

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Вопросник

Original: as delivered

по Кодексу поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности
Согласно решению ФСОБ ОБСЕ № 2/09

Астана – 2013

**ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ,
КАСАЮЩЕМУСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ
АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**

Раздел I

Межгосударственные элементы

1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним:

1.1 Стороной, каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?

Принятие эффективных мер по противодействию и недопущению терроризма является одним из приоритетов внутренней и внешней политики Республики Казахстан. Созданная нормативно-правовая база позволила выработать стратегию идеологического, информационного и организационного противодействия террористическим намерениям, предупреждению и пресечению террористических действий в государстве.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии терроризму» государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму является: Министерство внутренних дел, Комитет национальной безопасности, Служба охраны Президента и Министерство обороны Республики.

В соответствии с резолюциями ООН от 12.09.2001 г. № 1368 и от 28.09.2001 г. № 1373 Республика Казахстан приняла ряд мер по противодействию терроризму с предоставлением соответствующей информации в Совет Безопасности ООН.

14 мая 2008 года Законом Республики Казахстан ратифицирована Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма. Таким образом, Казахстан присоединился ко всем 13 универсальным конвенциям ООН по борьбе с терроризмом.

Проведены внутригосударственные процедуры по ратификации ряда международных договоров и соглашений, принятых в рамках региональных структур безопасности, и их последующей имплементации.

Законом Республики Казахстан от 25.10.2012 года ратифицирован Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза 19.12.2011 года.

30 декабря 2011 года принято Постановление Правительства Республики Казахстан № 1696 «Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Королевства Испания о сотрудничестве в борьбе с преступностью от 17.06.2011 года» направленное на взаимное сотрудничество с целью эффективной профилактики и борьбы с терроризмом, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, нелегальной миграцией и иными видами преступлений.

В целях выполнения положений настоящего Соглашения все контакты осуществляются непосредственно через центральные органы государств, в том числе Министерство обороны Республики Казахстан.

Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?

16 февраля 2012 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обороны и воинской службы».

8 января 2013 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам противодействия терроризму». Внесены изменения и дополнения в Уголовный, Уголовно-исполнительный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и 10 Законов Республики Казахстан, предусматривающие существенное усиление профилактической работы, привлечение к данному вопросу заинтересованных государственных органов, общественных институтов и населения, создание в регионах антитеррористических комиссий.

Наряду с этим, в Законе имплементирован ряд положений Конвенции Шанхайской организации сотрудничества против терроризма от 16 июня 2009 года и модельного Закона государств-участников СНГ «О противодействии терроризму».

21 февраля 2012 года ратифицировано Соглашение о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

1.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбе с ним в вашем государстве?

- анализ военно-политической обстановки, определение характера и степени потенциальной угрозы военной безопасности;
- определение основных направлений совместной борьбы против международного терроризма, незаконного оборота наркотических средств, оружия;
- сбор и анализ информации, а также формирование банка данных о международных террористических сепаратистских и экстремистских организациях;
- установление и поддержание рабочих контактов с международными организациями, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом.
- подготовка и проведение антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений.

В соответствии ст. 18 Закона Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» Вооруженные силы привлекаются для участия в проведении антитеррористической операции по решению Президента Республики Казахстан.

1.4 Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбе с ним, касающихся, например, среди прочего:

Участие в ряде международных мероприятий Антитеррористического Центра Содружество независимых государств и Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества позволило активизировать обмен информацией с государствами о выявленных террористических угрозах.

Осуществляется реализация Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2012-2013 годы.

Проводятся целевые профилактические мероприятия по выявлению и ликвидации лабораторий и иных специализированных объектов для создания орудия и средств совершения преступлений, связанных с террористической деятельностью.

На ежегодной основе с 2006 года проводится оперативный обмен информацией по преступлениям в сфере высоких технологий, созданная под эгидой G8 международного проекта «Национальный контактный пункт», в состав которого входят 58 государств.

Казахстан активно принимает участие в международных мероприятиях, посвященных борьбе с экстремизмом и терроризмом:

- 12-13 марта 2012 года в г. Анкаре проведена встреча экспертов по вопросам с терроризмом Совещания по мерам доверия в Азии;
- 15 марта 2012 года в г. Ош (Кыргызская Республика) проведена рабочая встреча руководителей подразделений по борьбе с терроризмом и экстремизмом правоохранительных органов стран СНГ;
- 16-29 сентября 2012 года в рамках Программы борьбы с терроризмом приняли участие в Четвертой сессии семинара среди стран-участниц Интерпола в г. Баку (Азербайджан);
- 19-24 ноября и 26-30 ноября в г. Братислава (Словакия) в рамках этой же Программы сотрудники Интерпола МВД Казахстана приняли участие в семинаре, где обсуждалась деятельность террористических организаций.

2. Размещение вооруженных сил за рубежом:

2.1 Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом.

Отдельные воинские формирования Республики Казахстан могут временно входить в состав объединенных (коалиционных) вооруженных сил (группировок войск) или находиться под объединенным командованием в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

На сегодняшний день частей и подразделений Вооруженных Сил Республики Казахстан, размещенных на территории других государств-участников ОБСЕ не имеется.

3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения

3.1. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности:

Республика Казахстан в области контроля над вооружениями осуществляет следующий обмен информацией:

- Глобальный обмен военной информацией;
- Вопросник по противопехотным минам;
- Информация о передачах обычных вооружений;
- Обмен информацией по экспорту ЛСО в другие государства-участники и его импорте из них в течение предшествующего календарного года;
- Обмен информацией о категориях, подкатегориях и количестве ЛСО, признанного излишним и/или конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год;
- Разовый обмен информацией в отношении принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО;
- Ежегодные планы и ограничительные положения;
- Информация о контактах;
- Информация и планировании в области обороны и военном бюджете;
- Ежегодный обмен военной информацией по ВД-11 и Договору об ОБСЕ;
- Отчет о военных расходах за последний финансовый год;
- Регистр ООН об импорте и экспорте обычных видов вооружений;
- Национальный доклад о выполнении Программы действий ООН о незаконной торговле стрелковым оружием и легким вооружением во всех ее аспектах.

3.2 Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ:

Республика Казахстан в рамках европейских договоров и соглашений в области контроля над вооружениями ежегодно принимает инспекционные группы государств-участников ОБСЕ.

В рамках Венского документа в 2012 году на территории Казахстана проведены инспекции Канады, Австрии, Италии, Франции, и ФРГ.

Целью данных инспекций являлась проверка факта наличия или отсутствия уведомляемой военной деятельности (крупномасштабных учений) и проверка ежегодной военной информации, которой государства-участники обмениваются в соответствии с установленными форматами и отчетностью.

Таким образом, инспекционная деятельность, осуществляемая на территории Казахстана в рамках контроля над вооружениями проведена в полном объеме, о чем свидетельствуют отчеты, распространенные государствами-участниками по Сети связи ОБСЕ.

В целях реализации международных прав Казахстана в рамках Венского документа, Казахстан проводит активную инспекционную деятельность на территории государств-участников ОБСЕ.

В 2012 году Казахстан провел инспекционные мероприятия на территории Норвегии, Швеции, Греции, Болгарии, Венгрии и Чехии.

Проведение инспекционных мероприятий в рамках Венского документа положительно сказалось на выполнении Республикой Казахстан своих военно-политических обязательств и подтвердило активную роль, которую Казахстан играет в пространстве ОБСЕ.

В июне 2006 года решениями Министра обороны и Министра иностранных дел Республики Казахстан на базе Центра по контролю за сокращением вооружений и обеспечению инспекционной деятельности при МО РК создан и функционирует Региональный учебный центр по контролю над вооружениями.

В июне 2012 года на базе Регионального учебного Центра по контролю над вооружениями в сотрудничестве с Секретариатом ОБСЕ и Центром ОБСЕ в Астане был организован очередной **учебный курс по Венскому документу** для представителей вооруженных сил Республики Казахстан, стран Центральной Азии и Кавказа.

Даное мероприятие способствовало укреплению регионального сотрудничества между Вооруженными силами Центрально-Азиатского региона.

Всего с 2006 года проведено:

- 7 международных семинаров по различной тематике военно-политического направления деятельности ОБСЕ; и

- 8 региональных учебных курсов по ВД-11, в работе которых приняло участие более 250 человек из стран Центральной Азии, Закавказья, Афганистана, Монголии и государств-участников ОБСЕ.

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. Процесс национального планирования и принятия решений:

1.1 Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?

В соответствии с Законом РК «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» от 7.01.2005 г. процесс планирования включает в себя принятие нормативных правовых актов по вопросам обеспечения обороны, решение о применении Вооруженных сил, рассмотрение вопросов войны и мира, разработку основных направлений военной политики.

Основные задачи экономического обеспечения обороны:

- удовлетворение потребностей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в финансовых, материально-технических и иных ресурсах;

- совершенствование научно-технической и производственной базы для осуществления производства, ремонта и модернизации вооружения и военной техники;

- создание эффективных систем мобилизационной готовности экономики и мобилизационной подготовки населения страны;

- повышение уровня социального обеспечения, реализация установленных законодательством Республики Казахстан гарантий военнослужащих, членов их семей и лиц, уволенных с воинской службы;

- осуществление взаимовыгодного международного военного и военно-технического сотрудничества.

2. Существующие структуры и процессы:

2.1 Каковы конституционно учрежденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического контроля за военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией;

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 19.01.1993 г. «О создании института заместителей командиров (начальников) по воспитательной и социально - правовой работе» и Постановлением от 22.06. 1993 г. «Об утверждении Положения об органах воспитательной и социально - правовой работы в Вооруженных Силах Республики Казахстан» и приказом Министра обороны от 30.07.1993 г., в Вооруженных Силах функционируют органы воспитательной и социально - правовой работы.

В их компетенцию входит исполнение и контроль за соблюдением обеспечения эффективности демократических конституционно учрежденных процедур, а также обеспечение деятельности командиров (начальников), чтобы они действовали исключительно в конституционных рамках, обеспечение общественного доступа к информации, касающейся вооруженных сил.

В настоящее время в целях усиления работы по предотвращению проникновения деструктивной идеологии религиозного экстремизма в армейскую среду, в структуре Вооруженных Сил Республики Казахстан дополнительно предусмотрены отделы и должности офицеров по идеологической работе и специальной пропаганде. В этой связи изданы приказы

Министра обороны, которые определяет цели, задачи, приоритеты и основные направления в данной сфере деятельности.

Кроме того, органы воспитательной и социально - правовой работы проводят работу по соблюдению должностными лицами административно - правовых процедур, защищающих права личного состава всех категорий.

Надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях осуществляют Генеральный прокурор Республики Казахстан и подчиненные ему военные прокуроры.

Правовую защиту военнослужащих, рассмотрение гражданских и уголовных дел в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях осуществляют суды.

Обеспечение правопорядка в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях, производство дознания в пределах компетенции осуществляют органы военной полиции в соответствии с законами Республики Казахстан.

2.2 Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур и какие конституционно учрежденные органы власти и институты, возложена обязанность по их осуществлению?

Контроль за деятельностью указанных сил осуществляется со стороны:

- Совета Безопасности Республики Казахстан;
- Правительства Республики Казахстан (отдел обороны и правопорядка);
- Парламента Республики Казахстан (Комитеты по международным делам, обороне и безопасности);
- Генеральной прокуратуры;
- Общественных организаций.

2.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль за тем, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?

1. Вооруженные Силы предназначены для отражения агрессии, вооруженной защиты территориальной целостности и суверенитета Республики Казахстан, охраны и обороны государственных и военных объектов, охраны воздушного пространства, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

2. Вооруженные Силы могут быть привлечены на основании решений Президента Республики Казахстан к ликвидации последствий **чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**, а также для проведения **антитеррористических операций** и обеспечения **режима чрезвычайного положения**.

3. Применение Вооруженных Сил для выполнения задач, вытекающих из международных обязательств Республики Казахстан, осуществляется на условиях и в порядке, оговоренных в международных договорах, ратифицированных Республикой Казахстан.

4. Часть состава Вооруженных Сил может входить в объединенные вооруженные силы или находиться под объединенным командованием в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

3 Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил;

3.1 Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?

Воинская служба **офицеров** – это особый вид государственной службы, связанной с выполнением ими своего долга и обязательств перед государством и народом в Вооруженных Силах. К офицерам относятся лица, которым присвоены воинские звания офицерского состава. Воинская служба на офицерских должностях включает в себя:

- воинская служба по призыву;
 - воинская служба по контракту;
- Офицерский состав комплектуется;
- на основе воинской обязанности по призыву на 24 месяца;
 - выпускниками военных учебных заведений;
 - путем добровольного поступления офицеров запаса на воинскую службу по контракту.

Порядок приема на воинскую службу по контракту и по призыву осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Порядок организации и проведение призыва граждан Республики Казахстан на срочную воинскую службу определяется в соответствии с национальным законодательством, утвержденным Правительством Республики Казахстан.

Призыв граждан Республики Казахстан на срочную воинскую службу проводится два раза в год: в апреле-июне и октябре-декабре. Призыву подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, не имеющие права на отсрочку или освобождение от призыва.

35 процентов от общей численности Вооруженных сил Республики Казахстан составляют военнослужащие срочной службы. Личный состав, проходящий службу по контракту, подписывает контракты на 3, 5, 10 лет или до достижения предельного возраста состояния на воинской службе.

В настоящее время, солдаты срочной службы, независимо от образования, проходят службу в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях в течение 12 месяцев.

Проведение призыва граждан на срочную воинскую службу организуют и обеспечивают местные исполнительные органы через соответствующие местные органы военного управления.

3.2 Какие льготы по освобождению от обязательной воинской службы и виды альтернативной службы, существуют в вашем государстве?

От призыва на срочную воинскую службу граждане Республики Казахстан освобождаются:

- 1) признанные негодными к воинской службе по состоянию здоровья;
- 2) не призванные на законных основаниях на срочную воинскую службу по достижению двадцати семи лет;
- 3) у которых один из близких родственников (отец, мать, брат или сестра) погиб, умер или стали инвалидами первой или второй группы при исполнении служебных обязанностей в период прохождения воинской службы;
- 4) прошедшие воинскую службу (альтернативную) службу в другом государстве;
- 5) имеющие ученую степень.

Призыву на срочную воинскую службу в мирное время не подлежат призывники, имеющие судимость за совершение преступлений.

Призывники, утратившие основания для пользования отсрочкой от призыва на воинскую службу, а также лица, не имеющие права на отсрочку или основания для освобождения от призыва, предусмотренного статьей 28 Закона Республики Казахстан от 8 июля 2005 года «О воинской обязанности и воинской службе» и не призванные в установленные сроки, призываются при проведении очередного призыва.

3.3 Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?

Права личного состава всех видов Вооруженных Сил закреплены в Конституции РК, законах РК «О воинской службе и статусе военнослужащих», «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним», «Об органах военной полиции», Указе Президента РК «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил, других войск и воинских формированиях Республики Казахстан», и в ряде других нормативно-правовых актов РК, в том числе международных, участником которых является Республика Казахстан.

В 2012 году Министерством обороны по вопросу социальной защиты военнослужащих и членов их семей было осуществлено следующее:

1. Принят новый закон РК «О воинской службе и статусе военнослужащих», претворяющий в жизнь реформы, проводимые в Вооруженных Силах РК.
2. Для обеспечения охраны труда и защиты прав гражданского персонала Вооруженных Сил организовано тесное взаимодействие с профсоюзными организациями.

В соответствии с Трудовым Кодексом Республики Казахстан разработано Отраслевое тарифное соглашение между Профсоюзом работников Вооруженных Сил и Министерства обороны на 2012 – 2014 годы, направленное на защиту трудовых, социально-экономических прав и иных законных интересов гражданского персонала Вооруженных Сил. Отраслевое тарифное соглашение доведено до командиров воинских частей и начальников учреждений Вооруженных Сил для руководства и исполнения.

4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного права

4.1 Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?

Программами обучения в военных учебных заведениях Республики Казахстан предусмотрены изучение международного гуманитарного права. Обучаемые военных учебных заведений изучают международное гуманитарное право по следующим основным направлениям:

1. Международный договор. Международный обычай. Принципы международных отношений Республики Казахстан с другими странами.
2. Сущность, нормы и принципы международного гуманитарного права.
3. Источники возникновения Права Вооруженных Конфликтов (ПВК). Цели и задачи, ПВК, его основные гуманитарные принципы. Женевское право, Гаагское право, Смешанное право и их особенности.
4. Понятие, структура международного права. Принципы и источники международного права. Общие положения международного гуманитарного права (МГП). Понятие, цели и задачи МГП, его основные гуманитарные принципы. Структура МГП.
5. Международно-правовая регламентация вооруженных конфликтов. Участники вооруженных конфликтов. Участники войны. Вооруженные силы в международном праве.
6. Средства ведения войны (запрещенные и частично-запрещенные). Запрещенные методы войны. Режим военной оккупации. Нейтралитет в войне. Условия содержания в плену и поддержания дисциплины. Гражданское население в оккупированной зоне. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.
7. Действия, квалифицируемые как агрессия. Виды ответственности государств за агрессию. Ответственных физических лиц за агрессию. Ответственных за нарушение норм и принципов права вооруженных конфликтов по уголовному законодательству РК.
8. Понятие термина «серьезные нарушения ПВК». Основные (серьезные) нарушения Женевских Конвенций 1929 года и Дополнительного Протокола I. Военные преступления. Международные трибуналы и Международный уголовный суд.
9. Обязанности государства по отношению к военным преступлениям.

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. Доступ общественности.

Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?

Какая дополнительная информация относительно Кодекса поведения, например, ответы на Вопросник по Кодексу поведения, публикуется в вашем государстве?

Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?

Доступ общественности к информации, относящейся к вооруженным силам, осуществляется через пресс-секретаря Министра обороны и пресс-службу Министерства обороны, в компетенцию которых входит организация взаимодействия с республиканскими и зарубежными средствами массовой информации, а также через газету «Сарбаз», журналы «Айбын», «Сардар», веб-сайт Министерства обороны и через официальные аккаунты в социальных сетях Facebook, Elim-ai, а также в микроблогинге Twitter.

При таком взаимодействии соблюдаются следующие принципы:

- представляемая общественности информация основывается на проверенных и подтвержденных фактах, свободна от воздействия чьих-либо политических интересов и отвечает интересам обороны и национальной безопасности страны;
- любая информация, если она не ограничивается требованиями секретности, предоставляется по возможности оперативно и в полном объеме;
- не допускается разглашение информации, способной нанести ущерб национальной безопасности страны или других государств Содружества, создать угрозу личной безопасности военнослужащих, членов их семей, а также частных лиц.

2. Контактная информация.

Представьте информацию о национальном контактном пункте по вопросам соблюдения Кодекса поведения

Национальным контактным Центром Республики Казахстан является:

Центр по контролю за сокращением вооружений и обеспечению инспекционной деятельности при Министерстве обороны Республики Казахстан.

Адрес: Республика Казахстан, 010000, г. Астана, ул. Достык 14

тел./факс: +7-7172- 72-13-95.

e-mail: vcmmod.ast@gmail.com

Arms Reduction Control and Inspection Activities Support Center at the Ministry of Defence of the Republic of Kazakhstan.

Adress: 14, Dostyk Str. 010000 Astana, Republic of Kazakhstan

Tel/fax: +7-7172-72-13-95.

e-mail: vcmod.ast@gmail.com