСС	Совет министров северных стран
СНГ	Содружество Независимых Государств
СПС	Силы по стабилизации
СРЮ	Союзная Республика Югославия
ССА	соглашения о стабилизации и ассоциации
ТАСИС	Техническая помощь Содружеству Независимых Государств
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УВКООНПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УВП	Управление Высокого представителя
УКГД	Управление ООН по координации гуманитарной деятельности
УКНПП	Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности

УООНОП	Управление ООН по обеспечению проектов
ФФЭ	Фонд Фридриха Эберта
ЦВЕПИ	Центрально- и восточноевропейская правовая инициатива
ЦГВВ	целевая группа по вопросам возвращения и восстановления
ЦЕИ	Центральноевропейская инициатива
ЦСООН	Центр по связи ООН
ЧЭС	Черноморское экономическое сотрудничество
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Программа ООН для развития в интересах женщин
ЮНОГ	Отделение ООН в Женеве
ЮНФПА	Фонд ООН для деятельности в области народонаселения
ЮСАИД	Агентство международного развития США