

Son on il ərzində hökumətlər, beynəlxalq təşkilatlar və qeyri-hökumət təşkilatları korrupsiya ilə mübarizədə görünməmiş fəallıq göstərmişlər. Buna qədər korrupsiyanı çoxları “kiçik yerli problem”dən artıq bir şey saymayışdır. Şərqi Asiya istisna olmaqla bu problemlə mübarizə təcrübəsi olmamış, o, az tədqiq olunmuş mövzu olaraq qalmış, ciddi tədqiqatçıların hadisədən hadisəyə diqqətini cəlb etmişdir. Korrupsiya problemini, sadəcə, ciddi qəbul etməmişlər.

Bu problemin həlli istiqamətində genişmiqyaslı hərəkətlər yalnız son dövrlərdə, problemin çərçivəsi və dərinliyi aydın olduqdan sonra başlandı. Bu günədək bir-biri ilə bağlı bir sıra beynəlxalq konvensiya, o cümlədən, Xarici Dövlətlərin Vəzifeli Şəxslərinin Ələ Alınması ilə Mübarizə Haqqında İƏİT (OECD) Konvensiyası, Korrupsiyaya Qarşı BMT Konvensiyası, eləcə də Avropa və Şimali Amerikanın regional konvensiyaları qəbul edilmişdir; tezliklə belə bir konvensiya Afrikada da qəbul ediləcək. Beləliklə, tarixdə ilk dəfə olaraq korrupsiyanın nə olduğu, onunla niyə mübarizə aparmaq lazım gəldiyi və bu mübarizəni necə aparmaq məsələləri ətrafında qlobal konsensus əldə edildi. Konsensus labüb olaraq minimal nəticənin əldə edilməsini tələb etdiyindən, danışqlar gedişində müvafiq konvensiyalar razılışdırıldı, onların ratifikasiyası prosesi gedir, daha sonra isə onların həyata keçirilməsi istiqamətində fəaliyyətlər başlayacaq. Bütün bunlar qlobal miqyasda korrupsiya ilə mübarizənin yaxşı perspektivləri olduğu müjdəsini verir.

Son ildə bu cəhdlərin uğurları və uğursuzluqları haqqında nə demək olar? Korrupsiya elə mürəkkəb bir fenomendir ki, hər hansı konkret antikorrupsiya təşəbbüsünün, yaxud bir sıra başqa təşəbbüslerin üzdə olan uğurları bəzən aldadıcı olur. Müəyyən ciddi islahatlar

həyata keçirilib, amma onlar korrupsiyanın səviyyəsinə hissedilecək təsir göstərməyib. Bu da aydındır ki, həmin islahatlar olmasayı vəziyyət daha acınacaqlı olardı. Korrupsiyanın səviyyəsi yüksəldiyi üçün onunla mübarizə tədbirlərinin effektli olmaması nəticəsi çıxmamalıdır. Korrupsiya fenomeninə nəzarət və onu qiymətləndirmək sahəsində daha dəqiq vasitələr gərəkdir ki, onunla mübarizə gedişində ortaya çıxan çoxsaylı suallara cavab vermək mümkün olsun.

Bu kitabda verilmiş antikorrupsiya fəaliyyətinin dərsleri heç bir halda tam əhatəli sayıla bilməz, onları daha geniş şəkildə şərh etmək isə bu kitabın həcmindən kənara çıxır. Burada yalnız əsas nəticələr göstərilir və onlardan ən vacibи odur ki, biz hamımız hələ çox şeylər öyrənməliyik.

1. HEÇ BİR ÖLKƏ MƏNƏVİ ÜSTÜNLÜYƏ İDDİA EDƏ BİLMƏZ

Vaxt var idi bəzi inkişaf etmiş ölkələr korrupsiya hallarına münasibətdə özünün mənəvi üstünlüyünü göstərməkdən çəkinmirdi. Onların iddialarına görə, “xaricdə vəziyyət başqadır” və “biz elə işlər görməliyik ki, vətənimizdə onlar yuxumuza belə girməsin.” İndi aşkarlığın nailiyyəti bu ölkələrdən olan ixracatçıların dünya üzrə sistemli korrupsiya işlərinə cəlb edilməsi oldu. Onların “qara” pulları qəbul etməyə hazır siyasi institutlarının korrupsiyalاشma dərəcəsi, çoxlarını öz fikirlərinə yenidən baxmağa məcbur etdi.

2. KORRUPSIYA İLƏ HƏR KƏS MÜSTƏQİL VƏ BİLDİYİ YOLLA MÜBARİZƏ APARMALIDIR

İslahatları yerlərdə hazırlamaq, yerli təşəbbüs-lər vasitəsilə də həyata keçirmək lazımdır. On-

ləri xarici tərəfdaşlar (məsələn, donorlar və beynəlxalq maliyyə təşkilatları) da stimullaşdırı bilər, amma bu prosesin motivasiyası və ona rəhbərlik yerli xarakter daşımmalıdır. Daxili korrupsiya ilə içəridən mübarizə aparmaq gərəkdir, beynəlxalq biznes fəaliyyətindəki korrupsiya ilə isə əlaqələr zəncirinin hər iki tərəfi məşğul olmalıdır. "Bütün hallara uyğun" həll yolları yoxdur.

3. MƏSƏLƏNİN "TƏCİLİ HƏLLİ" YOXDUR

Korrupsyanın qarşısını "təcili" almaq mümkün deyil. Gömrük administrasiyasında prosedurların nizama salınması, dövlət satınalmalarının şəffaflığı, böyük miqdarda korrupsyalasmış məmurlara qarşı məhkəmə təqibinin başlanması kimi sahələrdə sürətli qələbənin əldə olunması mümkündür, amma məsələnin "təcili həlli" mümkün deyil. Korrupsiyaya qarşı mübarizə uzun, ağır, sonu görünməyən prosesdir.

4. DONORLARIN DAİMİ DİQQƏTİ

Korruasiya ilə mübarizə strategiyası müəyyən-leşdirilmiş vaxt çərçivəsinə sığdır. İslahatların işlənib hazırlanması, onun gerçəkləşdirilməsi və nəticələrinin alınması üçün vaxt lazımdır. Donorlara gəldikdə, onlar tez bu işdən usanmamalı, posesdə daha uzun müddət iştirak etməyə hazır olmalıdır.

5. AYDIN ANTİKORRUPSİYA STRATEGİYASI VƏ İCTİMAİYYƏTLƏ EFFEKTİLİ ƏLAQƏLƏR KAMPANIYASI GƏRƏKDİR

İslahatlara kompleks şəkildə yanaşmamaq etibarlı nəticələr verə bilməz. Strategiya əhatəli olmalı və kadrların ölkə miqyasında dürüstlüyünün bütün aspektlərini ehtiva etməlidir. Qəti cəhdlər başlarkən ictimaiyyətin təsəvvür-

ləri faktların araşdırılması üzrə komissiyanın hesabatlarının, ya da yüksək rütbəli şəxslərin cinayət tərkibli işlərinin ortaya çıxması ilə dəyişə bilər. İslahatlar prosesi ictimaiyyətin məlumatlılığının artırılması prosesi ilə müşayət olunmursa, işlərin pis getdiyi haqqında təsəvvür yarana bilər. Lap əvvəldən ictimaiyyətlə əlaqələrə xüsusi əhəmiyyət vermək gərəkdir. Cəmiyyətin gözləntilərini idarə etmək və siyasi risklərdən qaçmaq lazımdır.

6. ETİKA KODEKSİ VƏ VƏTƏNDƏŞ XARTİYALARI

Bu sənədlər dekorasiya kimi deyil, dəyişikliklərin mühərriki olmalıdır. Etika kodeksi faydalıdır, amma o zaman ki, onu uyğun heyət dəstəkləyir. Bütün personal onun işlənib hazırlanmasında iştirak etməlidir və hamı üçün təkmilləşmə programının həyata keçirilməsi gərəkdir. Təkmilləşmə programları yüksək iştirak səviyyəsi ilə fərqlənməli, gipotetik vəziyyətlərin müzakirəsini nəzərdə tutmalıdır. Hətta konkret rolların ifasının olması da mümkündür. Yalnız mühazirələr, ya da informasiya materialları az effektlidir. Vətəndəş xartiyaları da eyni qaydada ictimaiyyət qarşısında tamhüquqlu öhdəliklər qismində çıxış edə bilər və o, hökumət idarələrini verdiyi vədlərə əməl etməyə həvəsləndirməlidir. Bu o deməkdir ki, xartiyaların özləri də reklam edilməlidir.

7. BÜROKRATİK PROSEDURLARIN NİZAMLANMASI

Bürokratiya ilə mübarizə aparmaq, bürokratiyaya ehtiyacı yenidən dəyərləndirmək və onu minimuma endirmək gərəkdir. Həssas vəzifələri tutan şəxslər rotasiya prinsipi ilə dəyişdirilməli, mümkün olduğu qədər heyətlə cəmiyyət arasındaki birbaşa temas imkanlarını xüsusən

həssas sahələrdə minimuma endirmək gərkdir. Məsələn, gömrük bu cür nizamlanmış prosedura yatırımlı bir neçə sahədən biridir. Şəxsi təmas lazımlığı olduğu yerlərdə hansısa məsələ, ya müştəri ilə məşğul olan məmər üçün gözlənilməzlik elementi yaratmaq tələb olunur. Bu, rüşvət potensialını azaltmış olar. Gömrük sisteminin kompüterləşdirilməsi bu posesləri irəli aparar, eyni zamanda gömrükdən malların keçməsini sürətləndirir, ləngimələri müəyyən edər, bu ləngimələrin səbəblərini müəyyən etmək üçün araşdırılmalara imkan yaradır. Bir sıra ölkələrdə çoxsaylı bürokratiya rüşvət almaq imkanları haqqında fikirlərin ortaya çıxmazı ilə birləkdə yaranmışdır.

8. İNFORMATORLAR

HƏVƏSLƏNDİRİLMƏLİ VƏ MÜDAFİƏ OLUNMALIDIRLAR

İncidilmiş vətəndaşlar və idarə daxilindəki informatorlar antikorruption komissiyaları, ya ombudsman idarəsi kimi yeni təşkilatlara şikayət etməyə, ya da telefon vasitəsilə "qaynar xəttlə" məlumat verməyə həvəsləndirilməlidirlər. Onlar bu işləri görməsələr zəruri işlərin qəbul olunması ola bilsin qeyri-müəyyən müddətədək ləngiyəcək. Şikayətçilər onların şikayətlərinə ciddi yanaşılacağını və heç nəyə risk etmədiklərini bilməlidirlər. Ola bilsin, bəzi ölkələrdə həmvətənlərin "ifşası" ilə bağlı qoyulmuş sosial tabunu aşmaq ehtiyacı yaransın. Hazırda bu məsələlər haqqında cəmiyyətin məlumatlılığının artırılması problemi fəal müzakirə edilir, amma onun həlli tamamilə vətəndaş cəmiyyətinin ixtiyarında qalır.

9. DAİMİ MONİTORİNQ TƏLƏB OLUNUR

Təcrübə göstərir ki, məsələn, polisdə korruption ya olanda rüşvətxor polisləri oradan təmizlə-

mək kifayət etmir. Daimi fəaliyyət göstərən monitoring prosedurlarını müəyyən etməyin cə, gec, ya tez polis təşkilatı yenidən korruptiona girdabına düşəcək və onun reabilitasiyası üçün yenidən fövqəladə cəhdər göstərməyə ehtiyac yaranacaq. Korruptiona qurşanmış polislərin qovulması mövcud imkanları ortadan qaldırmadan və dürüst vəzifə sahiblərini etibar tələb edən vəzifələrə təyin etmədən bir nəticə verə bilməz. "Dürüslük yoxlamaları" təmiz məmurların müəyyən edilməsində və onların vəzifələrinin yüksəldilməsində yardımçı ola bilər.

10. İDARƏÇİLİK, YAXUD MENECMENT SİSTEMİNƏ DAYAQ

İctimaiyyətin dəstəyini əldə etmək üçün islahatlar programı korruption sahəsində şübhəli keçmiş ilə tanınmış şəxsləri təmizləmək üzərində qurulmamalıdır. Sistemli korruption situasiyasında korruptiona qurşanmış şəxs yeganə "çürülmüş alma" deyil, onun qovulması ümumi havanı dəyişdirmir. Bunun əvəzində bütün sistemlə məşğul olmaq gərəkdir, çünkü onun yerinə təyin ediləcək şəxs də yoldan çıxacaq. Təhqiqat və məhkəmə araşdırmasına nisbətən profilaktika daha effektli və daha ucuz yol olar. Çünkü son nəticədə mövcud institutional çərçivədə dövlət işlərini aparmaqdə hökumətin daha səriştəli heyətə ehtiyacı var.

11. AMNİSTİYALAR, GÜMAN Kİ, QAÇILMAZDIR

Birdəfəlik rüşvətxor statusundan can qurtarmaq çox çətin işdir. Bir çox qüvvələr yeni situasiyanın onlar üçün ifrat dərəcədə təhlükəli olub-olmayacağından ehtiyatlanırlar. Korruptiona yalanmış elementlərin böyük holdinqlər alındıqları yerlərdə, onlara qarşı tədbirlərin görülməsi ölkə iqtisadiyyatının sabitliyini pozmaq təhlü-

kəsini yaradır. İşləri daha da korlamadan vəziyyəti necə düzəltmək olar? Amnistiya xoşa gələn şey deyil, amma onsuz keçinmək də mümkün olmaya bilər. Əlbəttə, amnistiya aşağı rütbəli məmurların tövətdiyi kiçik qanun pozuntularına münasibətdə qaçılmasız ola bilər. Amnistiya məsələsinin problematik olmasına baxmayaraq, heyətin bir həssəsinin üzərindən bəzi ittihamların götürülməsi kimi onun məlum üstünlüyü var. Ola bilsin ki, bəzi yüksək səviyyəli məmurları vəzifədən götürməyə, ya onlara inzibati cəza verməyə ehtiyac olsun, amma onlara etibar edilmiş vəzifədən sui-istifadə edənlər qrupuna daxil olmayan aşağı səviyyəli məmurlar təhlükə qarşısında qaldıqlarını düşünməməlidirlər. Praktik qərarlar hazırlanana qədər (“düzlük və barışq komissiyası”ndan istifadə etmək imkanları müzakirə edilir), keçmişlə “barışq” yolları tapmaq bütün islahatların məhəkət daşı rolunu oynayır.

12. LİDERLİYİN HƏYATI ƏHƏMİYYƏTİ VAR, AMMA YETƏRLİ DEYİL. MARAQLARIN KOALİSİYASI (ÖZƏL SEKTOR, VƏTƏNDƏŞ CƏMIYYƏTİ, DİNİ QURUMLAR, İSTEHLAKÇILAR, EKOLOQLAR, HÜQUQ MÜDAFİƏÇİLƏRİ VƏ S.) YARDIMÇI OLA BİLƏR

Yuxarıdan göstəriş olmadan sistemli korrupsiya mühitində dərin islahat keçirmək cəhdı uğursuzluğa məhkumdur. Şəxsi liderlik vacibdir və lider yalnız bayağı həqiqətləri söyləyən adam olmamalıdır. Amma islahatların keçirilməsi üçün özü-özlüyündə qanunlar kifayət etmədiyi kimi, korrupsiyanın sistem xarakteri aldığı yerlərdə lider də özü-özlüyündə kifayət etmir. Liderin dəstəklənməsi üçün koalisiya yaradıla bilər, amma keçmiş şübhə doğuranların maraqlarını müdafiə təhlükəsi də qalır.

Hər halda koalisiyaya yalnız şübhə doğurmayan və keçmiş korrupsiya fəaliyyətlərlə gözdən düşməmiş qruplar daxil olsa, onların sayı çox az olacaq. Əhəmiyyətli cəhət odur ki, koalisiya üzrə partnyorlar gələcək haqqında öhdəlik götürsünlər, bu öhdəliyi götürdükdən sonra ona sadıq qalsınlar.

13. VƏTƏNDƏŞ CƏMIYYƏTİ DƏ UNUDULMAMALIDIR

Yüksək səviyyəli korrupsiya ilə vətəndaş cəmiyyətinin aşağı səviyyəli fəaliyyəti arasında tənasübün olduğu güman edilir. Yaradıcı və enerjili vətəndaş cəmiyyətinin yaranmasına yardım, vətəndaş cəmiyyətinin hüquqi çərçivələrinin işlənib hazırlanmasını (hökumətin müdaxiləsi və nəzarəti olmadan vətəndaş cəmiyyətinin öz institutlarını qura bilməsi üçün), həm də vətəndaş cəmiyyəti ilə hökumət arasında pozitiv dialoqun qurulmasını tələb edir. Buna nail olmaq həmişə, xüsusilə yeni yaranmaqdə olan demokratyalarda mümkün olmur, çünki bu, hökumət qərarlarının işlənməsi və həyata keçirilməsi haqqında əski təsəvvürlərə birbaşa toxunur. Hökumətin antikorupsiya vədlərinin həqiqiliyini yoxlamaq vasitələrindən biri də hökumətin həqiqətən vətəndaş cəmiyyəti ilə əməkdaşlıq etmək istəyinin olub-olmamasını yoxlamaqdır.

14. VƏTƏNDƏŞ CƏMIYYƏTİ TƏŞKİLATLARININ ÖZLƏRİ KORRUPSIYA MƏNBƏYİ OLA BİLƏR

Bir sıra ölkələrdə vətəndaş cəmiyyəti təşkilatları fövqəladə şəraitdə (ad hoc), müəyyən məqsədlər naminə, bəzən isə, sadəcə vətəndaş cəmiyyətinin gücləndirilməsinə yönəlmüş fəaliyyətləri dəstəkləmək üçün xarici donorların verdiyi dollarlardan istifadə etmək məqsədilə yaradılır. Vətəndaş cəmiyyəti təşkilatları

şəffaf olmalı, öz fəaliyyəti haqqında hesabat verməlidir. Rəsmi statusa malik olan bu təşkilatların şəffaflığı monitoring obyekti olmalıdır.

15. QANUNVERİCİ ORQANLAR, “GÖZƏTÇİ KÖPƏKLƏR”DƏN OĞRUYADƏK HAMINI ƏHATƏ ETMƏLİDİR

Qanunverici orqanın yalnız rəsmi xərcləri qoruyan “gözətçi köpək” olmadığı, həm də dövlət vəsaitini xərcleyən (qanunvericilərin əmək haqqının artması daxil) və dövlət podratlarına icazə verən orqan olduğu bir sıra ölkələrdə ciddi nöqsan meydana çıxmışdır. “Gözətçi köpək” funksiyası ilə hakimiyyətin icra qolunun funksiyalarının bu cür bir-birinə qarışması hələnda maraqlar toqquşur və dövlətin siyasi orqanızmini faktik olaraq zəhərləyir. Bu həm də geniş ictimaiyyət arasında demokratik institutlara etibarsızlıq yaradır. Bu ziddiyətlər kafi dərəcədə həll olunmayacaqsa (məsələn, hakimiyyətin dəqiq bölgüsü yolu ilə), bu ölkələrdə effektli antikorrupsiya islahatlarının həyata keçəcəyi haqqında şübhə yaranacaq.

16. SİYASİ PARTİYALARIN MALİYYƏLƏŞMƏSİ PROBLEM OLARAQ QALIR

Son zamanlaradək beynəlxalq birlik çərçivəsində siyasi partiyaların maliyyələşməsi məsəlesi əsasən nəzərə alınmadı. Bəzi adamlar hesab edir ki, “pul siyaseti”nin təsirini azaltmağın ən yaxşı yolu siyasi partiyalara axan pul vəsaitini məhdudlaşdırmaqdən daha çox, bu vəsaitin xərclənə biləcəyi sahələri məhdudlaşdırmaqdır. 2000-ci ilin martında Tayvan hökumətinin dəyişməsi göstərdi ki, böyük investisiyaları və qüdrətli dostları olsa belə, varlı siyasi partiya səsvermə nəticəsində hakimiyyətdən gedə bilər. Bu, bir daha siyasi parti-

yaların maliyyələşməsi ilə manipulyasiyanın, hakimiyyətin dəyişdirilməsi yolunda manə olmadığına inamı möhkəmləndirir.

17. İŞDƏN AZAD EDİLMƏKDƏN SİĞORTALANMAYAN MÜSTƏQİL ORQANLARIN RƏHBƏRLƏRİ

Ombudsman və baş auditor institutları nəzəri cəhətdən cəlbedicidir. Amma bu vəzifə sahibləri yalnız o vaxt effektli fəaliyyət göstərə bilər ki, onların işdə qalıb-qalmayacaqları, nəzarət edəcəkləri icraçı şəxslərin iradi qərarlarından asılı olmasın... Bu vəzifələr qanunla mümkün siyasi təzyiqdən qorunmalı və imkan daxilində onların səsi eşidilməlidir.

18. İNFORMASIYAYA ÇIXIŞ KORRUPSIYA İLƏ MÜBARİZƏDƏ ÇOX EFFEKTLİ VASİTƏ OLA BİLƏR

Bəzi hökumətlər informasiyaya sərbəst çıxışı korrupsiyanın qarşısını almaqdə ən effektli vasitə hesab edir və müvafiq qanunuvericilik aktları qəbul edir. Hökumət orqanlarından müəyyən xidmətlər və onların rəsmi dəyəri haqqında informasiya almaq xahiş oluna bilər. İnkışaf layihələrini diqqətlə izləyən ictimaiyyətin istənilən informasiyani manəsiz alması baxımından İndoneziya örnək ölkədir.

19. KORRUPSIYANI NƏZARƏTDƏ SAX-LAMAQ ÜÇÜN SƏS YAZILARINDAN İSTİFADƏ ƏHƏMİYYƏTLİDİR

İctimaiyyətin informasiyaya çıxışı səs yazılarından ağıllı istifadəni zəruri edir. Dövlət məmurlarının fərdi cavabdehliyinə də eyni qaydada yanaşmaq gərəkdir. Bir hökumət idarəsinə ayrı-ayrı departamentlərin sənədlərə işləməsinə nəzarəti həyata keçirmək tapşırığı verilə bilər və həmin idarə aktuallığını itirmiş

sənədlərin arxivə verilməsini də təşkil edə bilər.

20. MƏDİA VƏ İNFORMATORLAR.

JURNALİSTLƏRİN HƏBS MÜDDƏTİ BAŞA ÇATIR

Son illərin jurnalist qətllərinin xeyli hissəsi onunla izah edilir ki, onlar korrupsiya hallarını araşdırmışlar. Odur ki, onların işlərini daha az riskli etmək və peşəkarlıq standartlarını yüksəltmək gerekdir. Bəzi təşkilatlar təhqiqat jurnalistikası sahəsində təkmilləşdirmə kursları açırlar. Amma dünyanın bir sıra bölgələrində kütləvi informasiya vasitələrinin özləri korrupsiyaya bulaşır. İctimaiyyətin gözündə kütləvi informasiya vasitələri “dürüstlüyün dayaqları” sayılır və bir sıra ölkələrdə bu problem ciddi diqqət tələb edir.

21. KORRUPSIYADA İTTİHAM

OLUNANLARIN SİYAHISININ ÇAPı, ADƏTƏN, İSTƏNİLƏN NƏTİCƏNI VERMİR

2000-ci ildə Keniya parlamentində “ad çəkib rüsvay etmək” cəhdி boşça çıxdı. Komissiyanın “adlar göstərilmiş” hesabatı senzuraya məruz qaldı, “adları çəkilmişlərdən” bəziləri təfərrüatlı məlumatlar çap etmiş qəzetləri məhkəməyə verməklə hədələdirələr (hərçənd bu informasiya ictimaiyyətə çoxdan məlum idi). Hindistanda Sayıqlıq üzrə komissar korrupsiyada şübhəli bilinən yüzlərlə məmurun adını ictimaiyyətə bildirmək üçün İnternetdən istifadə etdi. Nigəriya senatının sədri bər-bəzəkli bəyanatlardan sonra 2000-ci ilin avqustunda səsvermə nəticəsində vəzifəsini itirdi. O, tutduğu vəzifədən açıq-aşkar sui-istifadə etsə də, günahsız olduğunu iddia edirdi. Bu onu göstərir ki, siyasi liderlər, güman ki, korrupsiya ilə mübarizə strategiyasını hazırlayanlara nisbətən daha

gönüqlülüyü ilə seçilir. Bütün hallarda çox ehtiyatlı olmaq tələb edilir ki, insanlara müdafiə şansı verməyən vəziyyət yaranmasın.

22. MƏVACİBLƏRİN ARTIRILMASI

ÖZÜ-ÖZLÜYUNDƏ KORRUPSİYANIN SƏVİYYƏSİNİ AŞAĞI SALMAQ ÜÇÜN YETƏRLİ DEYİL

Tamamilə aydınlaşdır ki, azmaaşlı dövlət qulluqçuları yaxşı maaş alanlara nisbətən rüşvətə daha çox meyllidirlər. Bununla belə bu bir acı həqiqətdir ki, ən çox korrupsiyalasmış məmurlar yüksək vəzifə tuturlar və vəzifələrindən sui-istifadə edib, “irimiqyaslı korrupsiya” vasitəsilə böyük sərvət toplamışlar. Odur ki, maaş, daha çox kiçik vəzifə sahiblərinin problemidir, onların əmək haqqının ödənilməsi haqqında tələbləri həmkarları tərəfindən “istifadəçi haqqını ödəyir” şəklində qiymətləndirilə bilər. Sorğular göstərir ki, insanlar, ola bilsin ki, alıqları xidmət müqabilində pul ödəməyə hazırlılar, bir şərtlə ki, bu ödəniş yüksək olmasın və qanuna uyğun olsun. Onların xoşuna gəlməyən rüşvət tələbidir. Bir müşahidəçi qeyd edir: “Dövlət sektorunda maaşların artırılmasının korrupsiyani azaldacağı haqqında fikirlər üçün gətirilən dəlillər, ən azından kifayət etmir.” Əlbəttə, dövlət qulluğunun hərtərəfli islahatı çərçivəsində uyğun kompensasiya və stimul müəyyən rol oynaya bilər, amma konkret ölkə üzrə məlumatların diqqətlə araşdırılması korrupsiyalasmamış müəssisənin mövcud heyətinin rəsmi maaşının sadəcə artırılmasının faydalı olduğunu təsdiq etmir.”

23. MAAŞLARIN ARTIRILMASI KORRUPSIYA İLƏ MÜBARİZƏ STRATEGİYASINDA ƏN AZI BİR ELEMENT OLA BİLƏR

Uzun zaman kəsiyində bir sıra ölkələrdə dövlət sektorunda real maaşlar azalıb. Bir sıra halarda bu azalma dövlət sektorunun effektliyinin aşağı düşməsini əks etdirir. Araşdırmlardan biri göstərir ki, yüksək əmək haqqının ödənilməsi dövlət qulluğuna daha yaxşı, daha yüksək ixtisaslı adamları işə qəbul etməyə, xidmətlərin səviyyəsini yüksəltməyə, sənəddə deyildiyi kimi, toplanan vergilərin həcmini artırmağa imkan verir. Vergi dərəcələrinin sadə arımı, güman ki, dövlət üçün əlavə vergi toplamaq deyildir; bu, həmin vergilərin toplanmasında iştirak edənlərin ixtisasının artırılması zamanı mümkün olur.

24. MÜSTƏQİL VERGİ ORQANLARI BÜDCƏ DAXİLOLMALARININ ARTMASINA KÖMƏK EDİR

Büdcəyə vergilərin toplanması üzrə müstəqil orqanlar ciddi nəzarət altında olan və dövlət sektorunda analoji funksiyani yerinə yetirən qulluqçulara nisbətən yüksək maaş alan heyət hesabına komplektləşdirilməlidir. Bu orqanlar büdcəyə vergi toplanmasını artırır, inkişaf etməkdə olan ölkəyə məmurların maaşını ödəməyə imkan verər, öz institutlarının maliyyə ehtiyaclarını daha adekvat şəkildə ödəyə bilər.

25. TƏQAÜD ÜZRƏ MÜAVİNƏTLƏR (XÜSƏN, SİYASI LİDERLƏR ÜÇÜN), ADƏTƏN, KORRUPSİYAYA MÜVAFIQ CAVAB OLMUR

Məntiq göstərir ki, təqaüdə çıxan zaman kifayət qədər təmin olunmamaq korrupsiyaya

meyldə əsas amillərdən biridir. Amma yüksək rütbəli dövlət qulluqçularına gəldikdə, lətifəvari söhbətlər əks iddiyalara imkan yaradır.

26. YENİ ANTİKORRUPSİYA QANUNLARI ÖZ-ÖZLÜYÜNDƏ CAVAB DEYİL

Əlbəttə, yalnız qanunlar korrupsiyanın qarşısını almaq üçün yetərli deyil. Ola bilsin ki, bu qanunların məhkəmələri əvvəllər malik olmadıqları yurisdiksija ilə təmin etmə halları istisnadır: məmurlar tərəfindən qəbul edilən inzibati qərarların qanuniliyinin təhlil edilməsi. Dəfələrlə qanunverici orqanlar böyük təmtəraqla yeni antikorruption qanunları qəbul edib, islahatlar üzrə (ya da, ən azı antikorruption islahatları görüntülərinə) fəaliyyətə tamamlanmış iş kimi baxıb. Amma korrupsiyanın sistem xarakteri aldığı hər ölkədə bu qanunlar mahiyətindəki qüsurlara görə deyil, daha çox tətbiq olunmadakı nöqsanlar səbəbindən işləmir. Davranış standartlarını yüksəltməyi təmin etmək məqsədilə kontraktlardan və vətəndaş cərimələrindən istifadə etmədən, dövlət satınalmaları sahəsində də qanun dəyişməsi olmadan islahatları təmin etmək mümkündür.

27. KORRUPSİYALAŞMIŞ MƏHKƏMƏ SİSTEMİ QANUNUN ALİLİYİNİ TƏMİN EDƏ BİLMƏZ

Qanunun alılıyini təmin etmek üçün korrupsiyalاشmış məhkəmə sistemindən istifadə cəhdində üzvi ziddiyət var. Məhkəmə hakimiyyətinin institutional elementləri, bu sıradan təyinatlar, işdən azadetmələr və cavabdehlik haqqında müddəalar qəbul edilməlidir. Ombudsman vəziyyətin dəyişməsi yolları haqqında təkliflər verə bilər, onlar sürətli, effektli, təhrifedməz ola bilər. Amma məhkəmə sisteminin müstəqilliyi və məhkəmə orqanları işçi-

lərinin təmizliyi məsələləri ləp əvvəldən həll edilməlidir.

28. QANUN KORRUPSIYAYA GÖRƏ MƏHKƏMƏ TƏQİBLƏRİ ÜÇÜN MANEƏ OLMAMALIDIR

Hələ də işləyən qanunlara ehtiyac var. İttihامının sübut etmək yükü ifrat ağır olmamalıdır. Müttəhimə ədaletli məhkəmə araşdırması zamanətinin verilməsi, onun günahının sübüt olunması sahəsində prokurorun vəzifəsini yüngülləşdirmir. Sübutlar haqqında qanunlar daim yeniləşməli, onlara antikorrupsiya təşəbbüslerinin yönəlcəyi konkret qanun pozuntuları əlavə edilməlidir. Bu metod Honkonqda xüsusi uğur qazandı.

29. MƏHKƏMƏ TƏQİBİNİN VAXT LİMİTİ GERÇƏKÇİ OLMALIDIR

“Böyük korrupsiya” hallarını arayıb tapmaq üçün uzun vaxta, hətta işi diqqətlə hazırlamaq və günahkarları cəzalandırmaq üçün əlavə vaxta ehtiyac yarana bilər. Bu səbəbdən də məhkəmə təqibi üçün vaxt məhdudluğu, ya-xud konkret işlər gerçekçi olmalıdır. Bəzi ölkələrdə faktik olaraq işi sona çatdırmaq mümkün olmur. Məhkəmə təqibi və/ya “vaxt sərfi”nə çəngiç sadəcə cəmiyyətdə qanuna hörmətsizlik aşılımaq və pərişanlıq səviyyəsini artırmağa xidmət edir.

30. DÖVLƏT QULLUQÇULARININ QANUNA ZİDD VARLANMASI HAQQINDA QANUN KORRUPSIYA İLƏ MÜBARİZƏ KAMPANIYASINA BAŞÇILIQ EDƏ BİLƏR

Bəzi ölkələrdə bir konkret qanun – “qanuna-zidd varlanması” effektini doğrultmuşdur. Bu qa-

nun dövlət qulluqçularının mənşəyi məlum olmayan sərvət yiğması haqqındadır. Bu qanun hüquq və məhkəmə sisteminin fəaliyyəti ilə birlikdə Honkonqda antikorrupsiya islahatlarının “başında getmişdir.” Amma bəzi ölkələrin qanunverici orqanları bu qanunları qəbul etməkdən imtina etmiş, onu insan haqqlarına zidd saymışlar. Əslində belə bir qanunun qəbulundan imtina status-kvonu saxlamaq istəyindən qaynaqlanır.

31. DÖVLƏT QULLUQÇULARININ VARİDATININ MONİTORİNQİ HƏLƏ İSTİFADƏ EDİLMƏMİŞ VASİTƏ OLARAQ QALIR

Geniş yayılmış bir fikrə görə, bu, potensial olaraq korrupsiyanın qarşısını almaqdə effektli bir vasitədir. Amma indiyədək bu tipli məhkəmə işləri yalnız kağız üzərində qalır. Parlament üzvləri yüksək vəzifəli şəxslərin əmlakı və gəlirlərinin monitorinqi haqqında qanunların qəbulu məsələsindən söz düşəndə son dərəcə utancaq olurlar. Qanunlar qəbul olunan vaxt az-az hallarda ictimai xarakterli bəyanatlara ehtiyac yaranır. Bu qanunların daha nadir hallarda icra vəziyyəti müzakirə edilir. Bu sahədə təşəbbüsler diqqət obyekti olaraq qalmaqdır.

32. RƏSMİ İMMUNITET VƏ İMTİYAZLAR KORRUPSIONERLƏRİ MƏSULİYYƏTDƏN AZAD ETMƏMƏLİDİR

Bir sıra ölkələrdə yüksək rütbəli dövlət adamlarının immunitet və imtiyazları onları qanunun alılıyindən qoruyur. Həqiqətən, bəzi ölkələrdə cinayətkarlar seçkili vəzifələrə immunitet qazanmaq üçün üstünlük verirlər. Bu immunitet və imtiyazlara yenidən baxmaq gərəkdir və

onlar praktik ehtiyaclar səviyyəsinədək azalılmalıdır. Onlar hansısa şəxsi şərəfləndirmək üçün verilmir. Ona görə verilir ki, onlar öz vəzifələrini effektli icra etsinlər.

33. İNTERNET HÖKUMƏTLƏ, ONUN TƏRƏFİNDƏN İDARƏ EDİLƏNLƏR ARASINDA AÇIQ İNFORMASIYA MÜBADİLƏSİ YARADA BİLƏR

Internet daha açıq idarə sistemi yarada bilər. Qanunverici orqanlar, vətəndaşlarla onların seçkili nümayəndəlikləri arasında birbaşa münasibətlər qurmaq və onları parlament işləri ilə məlumatlandırmaq imkanı verən Internet səhifələri yarada bilər. Hökumət orqanları öz sənədlərini on-line rejimində Internetdə yerləşdirə bilər. İslahatçılar milli antikorupsiya planlarını bütün dünyaya nümayiş etdirə, daha açıq şəkildə əldə olunmuş tərəqqini izləyə bilər. Internet on-line rejimində açıq ticarət üçün istifadə oluna bilər, bununla da potensial korupsiyalaşmış şəxsi temasları azaldar. Əlbəttə, "şəbəkə"nin (Internetin) faydalılıq əmsalı bu mənada ona çıxışın məhdud olması ilə azalır. Internetin çox böyük potensialı hazırda bir çox yoxsul ölkə üçün əlçatmadır. Amma Internetə çıxışı olan ölkələrin sayı durmadan artır və öz institutlarının, şəxslərin daha artıq cavabdehliyinin təmin edilməsi nəticəsində əldə edilmiş istənilən uğur hamının marağında olmalıdır.

34. SATINALMALAR DÖYÜŞ MEYDANI KİMI

Dövlət satınalmaları sahəsi korupsiyalaşmış döyüşçülər üçün döyüş meydanıdır. Məhz dövlət satınalmalarında "böyük korupsiya"nın əsas hissəsi baş verir. Zərərin böyük hissəsi isə daha yoxsul və keçid dövrünü yaşıyan ölkələrin inkişaf prosesinə dəyir. Əvvəllər "te-

mizlik paktı" ideyasına qarşı çıxan skeptiklər, indi uğurların olmasını daha artıq etiraf edir. "Təmizlik paktı" elə bir prosesdir ki, onun gedişində sövdələşmədə iştirak edənlərlə hökumət arasında, konkret prosesdə korupsiya imkanlarını azaltmaq məqsədilə könüllü sazişlər bağlanır. Seul şəhərində və Meksikada dövlət satınalmaları üçün Internetdən istifadə də ümidi verici praktikadır.

35. SÖVDƏLƏŞMƏ İŞTİRAKÇILARININ ÖDƏDİKLERİ KOMİSYON PULLAR BƏYAN EDİLMƏLİDİR

Bəziləri hesab edirdilər ki, komisyon pulların açıqlanmasını tələb edən qanunvericilik beynəlxalq rəqabetli sövdələşmələrə zərər vuracaq. Bəzi korporasiyalar bu qaydaya əməl etmək istəmir. Amma bu qayda qəbul edildikdən sonra aydın oldu ki, bu praktika yaxşı nəticələr verir. Təmiz adamlar bir şey itirmirlər. Korupsiyacılar sövdələşmə prosesində çəkilirsə, onların olmamasından maraqlı tərflərin hamısı udur. Nyu-York şəhərinin təcrübəsi korupsiya ilə mübarizə aparanlar üçün ilham-verici örnəkdir.

36. SÖVDƏLƏŞMƏLƏRİN KORRUPSIYALAŞMIŞ İŞTİRAKÇILARI QARA SİYAHİYA SALINMALIDIR

Rüşvətxorluqda yaxalanmış firmaların qara siyahılara salınması qüdrətli vasitə ola bilər. Əlbəttə, bunun üçün sistem ədalətli, cəzalar isə proporsional xarakterə malik olmalıdır. Amma şübhə yoxdur ki, 1990-cı illərdə qara siyahılara düşmüş beynəlxalq korporasiyalar böyük şok yaşadılar. Həmin vaxtdan sonra Singapur məmurunu ələ almağı düşünən hər bir kəs əvvəlcə bir neçə dəfə düşünməlidir. Sonralar Dünya Bankı da həmin qara siyahılardan istifadə etmək yolunu tutdu. Bank qara siyahıya salınmış

şirkət və şəxslərin adını özünün internet səhifəsində verir. Milli səviyyədə bu vasitə ən yaxşı şəkildə qanunun alılıyinə lazımi qaydada əməl edildiyi və apellyasiya mexanizminin müvafiq səviyyədə olduğu ölkələrdə işləyir. Amma elə etmək lazımdır ki, qara siyahılardan istifadə prosesinin özü rüşvət tələbinə və korrupsiyaya çevrilməsin.

37. BEYNƏLXALQ PROBLEMLƏR BEYNƏLXALQ QƏRARLAR TƏLƏB EDİR

Bir çox amerikalının gözləmədiyi halda iki sorğu göstərdi ki, hələ 1977-ci ildə qəbul edilmiş Korrupsiyalaşmış Xarici Praktika Haqqında ABŞ Qanunu arzu olunan nəticəni vermir. Məlum olmuşdur ki, dünyanın yeni yaranmaqda olan bazarlarına mal ixrac edən Amerika kompaniyaları, təxminən alman şirkətləri kimi korrupsiyalasmışdır. Alman ixracatçıları bu məhdudlaşdırıcı vasitə olmadan və verdikləri rüşvəti kompensasiya etmək üçün vergisi ödənməli hissədən ayırmalar şəklində əlavə üstünlük əldə edirlər. Hər hansı bir hökumətin, hətta dünyada ən qüdrətli ölkənin hökumətinin birtərəfli fəaliyyəti qlobal problemi geri döndərmək gücündə deyil. Problem əlaqələndirilmiş beynəlxalq cavab tələb edir. Buradan da Beynəlxalq Biznes Əməliyyatlarında Xarici Ölkcə Məmurlarının Ələ Alınmasına Qarşı İƏİT (OECD) Konvensiyası kimi sənədlərə ehtiyac var. Bu konvensiymanın tələbləri həyata keçməlidir. Ayrı-ayrı hökumətlərin bu sahədə iş görməsi əlamətləri hələ ortada yoxdur. Həmin sorğu göstərdi ki, beynəlxalq biznesmenlərin bu konvensiya ilə tanışlığı fövqəladə aşağı səviyyədədir. Onların bilmədikləri müddəələrə əməl edəcəklərini düşünmək, güman ki, yersizdir.

38. BEYNƏLXALQ MÜQAVİLƏLƏR MONİTORİNQ TƏLƏB EDİR

Hər hansı ölkənin hansısa konvensiyaya qoşulması yetərli deyil. Bu konvensiya qüvvəyə minməlidir. Ölkənin uğurlu ixracat strategiyasına zərbə vuran zaman təəccübülu deyil ki, bəzi ixracatçı ölkələr müqavilənin məqsədlərinə ruh yüksəkliyi ilə yanaşmayacaqlar. Digər tərəfdən, konvensiyanın məqsədlərini dəstekləyənlər bəzi rəqib ölkələrə şübhə ilə yanaşa bilər. Onlar tələyə düşməyəcəklərini dəqiq bilməlidirlər. Həm müvafiq hökumətlər, həm də vətəndaş cəmiyyəti və özəl sektor tərəfdən konvensiyanın gerçəkləşməsinin ciddi qiymətləndirilməsi və monitorinqi zərurəti yaranır. GRECO mexanizmləri vasitəsilə Avropa konvensiyalarının xüsusi konstruktiv tipli monitorinqi nəzərdə tutulur. Təəssüf ki, başqaları yoxdur. GRECO prosesinin “monitorinq” adlanmasına baxmayaraq, həqiqətdə o, yüksək effektli və “istifadəçi üçün dostanə” texniki əməkdaşlıq vasitəsidir.

39. ARAŞDIRMALAR VASİTƏSİLƏ ÜĞURLARI VƏ UĞURSUZLUQLARI QİYMƏTLƏNDİRİRMƏK OLAR

Əldə olunmuş nəticələri qiymətləndirmək məqsədile islahatlar programının monitorinqini aparmaq gərəkdir. Monitorinq müvafiq qiymətləndirmə tədəb edir və buna araşdırmaclar aparmaqla nail olmaq mümkündür. Onun nəticələri elan olunmalıdır. Araşdırmaclar vasitəsilə korrupsiyanın biznesə, cəmiyyətdə yayılmış təsəvvürlərə təsirini ölçmək və xidmət təklif edənləri seçməklə xidmət sahəsində korrupsiyanın səviyyəsini müəyyənləşdirmək olar. Bu araşdırmaclar beynəlxalq, milli və yerli səviyyədə aparıla bilər, amma cəmiyyətin aşağı strukturlarına yaxınlaşdıqca onların praktik faydası artır. Ölkənin müxtəlif rayonlarında təşkilatla-

rın əldə etdiyi nəticələri müqayisə edərək ən az effektli və ola bilsin ən az korrupsiyaya uğramış təşkilatı müəyyən etmək və onların fəaliyyətinin yoluna qoyulması istiqamətində addımlar atmaq olar. Beynəlxalq araşdırmaclar milli gündəm çərçivəsində konkret məsələni qaldırmaq və ictimai diskussiyada onun müzakirəsini təşkil etmək imkanı verir. Amma beynəlxalq araşdırmaclar müqayisəli xarakter daşıyır və statistik səhvlerin olması mümkündür. Buna görə faydası da məhduddur. Ən qiymətli aspektlərdən biri korrupsiya məsələsini milli siyasi gündəmə gətirmək və indi xüsusi diqqətlə aparılan milli araşdırmaala ehtiyacı şərh etmək imkanının yaranmasıdır.

40. PROFİLAKTİKAYA YARDIM EDƏN İNSTİTUTLAR GÜCLƏNDİRİLMƏLİDİR

Dövlət idarəciliyi məktəbləri dövlət qulluqçularının hazırlanması və təkmilləhdirlərini sahəsində mühüm rol oynamalıdır. Bu məktəblərin imkanları, xüsusən korrupsiya riskinin idarə olunması sahəsində genişləndirilməlidir. Biznes məktəblərinin də korrupsiya riskinin idarə olunması üzrə kurslara ehtiyacı var və biznes etikası MBA elmi dərəcəsinin verilməsi kimi az əhəmiyyətli vəzifə ilə kifayətlənməməlidir.

41. ÖZƏL SEKTOR ETİBARLI TƏRƏFDAŞ KİMİ

Özəl sektordan bəzi tərəfdaşların korrupsiya ilə mübarizəyə pozitiv töhfə vermələrinə və öhdələrinə korporativ sosial məsuliyyət götürmələrinə baxmayaraq, özəl sektor, antikorrupsiya risk strategiyasını özünün işgüzar maraqlarına cavab verən amil kimi qəbul edənədək hələ uzun yol keçməlidir. Antikorrupsiya fəaliyyətinin hazırlığı ictimaişmə səviyyəsinə baxmayaraq, nəhəng korporasiyalar hələ də nə qanun, nə də ictimai fikirlə he-

sablaşır. Belə davranışlı da hökumətləri qəbul edir. Beynəlxalq Ticarət Palatası (BTP) rüşvət-xorluqla mübarizə siyasetində xeyli irəli getmiş, amma könüllü təşkilat olduğundan üzvlərinin fəaliyyətinin monitorinqini aparmaq üçün kifayət qədər potensiala malik deyil.

42. İXRAC KREDİTLƏRİ QARANTİYASI KORRUPSIYA HALINDA HÜQUQİ GÜCÜNÜ İTİRİR

Bir sıra hökumətlər korrupsiya hali aşkar etdikdə kontraktların sığortası məqsədilə ixrac kreditlərinə verilmiş hökumət qarantiyalarından imtina edir. Amma bəzi hökumətlər kontrakt böyük olduqda korrupsiyanı görməməzliyə vurur, bu kontraktları milli maraqlara uyğun iş sayır.



Davamlı antikorrupsiya islahatları uğrunda mübarizə uzun və çətin prosesdir. Bu işin böyük əhəmiyyəti şübhə doğurmur. Amma bu məqsədə çatmaq üçün lazım olan vaxt qeyri-müəyyən olaraq qalır.

Ola bilsin, ən korrupsiyalışmış ölkədə insanlar demokratik təcrübəyə ümidi lərini itirsin və demokratiyanın uğursuzluğuna məntiqi reaksiya kimi avtoritarizmə meyllənsinlər. Əlbəttə, avtokratiyanın başqa bir raundunun əvvəlkinə nisbətən daha az katastrofik olacağını düşünmək üçün də əsas yoxdur.

Beynəlxalq birlik də bu yola marağını itirə bilər. Onun diqqəti başqa sahələrə yönələr və onun müdaxiləsi üçün daha birbaşa variantlar təklif edilə bilər.

Amma bir məsələ aydınlaşdır. Hakimiyyət, vətəndaş cəmiyyəti, özəl sektor və beynəlxalq təşki-

latlar korrupsiyaya effektli müqavimət göstərmək üçün mövcud olan imkanlardan istifadə etməsələr, bu imkanlar əldən çıxacaq. Korrupsiya daim və insafsızcasına yeni demokratiyaları sarsıdacaq, ənənəvi demokratiyaların imkanlarını məhdudlaşdıracaq. O, insan haqqlarına, ətraf mühitə və qloballaşmanın bütün aspektləri mənfi təsir göstərməkdə

davam edəcək. Əvvəlkindən fərqli olaraq bu gün onun əhəmiyyəti daha da artır.

QEYDLƏR

- 1 Daniel Kaufmann: Baxın
[http://www2.worldbank.org/hm/anticorrupt/
 0140.html](http://www2.worldbank.org/hm/anticorrupt/0140.html)

İNTERNET ÜNVANLARI

BİRİNCİ BÖLMƏ

S. 5 Japanese Government Information – New Rules for Access:<http://www.freedominfo.org/analysis/japan1/>

S. 5 Commonwealth Ombudsman – Australia – Freedom of Information:
http://www.comb.gov.au/publications_information/freedom_information.htm.

S. 5 U.S. Freedom of Information Act: http://www.epic.org/open_gov/foia/us_foia_act.html

S. 10 (I) World Bank Governance Policy Research Working Papers:<http://econ.worldbank.org/resource.php?topic=13&type=5>

S. 10 (I) World Bank Institute – Governance Indicators (1996-2002):
<http://www.worldbank.org/wbi/governance/govdata2002/>

S. 10 (ii) The Office of the Commissioner for Public Appointments:
<http://www.ocpa.gov.uk/index2.htm>

S. 11 (x) “Newspapers: A Ban Is Not a Ban Unless Restricted,” 2002 Presentation by Francis T. Seow, Former Solicitor-General of Singapore:
www.sfdonline.org/Link%20Pages/Link%20Folders/Press%20Freedom/seow.html

İKİNCİ BÖLMƏ

S. 1 International Institute for Democracy and Electoral Assistance – Participation, Political
Parties and Institutions:

http://www.idea.int/thematic_b.htm

S. 13 (1) The Center for Public Integrity: www.publicintegrity.org/dtaweb/home.asp

S. 13 (1) Administration and Cost of Elections Project: <http://www.aceproject.org>

S. 13 (1) International Institute for Democracy and Electoral Assistance – State of Democracy

Project: http://www.idea.int/ideas_work/14_political_state.htm

WEBSITE ADDRESSES 207

S. 13 (1) The Comparative Study of Electoral Systems: <http://www.umich.edu/~cses/>

S. 13 (3) Administration and Cost of Elections Project – Cost Considerations:

<http://www.aceproject.org/main/english/ei/ei40.htm>

ÜÇÜNCÜ BÖLMƏ

S. 14 (4) Independent Commission Against Corruption: www.icac.nsw.gov.au

S. 13 (9) Parliament of Australia Library – “Conflicts of Interest Avoidance – Is There a Case for
Blind trusts?”: <http://www.aph.gov.au/library/pubs/CIB/1996-97/97cib14.htm>

DÖRDÜNCÜ BÖLMƏ

S. 2 Center for Responsive Politics – Lobbying Spending: <http://www.opensecrets.org/lobbyists/>

S. 4 Federal Lobbying Regulations (31 USC, Section 1352), Lobbying Disclosure Act, P.L.

104-65: http://www.research.uh.edu/downloads/PDF_format/lobby99.pdf

S. 4 U.S. Code – “Crimes and Criminal Procedures – Lobbying with Appropriated Moneys” –
Title 18 > Part I > Chapter 93 > Sec. 1913: <http://liimirror.warwick.ac.uk/uscode/18/1913.html>

S. 5 (1) Lobbyists Registration Act: <http://laws.justice.gc.ca/en/L-12.4/text.html>

S. 5 (1) Federal Lobbying Regulations (31 USC, Section 1352), Lobbying Disclosure Act, P.L.

104-65: http://www.research.uh.edu/downloads/PDF_format/lobby99.pdf

BEŞİNCİ BÖLMƏ

S. 10 (1) Rules on Parliamentary Immunity in the European Parliament and the Member States
of the European Union: <http://www.ecprd.org/Doc/publica/OTH/RulesParlmmu.pdf>

S. 10 (2) GRECO Evaluation Reports and Compliance Reports:

<http://www.greco.coe.int/evaluations/cycle1/Eval1Reports.htm>

S. 10 (3) GRECO Evaluation Reports and Compliance Reports:

<http://www.greco.coe.int/evaluations/cycle1/Eval1Reports.htm>

S. 10 (5) Impeachment Documents Relating to a U.S. President:

<http://www.lib.auburn.edu/madd/docs/impeach.html>

S. 10 (6) GRECO Evaluation Reports and Compliance Reports:

<http://www.greco.coe.int/evaluations/cycle1/Eval1Reports.htm>

ALTINCI BÖLMƏ

S. 19 (6) Applied Ethics Resources on the World Wide Web:

<http://www.ethics.ubc.ca/resources/govt/>

S. 19 (6) OECD/PUMA – Ethics and Corruption Homepage:

<http://www1.oecd.org/puma/ethics/index.htm>

S. 19 (6) U.S. Office of Government Ethics: <http://www.usoge.gov>

S. 19 (6) TI Source Book 2000, Chapter 20: Public Service Ethics, Monitoring Assets and Integrity Testing: <http://www.transparency.org/sourcebook/20.html>

S. 19(6) Office of the Ethics Counsellor:

<http://strategis.ic.gc.ca/epic/internet/inoec-bce.nsf/vwGeneratedInterE/Home>

S. 19 (6) International Institute for Public Ethics: <http://www.iipe.org>

S. 19 (12) Prerequisites for Effective Anti-Corruption Ombudsman's Offices and Anti-Corruption Agencies (South Africa): <http://www.10iacc.org/download/workshops/cs06.pdf>

S. 19 (12) Inspector General of Government (Uganda): <http://www.igg.go.ug>

S. 19 (12) TI Source Book 2000, Chapter 10: The Ombudsman:

<http://www.transparency.org/sourcebook/10.html>

S. 19 (14) U.S. Office of Government Ethics: <http://www.usoge.gov/>

S. 19(15) Office of the Ethics Counsellor (Canada):

<http://strategis.ic.gc.ca/epic/internet/inoec-bce.nsf/vwGeneratedInterE/Home>

S. 19 (16) The Ethics Package: Conflict, Conduct, and a Commissioner for Parliament Hill –

A Commentary Prepared by Gregory J. Levine, General Counsel, Office of the Ombudsman,
Province of British Columbia:

http://www3.telus.net/GovtEthicsLaw/EthPackPaper2002.htm#_edn1

S. 19 (17) TI Source Book 2000, Chapter 3: Developing Responses:

<http://www.transparency.org/sourcebook/03.html>

S. 19(19) TI Source Book 2000, Chapter 12: Public Service to Serve the Public

<http://www.transparency.org/sourcebook/12.html>

S. 19 (19) World Bank – Administrative and Civil Service Reform – Recruitment and Promotion:

<http://www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/recruitment.htm>

S. 19 (20) World Bank – Administrative and Civil Service Reform – Public Service Pay Policy in
Anglophone Africa: http://www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/public_africa.htm

S. 20 (20) IMF – Corruption and the Rate of Temptation:

www.imf.org/external/pubs/ft/wp/wp9773.pdf

S. 20 (20) TI Source Book 2000, Chapter 1: The Challenge of Renovation:

<http://www.transparency.org/sourcebook/01.html>

WEBSITE ADDRESSES 209

S. 20 (20) World Bank Institute – Working Papers and Articles – Improving Governance and
Controlling Corruption:

<http://www.worldbank.org/wbi/governance/pubs/improving.htm>

S. 20 (20) IMF – Corruption Around the World:

<http://www.imf.org/external/Pubs/FT/staffp/1998/12-98/pdf/tanzi.pdf>

S. 20 (20) The Honest Reformer's Guide to Fighting Corruption:

http://www.people.hbs.edu/rditella/papers/honest_reformer.pdf

S. 20 (20) World Bank Institute – Governance and Anti-Corruption:

<http://www.worldbank.org/wbi/governance/pdf/wps2394.pdf>

S. 20 (21) Prerequisites for Effective Anti-Corruption Ombudsman's Offices and Anti-Corruption

Agencies: <http://www.10iacc.org/download/workshops/cs06.pdf>

S. 20 (21) TI Source Book 2000, Chapter 10: The Ombudsman:

<http://www.transparency.org/sourcebook/10.html>

S. 20 (21) Inspector General of Government (Uganda): <http://www.igg.go.ug>**S. 20 (22) TI Source Book 2000, Chapter 12: Public Service to Serve the Public:**

<http://www.transparency.org/sourcebook/12.html>

S. 20 (22) World Bank – Administrative and Civil Service Reform – Recruitment and Promotion:

<http://www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/recruitment.htm>

S. 20 (24) TI Source Book 2000, Chapter 1: The Challenge of Renovation

<http://www.transparency.org/sourcebook/01.html>

S. 20 (24) IMF – Corruption and the Rate of Temptation:

www.imf.org/external/pubs/ft/wp/wp9773.pdf

S. 20 (24) World Bank – Working Papers and Articles – Improving Governance and Controlling Corruption:<http://www.worldbank.org/wbi/governance/pubs/improving.htm>

S. 20 (24) IMF – Corruption Around the World:

<http://www.imf.org/external/Pubs/FT/staffp/1998/12-98/pdf/tanzi.pdf>

S. 20 (24) Tax Evasion, Corruption and the Remuneration of Heterogeneous Inspectors:

<http://www.worldbank.org/wbi/governance/pdf/wps2394.pdf>

S. 20 (24) World Bank – Public Sector Management – Anticorruption:

<http://www1.worldbank.org/publicsector/anticorrupt/publicsectormanagement.htm#1>

S. 21 (24) World Bank – Administrative and Civil Service Reform – Public Service Pay in Anglophone Africa: http://www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/public_africa.htm

S. 21 (24) World Bank – Adminstrative and Civil Service Reform – Site

Map:<http://www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/sitemap.htm>

210 WEBSITE ADDRESSES

YEDDİNÇİ BÖLMƏ

S. 14 (4) Public Interest Disclosure Act, 1998: www.hmso.gov.uk/acts/acts1998/19980023.htm

S. 14 (10) Public Concern at Work: <http://www.whistleblowing.org.uk>

S. 14 (11) Open Democracy Advice Centre: <http://www.opendemocracy.org.za>

S. 14 (12) Government Accountability Project: <http://www.whistleblower.org>

SÖKKİZİNCİ BÖLMƏ

S. 5

S. 6 (1) IACC – Practical Measures to Improve Integrity in Customs Administrations:

http://www.transparency.org/iacc/8th_iacc/papers/crotty.html

S. 6 (1) World Bank – Working Papers and Articles – Improving Governance and Controlling

Corruption: <http://www.worldbank.org/wbi/governance/pubs/improving.htm>

S. 6 (1) OECD – Taxation:

http://www.oecd.org/topic/0,2686,en_2649_37427_1_1_1_1_37427,00.html

S. 6 (3) IACC – Corruption in the Public Finances:

http://www.transparency.org/iacc/8th_iacc/papers/vtanzi.html

S. 6 (6) Transparency International Working Paper – Review of Integrity Management of Staff in
the Ghana, Tanzania and Uganda Revenue Authorities:

http://www.transparency.org/working_papers/mwaller/integrity_management_review.html

#summary

S. 6 (8) Utstein Anti-Corruption Resource Centre – FAQs:

<http://u4.no/document/faqs1.cfm>

DOQQUZUNCU BÖLMƏ

S. 9 Foreign Corrupt Practices Act: www.usdoj.gov/criminal/fraud/fcpa.html

S. 9 OECD Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International
Business Transactions: <http://www.imf.org/external/np/gov/2001/eng/091801.htm>

S. 20 (2) Transparency International, The Corruption Fighters' Toolkit, Integrity Pacts –

Colombia: http://www.transparency.org/toolkits/2001/ccinp_ip-columbia.html

S. 20 (3) Excluded Parties Listing System: <http://epls.arnet.gov/>

WEBSITE ADDRESSES 211

ONUNCU BÖLMƏ

S. 7 (2) World Bank – Measuring Governance, Corruption, and State Capture: How Firms and Bureaucrats Shape the Business Environment in Transit:

<http://econ.worldbank.org/view.php?type=5&id=1066>

S. 7 (3) National Bureau of Economic Research – “Does ‘Grease Money’ Help Speed Up the Wheels of Competition?” <http://www.nber.org/papers/w7093>

S. 7 (4) Charter Mark: <http://www.chartermark.gov.uk/about/>

S. 7 (5) World Bank – Helping Countries Combat Corruption – The Role of the World Bank – Helping Countries Strengthen Institutions:

[http://www1.worldbank.org/publicsector/anticorrupt/corruptn/cor06.htm#note35.](http://www1.worldbank.org/publicsector/anticorrupt/corruptn/cor06.htm#note35)

ON BİRİNCİ BÖLMƏ

S. 7 (2) Centre for European Reform – Corruption in Eastern Europe:

http://www.cer.org.uk/articles/n_10_2.html

S. 7 (3) PSI: Water Privatisation Corruption and Exploitation:

<http://www.labournet.net/world/0208/psi4.html>

S. 7 (4) TI Sourcebook 2000 – Chapter 26: Competition Policy and Containing Corruption:

<http://www.transparency.org/sourcebook/26.html>

S. 7 (4) OECD Global Forum on Corruption – Contribution from Thailand:

www.oecd.org/dataoecd/40/45/2491524.doc

S. 7 (4) Competition Commission, South Africa:

http://www.compcom.co.za/thelaw/thelaw_act_competition_acts.asp?level=1&child=1

S. 7 (6) Corruption Risks in the Privatisation Process:

<http://www.internet.sk/mesa10/PRIVAT/CORRUPT.HTM#III.1%20Small- scale%20Privatisation>

S. 7 (7) Transparency International – The Corruption Fighters' Toolkit:

http://www.transparency.org/toolkits/2001/ccinp_tele-bulgaria.html

ON İKİNCİ BÖLMƏ

S. 32 (1) World Bank – PREM Notes – Writing an Effective Anticorruption Law:

<http://www1.worldbank.org/publicsector/legal/PREMnote58.pdf>

S. 32 (1) Eighth IACC – Reversing the Onus of Proof: Is it Compatible with Respect for Human Rights Norms?: http://www.transparency.org/iacc/8th_iacc/papers/despeville.html

S. 32 (2) Current English Ordinance:

<http://www.justice.gov.hk/blis.nsf/CurEngOrd?OpenView&Start=201&Count=59&Expand=201.1>

212 WEBSITE ADDRESSES

S. 33 (7) Parternship Against Corruption -ICAC-Interpol Conference 2003:

<http://www.icac.org.hk/conference/AboutCF/Progframe.html>

S. 33 (8) Interpol – Global Standards to Combat Corruption in Police Forces/Services:

<http://www.interpol.int/Public/Corruption/Standard/Default.asp>

S. 33 (9) International Prosecution Standards:

<http://www.odpp.nsw.gov.au/speeches/HOPAC%202001-%20International%20Prosecution%20Standards.htm>

S. 33 (9) International Association of Prosecutors: <http://www.iap.nl.com/>

S. 33 (10) Why Should We Care About Independent and Accountable Judges?:

http://www.brennancenter.org/resources/downloads/fein_neuborne.pdf

S. 33 (10) ICJ Canada – Documents: <http://www.icjcanada.org/transfer/documents/default.htm>

S. 33 (10) Article 16 Universal Declaration of Human Rights:

<http://www.un.org/Overview/rights.html>

S. 34 (10) Article 16 UN Office of the High Commissioner for Human Rights – International

Covenant on Civil and Political Rights: http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/a_ccpr.htm

S. 34 (10) Article 16 Amnesty International Fair Trials Manual:

<http://www.amnesty.org/ailib/intcam/fairtrial/fairtria.htm>

S. 34 (10) Article 16 The Universal Charter of the Judge:

<http://www.domstol.dk/html/publikationer/universal/UniChaUk.pdf>

S. 34 (11) Basic Principles on the Independence of the Judiciary, Seventh United Nations

Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Milan, 26 August to 6

September 1985: <http://www1.umn.edu/humanrts/instree/i5bpjj.htm>

S. 34 (12) The Bangalore Principles of Judicial Conduct 2000:

http://www.unodc.org/pdf/crime/corruption/judicial_group/Bangalore_principles.pdf

S. 34 (13) European Association of Judges – Judges' Charter in Europe:

<http://www.richtervereinigung.at/international/eurojus1/eurojus15a.htm>

S. 34 (14) Independence, Efficiency and the Role of Judges – Recommendation adopted on 13

October 1994 by the Committee of Ministers of the Council of Europe:

http://www.coe.int/T/E/Legal_Affairs/Legal_cooperation/Legal_professionals/Judges/Instrument_s_and_documents/Rec_94_12E%20+%20explanatory%20memorandum.pdf

S. 35 (17) The New Politics of Judicial Elections:

<http://www.justiceatstake.org/files/JASMoneyReport.pdf>

S. 35 (18) Public Broadcasting System, Frontline, Justice for Sale:

<http://www.pbs.org/wgbh/pages/frontline/shows/justice/howdid/kermit.html>

S. 35 (20) The St. James Ethics Centre – Tackling Judicial Corruption Globally:

http://www.hcourt.gov.au/speeches/kirbyj/kirbyj_stjames.htm

WEBSITE ADDRESSES 213

S. 35 (20) Ethical Principles for Judges – Canadian Judicial Council:

http://www.cjc-ccm.gc.ca/english/publications/ethic_e.pdf

S. 35 (20) “Judicial Ethics in South Africa,” The Sunday Times, March 2000:

<http://www.sundaytimes.co.za/2000/04/16/politics/pol16.htm>

S. 35 (22) Basic Principles on the Role of Lawyers, Eighth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Havana, 27 August to 7 September 1990:

<http://www1.umn.edu/humanrts/instrct/i3bpri.htm>

ON ÜÇÜNCÜ BÖLMƏ

S. 12 (1) TI Sourcebook 2000 – Confronting Corruption – The Elements of a National Integrity

System: <http://www.transparency.org/sourcebook/index.html>

S. 12 (2) United Nations Office on Drugs and Crime – Anti-Corruption Toolkit:

http://www.unodc.org/unodc/corruption_toolkit.html

S. 12 (4) National Pledge of Integrity for the Sustainable Development of a New Honduras:

http://www.wri.org/governance/pdf/ncsds_gfed/honduraspledge-eng.pdf

S. 12 (6) Anti-Corruption Network for Transition Economies – Status Report of the Republic of Lithuania on the Baltic Anti-Corruption Act: <http://www.oecd.org/dataoecd/48/57/1960725.pdf>

S. 12 (9) European Commission Strategy Paper and Report 2003 – The Copenhagen Criteria:

http://www fifoost.org/EU/strategy_en_2002/node7.php

S. 12 (10) Anticorruption Prosecutor's Office in Spain and Some Suggestions for Slovakia:

http://www.vlada.gov.sk/bojprotikorupcii/twining_eng/anticorruption_prosecution_spanish_slovakia.doc

S. 12 (11) Transparency International – National Integrity Systems:

http://www.transparency.org/activities/nat_integ_systems/nis_index.html

S. 12 (12) Griffith University – Key Center for Ethics, Law, Justice and Governance:

<http://www.gu.edu.au/centre/kceljag/>

ON DÖRDÜNCÜ BÖLMƏ

S. 1 Independent Commission Against Corruption, Hong Kong:

<http://www.icac.org.hk/eng/main/>

S. 1 Current English Ordinance & Sub. Leg: <http://www.justice.gov.hk/home.htm>

S. 1 Independent Commission Against Corruption, Hong Kong – About the ICAC:

<http://www.icac.org.hk/eng/abou/index.html>

214 WEBSITE ADDRESSES

S. 1 Current English Ordinance:

<http://www.justice.gov.hk/blis.nsf/D2769881999F47B3482564840019D2F9?OpenView>

S. 8 Independent Commission Against Corruption, Hong Kong – Checks and Balances:

http://www.icac.org.hk/eng/power/powe_acct_1.html

S. 11 Current English Ordinance:

<http://www.justice.gov.hk/blis.nsf/D2769881999F47B3482564840019D2F9?OpenView>

S. 15 (1) TI Sourcebook 2000 – Independent Anti-Corruption Agencies:

<http://www.transparency.org/sourcebook/11.html>

S. 16 Prerequisites for Effective Anti-Corruption Ombudsman's Offices and Anti-Corruption Agencies (South Africa): <http://www.10iacc.org/download/workshops/cs06.pdf>

S. 16 (1) Independent Commission Against Corruption, New Zealand:

<http://www.icac.nsw.gov.au/>

S. 16 (1) Independent Commission Against Corruption, Hong Kong: <http://www.icac.org.hk/>

S. 16 (3) Office of the Ombudsman, Republic of the Philippines – Mandate:

<http://www.ombudsman.gov.ph/about/mandate.html>

S. 16 (4) International Anti-Corruption Conference – The Role of the Ombudsman in Fighting Corruption: http://www.transparency.org/iacc/9th_iacc/papers/day3/ws3/d3ws3_gpierenar.html

S. 16 Statutes of New Zealand:http://www.legislation.govt.nz/browse_vw.asp?content-set=pal_statutes

ON BEŞİNCİ BÖLMƏ

S. 3 About the BBC: <http://www.bbc.co.uk/info/>

S. 10 (2) Communications Reform White Paper:

http://www.communicationswhitepaper.gov.uk/dti-dcms_comms-reform_experts.html

S. 10 (3) Communications White Paper: <http://www.communicationswhitepaper.gov.uk/>

S. 10 (4) Office of the Ombudsman, Republic of the Philippines – Primer on Corruption Prevention Unit (CPU) Program: http://www.ombudsman.gov.ph/publications/cpu_program.html

S. 10 (5) The International Budget Organization: FAQs: <http://www.internationalbudget.org/faq/>

S. 10(5) Open Budget – Regions of Russia – Regulations for Regional Representatives:

<http://openbudget.karelia.ru/eng/anona.shtml>

Buradakı Internet səhifələrinə çıxmaq mümkün olmayanda aşağıdakı ünvana müraciət etmək
olar: psu-oceea-at@osce.org