

---

Председатель: Ирландия

## 922-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

1. Дата: четверг, 26 июля 2012 года  
  
Открытие: 10 час. 05 мин.  
Закрытие: 11 час. 25 мин.
  
2. Председатель: посол О. О'Лири
  
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: РЕШЕНИЕ О СРОКАХ И ПОВЕСТКЕ ДНЯ СОВЕЩАНИЯ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОГО ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ, 2012 ГОДА

Председатель

**Решение:** Постоянный совет принял Решение № 1044 (PC.DEC/1044) о сроках и повестке дня Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного экономико-экологическому измерению, 2012 года; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Пункт 2 повестки дня: РЕШЕНИЕ О ПОВЕСТКЕ ДНЯ СОВЕЩАНИЯ 2012 ГОДА ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Председатель

**Решение:** Постоянный совет принял Решение № 1045 (PC.DEC/1045) о повестке дня Совещания 2012 года по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Российская Федерация (интерпретирующее заявление, см. Дополнение к Решению)

Пункт 3 повестки дня: РЕШЕНИЕ О ПОВЕСТКЕ ДНЯ И  
ОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛОВИЯХ  
ПРОВЕДЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ОБСЕ 2012 ГОДА  
ПО СРЕДИЗЕМНОМОРЬЮ

Председатель

**Решение:** Постоянный совет принял Решение № 1046 (PC.DEC/1046) о повестке дня и организационных условиях проведения Конференции ОБСЕ 2012 года по Средиземноморью; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Председатель

Пункт 4 повестки дня: РЕШЕНИЕ О ТЕМЕ, ПОВЕСТКЕ ДНЯ И  
УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ 21-Й ВСТРЕЧИ  
ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОРУМА

Председатель

**Решение:** Постоянный совет принял Решение № 1047 (PC.DEC/1047) о теме, повестке дня и условиях проведения 21-й встречи Экономико-экологического форума; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Пункт 5 повестки дня: РЕШЕНИЕ О КОНЦЕПЦИИ ОБСЕ  
В ОТНОШЕНИИ БОРЬБЫ С УГРОЗОЙ  
НЕЗАКОННЫХ НАРКОТИКОВ И УТЕЧКОЙ  
ХИМИЧЕСКИХ ПРЕКУРСОРОВ

Председатель

**Решение:** Постоянный совет принял Решение № 1048 (PC.DEC/1048) о Концепции ОБСЕ в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Пункт 6 повестки дня: РЕШЕНИЕ О СТРАТЕГИЧЕСКОЙ КОНЦЕПЦИИ  
ОБСЕ В ОТНОШЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,  
СВЯЗАННОЙ С ПОЛИЦЕЙСКИМИ  
ФУНКЦИЯМИ

Председатель

**Решение:** Постоянный совет принял Решение № 1049 (PC.DEC/1049) о Стратегической концепции ОБСЕ в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Председатель, Германия

Пункт 7 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

- a) *Недавние события в Таджикистане:* Кипр – Европейский союз (присоединились вступающая в Союз страна Хорватия; страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Исландия, Черногория и Сербия; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания и Босния и Герцеговина; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Норвегия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Молдова) (PC.DEL/774/12), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/770/12), Российская Федерация (PC.DEL/776/12), Таджикистан, Председатель, директор Центра по предотвращению конфликтов (SEC.GAL/149/12 OSCE+)
- b) *Нападение на Стефицу Галич в Боснии и Герцеговине:* Кипр – Европейский союз (присоединились вступающая в Союз страна Хорватия; страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Исландия, Черногория и Сербия; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Албания; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Норвегия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Армения и Молдова) (PC.DEL/775/12), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/768/12), Босния и Герцеговина
- c) *Дискриминация и насилие в отношении цыган в регионе ОБСЕ:* Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/769/12), Франция, Словакия (PC.DEL/773/12), Италия, Румыния, Чешская Республика, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Украина, Соединенное Королевство
- d) *Права человека и основные свободы в Беларуси:* Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/767/12), Беларусь
- e) *Свобода СМИ в Украине:* Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/771/12), Украина

Пункт 8 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

*Неофициальная встреча послов по поводу документа Председательства с информацией к размышлению "Концепция Хельсинки+40: следующие шаги" (CIO.GAL/76/12 Restr.) и доклада "Совместная работа: отношения ОБСЕ с другими соответствующими организациями – девять шагов на пути*

к участию ОБСЕ" (CЮ.GAL/83/12 OSCE+), состоявшаяся 23 июля 2012 года:  
Председатель (CЮ.GAL/104/12)

Пункт 9 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

- a) *Предстоящая поездка Генерального секретаря в Вашингтон:* Директор Центра по предотвращению конфликтов (SEC.GAL/149/12 OSCE+)
- b) *Поездка Генерального секретаря в Киев 10–11 сентября 2012 года:* Директор Центра по предотвращению конфликтов (SEC.GAL/149/12 OSCE+)

Пункт 10 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *21-я ежегодная сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ, состоявшаяся 5–9 июля 2012 года:* Парламентская ассамблея ОБСЕ, Председатель
- b) *Вопросы протокола:* Соединенные Штаты Америки
- c) *Выражение признательности ирландскому Председательству ОБСЕ:* Соединенные Штаты Америки, Франция, Российская Федерация
- d) *Местные выборы, намеченные на 7 октября 2012 года в Боснии и Герцеговине:* Босния и Герцеговина (PC.DEL/772/12)
- e) *Выполнение Решения № 4/11 вильнюсской встречи Совета министров об укреплении взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном:* Председатель
- f) *Организационные вопросы, касающиеся 19-й встречи Совета министров, которая состоится в Дублине 6–7 декабря 2012 года (MC.INF/11/12):* Председатель

4. Следующее заседание:

Четверг, 6 сентября 2012 года, 10 час.00 мин., Нойер-зал



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Постоянный совет

PC.DEC/1044  
26 July 2012

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

922-е пленарное заседание  
PC Journal No. 922, пункт 1 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1044  
СРОКИ И ПОВЕСТКА ДНЯ СОВЕЩАНИЯ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОГО  
ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ, 2012 ГОДА**

Постоянный совет

во исполнение Решения № 1011 Постоянного совета о повышении эффективности работы в области экономико-экологического измерения ОБСЕ, в котором государства-участники согласились, в частности, проводить Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению, на ежегодной основе в соответствии с мандатом и методами работы, которые были определены в Решении № 995 Постоянного совета,

постановляет созвать Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению, 2012 года 16–17 октября 2012 года в Вене в соответствии с повесткой дня, содержащейся в Приложении к настоящему Решению.

**ПОВЕСТКА ДНЯ СОВЕЩАНИЯ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОГО  
ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ, 2012 ГОДА**

Вена, 16–17 октября 2012 года

**Вторник, 16 октября**

- 9:30 – 11:30      Заседание, посвященное открытию. Дискуссия экспертов о роли, которую может играть ОБСЕ в решении экономико-экологических вопросов
- Короткий перерыв
- 12:00 – 13:00      Заседание I. Дальнейшие шаги после дискуссий, состоявшихся во время 20-й встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ на тему "Содействие повышению безопасности и стабильности с помощью надлежащего управления" и подготовка к 19-й встрече Совета министров ОБСЕ
- Перерыв на обед
- 14:30 – 16:00      Заседание II. Рассмотрение выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и обмен примерами лучшей практики в области обеспечения экономической безопасности и стабильности, международного экономического сотрудничества и надлежащего управления в регионе ОБСЕ
- Короткий перерыв
- 16:30 – 18:00      Заседание II (продолжение)

**Среда, 17 октября**

- 9:30 – 11:00      Заседание III. Рассмотрение выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и обмен примерами лучшей практики в области экологии и безопасности; укрепления международного сотрудничества в регионе ОБСЕ в решении экологических проблем, связанных с деградацией земельных ресурсов, водопользованием, водными путями и устойчивой энергетикой; а также в области повышения экологического сознания правительств, гражданского общества и местного населения

Короткий перерыв

11:30 – 13:00 Заседание III (продолжение)

Перерыв на обед

14:30 – 16:00 Заседание IV. Путь вперед: планы, предложения и рекомендации относительно дальнейших действий

16:00 – 17:00 Заключительное заседание



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Постоянный совет

PC.DEC/1045  
26 July 2012

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

922-е пленарное заседание  
PC Journal No. 922, пункт 2 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1045**  
**ПОВЕСТКА ДНЯ СОВЕЩАНИЯ 2012 ГОДА ПО РАССМОТРЕНИЮ**  
**ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ**  
**ИЗМЕРЕНИЮ**

Постоянный совет,

ссылаясь на свое Решение № 476 (PC.DEC/476) от 23 мая 2002 года об условиях проведения совещаний ОБСЕ по вопросам человеческого измерения,

ссылаясь далее на положения главы I и пункта 9 главы VI Хельсинкского документа 1992 года,

ссылаясь также на свое Решение № 1035 (PC.DEC/1035) от 22 марта 2012 года о сроках проведения Совещания 2012 года по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ), и Решение № 1036 (PC.DEC/1036) от 22 марта 2012 года о темах второй части СРВЧИ 2012 года,

постановляет утвердить приведенную в Приложении повестку дня Совещания 2012 года по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению.



## **ПОВЕСТКА ДНЯ СОВЕЩАНИЯ 2012 ГОДА ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ**

Варшава, 24 сентября–5 октября 2012 года

### **Понедельник, 24 сентября**

- 10:00 – 13:00 Пленарное заседание, посвященное открытию
- 13:00 – 15:00 Перерыв
- 15:00 – 18:00 Рабочее заседание 1. Основные свободы I и, в частности:
- свобода выражения мнений, свобода СМИ и информации
  - выступление Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

### **Вторник, 25 сентября**

- 10:00 – 13:00 Рабочее заседание 2. Основные свободы II и, в частности:
- свобода собраний и ассоциации
  - свобода передвижения
  - национальные правозащитные учреждения и роль гражданского общества в отстаивании прав человека
  - просвещение в области прав человека
- 13:00 – 15:00 Перерыв
- 15:00 – 18:00 Рабочее заседание 3. Гуманитарные вопросы и прочие обязательства и, в частности:
- рабочие-мигранты, интеграция законных мигрантов
  - беженцы и перемещенные лица
  - обращение с гражданами других государств-участников

### **Среда, 26 сентября**

- 10:00 – 13:00 Рабочее заседание 4. Верховенство права I и, в частности:
- демократическое законотворчество

- независимость судей
- право на справедливое судебное разбирательство

13:00 – 15:00      Перерыв

15:00 – 18:00      Рабочее заседание 5. Верховенство права II и, в частности:

- обмен мнениями по вопросу об отмене смертной казни
- недопущение пыток
- защита прав человека и борьба с терроризмом

#### **Четверг, 27 сентября**

10:00 – 13:00      Рабочее заседание 6 (конкретно выбранная тема). Рома/синти и, в частности, расширение прав и возможностей женщин народности рома

13:00 – 15:00      Перерыв

15:00 – 18:00      Рабочее заседание 7 (конкретно выбранная тема). Рома/синти и, в частности, расширение прав и возможностей женщин народности рома (продолжение)

#### **Пятница, 28 сентября**

10:00 – 13:00      Рабочее заседание 8. Гуманитарные вопросы и прочие обязательства (продолжение) и, в частности:

- выполнение Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

13:00 – 15:00      Перерыв

15:00 – 18:00      Рабочее заседание 9. Терпимость и недискриминация I и, в частности:

- равенство возможностей для женщин и мужчин
- выполнение Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства
- недопущение насилия в отношении женщин

#### **Понедельник, 1 октября**

10:00 – 13:00      Рабочее заседание 10 (конкретно выбранная тема). Свобода мысли, убеждений, религии или вероисповедания

- 13:00 – 15:00           Перерыв
- 15:00 – 18:00           Рабочее заседание 11 (конкретно выбранная тема). Свобода мысли, убеждений, религии или вероисповедания (продолжение)

**Вторник, 2 октября**

10:00 – 13:00           Рабочее заседание 12 (конкретно выбранная тема). Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и, в частности:

- выступление Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств
- национальные меньшинства
- недопущение агрессивного национализма, расизма и шовинизма

13:00 – 15:00           Перерыв

15:00 – 18:00           Рабочее заседание 13 (конкретно выбранная тема). Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (продолжение)

**Среда, 3 октября**

10:00 – 13:00           Рабочее заседание 14. Терпимость и недискриминация II: обзор хода выполнения обязательств по воспитанию взаимного уважения и понимания и, в частности:

- предупреждение преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ и реагирование на них
- борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая нетерпимость и дискриминацию в отношении христиан и лиц других вероисповеданий
- борьба с антисемитизмом
- борьба с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман

13:00 – 15:00           Перерыв

15:00 – 18:00           Рабочее заседание 15. Демократические институты и, в частности:

- демократические выборы

**Четверг, 4 октября**

10:00 – 13:00           Рабочее заседание 16. Демократические институты (продолжение) и, в частности:

- демократия на национальном, региональном и местном уровнях
- гражданство и политические права

13:00 – 15:00      Перерыв

15:00 – 18:00      Рабочее заседание 17. Дискуссия о деятельности в области человеческого измерения (с особым вниманием к работе по проектам) и, в частности:

- сообщение о деятельности БДИПЧ и других институтов ОБСЕ и полевых операциях в целях выполнения приоритетных направлений деятельности и задач, содержащихся в соответствующих решениях и других документах ОБСЕ

**Пятница, 5 октября**

10:00 – 13:00      Расширенное заключительное заседание (с участием директоров департаментов по правам человека, послов в ОБСЕ и руководителей институтов ОБСЕ):

- прочие вопросы
- закрытие Совещания

PC.DEC/1045  
29 July 2012  
Attachment

Original: RUSSIAN

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

"В связи с принятием решения Постоянного совета о повестке дня Совещания ОБСЕ по оценке выполнения обязательств в области человеческого измерения 2012 года делегация Российской Федерации хотела бы заявить следующее.

Российская сторона, действуя в духе компромисса, присоединилась к консенсусу по данному решению. При этом мы подтверждаем нашу позицию о том, что Совещание ОБСЕ по оценке выполнения обязательств в области человеческого измерения должно сбалансированно рассматривать весь комплекс обязательств в этой сфере, в том числе их неотъемлемую составляющую часть – экономические, социальные и культурные права.

Считаем важным, как это зафиксировано в Венской декларации и Программе действий 1993 года, относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием в силу их универсальности, неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности.

Просил бы приложить данное заявление к принятому решению и включить его в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета".



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Постоянный совет

PC.DEC/1046  
26 July 2012

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

922-е пленарное заседание  
PC Journal No. 922, пункт 3 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1046**  
**ПОВЕСТКА ДНЯ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УСЛОВИЯ**  
**ПРОВЕДЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ОБСЕ 2012 ГОДА**  
**ПО СРЕДИЗЕМНОМОРЬЮ**

Рим, Италия, 30–31 октября 2012 года

Постоянный совет,

приветствуя предложение Италии провести у себя Конференцию ОБСЕ  
2012 года по Средиземноморью,

с учетом обсуждений, состоявшихся в Группе для контактов со  
средиземноморскими партнерами по сотрудничеству,

постановляет провести Конференцию ОБСЕ 2012 года по Средиземноморью на  
тему "Экономическое сотрудничество со средиземноморскими партнерами в рамках  
процессов демократических преобразований и политических реформ" в Риме, Италия,  
30–31 октября 2012 года;

утверждает повестку дня, расписание и организационные условия проведения  
Конференции в том виде, в котором они приводятся в Приложении.

**ПОВЕСТКА ДНЯ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УСЛОВИЯ  
ПРОВЕДЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ОБСЕ 2012 ГОДА  
ПО СРЕДИЗЕМНОМОРЬЮ НА ТЕМУ  
"ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО  
СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ В РАМКАХ  
ПРОЦЕССОВ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ И  
ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕФОРМ"**

Рим, Италия, 30–31 октября 2012 года

**I. Ориентировочная повестка дня**

**Введение**

С учетом обсуждений, состоявшихся в Группе для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, было принято решение, что Конференция ОБСЕ 2012 года по Средиземноморью уделит основное внимание одному из трех измерений безопасности. В первый день будет рассмотрено одно первоочередное измерение безопасности, а утреннее заседание второго дня будет посвящено текущим вопросам остальных двух измерений. Ожидается, что аналогичный подход будет применяться и при проведении последующих конференций по Средиземноморью: каждый год на основе ротации основное внимание будет уделено одному из первоочередных измерений безопасности.

**Вторник, 30 октября**

08:30 – 09:15	Регистрация участников
09:15 – 10:00	Заседание, посвященное открытию
10:00 – 10:30	Короткий перерыв
10:30 – 17:45	Заседание I.
10:30 – 12:45	– экономические и социальные вызовы в странах – средиземноморских партнерах по сотрудничеству
12:45 – 14:15	Обед
14:15 – 15:45	– укрепление экономики стран – средиземноморских партнеров по сотрудничеству с использованием соответствующей лучшей практики ОБСЕ

- 15:45 – 16:15            Короткий перерыв
- 16:15 – 17:45            –        укрепление диалога и расширение сотрудничества в устойчивом развитии энергетики, в том числе с использованием возобновляемых энергоресурсов

### **Среда, 31 октября**

- 09:30 – 10:30            Заседание II
- накопленный ОБСЕ опыт в устранении транснациональных угроз безопасности
- 10:30 – 11:30            Заседание III
- более активное участие женщин в политической и общественной жизни
- 11:30 – 12:00            Короткий перерыв
- 12:00 – 13:00            Заключительное заседание

## **II. Состав участников**

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис) примут участие в Конференции и внесут вклад в ее работу. Азиатским партнерам по сотрудничеству (Австралии, Афганистану, Монголии, Республике Корея, Таиланду и Японии) будет предложено принять участие в Конференции и внести вклад в ее работу.

Институтам ОБСЕ, включая ее Парламентскую ассамблею, будет предложено принять участие в Конференции и внести вклад в ее работу. Следующим международным организациям и институтам будет предложено принять участие в Конференции и внести вклад в ее работу: Адриатическо-Ионическая инициатива, Африканский банк развития, Африканский союз, Всемирный банк, Группа по диалогу в формате "5 + 5" по миграции в Западном Средиземноморье, Европейская экономическая комиссия ООН, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк, Инициатива ООН "Альянс цивилизаций", Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, Исламский банк развития, Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств, Лига арабских государств, Международная организация по миграции, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный валютный фонд, Международный комитет Красного Креста, Международный центр по разработке миграционной политики, Организация Договора о коллективной безопасности, Организация за демократию и экономическое развитие – ГУАМ, Организация исламского сотрудничества, Организация Объединенных Наций, Организация



Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организация Североатлантического договора, Организация черноморского экономического сотрудничества, Организация экономического сотрудничества, Организация экономического сотрудничества и развития, Парламентская ассамблея Средиземноморья, Программа ООН по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций, Процесс сотрудничества в Юго-Восточной Европе, Совет Европы, Совет регионального сотрудничества, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Средиземноморский союз, Средиземноморский форум, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Фонд ОПЕК, Центральноевропейская инициатива и Шанхайская организация сотрудничества.

Представителям неправительственных организаций будет предоставлена возможность присутствовать на Конференции и внести вклад в ее работу согласно соответствующим положениям и практике ОБСЕ (при условии предварительной регистрации).

Принимающей страной могут быть приглашены также другие страны и организации.

### **III. Организационные условия**

Конференция начнется в 9 час. 15 мин. (церемония открытия) первого дня и завершится в 13 час. 00 мин. второго дня.

Для каждого заседания Председателем будут назначены ведущий и докладчик. Сводный краткий отчет будет направлен Постоянному совету для дальнейшего рассмотрения.

Будут созданы надлежащие условия для освещения работы Конференции прессой.

Работа Конференции будет вестись на английском языке. По просьбе нескольких государств-участников будет обеспечен устный перевод с французского языка и на французский язык. Эти условия не будут создавать прецедента для использования в других случаях.

На Конференции будут *mutatis mutandis* применяться Правила и процедуры ОБСЕ. Во внимание будут приниматься также Руководящие принципы организации совещаний ОБСЕ (Решение № 762 Постоянного совета).

---

**922-е пленарное заседание**

PC Journal No. 922, пункт 4 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1047**  
**ТЕМА, ПОВЕСТКА ДНЯ И УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ**  
**21-Й ВСТРЕЧИ ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОРУМА**

Постоянный совет

в соответствии с пунктами 21–32 главы VII Хельсинкского документа 1992 года, пунктом 20 главы IX Будапештского документа 1994 года, Решением № 10/04 Совета министров от 7 декабря 2004 года, Решением № 4/06 Совета министров от 26 июля 2006 года, Решением № 743 Постоянного совета от 19 октября 2006 года, Решением № 958 Постоянного совета от 11 ноября 2010 года и Решением № 1011 Постоянного совета от 7 декабря 2011 года,

руководствуясь Документом-стратегией ОБСЕ в области экономического и экологического измерения (МС(11).JOUR/2) и решениями Совета министров в области экологии, энергетики и водопользования,

исходя из итогов предыдущих встреч Экономико-экологического форума, а также результатов соответствующей деятельности ОБСЕ, в том числе в рамках дальнейших шагов,

постановляет, что

1. 21-я встреча Экономико-экологического форума будет посвящена теме: "Повышение стабильности и безопасности: сокращение воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ";
2. В рамках 21-й встречи Экономико-экологического форума будет проведено три встречи, включая две подготовительные, одна из которых состоится вне Вены. Заключительная встреча будет проведена 11–13 сентября 2013 года в Праге. Данная договоренность не создает прецедента для будущих встреч Экономико-экологического форума. Вышеуказанные встречи будут организованы Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ под руководством Председательства ОБСЕ 2013 года;

3. Центральное место в повестке дня Форума займут следующие вопросы:
  - урегулирование экологических проблем, возникающих в результате деятельности в области энергетики, и их последствий для безопасности, в том числе путем рационального использования энергетических ресурсов;
  - сокращение воздействия на экологию производства, передачи и потребления энергии в регионе ОБСЕ, в том числе путем укрепления сотрудничества между государствами-участниками в поощрении зеленой экономики, новых и возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, а также надлежащего управления и транспарентности в области энергетики и государственно-частного партнерства;
4. Повестки дня встреч Форума, включая расписание и темы рабочих заседаний, будут предложены и определены Председательством ОБСЕ 2013 года после их согласования государствами-участниками в Экономико-экологическом комитете;
5. Кроме того, с учетом стоящих перед ним задач Экономико-экологический форум рассмотрит ход выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств области экономико-экологического измерения. В ходе этого обзора, который будет включен в повестку дня Форума, будут рассмотрены принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся темы 21-й встречи Экономико-экологического форум;
6. Подспорьем в работе Форума должны послужить вклады на межизмеренческие темы других органов ОБСЕ и соответствующих встреч, организованных Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ под руководством Председательства ОБСЕ 2013 года, и результаты дискуссий в различных международных организациях;
7. Кроме того, с учетом стоящих перед ним задач на Экономико-экологическом форуме будет обсуждена текущая и планируемая деятельность в области экономико-экологического измерения, в частности работа во исполнение Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения;
8. Государствам-участникам предлагается быть представленными на высоком уровне, то есть старшими должностными лицами, ответственными за формирование внешней экономической и экологической политики в регионе ОБСЕ. Будет приветствоваться участие в их делегациях представителей деловых и научных кругов, а также других соответствующих институтов гражданского общества;
9. Как и в предыдущие годы, формат Экономико-экологического форума будет предусматривать активное участие в нем соответствующих международных организаций и способствовать открытой дискуссии;
10. Для участия в 21-й встрече Экономико-экологического форума приглашаются следующие международные организации, международные органы, региональные группы и совещания государств: Азиатский банк развития; Всемирная метеорологическая организация (ВМО); Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); Всемирная торговая организация (ВТО); Группа Всемирного банка; ГУАМ – Организация за демократию и экономическое развитие; Договор Энергетической

хартии; Евразийская экономическая комиссия; Евразийское экономическое сообщество; Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций; Европейский банк реконструкции и развития; Европейский инвестиционный банк; Европейское агентство по окружающей среде; Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе; Комиссия Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; Международная дорожная федерация; Международная морская организация; Международное агентство по атомной энергии; Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (ИРЕНА); Международное партнерство по сотрудничеству в области энергоэффективности (МПЭСЭ); Международное энергетическое агентство; Международный валютный фонд; Международный институт прикладного системного анализа (МИПСА); Международный комитет железнодорожного транспорта; Международный союз автомобильного транспорта; Международный союз железных дорог; Международный транспортный форум; Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР); Международный фонд спасения Арала; Международный энергетический форум; Межправительственная комиссия по транспортному коридору Европа–Кавказ–Азия (ТРАКЕКА); ООН–Женщины; Организация Договора о коллективной безопасности; Организация Исламская конференция; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; Организация Североатлантического договора; Организация стран – экспортеров нефти; Организация Черноморского экономического сотрудничества; Организация экономического сотрудничества; Организация экономического сотрудничества и развития; Партнерство по возобновляемой энергии и эффективности энергетики (ПВЭЭЭ); Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН ХАБИТАТ); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Программа развития Организации Объединенных Наций; Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО); Российско-германское энергетическое агентство (РГЭА); Секретариат Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях; Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КООНБО); Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Совет государств Балтийского моря; Совет государств Баренцева моря и Евро-арктического региона; Совет Европы; Совет регионального сотрудничества; Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии; Содружество Независимых Государств; Специальная программа ООН для стран Центральной Азии; Фонд международного развития ОПЕК (ОФМР); Форум стран – экспортеров газа (ФСЭГ); Центральноевропейская инициатива; Шанхайская организация сотрудничества; Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана; Энергетическое сообщество и другие соответствующие организации;

11. Участвовать в 21-й встрече Экономико-экологического форума приглашаются партнеры по сотрудничеству;
12. По просьбе делегации какого-либо государства – участника ОБСЕ, для участия в 21-й встрече Экономико-экологического форума могут быть также приглашены региональные группы или ученые-эксперты и представители деловых кругов;
13. При условии соблюдения положений, содержащихся в пунктах 15–16 главы IV Хельсинкского документа 1992 года, участвовать в 21-й встрече Экономико-

экологического форума приглашаются также представители неправительственных организаций, обладающие соответствующим опытом в обсуждаемой области;

14. В соответствии со сложившейся в последние годы практикой проведения встреч Экономико-экологического форума и подготовки к ним Председатель 21-й встречи Экономико-экологического форума представит резюме выводов и политические рекомендации по итогам обсуждений. В дальнейшем Экономико-экологический комитет включит выводы Председателя и доклады докладчиков в материалы своих дискуссий, с тем чтобы Постоянный совет мог принять решения, необходимые для осуществления соответствующей политики и дальнейшей деятельности.

---

**922-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 922, пункт 5 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1048**  
**КОНЦЕПЦИЯ ОБСЕ В ОТНОШЕНИИ БОРЬБЫ С УГРОЗОЙ**  
**НЕЗАКОННЫХ НАРКОТИКОВ И УТЕЧКОЙ ХИМИЧЕСКИХ**  
**ПРЕКУРСОРОВ**

Постоянный совет,

вновь подтверждая принятые в ОБСЕ нормы, принципы и обязательства, начиная с хельсинкского Заключительного акта и Парижской хартии, и все остальные соответствующие согласованные нами документы ОБСЕ,

напоминая о принятой в 2010 году Астанинской юбилейной декларации, в которой главы государств и правительств ОБСЕ признали необходимость добиться большего единства целей и действий в противостоянии появляющимся транснациональным угрозам,

признавая ведущую роль Организации Объединенных Наций в борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров,

принимая во внимание ранее принятые Советом министров и Постоянным советом решения относительно вклада ОБСЕ в борьбу с незаконными наркотиками и утечкой химических прекурсоров, в частности, Решение № 813 (2007) Постоянного совета, в котором была выражена серьезная обеспокоенность продолжающимся ростом незаконного оборота опиатов из Афганистана и синтетических наркотиков, каннабиса, кокаина и химических прекурсоров в регионе ОБСЕ,

принимая к сведению экспертные конференции ОБСЕ, состоявшиеся в 2007, 2008, 2010 и 2011 годах, по вопросам международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и утечкой химических прекурсоров и последующие обсуждения, состоявшиеся в ходе ежегодных конференций по обзору проблем в области безопасности в 2010, 2011 и 2012 годах, а также другие соответствующие форумы, посвященные исходящим с территории Афганистана угрозам и вызовам,

признавая важность Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима в качестве механизма поощрения обмена информацией, в том числе по вопросам, связанным с наркотиками,

принимая во внимание Стратегическую концепцию ОБСЕ в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями, как основу для работы ОБСЕ по вопросам, связанным с полицейскими функциями, в рамках более широкого подхода Организации к борьбе с транснациональными угрозами,

признавая большое значение деятельности ОБСЕ по вопросам, связанным с наркотиками, как одного из ключевых элементов предпринимаемых Организацией усилий по противодействию новым угрозам безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ и сознавая существование в рамках военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений ОБСЕ факторов, которые могут потворствовать незаконному обороту наркотических средств и утечке химических прекурсоров,

принимая во внимание Совместный план действий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Секретариата ОБСЕ на 2011–2012 годы, в котором оговариваются формы сотрудничества между ними, в том числе в сфере противодействия транснациональным угрозам, *inter alia*, в борьбе с незаконными наркотиками,

действуя во исполнение соответствующих решений Совета министров и Постоянного совета, посвященных ряду связанных с наркотиками угроз, в рамках принятой в ОБСЕ межизмеренческой всеобъемлющей концепции безопасности, в том числе в отношении защиты прав человека и основных свобод,

постановляет утвердить следующую Концепцию ОБСЕ в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров в том виде, в котором она приводится в Приложении к настоящему Решению.

## **КОНЦЕПЦИЯ ОБСЕ В ОТНОШЕНИИ БОРЬБЫ С УГРОЗОЙ НЕЗАКОННЫХ НАРКОТИКОВ И УТЕЧКОЙ ХИМИЧЕСКИХ ПРЕКУРСОРОВ**

### **Концептуальные рамки сотрудничества государств – участников ОБСЕ**

#### **I. Цели и задачи Концепции**

1. Мировая проблема наркотиков<sup>1</sup> продолжает создавать серьезную угрозу здоровью, безопасности и благополучию всего человечества; она подрывает устойчивое развитие, политическую и социально-экономическую стабильность и демократические институты; и она угрожает международному миру и стабильности, а также национальной и региональной безопасности и верховенству права. Она остается общей и совместной ответственностью, которая требует эффективного и более широкого международного сотрудничества и диктует необходимость применения интегрированного, междисциплинарного, взаимоусиливающего и сбалансированного подхода.
2. Распространение незаконных наркотиков, включая опиаты из Афганистана, синтетические наркотические средства, каннабис и кокаин, и утечка химических прекурсоров по-прежнему являются одной из наиболее опасных и доходных форм транснациональной организованной преступности по всему миру и в регионе ОБСЕ. Серьезные вызовы и угрозы создают взаимосвязи между незаконным оборотом наркотиков; организованной преступностью; торговлей людьми, огнестрельным/легким и стрелковым оружием; коррупцией; терроризмом; отмыванием денег и другими формами транснациональной и внутригосударственной преступной деятельностью.
3. ОБСЕ преисполнена готовности и впредь вносить свой вклад в международные усилия по борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров в тесном сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями, институтами и механизмами на основе принятой в ОБСЕ межизмеренческой концепции общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности. Этот вклад будет также соответствовать принятой в 1999 году Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве, и извлекать пользу из взаимодействия между глобальными и региональными усилиями, направленными на борьбу с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, под эгидой Организации Объединенных Наций. ОБСЕ будет стремиться внести в эти

---

1 Незаконное культивирование, производство, изготовление, продажа, спрос, оборот и распространение наркотических средств и психотропных веществ, включая стимуляторы амфетаминового ряда, утечка прекурсоров и связанная с этим преступная деятельность.



усилия свой собственный вклад, отражающий ее сильные стороны, сравнительные преимущества и накопленный опыт.

4. Цель Концепции – подвести политическую концептуальную базу под всеобъемлющую деятельность государств – участников ОБСЕ и исполнительных структур ОБСЕ в борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, в полном соответствии с международным правом и при полном соблюдении прав человека и основных свобод. Концепция, в основе которой лежат соответствующие решения ООН, Совета министров и Постоянного совета<sup>2</sup>, направлена на повышение эффективности нынешних мероприятий ОБСЕ по борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, облегчение взаимодействия между государствами, усиление координации и сотрудничества внутри ОБСЕ и между ОБСЕ и другими международными и региональными организациями и при необходимости поиск новых инструментов для действий, избегая при этом дублирования усилий. Концепция определяет направления и формы мероприятий для краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного взаимодействия в целях борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, что требует неустанных усилий.

## **II. Обязательства государств – участников ОБСЕ**

5. Государства – участники ОБСЕ обязуются сотрудничать в борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров в соответствии с принципами международного права, взаимного доверия, равного партнерства, транспарентности и предсказуемости и согласно всеобъемлющему подходу, в духе, благоприятствующем поддержанию дружественных отношений между государствами.

6. Признавая ведущую роль Организации Объединенных Наций в борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, государства-участники вновь подтверждают свои обязательства в рамках Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, которые остаются краеугольным камнем международной системы контроля над наркотическими средствами. Кроме того, они также признают свои обязательства в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и, в соответствующих случаях, протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Они предлагают государствам-участникам, которые еще не сделали этого, рассмотреть целесообразность принятия шагов для ратификации этих инструментов или присоединения к ним, а также признать другие решения и рекомендации Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к этим вопросам, и признать Всеобщую декларацию прав человека.

---

2 Перечень этих решений содержится в добавлениях 1 и 2 к настоящему документу.

7. Государства-участники берут на себя обязательство содействовать осуществлению целей и задач, поставленных в Политической декларации 1998 года и Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, а также в Мерах по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, а также в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, которые были приняты в ходе сегмента высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам и одобрены резолюцией 64/182 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2009 года.

8. Государства-участники также обязуются оказывать содействие выполнению резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности ООН, в которой, среди прочего, содержится призыв к государствам наращивать международное и региональное сотрудничество в целях противодействия незаконному производству и обороту наркотиков в Афганистане, в том числе путем укрепления наблюдения за международной торговлей химическими прекурсорами и пресечения попыток организации утечки этих веществ из каналов законной международной торговли в сферу незаконного использования в Афганистане.

9. Государства-участники вновь подтверждают нормы, принципы и обязательства, касающиеся угрозы незаконных наркотиков, закрепленные в Хартии европейской безопасности 1999 года, Стратегии 2003 года по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и других соответствующих документах ОБСЕ. Необходимо продолжать и обеспечивать широчайшее и самое всеохватывающее участие государств-участников и выполнение ими этих обязательств. Они также напоминают о планах действий, концепциях, решениях и других согласованных в ОБСЕ документах по вопросам, связанным с незаконными наркотиками.

10. Действуя в том же духе, государства-участники вновь подтверждают свои обещания и обязательства, данные в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров на всех региональных и субрегиональных форумах, участниками которых они являются, и обязуются содействовать сотрудничеству в этой сфере со всеми соответствующими организациями и учреждениями, с тем чтобы обеспечить последовательность политики и стандартов и избежать дублирования усилий.

11. Действуя в духе солидарности и стремясь к поддержанию добрососедских отношений, государства-участники будут соблюдать свои двусторонние договоренности в сфере борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров и будут предпринимать усилия для содействия обмену опытом и надлежащей практикой

### **III. Принципы сотрудничества**

12. Государства – участники ОБСЕ условились сотрудничать в противодействии незаконному обороту наркотических средств и утечке химических прекурсоров на основе следующих принципов:

- признание ведущей роли Организации Объединенных Наций, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), а также Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) в борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров;
- соблюдение норм и принципов международного права, закрепленных в Уставе ООН, упоминаемых в соответствующих резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН, включая те, которые приведены в резолюции 64/182 Генеральной ассамблеи ООН, а также принципов хельсинкского Заключительного акта и других соответствующих документов ОБСЕ; и уважение равенства прав государств-участников, а также их национального законодательства;
- полное соблюдение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства права;
- принятие сбалансированного и интегрированного подхода к мировой проблеме наркотиков, в рамках которого сокращение спроса и предложения, а также международное сотрудничество являются взаимоусиливающими элементами политики контроля над наркотиками;
- уделение приоритетного внимания превентивным действиям по недопущению преступлений, связанных с наркотиками, а также превентивным мерам, направленным на уменьшение злоупотребления наркотиками, наркотической зависимости и вызванного наркотиками вреда здоровью и обществу, в первую очередь, среди детей и молодежи;
- признание важной роли, которую гражданское общество, включая СМИ и неправительственные организации, играют в решении мировой проблемы наркотиков.

### **IV. Основные цели сотрудничества**

13. Сотрудничество государств-участников в борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, включая их производство, изготовление и оборот, направлено на усиление всеобъемлющей безопасности и процветания, включая благополучие общества и человека и защиту прав человека, основных свобод и здоровья населения.

14. Будут предприняты меры в целях полного выполнения всех глобальных обязательств в сфере борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, в частности, с целью обеспечения полного соблюдения трех вышеназванных международных конвенций по контролю над наркотическими средствами и при необходимости приведения в соответствие с ними национального законодательства.
15. Государства-участники будут развивать сотрудничество в целях:
- полного выполнения трех международных конвенций по контролю над наркотическими средствами; целей и задач, поставленных в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых в ходе сегмента высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам и одобренных резолюцией 64/182 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2009 года; а также норм, принципов и обязательств, связанных с угрозой незаконных наркотиков, которые закреплены в Хартии европейской безопасности 1999 года, Стратегии 2003 года по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и других соответствующих документах ОБСЕ;
  - недопущение и пресечение всех форм транснациональной организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков;
  - содействие достижению цели ликвидации или значительного и ощутимого сокращения незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабиса; незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества; незаконного производства, изготовления, распространения и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики; утечки и незаконного оборота прекурсоров; отмывания денег, связанных с незаконными наркотиками, и снижения связанных с наркотиками рисков для здоровья и их последствий для общества;
  - принятие более скоординированной политики и мер в целях борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров путем обмена лучшей практикой и научно доказанной информацией как среди соответствующих международных, региональных и субрегиональных организаций, так и среди государств-участников;
  - облегчение взаимодействия между службами контроля над наркотиками, пограничными и таможенными органами, правоохранными и миграционными ведомствами, прокуратурами и судебными властями, а также другими компетентными национальными структурами государств-участников в целях недопущения, идентификации, пресечения, выявления и расследования связанных с наркотиками преступлений, а также задержания и выдачи преступников в соответствии с существующей правовой базой;
  - содействие трансграничному сотрудничеству и обмену оперативными сведениями в целях противодействия незаконному обороту наркотиков и утечке

химических прекурсоров, а также незаконному транзиту через территорию государств-участников;

- поддержание высоких стандартов в деятельности служб контроля над наркотиками и других компетентных национальных структур;
- применение сбалансированного и взаимодополняющего подхода к сокращению спроса и предложения, в том числе, при необходимости, в соответствии с национальным законодательством, путем решения проблемы злоупотребления наркотическими средствами, наносящей вред здоровью людей и общества, при одновременном соблюдении и усилении законности;
- дальнейшее содействие научным исследованиям и анализу в целях выполнения и оценки на основе научно доказанной информации эффективной политики и программ, направленных на борьбу с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров;
- повышение уровня осведомленности населения о рисках и угрозах, которые различные аспекты мировой проблемы наркотиков создают для всех стран.

## **V. Вклад ОБСЕ**

16. В соответствии с Концепцией общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности ОБСЕ обеспечивает надлежащие политические рамки и предлагает услуги своих исполнительных структур, включая полевые операции, для оказания помощи государствам-участникам. Она действует по запросу государств-участников и в духе солидарности и партнерства на основе взаимных интересов и уважения.

17. Деятельность ОБСЕ по борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров будет основываться на научных данных, а также на эффективной политике и программах в этой сфере. Используя опыт исполнительных структур ОБСЕ в соответствующих областях, она будет в первую очередь стремиться дополнять деятельность других международных и региональных организаций, наделенных надлежащим мандатом. Деятельность ОБСЕ по борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров подлежит периодическому обзору и мониторингу со стороны директивных органов ОБСЕ, в том числе в рамках бюджетного процесса.

18. Через обсуждение в директивных и неофициальных органах, а также в контексте своих соответствующих мероприятий ОБСЕ будет поддерживать непрерывный политический диалог по вопросам, связанным с борьбой с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, по выполнению обязательств и развитию будущего сотрудничества государств-участников в этой сфере, а также относительно надлежащих рекомендаций для исполнительных структур ОБСЕ и государств-участников, по их просьбе, в том числе в отношении эффективных шагов в ответ на вызовы в военно-политическом, экономико-экологическом и

человеческом измерениях ОБСЕ, которые потворствуют незаконному обороту наркотиков и утечке химических прекурсоров в регионе ОБСЕ.

19. ОБСЕ будет способствовать диалогу и взаимодействию между национальными службами контроля над наркотиками и другими компетентными национальными структурами, в том числе через обмен информацией на всех уровнях.

20. Вклад ОБСЕ будет использован для повышения эффекта синергизма от сотрудничества с другими существующими международными и региональными структурами с учетом, где это необходимо, национальных стратегий по борьбе с наркотиками, основанных на научных данных о сокращении спроса и предложения, путем принятия следующих мер:

- развитие дальнейшего взаимодействия и координации с УНП ООН, МККН, Инициативой "Парижский пакт", Интерполом и другими соответствующими международными и региональными организациями и инициативами в целях координации усилий, устранения дублирования в работе и дальнейшего выявления вызовов, связанных с мировой проблемой наркотиков, на тех направлениях, где ОБСЕ может играть эффективную региональную роль, внося свой собственный вклад в поддержку глобальных усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и утечкой химических прекурсоров;
- проведение по необходимости и, предпочтительно, на ежегодной основе сфокусированных, ориентированных на конкретные результаты общесистемных конференций ОБСЕ по борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, а также региональных и субрегиональных рабочих совещаний и экспертных семинаров по вопросам сотрудничества, при необходимости, с другими организациями, наделенных мандатом в этой сфере;
- обмен информацией, популяризация лучшей практики и полезного опыта, а также укрепление сетей международного обмена информацией, в том числе используя систему POLIS, Сеть национальных координаторов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, и подготовка не дублирующих друг друга руководств и справочников в тесном сотрудничестве с государствами-участниками и другими соответствующими международными и региональными организациями;
- содействие разработке и выполнению, по просьбе государств-участников, планов и программ подготовки кадров и проведению других учебных мероприятий для служб контроля над наркотиками, сотрудников полиции, адвокатов, прокуроров, судей и сотрудников других компетентных национальных ведомств с использованием, в частности, существующего потенциала полевых операций ОБСЕ в соответствии с их мандатом;
- поощрение и поддержка выполнения трех международных конвенций по контролю над наркотиками в вопросах сотрудничества в борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и трех протоколов к ней, Конвенции ООН против коррупции, а также других применимых

международных инструментов, включая решения Организации Объединенных Наций и обязательства в рамках ОБСЕ;

- расширение сотрудничества в вопросах правоохранительной деятельности, в том числе в отношении организации контролируемых поставок, и в вопросах взаимной правовой помощи и выдачи преступников;
- содействие совершенствованию и гармонизации соответствующего законодательства;
- содействие подготовке и выполнению национальных стратегий и национальных планов с учетом пожеланий национальных органов и существующих у них обязательств;
- содействие эффективному выполнению согласованных международных норм, в том числе Рекомендаций 40+9 Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, полученных от незаконного оборота наркотиков и утечки химических прекурсоров;
- облегчение международного сотрудничества и обмена информацией в соответствии с национальным законодательством и международным правом в отношении выявленных маршрутов и методов, которые используются преступными организациями, участвующими в обороте наркотиков, а также в отношении новых технологий, которые применяются для обнаружения незаконных поставок наркотических средств и их прекурсоров, в том числе планируемых и организуемых через Интернет;
- укрепление государственно-частного партнерства с гражданским обществом, включая СМИ и неправительственные организации, в целях устранения мировой проблемы наркотиков;
- оказание, в рамках существующих мандатов и имеющихся ресурсов, нацеленную на укрепление потенциала помощь государствам – участникам ОБСЕ, по их просьбе, в целях более эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков и утечкой химических прекурсоров;
- повышение уровня осведомленности населения о рисках и угрозах, создаваемых мировой проблемой наркотиков, и о лучшей практике в сфере инициатив по недопущению злоупотребления наркотическими средствами, на основе научно доказанных фактов.

## **VI. Сотрудничество ОБСЕ с международными организациями и партнерами**

21. Организация Объединенных Наций остается ключевой платформой для глобальных усилий по борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров. На Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим

средствам и ее вспомогательных органах совместно с МККН лежит основная ответственность в вопросах контроля над наркотиками. МКНН, будучи самостоятельным договорным органом, в соответствии со своим мандатом играет ведущую роль в мониторинге выполнения международных конвенций по контролю над наркотиками. Необходимо добиваться тесного сотрудничества и координации между всеми соответствующими участниками.

22. ОБСЕ может предложить свои организационные рамки для взаимодействия по вопросам, связанным с борьбой с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями, в соответствии с принятой в 1999 году Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве.

23. ОБСЕ будет укреплять политическую и оперативную координацию, а также обмен как официальной, так и неофициальной информацией с соответствующими организациями, институтами и механизмами в контексте борьбы с незаконными наркотиками и утечкой химических прекурсоров.

24. Положения настоящей Концепции будут предложены партнерам по сотрудничеству для применения на добровольной основе.



**РЕШЕНИЯ И ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ, ПРИНЯТЫЕ СОВЕТОМ  
МИНИСТРОВ И ПОСТОЯННЫМ СОВЕТОМ ОБСЕ ПО  
ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С НАРКОТИКАМИ**

Стамбульская встреча ОБСЕ на высшем уровне, *Хартия европейской безопасности*, 18–19 ноября 1999 года

*Бухарестская декларация Совета министров*, девятая встреча Совета министров, Бухарест, 4 декабря 2001 года

Решение № 1 Совета министров, MC(9).DEC/1/Согг.1, *Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом*, девятая встреча Совета министров, Бухарест, 4 декабря 2001 года

Решение № 9 Совета министров, MC(9).DEC/9/Согг.1, *Деятельность, связанная с полицейскими функциями*, девятая встреча Совета министров, Бухарест, 4 декабря 2001 года

Совет министров, *Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним*, десятая встреча Совета министров, Порту, 7 декабря 2002 года

*Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*, одиннадцатая встреча Совета министров, Маастрихт, 1–2 декабря 2003 года

*Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения*, одиннадцатая встреча Совета министров, Маастрихт, 1–2 декабря 2003 года

Решение № 2/04 Совета министров, *Разработка концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима*, двенадцатая встреча Совета министров, София, 7 декабря 2004 года

Документ № 2/05 Совета министров, *Концепция безопасности границ и пограничного режима*, тринадцатая встреча Совета министров, Любляна, 6 декабря 2005 года

Решение № 3/05 Совета министров, *Борьба с транснациональной организованной преступностью*, тринадцатая встреча Совета министров, Любляна, 6 декабря 2005 года

Решение № 5/05 Совета министров, *Борьба с угрозой незаконных наркотиков*, тринадцатая встреча Совета министров, Любляна, 6 декабря 2005 года

Решение № 5/06 Совета министров, *Организованная преступность*, четырнадцатая встреча Совета министров, Брюссель, 5 декабря 2006 года

Решение № 758 Постоянного совета, *Укрепление международного сотрудничества в борьбе с наркотиками*, 641-е пленарное заседание Постоянного совета, 5 декабря 2006 года

*Заявление Совета министров о поддержке Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций*, пятнадцатая встреча Совета министров, Мадрид, 30 ноября 2007 года

Решение № 4/07 Совета министров, *Взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном*, пятнадцатая встреча Совета министров, Мадрид, 30 ноября 2007 года

Решение № 810 Постоянного совета, *Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*, 689-е пленарное заседание Постоянного совета, Вена, 22 ноября 2007 года

Решение № 813 Постоянного совета, *Борьба с угрозой незаконных наркотиков и прекурсоров*, 690-е пленарное заседание Постоянного совета, 30 ноября 2007 года

Решение № 7/08 Совета министров, *Дальнейшее укрепление верховенства права в регионе ОБСЕ*, шестнадцатая встреча Совета министров, Хельсинки, 5 декабря 2008 года

Решение № 2/09 Совета министров, *Дальнейшие усилия ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности*, семнадцатая встреча Совета министров, Афины, 2 декабря 2009 года

Решение № 914 Постоянного совета, *Дальнейшая активизация деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями*, Афины, 2 декабря 2009 года

*Совместный план действий УНП ООН–Секретариата ОБСЕ на 2011–2012 годы*  
(SEC,GAL/164/11)

## **ИНСТРУМЕНТЫ И ДРУГИЕ ПРИМЕНИМЫЕ ДОКУМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С НАРКОТИКАМИ**

Организация Объединенных Наций, *Единая конвенция о наркотических средствах*, Нью-Йорк, 30 марта 1961 года

Организация Объединенных Наций, *Конвенция о психотропных веществах*, Вена, 21 февраля 1971 года

Организация Объединенных Наций, *Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ*, Вена, 20 декабря 1988 года

Организация Объединенных Наций, *План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики*, Нью-Йорк, 10 июня 1998 года

Организация Объединенных Наций, *Конвенция против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней*, Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года

Организация Объединенных Наций, *резолюция 1817 Совета Безопасности*, Нью-Йорк, 11 июня 2008 года

Организация Объединенных Наций, *резолюция 1943 Совета Безопасности*, Нью-Йорк, 13 октября 2010 года

Организация Объединенных Наций, *резолюция 1974 Совета Безопасности*, Нью-Йорк, 22 марта 2011 года

Организация Объединенных Наций, *резолюция 2011 Совета Безопасности*, Нью-Йорк, 12 октября 2011 года

Организация Объединенных Наций, *резолюция 2041 Совета Безопасности*, Нью-Йорк, 22 марта 2012 года

Организация Объединенных Наций, *Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков*, Вена, 12 марта 2009 года

Организация Объединенных Наций, *резолюция 55/65 Генеральной Ассамблеи*, Нью-Йорк, 4 декабря 2000 года

Организация Объединенных Наций, *резолюция 64/182 Генеральной Ассамблеи*,  
Нью-Йорк, 18 декабря 2009 года

Организация Объединенных Наций, *резолюция 65/8 Генеральной Ассамблеи*,  
Нью-Йорк, 7 декабря 2010 года

Организация Объединенных Наций, *резолюция 66/13 Генеральной Ассамблеи*,  
Нью-Йорк, 15 февраля 2012 года

---

**922-е пленарное заседание**

PC Journal No. 922, пункт 6 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1049  
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ОБСЕ  
В ОТНОШЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ  
С ПОЛИЦЕЙСКИМИ ФУНКЦИЯМИ**

Постоянный совет,

принимая во внимание Астанинскую юбилейную декларацию 2010 года, в которой главы государств и правительств ОБСЕ признали необходимость добиваться большего единства целей и действий в противостоянии появляющимся транснациональным угрозам,

признавая ведущую роль Организации Объединенных Наций в борьбе с транснациональной организованной преступностью и сохраняющуюся актуальность стандартов и норм в области борьбы с преступностью и уголовного правосудия и приветствуя растущее сотрудничество между Секретариатом ОБСЕ, УНП ООН и Комиссией ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

ссылаясь на предыдущие решения Совета министров и Постоянного совета о деятельности, связанной с полицейскими функциями, в частности на Решение № 914 Постоянного совета о дальнейшей активизации деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями,

принимая к сведению доклады Генерального секретаря ОБСЕ 2009 и 2010 годов о связанной с полицейскими функциями деятельности исполнительных структур ОБСЕ и последующие дискуссии в ходе ежегодных встреч полицейских экспертов и ежегодных конференций по обзору проблем в области безопасности в последние годы,

принимая во внимание Концепцию ОБСЕ в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, призванную служить основой для сотрудничества в данной области, которая была разработана в свете деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями, в контексте более широкого подхода Организации к борьбе с транснациональными угрозами,

признавая, что деятельность ОБСЕ, связанная с полицейскими функциями, является ключевым элементом усилий Организации по противостоянию угрозам

безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ, возникающим в результате организованной преступной деятельности, включая терроризм и торговлю наркотиками и людьми, и неотъемлемой частью ее усилий в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления,

вновь заявляя о поддержке ОБСЕ развития международных и национальных механизмов, которые обеспечивают осуществление полицейской деятельности в соответствии с демократическими принципами и верховенством права,

действуя согласно соответствующим решениям Совета министров и Постоянного совета, которые касаются различных областей полицейской деятельности, и опираясь на них,

постановляет принять следующую Стратегическую концепцию ОБСЕ в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями, прилагаемую к настоящему Решению.

## **СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ОБСЕ В ОТНОШЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ПОЛИЦЕЙСКИМИ ФУНКЦИЯМИ**

### **I. Цель стратегической концепции**

1. Цель Стратегической концепции ОБСЕ в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями, заключается в определении приоритетных областей для деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями, в рамках более широкого подхода Организации к безопасности и борьбе с транснациональными угрозами и в повышении действенности соответствующих положений Стратегии по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, принятой на 11-й встрече Совета министров в Маастрихте в 2003 году.
2. Эта Стратегическая концепция опирается на соответствующие решения встреч на высшем уровне, Совета министров и Постоянного совета, в которых рассматривается множество аспектов полицейской деятельности<sup>1</sup>. Кроме того, ее цель заключается в обеспечении упорядочения деятельности ОБСЕ по всем направлениям, связанным с полицейской деятельностью.

### **II. Роль ОБСЕ в полицейской деятельности**

3. По просьбе государств-участников и с их согласия<sup>2</sup> ОБСЕ путем оценки потребностей, укрепления потенциала, создания институтов, подготовки кадров и проведения оценки оказывает правоохранительным органам государств-участников помощь в ликвидации угроз, вызванных преступной деятельностью, поддерживая верховенство права и обеспечивая уважение прав человека и основных свобод.
4. Деятельность ОБСЕ, связанная с функциями гражданской полиции, является неотъемлемой частью ее усилий по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению и расширяется с целью оказания содействия в поддержании верховенства права.
5. ОБСЕ также сотрудничает с другими международными организациями в развитии международной и национальной нормативно-правовой базы, в рамках которой полиция может эффективно выполнять свои задачи в соответствии с принципами верховенства права и национальным законодательством.

---

1 Перечень этих решений содержится в Добавлении 1 к настоящему документу.

2 См. Решение № 9 Совета министров ОБСЕ о деятельности, связанной с полицейскими функциями, принятое на 9-й встрече Совета министров в Бухаресте 4 декабря 2001 года.

### **III. Условия для деятельности, связанной с полицейскими функциями, в регионе ОБСЕ**

6. ОБСЕ в работе над вопросами, связанными с полицейскими функциями, должна, в частности, принимать во внимание:
- эволюцию транснациональных угроз безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ и за его пределами;
  - быстро изменяющиеся криминальные проявления;
  - необходимость повышения профессионализма и потенциала правоохранительных органов, совершенствования систем уголовного правосудия государств-участников и консолидации и укрепления демократии, верховенства права, прав человека и основных свобод во всем регионе ОБСЕ;
  - широкое разнообразие традиций в области отправления правосудия и правоохранительной деятельности, включая различные правовые системы, разные системы уголовного судопроизводства, разнообразные организационные структуры органов полиции с различными методами работы и разные уровни сотрудничества между отдельными секторами систем уголовного правосудия;
  - участие многочисленных и многообразных международных, региональных и национальных субъектов во всеобъемлющей реформе систем уголовного правосудия государств-участников;
  - бюджетные и кадровые ограничения как в ОБСЕ, так и в государствах-участниках.
7. В этой связи ОБСЕ должна быть готова по просьбе государств-участников и с их согласия оказывать конкретную помощь в укреплении потенциала в соответствии с их различными реальными политическими, культурными и организационными условиями.

### **IV. Вклад ОБСЕ в деятельность, связанную с полицейскими функциями**

8. ОБСЕ добилась конкретных успехов в укреплении, например, потенциала по обеспечению подготовки полицейских; в развитии потенциала по стратегическому планированию, в укреплении потенциала правоохранительных органов; в создании транспарентных, эффективных и действенных систем управления полицейскими кадрами и в создании структур по обеспечению подотчетности полиции. Это позволяет Организации вносить свой полезный вклад в развитие эффективной демократической полицейской деятельности в регионе ОБСЕ.



9. Вклад ОБСЕ в деятельность, связанную с полицейскими функциями, заключается, в частности, в:
- ее всеобъемлющем и межизмеренческом подходе к безопасности, который применяется к деятельности, связанной с полицейскими функциями, в рамках всех трех измерений в контексте борьбы с преступной деятельностью и противодействия коррупции и отмыванию денег при поддержке в то же время верховенства права и обеспечении уважения прав человека и основных свобод;
  - в ее опыте и исполнительных структурах при широком присутствии на местах, способствующем выполнению программ в области полицейской деятельности, что позволяет на основании консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами поддерживать разработку и осуществление специальных программ и проектов;
  - ее механизме для сотрудничества и обмена мнениями, дополняемом механизмом проведения дискуссий между полицией и населением для обеспечения связи с представителями гражданского общества, который позволяет правоохранительным органам учитывать как можно более широкий спектр существующих в общественных кругах мнений; широкой глобальной сети экспертов как из государственного, так и частного сектора; давно существующих полезных каналах сотрудничества с международными и региональными организациями.

## **V. Стратегические особенности деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями**

### **а) Руководящие принципы деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями**

10. В своей деятельности, связанной с полицейскими функциями, ОБСЕ руководствуется нормами, принципами и стандартами, определенными в документах Организации Объединенных Наций и ОБСЕ, таких, как Устав Организации Объединенных Наций, соответствующие конвенции ООН о деятельности, связанной с полицейскими функциями, хельсинкский Заключительный акт, Копенгагенский документ и различные решения ОБСЕ о деятельности, связанной с полицейскими функциями<sup>3</sup>. В этих документах подчеркивается, в частности, значение верховенства права, уважения прав человека и основных свобод, включая гендерные вопросы и вопросы, касающиеся меньшинств; партнерства полиции и населения; эффективных и подотчетных систем уголовного правосудия; и совершенствования сотрудничества между государствами-участниками и международными региональными организациями. В число ключевых элементов деятельности, связанной с полицейскими функциями, входят разработка высоких стандартов профессиональной квалификации и обмен примерами лучшей практики.

---

3 Перечни этих документов ООН и ОБСЕ содержатся в добавлениях 1 и 2 к настоящему документу.

11. Продвижение этих принципов и элементов демократической полицейской деятельности является основой деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями. Их следует постоянно учитывать в процессе развития полиции и при всеобъемлющем подходе к реформе систем уголовного правосудия, а также в борьбе с транснациональными угрозами.

**b) Направления деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями**

12. ОБСЕ по просьбе государств-участников и с их согласия оказывает поддержку в области полицейской деятельности, в частности, с помощью:

- укрепления институтов и потенциала;
- мер укрепления доверия, мониторинга работы полиции и консультационных услуг;
- подготовки полицейских кадров в соответствии с международными стандартами полицейской деятельности;
- содействия обмену информацией и примерами лучшими практики;
- анализа накопленного опыта с целью разработки программных, концептуальных и методологических руководящих документов.

**c) Тематические приоритеты деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями**

13. В соответствии с существующими обязательствами государств-участников в отношении вопросов полицейской деятельности, исходя из богатого опыта и уроков, извлеченных из практической работы ОБСЕ, для укрепления координации деятельности, связанной с полицейскими функциями, в рамках ОБСЕ, а также для обеспечения ее взаимодополняемости с усилиями по проведению реформы в других секторах системы уголовного правосудия деятельность ОБСЕ, связанная с полицейскими функциями, должна быть сконцентрирована на следующих направлениях оказания помощи полиции. Подобная помощь предоставляется только по просьбе и с согласия принимающих стран.

Общее развитие и реформа полиции

14. ОБСЕ:

- содействует развитию партнерских отношений полиции и населения/взаимодействия полиции с местным населением в качестве ключевого элемента полицейской деятельности, укрепляя связь и сотрудничество между полицией, другими государственными учреждениями и населением; способствуя выработке общего подхода к решению проблем; и совершенствуя отношения между полицией и всеми сегментами общества, включая, в частности, все уязвимые группы;

- поощряет сотрудничество и обмен примерами лучшей практики между полицейскими учебными заведениями государств-участников; оказывает им помощь в разработке стратегий обучения и современных методов преподавания/обучения, таких, как электронное образование и обучение с помощью мультимедийных технологий; и осуществляет и/или содействует осуществлению подготовки, направленной на дальнейшее совершенствование демократической полицейской деятельности;
- поощряет защиту жертв преступлений, особенно жертв жестоких преступлений и незащищенных жертв, и поддерживает совершенствование правоохранных мер в ответ на преступления на почве ненависти;
- поддерживает, когда это целесообразно, усилия по созданию многоэтнических полицейских служб и поощряет учет гендерных проблем и инициатив по повышению осведомленности о гендерной проблематике;
- по просьбе государств-участников, с их согласия и при их сотрудничестве разрабатывает руководящие документы в конкретных областях реформы полиции, таких, как системы и концепции полицейского образования, полицейской подготовки, стратегического планирования, управления кадрами и подотчетности полиции, и оказывает государствам-участникам помощь в выполнении положений этих документов;
- обеспечивает государствам-участникам по их просьбе и с их согласия поддержку в разработке антикоррупционных стратегий и документов, а также в подготовке кадров в области расследования случаев коррупции и оказывает им помощь в выполнении Конвенции ООН против коррупции (КПК ООН) в тесном сотрудничестве с УНП ООН и в соответствии с национальным законодательством и документами о борьбе с коррупцией;
- координирует и синхронизирует свои усилия по поддержке реформ полиции с усилиями, предпринимаемыми в других секторах системы уголовного правосудия;
- обеспечивает, в случае необходимости, поддержку по просьбе государств-участников и с их согласия в создании и подготовке специальных групп для расследования всех видов преступлений, упомянутых в данной Стратегической концепции.

#### Ликвидация угроз, вызываемых преступной деятельностью

##### *Организованная преступность*

#### 15. ОБСЕ:

- поддерживает полное выполнение Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (ЮНТОК) и, соответственно, протоколов к ней, а также КПК ООН в тесной координации с УНП ООН;

- по запросу обеспечивает проведение или способствует проведению специальной подготовки в области уголовного расследования для правоохранительных органов и других элементов системы уголовного правосудия, в частности, с целью расширения диапазона методов, доказавших свою эффективность в случаях, связанных с организованной преступностью, включая финансовые расследования, изъятие доходов от преступной деятельности и отслеживание отмыwania денег в связи со всеми видами преступлений;
- совершенствует институциональный потенциал соответствующих сторон и укрепляет сотрудничество правоохранительных органов на международном, региональном и национальном уровнях.

### *Терроризм*

#### 16. ОБСЕ:

- продвигает стратегии полицейской деятельности, направленные на раннее обнаружение радикализма и насильственного экстремизма, а также на дерадикализацию и реинтеграцию воинствующих экстремистов в общество;
- способствует обмену информацией, примерами лучшей практики и приобретенным опытом между правоохранительными органами, ответственными за предотвращение и расследование актов терроризма;
- поощряет партнерство между полицией и населением с целью содействия обеспечению взаимопонимания и терпимости;
- признает важность привлечения широкой общественности, включая женщин, которые играют важную роль в укреплении мира, урегулировании конфликтов и в противодействии насильственному экстремизму;
- оказывает государствам-участникам помощь в разработке стратегий, тактики и механизмов полицейской деятельности, направленных на борьбу с терроризмом, а также руководящих принципов по подготовке кадров на базе уважения прав человека, основных свобод и верховенства права.

### *Незаконные наркотики и химические прекурсоры*

#### 17. ОБСЕ:

- оказывает помощь по просьбе государств-участников и с их согласия в разработке эффективных и всесторонних стратегий по борьбе с контрабандой наркотиков и переключением химических прекурсоров;
- поддерживает присоединение тех государств-участников, которые еще не являются их сторонами, к трем международным конвенциям по наркотикам (Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, исправленная

Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; и Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года) и оказывает всем государствам-участникам помощь в полном выполнении положений этих конвенций;

- оказывает государствам-участникам поддержку в выполнении рекомендаций Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) и Инициативы "Парижский пакт", а также Политической декларации и Плана действий ООН по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятыми в 2009 году;
- оказывает государствам-участникам поддержку в налаживании диалога и взаимодействия между компетентными национальными государственными структурами и частным сектором<sup>4</sup> путем проведения обмена информацией, приобретенным опытом и примерами лучшей практики;
- оказывает государствам-участникам поддержку в разработке и осуществлении планов и программ подготовки кадров по вопросам, касающимся наркотиков, для соответствующих правоохранительных органов.

#### *Торговля людьми*

#### 18. ОБСЕ:

- стремится к обеспечению более широкого участия различных заинтересованных сторон в выявлении лиц, ставших предметом торговли; их направления в соответствующие службы и на просветительские мероприятия; работы с уязвимыми группами; и более тесного сотрудничества между правоохранительными органами и гражданским обществом, в том числе, когда это целесообразно, с помощью структур для обеспечения партнерских отношений между полицией и населением;
- содействует защите свидетелей и жертв торговли людьми;
- оказывает поддержку в укреплении потенциала правоохранительных органов для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, не упуская из виду планирование и осуществление различных мероприятий в области просвещения и подготовки кадров в рамках стратегий по борьбе с торговлей людьми;
- оказывает правоохранительным органам государств-участников помощь в укреплении их потенциала по уголовному преследованию торговцев людьми с помощью проведения финансовых расследований, конфискации доходов от преступной деятельности и мероприятий, направленных на борьбу с коррупцией и отмыванием денег, связанных с торговлей людьми.

---

4 Включая промышленные предприятия.

## *Киберпреступность*

### 19. ОБСЕ:

- содействует на региональном и национальном уровне укреплению потенциала и обмену информацией и примерами лучшей практики в расследовании киберпреступлений и обращении с Интернет-уликами с уделением особого внимания борьбе с разжиганием ненависти и сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, а также в противодействии использованию Интернета для террористических целей на основе уважения прав человека, основных свобод и верховенства права;
- оказывает государствам-участникам помощь в достижении такого уровня технического экспертного потенциала, который необходим для присоединения к сети по киберпреступности G8 24/7.

### **d) Последовательность, координация и сотрудничество**

20. Для достижения большего единства целей и действий в разработке и осуществлении своих мероприятий, связанных с полицейской деятельностью, ОБСЕ координирует и синхронизирует свою внутреннюю и внешнюю деятельность, в том числе во избежание дублирования усилий с другими международными субъектами в этой области.

21. Государства – участники ОБСЕ обеспечивают в политическом и бюджетном плане согласованность мероприятий ОБСЕ, связанных с полицейской деятельностью, с помощью процесса принятия решений и обеспечения постоянного мониторинга и руководства. С этой целью Секретариат ОБСЕ представляет регулярную и внеплановую информацию Постоянному совету и, когда это необходимо, своим неофициальным вспомогательным органам и проводит промежуточные постфактумные оценки мероприятий, связанных с полицейской деятельностью, всех исполнительных структур ОБСЕ.

22. Секретариат ОБСЕ обеспечивает координацию всех мероприятий ОБСЕ, связанных с полицейскими функциями, их соответствие конкретным мандатам и недопущение дублирования. Основным координационным центром в этой области служит Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности Департамента по противодействию транснациональным угрозам (ТНУ/ГСПД), которая была создана с целью совершенствования потенциала государств-участников по противодействию угрозам, вызываемым преступной деятельностью, и оказания им помощи в поддержании верховенства права. ОБСЕ продолжает совершенствовать полицейскую онлайн-информационную систему (POLIS) с целью содействия распространению среди государств-участников передового опыта. ОБСЕ эффективно использует POLIS в создании сетевого сообщества полицейских экспертов в регионе ОБСЕ.

23. ОБСЕ на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, 1999 год, сотрудничает с Организацией Объединенных Наций, ее структурами и другими соответствующими международными и региональными организациями в деятельности, связанной с полицейскими функциями. На основании соглашений, при

необходимости, ОБСЕ использует потенциал этих организаций-партнеров по всесторонней оценке угроз и стратегическому анализу. ОБСЕ поддерживает субрегиональные механизмы координации и сотрудничества, которые могут также использоваться в адаптированном, при необходимости, виде в других субрегионах ОБСЕ по просьбе принимающих государств-участников и с их согласия и в соответствии с существующими мандатами с учетом конкретных политических, культурных и структурных факторов.

24. ОБСЕ сотрудничает с государственными органами и гражданским обществом. При долгосрочном подходе она, в случае необходимости, разрабатывает и осуществляет вместе с ними программы в области полицейской деятельности с целью повышения приверженности полицейских своему делу, подотчетности перед местным населением и устойчивого развития.

25. Деятельность ОБСЕ, связанная с полицейскими функциями, и ее финансовые последствия не будут выходить за пределы имеющихся ресурсов.

## **VI. Рассмотрение документа "Стратегическая концепция"**

26. Государства-участники будут регулярно рассматривать данную Стратегическую концепцию в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями, и ее осуществление в свете новых и изменяющихся угроз и вызовов.

**ДОКУМЕНТЫ СБСЕ, РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ И  
ПОСТОЯННОГО СОВЕТА ОБСЕ И ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ,  
КАСАЮЩИЕСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С  
ПОЛИЦЕЙСКИМИ ФУНКЦИЯМИ**

**СБСЕ**

СБСЕ, *Заключительный акт*, Хельсинки, 1 августа 1975 года

СБСЕ, *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ*, Копенгаген, 29 июня 1990 года

СБСЕ, Парижская встреча СБСЕ на высшем уровне, *Парижская хартия для новой Европы*, Париж, 19–21 ноября 1990 года

**ОБСЕ**

ОБСЕ, Стамбульская встреча ОБСЕ на высшем уровне, *Хартия европейской безопасности*, 19 ноября 1999 года

ОБСЕ, Решение № 1 Совета министров, *Борьба с терроризмом*, 9-я встреча Совета министров в Бухаресте, 4 декабря 2001 года

ОБСЕ, Решение № 9 Совета министров, *Деятельность, связанная с полицейскими функциями*, 9-я встреча Совета министров в Бухаресте, 4 декабря 2001 года

ОБСЕ, Решение № 448 Постоянного совета, *Учреждение в Секретариате ОБСЕ замещающей на основе прикомандирования должности старшего полицейского советника*, 371-е пленарное заседание, Бухарест, 4 декабря 2001 года

ОБСЕ, Совет министров, *Декларация о торговле людьми*, 10-я встреча Совета министров, Порто, 7 декабря 2002 года

ОБСЕ, Совет министров, *Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним*, 10-я встреча Совета министров, Порто, 7 декабря 2002 года

ОБСЕ, Решение № 557 Постоянного совета, *План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми*, 462-е пленарное заседание, Вена, 24 июля 2003 года



ОБСЕ, Решение № 2/03 Совета министров, *Борьба с торговлей людьми*, 11-я встреча Совета министров, Маастрихт, 1–2 декабря 2003 года

ОБСЕ, Решение № 3/03 Совета министров, *План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ*, 11-я встреча Совета министров, Маастрихт, 1–2 декабря 2003 года

ОБСЕ, *Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*, 11-я встреча Совета министров, Маастрихт, 1–2 декабря 2003 года

ОБСЕ, *Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения*, 11-я встреча Совета министров, Маастрихт, 1–2 декабря 2003 года

ОБСЕ, Решение № 14/04 Совета министров, *План действий по поддержке гендерного равенства*, 12-я встреча Совета министров, София, 7 декабря 2004 года

ОБСЕ, Решение № 685 Постоянного совета, *Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи*, 562-е пленарное заседание, Вена, 7 июля 2005 года

ОБСЕ, Решение № 3/05 Совета министров, *Борьба с транснациональной организованной преступностью*, 13-я встреча Совета министров, Любляна, 6 декабря 2005 года

ОБСЕ, Решение № 5/05 Совета министров, *Борьба с угрозой незаконных наркотиков*, 13-я встреча Совета министров, Любляна, 6 декабря 2005 года

ОБСЕ, Решение № 3/06 Совета министров, *Борьба с торговлей людьми*, 21 июня 2006 года (исправляющее Решение № 2/03 11-й встречи Совета министров в Маастрихте)

ОБСЕ, Решение № 758 Постоянного совета, *Укрепление международного сотрудничества в борьбе с наркотиками*, 641-е пленарное заседание, Брюссель, 5 декабря 2006 года

ОБСЕ, Решение № 5/06 Совета министров, *Организованная преступность*, 14-я встреча Совета министров, Брюссель, 5 декабря 2006 года

ОБСЕ, Решение № 15/06 Совета министров, *Борьба с сексуальной эксплуатацией детей*, 14-я встреча Совета министров, Брюссель, 5 декабря 2006 года

ОБСЕ, Решение № 810 Постоянного совета, *Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*, 689-е пленарное заседание, Вена, 22 ноября 2007 года

ОБСЕ, Решение № 813 Постоянного совета, *Борьба с угрозой незаконных наркотиков и прекурсоров*, 690-е пленарное заседание, Мадрид, 30 ноября 2007 года

ОБСЕ, Решение № 4/07 Совета министров, *Взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном*, 15-я встреча Совета министров, Мадрид, 30 ноября 2007 года

ОБСЕ, Решение № 9/07 Совета министров, *Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете*, 15-я встреча Совета министров, Мадрид, 30 ноября 2007 года

ОБСЕ, Решение № 5/08 Совета министров, *Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на основе комплексного подхода*, 16-я встреча Совета министров. Хельсинки, 5 декабря 2008 года

ОБСЕ, Решение № 914 Постоянного совета, *Дальнейшая активизация деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями*, 784-е пленарное заседание, Афины, 2 декабря 2009 года

ОБСЕ, Астанинская встреча на высшем уровне, *Астанинская юбилейная декларация "На пути к сообществу безопасности"*, Астана, 2 декабря 2010 года

**ПРИМЕНЯЕМЫЕ ДОКУМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, КАСАЮЩИЕСЯ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Организация Объединенных Наций, *Устав Организации Объединенных Наций*, Сан-Франциско, 26 июня 1945 года

Организация Объединенных Наций, *Всеобщая декларация прав человека*, Париж, 10 декабря 1948 года

Организация Объединенных Наций, *Минимальные стандартные правила обращения с заключенными*, Женева, 30 августа 1955 года

Организация Объединенных Наций, *Единая конвенция о наркотических средствах*, Нью-Йорк, 30 марта 1961 года

Организация Объединенных Наций, *Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации*, Нью-Йорк, 21 декабря 1965 года

Организация Объединенных Наций, *Международный пакт о гражданских и политических правах*, Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года

Организация Объединенных Наций, *Конвенция о психотропных веществах*, Вена, 21 февраля 1971 года

Организация Объединенных Наций, *Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка*, Нью-Йорк, 17 декабря 1979 года

Организация Объединенных Наций, *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*, Нью-Йорк, 18 декабря 1979 года

Организация Объединенных Наций, *Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*, Нью-Йорк, 10 декабря 1984 года

Организация Объединенных Наций, *Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью*, Нью-Йорк, 29 ноября 1985 года

Организация Объединенных Наций, *Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ*, Вена, 20 декабря 1988 года

Организация Объединенных Наций, *Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме*, Нью-Йорк, 9 декабря 1988 года

Организация Объединенных Наций, *Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней*, Женева, 24 мая 1989 года

Организация Объединенных Наций, *Конвенция о правах ребенка*, Нью-Йорк, 20 ноября 1989 года

Организация Объединенных Наций, *Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка*, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года

Организация Объединенных Наций, *Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития*, Нью-Йорк, 14 декабря 1990 года

Организация Объединенных Наций, *Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы*, Нью-Йорк, 14 декабря 1990 года

Организация Объединенных Наций, *Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим религиозным и языковым меньшинствам*, Нью-Йорк, 18 декабря 1992 года

Организация Объединенных Наций, *Руководящие принципы для предупреждения преступности в городах*, Нью-Йорк, 24 июля 1995 года

Организация Объединенных Наций, *План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики*, Нью-Йорк, 2 февраля 2000 года

Организация Объединенных Наций, *Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней*, Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года

Организация Объединенных Наций, *Руководящие принципы для предупреждения преступности*, Приложение к резолюции 2002/13 ЭКОСОС, Меры по содействию эффективному предотвращению преступности, Нью-Йорк, 24 июля 2002 года

Организация Объединенных Наций, *Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции*, Мерида/Нью-Йорк, 31 октября 2003 года

Организация Объединенных Наций, *Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений*, Нью-Йорк, 20 декабря 2006 года

Организация Объединенных Наций, *Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков*, Вена, 12 марта 2009 года