

Copenhagen Anniversary Conference
“20 years of the OSCE Copenhagen Document: Status and Future Perspectives”

Выступление
Постоянного представителя Республики Беларусь при ОБСЕ
Александра Сычёва
на Конференции, посвященной 20-летию принятия Копенгагенского
документа СБСЕ/ОБСЕ по человеческому измерению

10 июня 2010 года

Сессия 1. Демократические процессы –
выборы и права человека

Уважаемая госпожа Модератор,

От имени Делегации Республики Беларусь позвольте приветствовать участников Конференции, посвященной 20-летию Копенгагенского документа СБСЕ, и пожелать успешной и продуктивной работы в ходе мероприятия.

Принятый в 1990 году документ Копенгагенской встречи Конференции СБСЕ по человеческому измерению стал не только сводом основных обязательств в рамках "третьей корзины" нашей Организации, но также заложил основу для осуществления наблюдения за национальными выборами по линии ОБСЕ. В частности, было принято обязательство приглашать иностранных наблюдателей от государств-участников СБСЕ. Со временем была создана специализированная структура в рамках Организации – известная сегодня как Бюро по демократическим институтам и правам человека – в задачи которой было поставлено оказание содействие государствам-участникам в выполнении их обязательств в рамках человеческого наблюдения, включая обязательства по демократическим выборам и наблюдению за ними.

С институциональным развитием ОБСЕ и ее исполнительных структур наращивалась и наблюдательная деятельность БДИПЧ. Сегодня Бюро ежегодно организует десятки наблюдательных миссий в различные государства-участники ОБСЕ, в работе которых принимают участие сотни, а порой и тысячи наблюдателей, причем количество наблюдателей практически никак не зависит от размеров территории и населения стран, в которых осуществляется наблюдение. Деятельность по наблюдению за выборами занимает львиную долю бюджета Бюро. Вместе с тем остается нерешенной проблема, связанная с отсутствием, как это ни удивительно, до сегодняшнего дня согласованных в рамках ОБСЕ правил наблюдения за

выборами, которые бы регламентировали, в частности, такие аспекты, как модальности наблюдательных миссий, их численность, критерии набора экспертов в миссиях, географическое распределение, подготовка итоговых рекомендаций и многие другие важные вопросы. К сожалению, нормативный вакуум в вопросе осуществления наблюдения за выборами неоднократно приводил к конфликтным ситуациям, которые подрывали доверие к наблюдательной деятельности БДИПЧ и в целом к нашей Организации.

В 2007 году ряд государств-участников ОБСЕ, включая Беларусь, выдвинули предложения, направленные на создание единой, согласованной и – что особенно важно – прозрачной базы для осуществления наблюдения за выборами по линии ОБСЕ (наша делегация готова поделиться текстом предложений с заинтересованными). Предложения так и были названы *"Базовые принципы организации наблюдения за общенациональными выборами по линии БДИПЧ ОБСЕ"*. Соавторы документа предприняли попытку собрать воедино ответы на возникающие в ходе работы миссий ОБСЕ проблемные вопросы.

Данные предложения остаются в силе. Считаем, что они не потеряли своей актуальности и, даже наоборот, развернувшаяся в рамках ОБСЕ Корфуская дискуссия по совершенствованию деятельности нашей Организации является прекрасной возможностью для государств-участников обсудить накопившиеся озабоченности.

Одновременно в позитивном ключе хотели бы отметить наметившуюся в последнее время тенденцию расширения географии работы Бюро в выборной сфере и, как следствие данной тенденции, направление экспертных оценочных миссий БДИПЧ в целый ряд стран, с которыми Бюро ранее не работало. Надеемся на дальнейшее продолжение данной практики, что отвечало бы духу и букве соответствующих реформенных решений ОБСЕ, в первую очередь решения СМИД ОБСЕ № 19/06. Вместе с тем хотели бы еще раз подчеркнуть: Беларусь твердо исходит из того, что правила и методология наблюдения за выборами по линии ОБСЕ должны утверждаться коллективными органами принятия решений, а не отдельными институтами. Убеждены также, что вопросы наблюдения за выборами и работы БДИПЧ на данном треке должны постоянно присутствовать в повестке дня коллективных органов ОБСЕ, являться предметом регулярного анализа и, в случае необходимости, корректировки.

В заключение – в соответствии со сложившейся практикой проведения мероприятий в рамках ОБСЕ – хотели бы выдвинуть рекомендацию о создании в развитие Копенгагенских обязательств СБСЕ 1990 года нормативной базы для осуществления наблюдения по линии ОБСЕ за выборами в государствах-участниках Организации с последующим утверждением данной базы коллективными органами принятия решений ОБСЕ.

Спасибо, госпожа Модератор!