

**СЕМИНАР НА ТЕМУ "БЕЗОПАСНОСТЬ В ПОРТАХ",
ПРОВОДИМЫЙ СОВМЕСТНО ОБСЕ И МОТ В ТЕСНОМ
СОТРУДНИЧЕСТВЕ С АНТВЕРПЕНСКИМ ПОРТОМ И
ПОРТОВЫМ УЧЕБНЫМ ЦЕНТРОМ АНТВЕРПЕНА/ФЛАНДРИИ
(АРЕС)**

Антверпен (Бельгия), 4 – 6 октября 2006 года

Вводная записка

Подход

ОБСЕ готовится к обсуждению ряда тем на совместно проводимом ОБСЕ и МОТ в Антверпене 4 – 6 октября "Семинаре на тему о безопасности в портах". Повестка дня построена в двух плоскостях: с одной стороны, представитель соответствующего департамента Международной организации труда (МОТ) расскажет о различных аспектах "Кодекса практики МОТ/ИМО по обеспечению безопасности в портах" и о его взаимосвязи с соответствующими "международными конвенциями", касающимися безопасности в портах; с другой стороны, инструкторы портового учебного центра Антверпена/Фландрии (АРЕС) разъяснят, как порт Антверпена, будучи одним из крупных международных портов, претворяет в жизнь положения этих международно-правовых инструментов. Семинар направлен в первую очередь на популяризацию Кодекса практики и на обмен "передовым опытом" между сотрудниками служб безопасности международных портов в регионе ОБСЕ.

Страны, для которых проводится Семинар

Семинар конкретно адресован государствам – участникам ОБСЕ, расположенным в Черноморском и Каспийском регионах. Так, участвовать в нем будут приглашены сотрудники портовых служб безопасности из следующих государств – участников ОБСЕ: Азербайджан, Болгария, Грузия, Казахстан, Российская Федерация, Румыния, Туркменистан, Турция и Украина.

Предыстория и обоснование

Административный совет МОТ на своей 286-й сессии в марте 2003 года и комитет ИМО по безопасности на море на своей 77-й сессии в мае – июне 2003 года создали рабочую группу заинтересованных сторон с целью разработать "кодекс практики, касающийся безопасности в портах". Проект этого документа был составлен совместной рабочей группой ИМО и МОТ в июле 2003 года и в конечном итоге утвержден Административным советом МОТ на его 289-й сессии в марте 2004 года и

комитетом ИМО по безопасности на море (КБМ) на его 78-й сессии позднее в том же году.

Кодекс практики МОТ/ИМО по обеспечению безопасности в портах не является юридически обязательным документом и не призван заменить собой национальные законы и правила; его предназначение – дать ориентиры всем, кто отвечает за решение проблем безопасности в портах, и помочь определить роли и ответственность правительств, работодателей и работников.

Кроме того, он является воплощением активного подхода к обеспечению безопасности в портах и содержит полезные рекомендации, позволяющие снизить угрозу незаконных действий в отношении портов. Он обеспечивает ценный рамочный механизм благодаря формулированию и реализации стратегии в области безопасности и выявлению потенциальных угроз безопасности портов. Он призван способствовать формированию единого подхода государств к обеспечению безопасности портов и определяет роли, задачи и меры в области безопасности, необходимые для предупреждения, выявления и реагирования на незаконные действия в отношении обслуживающих международную навигацию портов, и кроме того, он может служить основой для стратегии обеспечения безопасности во внутренних портах государств. Наряду с этим в нем уделяется внимание жизненно важным вопросам повышения бдительности и подготовки кадров в области безопасности.

По мере возможности Кодекс следует практике и принципам, определенным в принятом ИМО Международном кодексе безопасности судов и портовых сооружений (ISPS), и содержит ценные дополнительные указания, поскольку расширяет рамки рассмотрения проблемы портовой безопасности, не ограничиваясь лишь безопасностью портовых сооружений, а охватывая весь порт. Предусматриваемые им меры касаются всех участков и функций порта, а также тех, кто работает в порту, имеет с ним дело, запрашивает доступ к нему или осуществляет через него транзит.

Роль ОБСЕ

Предлагаемый семинар полностью соответствует программным рекомендациям, представленным бельгийским Председательством ОБСЕ 2006 года на заключительном заседании 14-й встречи Экономического форума ОБСЕ на тему "Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасные транспортные сети и развитие транспорта в интересах укрепления регионального экономического сотрудничества и стабильности" (EF.DEL/66/06), а также соображениям Председательства на тему "Диалог и действия ОБСЕ в области транспорта – итоги 14-й встречи Экономического форума ОБСЕ", которые будут представлены на 620-м (расширенном) заседании Постоянного совета 20 июля 2006 года.

Кроме того, он соответствует положениям **Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения** (Маастрихт, 2003 год), который направлен на повышение потенциала ОБСЕ в области оказания государствам-участникам консультационного и иного содействия. Документ-стратегия предусматривает поощрение регионального и трансграничного сотрудничества между заинтересованными государствами путем организации региональных семинаров и конференций, оказания поддержки в ратификации существующих международно-правовых инструментов и их реализации и т.д.

Как политическая организация ОБСЕ может играть полезную роль, способствуя выполнению "Кодекса практики МОТ/ИМО по обеспечению безопасности в портах", служа заинтересованным сторонам (т.е. сотрудникам служб безопасности портов) платформой для диалога. Поскольку существует явная угроза безопасности и здоровью людей, данный вопрос актуален для государств-участников и вписывается во всеобъемлющий подход ОБСЕ к обеспечению безопасности.

В то время как АРЕС и порт Антверпена будут отвечать за организационно-техническое обеспечение и в тесном сотрудничестве с соответствующим департаментом МОТ будут также заниматься вопросами предметной подготовки семинара (т.е. подготовка учебных материалов, приглашение основных докладчиков и т.п.), ОБСЕ, и более конкретно, сотрудники по экономическим и экологическим вопросам из структур ОБСЕ в Черноморском и Каспийском регионах будут играть ключевую роль в обеспечении политической поддержки и определении потенциальных участников. Могут быть предусмотрены дальнейшие шаги по итогам семинара, поскольку МОТ готова в тесном сотрудничестве с АРЕС организовать по соответствующим просьбам учитывающие национальную специфику семинары в государствах – участниках ОБСЕ, сталкивающихся с проблемами в выполнении "Кодекса практики МОТ/ИМО по обеспечению безопасности в портах".

Желательные критерии подбора участников и организации работы на заседаниях

Участниками должны быть должностные лица среднего или старшего управленческого звена портовых властей/портовых компаний-операторов и(или) соответствующих правительственных ведомств (т.е. министерства транспорта), занимающиеся вопросами безопасности в портах. Требуется хорошее владение английским и(или) русским языком, поскольку на заседаниях должна быть обеспечена возможность активного взаимодействия участников и основных докладчиков. Участникам весьма рекомендуется в ходе обсуждения рассказывать о своем опыте и имеющихся озабоченностях.

Просьбы об оказании спонсорской поддержки

Министерство иностранных дел Бельгии готово по соответствующим просьбам оплатить связанные с проездом и проживанием в гостинице расходы участников из стран Черноморского и Каспийского регионов. Однако ввиду бюджетных ограничений заявки на спонсируемое участие будут рассматриваться индивидуально в каждом отдельном случае.

Просьбы об оказании финансовой поддержки следует адресовать г-же Карле Бассельер из отдела министерства иностранных дел Бельгии по делам Председательства в ОБСЕ (адрес эл. почты: karla.basselier@diplomatie.fed.be; тел.: +32-2-501 3037).

За справками по вопросам существа и повестки дня просьба обращаться к советнику по экономическим и экологическим вопросам БКДЭОС г-ну Габриелю Леонте (адрес эл. почты: gabriel.leonte@osce.org; тел.: +43-1-51436 776).

К проекту повестки дня прилагается регистрационный бланк участника Семинара.

Делегациям стран, для которых проводится Семинар, в скором времени будет предоставлена обновленная информация по организационным вопросам, касающимся Семинара.