

Об усилиях прилагаемых по повышению уровня местного самоуправления в стране (Республика Молдова)

Уважаемые дамы и господа!

Я рад приветствовать вас и возможности выступить перед вами.

Повышение роли местных органов власти в процессе демократизации страны является приоритетной задачей правительства на текущий момент. Она основывается на глубоком понимании реальных условий развития, а также перспектив реализации намерений по европейскому интегрированию.

В целях продвижения политики по усилению роли местных органов самоуправления, была разработана Стратегия по децентрализации, которая является составной частью Программы действий правительства.

Данная Стратегия предполагает принятие конкретных мер по: **(Сл.2)**

-Модернизации и повышению эффективности системы местных органов госадминистрирования, координации деятельности примарий, муниципальных и районных советов требованиям европейского интегрирования;

-Усиление возможностей как исполнительных так и выборных органов местной власти по предоставлению качественных услуг населению;

-Повышение ответственности центральной и местных властей за те обязанности которые выполняют;

-Предоставление возможности большему числу представителей гражданского общества, женщинам, другим социальным слоям населения для участия в принятии решений.

Для успешного продвижения мероприятий по повышению уровня местных органов самоуправления, была инициирована деятельность по координации и продвижению Стратегии а также созданию институциональных рамок которые предполагают:**(Сл.3)**

-Создание паритарной комиссии по децентрализации в которую входят по 7 представителей органов центрального управления, 7 представителей органов местного публичного управления первого и второго уровня и гражданского общества;

-Паритарная комиссия сформировала рабочие группы по децентрализации, в которые входят представители всех заинтересованных сторон и которые желают внести вклад в данной области;

-Госканцелярия обеспечивает работу в области децентрализации посредством формирования 3-х рабочих групп, Минфин обеспечивает работу группы по финансовой децентрализации а Минэкономики по имущественной.

Основой для составления и внедрения Стратегии по децентрализации послужили ряд принципов такие как:

-права человека, равенство полов, транспарентность, недискриминация, соучастие в процессе принятия решений, ответственность.

Для корректного распределения обязанностей и полномочий были установлены принципы по которым будут делегированы полномочия по управлению финансовыми ресурсами, прибылью, муниципального имущества, компетенции капитального строительства и инвестиций, все они должны соответствовать и быть скоординированными с процессом передачи ответственности.

Особой важности являются принципы субсидирования, эффективности и равенства, посредством которых будет обеспечен гармоничный баланс между географией предоставляемой услуги, экономией средств и управленческой возможностью в реализации возложенных обязательств.

Европейская хартия местного самоуправления, ратифицированная РМ 16 июля 1997, гарантирует органам местного публичного управления право на действительную способность регулировать и управлять в соответствии с законом, под свою ответственность и в интересах населения значительной частью общественных дел. Данное право предусмотрено в Конституции РМ и в Законе об административной децентрализации, в которых предусматривается, что органы МПУ обладают автономией в принятии решений, организационной автономией, автономией финансового управления и имеют право на инициативу во всём, а что касается регулирования местных общественных дел путём осуществления своих полномочий в пределах управляемой территории и в рамках закона.

Экономическое, социальное и политическое развитие в РМ в последние годы вывело необходимость глубокой действенной реформы в сфере публичного управления особенно в МОПУ. **(Сл.4)**Программа Правительства чётко устанавливает, что: приближение РМ к ЕС может произойти лишь при условии что в государстве сильно иерархически упорядоченные структуры заменены на структуры децентрализованные, прозрачные и динамичные, основанные на верховенстве закона, гражданских правах и свободах.

Правительство должно обеспечить согласование реформы центрального управления с реформой местного управления и передачу полномочий органам, в том числе и в сфере публичных финансов. Децентрализация власти и увеличение фактических полномочий МПУ-это значительный вклад в подлинное развитие районов что ведёт и к децентрализации экономической деятельности на всей территории РМ.

Все эти действия – это обещающее начало для реконструкции системы МПУ в соответствии с европейскими принципами, принципами автономии.

Органы МПУ в РМ обладают автономией которая называется полной, однако де-факто эта автономия ограничена, частично из-за вмешательства ЦОПУ, во-вторых из-за собственных финансовых ресурсов, которых не хватает местным нуждам и частично из-за недостаточности институциональных и административных полномочий.

Гармонизация текущей ситуации с актуальными задачами и конкретными мерами с помощью которых будут достигнуты эти цели, структурировано по следующим пунктам:**(Сл.5)**

1.Децентрализация услуг и полномочий

2. Финансовая децентрализация

3. Имущественная децентрализация и региональное развитие

4. Административные полномочия МПУ

5. Демократия, этика, права человека и равенство полов.

В процессе наделения МПУ полномочиями, существуют некоторые проблемы такие как **(Сл.6)**

- Передача полномочий органам местного управления было осуществлено без обеспечения финансовыми средствами. Центральные органы власти неоправданно вмешиваются в компетенцию районного и местного уровня, а районные власти вмешиваются в осуществление функций местного уровня.

Органы МПУ обладают ограниченной финансовой автономией и ограниченными налоговыми возможностями.

- Бюджеты нижестоящих органов ПУ находятся в зависимости от вышестоящих органов.

- Определение и разделение имущества согласно уровня органов ПУ а так же имущества частной и публичной собственности неясны и неокончательны. Управление имуществом неэффективно.

- Административная система чрезмерно фрагментирована. Местные органы управления не имеют налоговых и институциональных полномочий для обеспечения предоставления публичных услуг с целью получения существенных доходов. Большинство органов МПУ имеют только представительские функции а не предполагают предоставление услуг.

- Органы ЦПУ навязывают ограничения, а неправильное администрирование людскими ресурсами определяет неспособность местных ОПУ выполнять свои функции.

Преодоление вышеперечисленных проблем, а так же правильное понимание и ответственное принятие решений, являются залогом наделения местных ОПУ реальной, действенной властью.

Процесс реформы создаст систему перевода компетенций между органами центральной и местной публичной властью отличающийся ясностью, функциональностью и стабильностью. Эта система обеспечит связь между доступными финансовыми средствами и административными ресурсами органов МПУ. В результате, публичные услуги будут представляться в более эффективной форме, с улучшенным доступом, который будет равноправным и согласованным с требованиями и нуждами пользователей. **(Сл.7)**

Успешное проведение реформы в итоге гарантирует права и реальные способности местных органов власти регламентировать и управлять существенной частью общественных дел в соответствии с законом, под свою ответственность и в интересах местного населения.