

Делегация Кыргызской Республики**Совещание БДИПЧ ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств
по человеческому измерению****(г. Варшава, 23 сентября – 4 октября 2013 года)****Рабочее заседание 8: «Свобода собраний и ассоциаций»****27 сентября 2013 года**

Свобода мирных собраний является фундаментальным правом человека и неотъемлемым условием реализации других его прав, в том числе права на свободу выражения мнения.

Основные принципы обеспечения свободы собраний отражены в Конституции Кыргызской Республики, которая устанавливает право каждого на свободу мирных собраний. Уведомления органов власти о планируемом собрании, в соответствии с Конституцией КР, является правом, а не обязанностью организаторов и участников мирных собраний. Не допускаются запрет и ограничение проведения мирного собрания, отказ в надлежащем его обеспечении ввиду отсутствия уведомления, несоблюдения формы уведомления, его содержания, сроков предоставления.

Наличие проблем в общественно-политической и социально-экономической жизни страны объективно порождают мирные собрания. По результатам мониторинга мирных собраний в Кыргызской Республике, проведенного в 2011г., 76% из 182 охваченных мониторингом за полгода, имели общественно-политические цели, 23,8% - социально-экономические.

23 мая 2012 года Парламент принял Закон «О мирных собраниях». Он позволил создать необходимую правовую основу для регулирования отношений в реализации права граждан на мирные собрания, отвечающие стандартам в области прав человека. При подготовке законопроекта учтено мнение правозащитного сектора, профессиональной юридической общественности, представителей международных организаций, таких как ОБСЕ и Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия).

Государственные органы, в том числе правоохранительные структуры, имеют четкое понимание того, что произвольные ограничения права на мирные собрания способны привести к конфронтации власти и гражданского сектора, что может привести к ухудшению социально-политической обстановки в стране с непредсказуемыми последствиями.

Слишком рьяное и властное поддержание порядка, вероятнее всего может создать больше проблем с точки зрения охраны правопорядка, чем разрешение собрания и содействие его проведению, нанесет ущерб отношениям между милицией и обществом.

Позитивное обязательство государства по содействию мирным

собраниям и их защите является одним из важнейших принципов свободы мирных собраний. Условием эффективности такого содействия является создание необходимых механизмов и процедур, позволяющих обеспечить реальное осуществление свободы собраний.

В соответствии с Законом, публичные мероприятия могут осуществляться в виде собрания, митинга, демонстрации, манифестации, уличного шествия, пикетирования, голодовки либо в различных сочетаниях этих видов акций.

Важнейшим принципом по свободе мирных собраний является принцип недискриминации. Свобода организовывать публичные собрания и участвовать в них должна быть гарантирована физическим лицам, группам, незарегистрированным объединениям, юридическим лицам и иным видам организаций, представителям групп меньшинств.

Исходя из Руководящих принципов по свободе мирных собраний, государство должно способствовать проведению мирных собраний в предпочтительных для их организаторов местах, не следует переносить место проведения собрания в отдаленные от центра районы города. Такая практика активно использовалась в прошлом, однако это не спасло инициаторов от смены власти.

В настоящее время законным правом использованием публичного пространства с целью доведения идей и посланий до сведения конкретного лица, группы или организации может воспользоваться каждый гражданин или организация.

Уведомление требуется для предоставления государственным органам возможности провести содействие свободе собрания, организовать охрану общественного порядка, прав и свобод других лиц.

Этот принцип отражен в Конституции КР. Организаторы и участники мирных собраний не несут ответственности за отсутствие уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдения форм уведомления, его содержания и сроков подачи.

Еще совсем недавно организаторы и участники любого спонтанного собрания могли быть привлечены к административной ответственности за нарушение требования об уведомлении или за проведение собрания в «неположенном» месте. Сегодня ситуация резко изменилась. Подтверждением этому являются статистические данные МВД КР, из которых следует, что ежедневно в стране проходит до 4 собрания.